



ОЦЕНКА ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ ЕАЭС В СФЕРЕ ТОРГОВЛИ: 2021

Международный доклад НИУ ВШЭ

Москва, 2021

**К XXII Апрельской
международной
научной конференции
по проблемам развития
экономики и общества**

13–30 апреля 2021 г.

ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

ОЦЕНКА ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ ЕАЭС В СФЕРЕ ТОРГОВЛИ: 2021

Международный доклад НИУ ВШЭ



Издательский дом
Высшей школы экономики
Москва, 2021

УДК 339.924
ББК 65.5
О93

Руководитель авторского коллектива — *М.К. Глазатова*

Авторы:

*Д.Н. Ахвердян, Р.Б. Тадевосян, И.В. Салтанова, Л.В. Новаш, О.В. Черных,
Н.Н. Кулбатыров, Ж.Ж. Махамбеталиев, Ф.Е. Набиева, А.С. Амирбекова,
Н.Е. Жаксыбаева, З.А. Еникеева, А.В. Данильцев, М.К. Глазатова,
Р.В. Крючков, О.В. Савельев, Д.А. Буканова, М.Д. Мадатов, В.С. Мядзель*

Оценка интеграционных процессов ЕАЭС в сфере торговли: 2021
О93 [Текст] : междунар. докл. к XXII Апр. междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва, 13–30 апр. 2021 г. / М. К. Глазатова (рук. авт. кол.), Д. Н. Ахвердян, Р. Б. Тадевосян и др. ; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». — М. : Изд. дом Высшей школы экономики, 2021. — 253 с. — ISBN 978-5-7598-2514-2 (в обл.). — ISBN 978-5-7598-2274-5 (e-book).

Мировая торговля в 2020 г. пережила глубокий шок, оценка которого неоднозначна: всеобщее торможение экономической активности и масштабирование цифровых технологий. ЕАЭС, пройдя пятилетие, испытан «на прочность» новым глобальным вызовом, во время которого государства-члены синхронизировали меры государственного регулирования и поддержки. Достижение основной цели Союза — построения единого рынка — основано не столько на объемных показателях взаимной торговли, сколько на связанных эффектах в сфере взаимных инвестиций, кооперационном взаимодействии в производстве, трансфере технологий, миграции трудовых ресурсов и т.п. В докладе предложена оригинальная система показателей, позволяющая комплексно оценить интеграционные процессы в инвестициях и торговле товарами и услугами. Рассматриваются интеграционные процессы в развитии платежных средств и рынка электромобилей — сферах с ярко выраженными мировыми трендами в цифровых технологиях. Собран материал об особенностях государственного регулирования в государствах-членах в период жестких ограничительных мер, связанных с COVID-19.

УДК 339.924
ББК 65.5

Опубликовано Издательским домом Высшей школы экономики
<http://id.hse.ru>

ISBN 978-5-7598-2514-2 (в обл.)
ISBN 978-5-7598-2274-5 (e-book)

© Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», 2021

Содержание

| | |
|---|-----------|
| Введение..... | 5 |
| 1. Интегральные показатели..... | 7 |
| 1.1. Совокупный индекс глубины интеграционных процессов в сфере торговли на пространстве ЕАЭС..... | 7 |
| 1.1.1. Динамика показателей индекса | 7 |
| 1.1.2. Выводы | 21 |
| 1.2. Индекс комплементарности в сфере услуг на пространстве ЕАЭС..... | 22 |
| 1.2.1. Торговля услугами в ЕАЭС индекс комплементарности | 22 |
| 1.2.2. Сравнительный анализ индекса ограничения торговли услугами ОЭСР STRI | 38 |
| 1.2.3. Фриланс-услуги..... | 45 |
| 1.2.4. Выводы | 51 |
| 1.3. Анализ показателей взаимного инвестирования..... | 53 |
| 1.3.1. Оценка регулятивной политики в сфере инвестиций | 53 |
| 1.3.2. Проблема взаимосвязи инвестиций и торговли на пространстве ЕАЭС | 72 |
| 1.3.3. Выводы | 89 |
| 2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах | 90 |
| 2.1. Развитие взаимной торговли и приток иностранных инвестиций в горнодобывающем секторе стран ЕАЭС | 90 |
| 2.1.1. Взаимная торговля продуктами горнодобывающей промышленности стран — членов ЕАЭС..... | 90 |
| 2.1.2. Прямые иностранные инвестиции в горнодобывающем секторе государств — членов ЕАЭС..... | 107 |
| 2.1.3. Выводы | 111 |
| 2.2. Развитие электротранспорта в странах ЕАЭС и перспективы интеграционного сотрудничества | 111 |
| 2.2.1. Развитие электротранспорта в мире | 113 |
| 2.2.2. Развитие электротранспорта в странах ЕАЭС..... | 120 |
| 2.2.3. Выводы | 140 |

| | |
|---|------------|
| 2.3. Трансграничные денежные переводы физических лиц в странах ЕАЭС | 141 |
| 2.4. Развитие регулирования в сфере платежных средств на основе цифровых технологий в странах ЕАЭС | 146 |
| 2.4.1. Армения..... | 151 |
| 2.4.2. Беларусь..... | 154 |
| 2.4.3. Казахстан..... | 158 |
| 2.4.4. Кыргызстан | 163 |
| 2.4.5. Россия..... | 167 |
| 2.4.6. Выводы | 174 |
| 2.5. Подходы к противодействию пандемии COVID-19 в странах ЕАЭС | 176 |
| 2.5.1. Армения..... | 176 |
| 2.5.2. Беларусь..... | 180 |
| 2.5.3. Казахстан..... | 186 |
| 2.5.4. Кыргызстан | 206 |
| 2.5.5. Россия..... | 227 |
| 2.5.6. Выводы | 241 |
| Приложения | 243 |
| Приложение 1 Индексы развития торговли ЕАЭС: общее описание и методика построения | 243 |
| Приложение 2 Дополнительные данные по разделу инвестиций | 247 |
| Приложение 3 Схема оценки показателей влияния на взаимный товарооборот отдельно для факторов ВВП и объема накопленных взаимных инвестиций..... | 249 |
| Авторы доклада..... | 251 |

ВВЕДЕНИЕ

Мировая торговля в 2020 г. пережила глубокий шок, последствия которого, несмотря на высокий уровень государственной поддержки практически во всех странах, будут сказываться на протяжении еще нескольких лет. Причем оценка этого шока не может быть однозначно негативной. С одной стороны, всеобщий локдаун затормозил экономическую активность, прежде всего в торговле традиционными услугами, особенно в сферах, связанных с перемещением людей (транспортные услуги, перевозки, туризм и т.д.). С другой стороны, необходимость потребления и коммуницирования в условиях жестких ограничительных мер и вынужденной самоизоляции спровоцировала масштабирование электронных форм торговли и услуг, основанных на новейших цифровых технологиях, — телекоммуникационных, компьютерных и информационных, консультационных, аудиовизуальных и сопутствующих, образовательных услуг, развития телемедицины и др.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС, Союз) запустился в период после кризиса 2013–2014 гг. и, едва пройдя пятилетие, снова испытан «на прочность» новым глобальным вызовом, во время которого государства-члены синхронизировали меры государственного регулирования и поддержки. В этих условиях работу Союза можно рассматривать как уникальный случай сочетания лучших достижений глобализации, углубленного регионального сотрудничества и сохранения национальной экономической идентичности.

Очевидно, что наиболее интересным в деятельности ЕАЭС видится как раз уровень внутреннего взаимодействия государств-членов. В данном направлении проводится достаточно много разнообразных исследований, однако до настоящего времени не предложено системное и интегрированное понимание измерения качества взаимодействия в сфере торговли.

Стратегия развития ЕАЭС строится на основе принципа четырех свобод, и, хотя с точки зрения исторических скоростей движение в этом направлении только началось, ускорение с каждым годом нарастает, особенно в гармонизации регулирования. Важнейшим показателем в этой части является стабильность в сферах работы наднационального регулирования. Вместе с тем основная цель Союза — построение единого рынка, безусловно, зависит не столько от объемных показателей взаимной торговли государств-членов,

сколько от ее качественных характеристик, показывающих связанные эффекты в сферах взаимных инвестиций, активного кооперационного взаимодействия в производственной сфере, трансфере технологий, миграции трудовых ресурсов и т.п. Существует множество различных методик и индексов, позволяющих оценить страновое сотрудничество, однако в настоящем докладе предложена оригинальная система показателей торгово-экономического сотрудничества ЕАЭС, которая позволяет всесторонне и комплексно оценить интеграционные процессы в сфере торговли товарами и услугами, а также связанных с торговлей инвестиций на основе данных, размещенных в открытом доступе. Рассматриваются интеграционные процессы и в отдельных сферах — развитии рынка электромобилей, современных платежных средств, т.е. именно на тех рынках, где наиболее отчетливо проявляется трансфер цифровых технологий и ярко выражены современные мировые тренды. Собирается материал об особенностях государственного регулирования в государствах — членах ЕАЭС в период жестких ограничительных мер, связанных с COVID-19.

1. ИНТЕГРАЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

1.1. Совокупный индекс глубины интеграционных процессов в сфере торговли на пространстве ЕАЭС

1.1.1. Динамика показателей индекса

Ежегодный мониторинг интеграционных процессов Евразийского экономического союза в сфере торговли в рамках докладов Апрельской конференции НИУ ВШЭ проводится с 2017 г. Анализ процессов во взаимной торговле ЕАЭС осуществляется на основе комплекса известных индексов, которые применяются международными экономическими организациями для изучения различных качественных характеристик международной торговли.

Исследованию интеграционных процессов в различных областях, в том числе в сфере торговли, посвящено большое число как теоретических, так и прикладных исследований. В международной практике накоплен обширный опыт реализации научно-исследовательских проектов в области количественной оценки интеграционных процессов с использованием соответствующих индексов в рамках различных региональных торговых соглашений. Такой опыт имеется и в отношении развития евразийской экономической интеграции, в том числе и на ее ранних этапах, до создания ЕАЭС¹.

В настоящем докладе представлены результаты продолженного исследования интеграционных процессов в сфере торговли в рамках ЕАЭС при помощи комплекса индексов, которые характеризуют различные стороны развития торговли. Используемая система показателей для количественного анализа интеграционных процессов

¹ Система индикаторов евразийской интеграции ЕАБР 2009. Алматы, 2009. С. 160; Система индикаторов евразийской интеграции II. СПб.: ЦИИ ЕАБР, 2014. С. 112. URL: https://eabr.org/upload/iblock/410/edb-centre_report-22_siei-ii_rus_1.pdf; Количественный анализ экономической интеграции Европейского союза и Евразийского экономического союза: методологические подходы. СПб.: ЦИИ ЕАБР, 2014. 62 с. URL: <https://eabr.org/analytics/integration-research/cii-reports/kolichestvennyy-analiz-ekonomicheskoy-integratsii-es-i-eacs/>; Евразийский экономический союз. СПб.: ЦИИ ЕАБР, 2017. 296 с.; *Липин А.С., Полякова О.В.* Оценка интеграционных процессов в Едином экономическом пространстве на примере торговли товарами. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-integratsionnyh-protsessov-v-edinom-ekonomicheskom-prostranstve-na-primere-torgovli-tovarami>; Интеграционный барометр ЕАБР. СПб.: ЦИИ ЕАБР, 2017. 111 с.

не противоречит известным методическим подходам. Более того, наша методика, будучи основанной на большем числе показателей торгово-экономического сотрудничества, характеризующих его различные аспекты в рамках ЕАЭС, следует в фарватере развития анализа интеграционных процессов вообще и позволяет достаточно всесторонне и комплексно подойти к анализу интеграционных процессов в сфере торговли в частности. Ключевым мейнстримом предлагаемой методологии стал подход по задействованию таких элементов и инструментов анализа, которые не требуют использования сложных экономико-математических расчетов и специализированного программного обеспечения, а вычисления могут осуществляться на основе эмпирической базы, имеющейся в открытом доступе, что позволяет: 1) обеспечить воспроизводимость и верифицируемость результатов; 2) проводить мониторинг изменений соответствующих показателей интеграционного взаимодействия в дальнейшем без привязки к громоздкому инструментарию; 3) применять методологию практически без адаптации для количественного анализа интеграционных процессов под эгидой иных региональных торговых соглашений.

Такой подход, помимо прочего, обеспечивает гораздо более высокий уровень прозрачности полученных результатов, чем эконометрические методы анализа. Важная особенность предложенного подхода — отсутствие влияния субъективных факторов, неизбежно возникающих при использовании экспертных оценок, которое сохраняется в той или иной мере даже в случае определенного способа формализации мнений экспертов (например, балльных оценок, ранжирования и т.п.). Инструментарий, основанный на показателях в форме индексов, достаточно активно используется для анализа интеграционных процессов как в мировой практике, так и в исследованиях развития ЕАЭС².

² Система индикаторов интеграции как инструмент анализа функционирования региональных интеграционных объединений. Евразийская экономическая комиссия, 2019. URL: ncommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_makroec_pol/developDocs/Documents/Индикаторы%20интеграции%202019.pdf; Интеграционный барометр ЕАБР — 2017. СПб.: ЦИИ ЕАБР, 2017. URL: <https://eabr.org/analytics/integration-research/cii-reports/integratsionnyy-barometr-eabr-2017/>; *De Lombaerde Ph., Flores R.G.J., Iapadre P.L., Schulz M.* (eds). The regional integration manual. Quantitative and qualitative methods. L.-N.Y.: Routledge Taylor & Francis Group, 2011. 384 p.

Подробный анализ опыта применения индикаторов интеграционных процессов, в том числе и в форме различных индексов, приводится в Международном докладе к XXI Апрельской международной научной конференции по проблемам развития экономики и общества Высшей школы экономики 2020 г. «Оценка интеграционных процессов ЕАЭС в сфере торговли: 2020»³.

Основные параметры, которые были учтены при помощи индексов:

- роль стран-членов в удовлетворении внутреннего спроса (Import Penetration);
- равномерность вовлечения участников ЕАЭС во взаимный торговый обмен (Trade Entropy);
- уровень взаимной интенсивности торговли по сравнению с уровнем участия в мировой торговле, преимущества на рынках стран блока по сравнению с положением на мировом рынке в целом (Trade Intensity);
- уровень взаимодополняемости торговли (комплементарности торговли, т.е. соответствия структуры экспорта общей структуре импорта стран-членов). Данный показатель отражает развитие специализации стран — участников интеграционного процесса (Complementarity);
- развитие внутриотраслевой торговли (глубина специализации, развитие кооперирования и использование взаимных преимуществ). Данный показатель отражает развитие кооперации стран — участников интеграционного процесса (Aggregate Intra-Industry Trade). Подробнее о каждом показателе см. приложение 1.

Перечисленные параметры можно разделить на две общие группы.

Первые три — Import Penetration, Trade Intensity (рис. 1, 2) и в значительной степени Trade Entropy (рис. 3) — характеризуют прежде всего качество торгового сотрудничества с точки зрения объемных показателей взаимной торговли интегрирующихся стран и роль внутриблоковой торговли по сравнению с торговлей с третьими странами. Наиболее популярен индекс интенсивности

³ Глазатова М.К., Абдишева А.М., Ахвердян Д.Н. и др. Оценка интеграционных процессов ЕАЭС в сфере торговли: 2020 [Электронный ресурс]: междунар. докл. к XXI Апр. междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва, 2020 г. Электрон. текст. дан. (5,1 Мб). М.: Изд. дом ВШЭ, 2020. 132 с. URL: <https://tradepol.hse.ru/2020>.

торговли (Trade Intensity), нацеленный на активность взаимной торговли, равномерность вовлеченности в нее участников блока. Анализ данной группы показателей показывает масштабы сотрудничества и, хотя и косвенно, влияние институциональных условий (институциональные и регулятивные преимущества) на взаимную торговлю стран блока по сравнению с торговлей с третьими странами. Однако указанные показатели не могут точно охарактеризовать качественные параметры углубления производственных и кооперационных связей между странами и, значит, связанные с этим интеграционные эффекты.

Вторая группа, куда входят Complementarity и Aggregate Intra-Industry Trade (рис. 4, 5), способна охарактеризовать развитие процессов специализации и кооперации между странами — участницами торговли. В совокупности данные показатели отражают проявления в торговле хода развития производственного сотрудничества, в том числе в рамках производственной кооперации и развития производственных цепочек. Следует отметить, что такие эффекты активно используются в интеграционных образованиях, например в Европейском союзе (ЕС), при статистическом учете экспортно-импортных операций. Также можно оценить и непосредственно взаимосвязанный с развитием кооперации процесс развития специализации производства. При этом сочетание этих показателей выявляет состояние внутриотраслевой поддетальной специализации, связанной с современными формами развития международного производства.

Таким образом, сочетание показателей позволяет изучить процесс взаимной трансформации экономик стран — участников интеграционного процесса в рамках интегрированного рынка⁴ с позиций ценности взаимодействия для устойчивого экономического развития, выравнивания его уровня, трансфера технологий и совершенствования структуры производственной сферы (рис. 6).

Полученные индексы в дальнейшем были усреднены для получения общего индекса (рис. 7), характеризующего динамику качественных параметров взаимной торговли стран ЕАЭС.

Усреднение было проведено посредством простого арифметического среднего. Данный способ — один из широко распростра-

⁴ Следует отметить, что в большинстве исследований, посвященных разработке и анализу индексных показателей интеграции, используются именно показатели первой группы. Таким образом, развитие интеграционных процессов в сфере торговли часто рассматривается недостаточно глубоко.

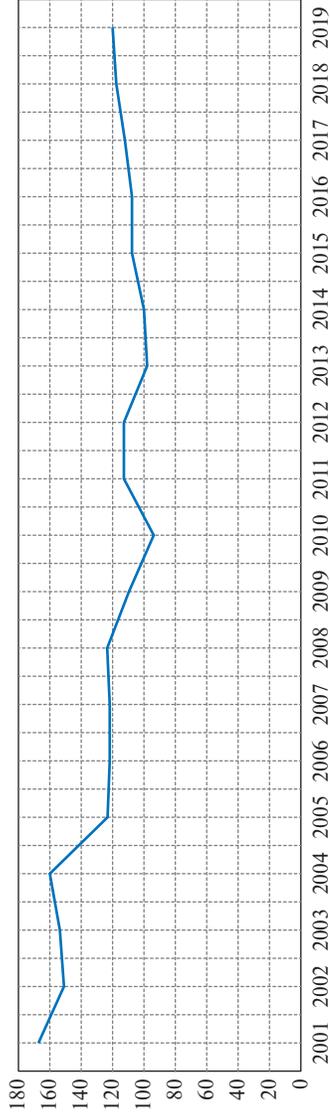


Рис. 1. Индекс Import Penetration (торговля между странами ЕАЭС), 2001–2019 г., 2014 г. = 100

Источник: Рассчитано авторами.

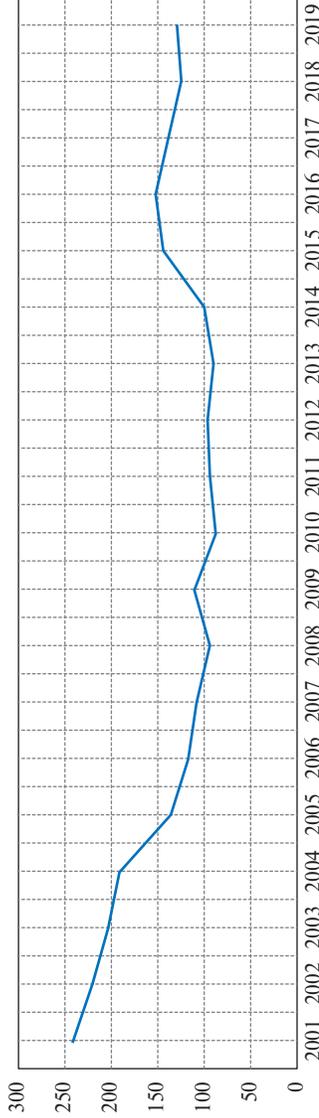


Рис. 2. Индекс Trade Intensity (торговля между странами ЕАЭС), 2001–2019 г., 2014 г. = 100

Источник: Рассчитано авторами.

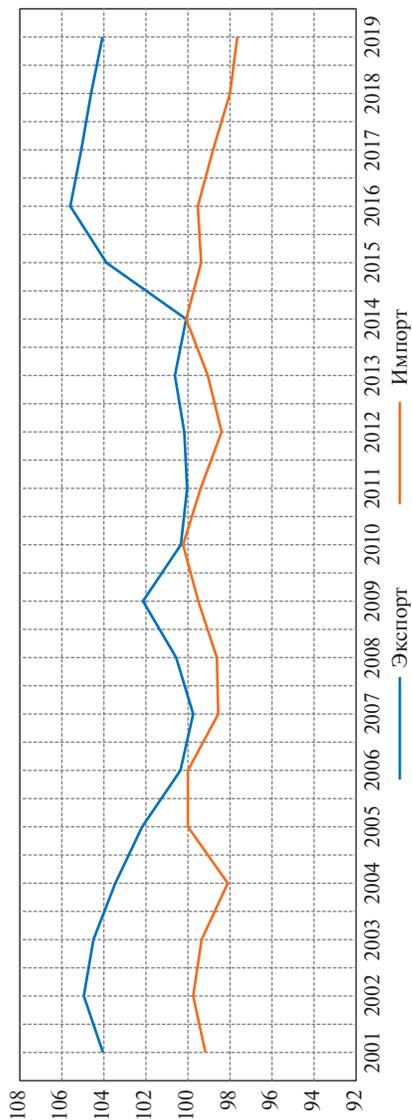


Рис. 3. Индекс Trade Евразии (экспорт и импорт стран ЕАЭС во взаимной торговле по сравнению с торговлей со всеми странами мира), 2001–2019 гг., 2014 г. = 100

Источник: Рассчитано авторами.

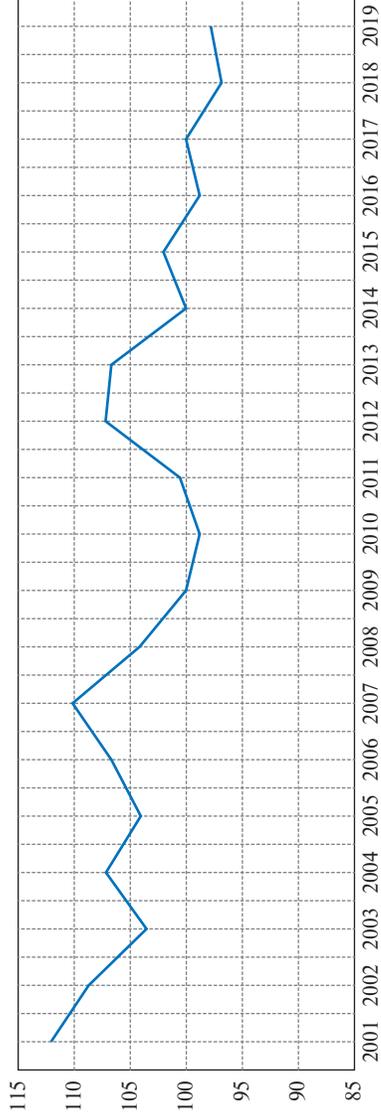


Рис. 4. Индекс Complementarity (комплементарности торговли для взаимной торговли стран ЕАЭС), 2001–2019 гг., 2014 г. = 100

Источник: Рассчитано авторами.

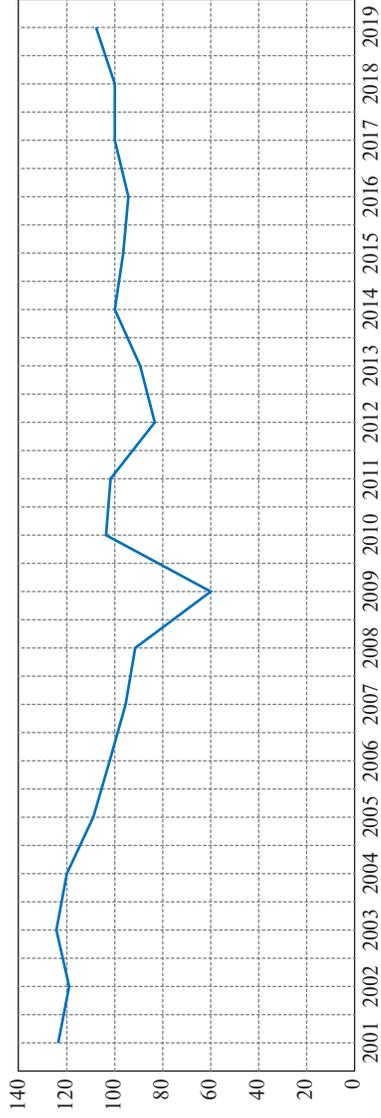


Рис. 5. Индекс Aggregate Intra-Industry Trade (внутриотраслевая торговля во взаимной торговле стран ЕАЭС), 2001–2019 гг., 2014 г. = 100

Источник: Рассчитано авторами.

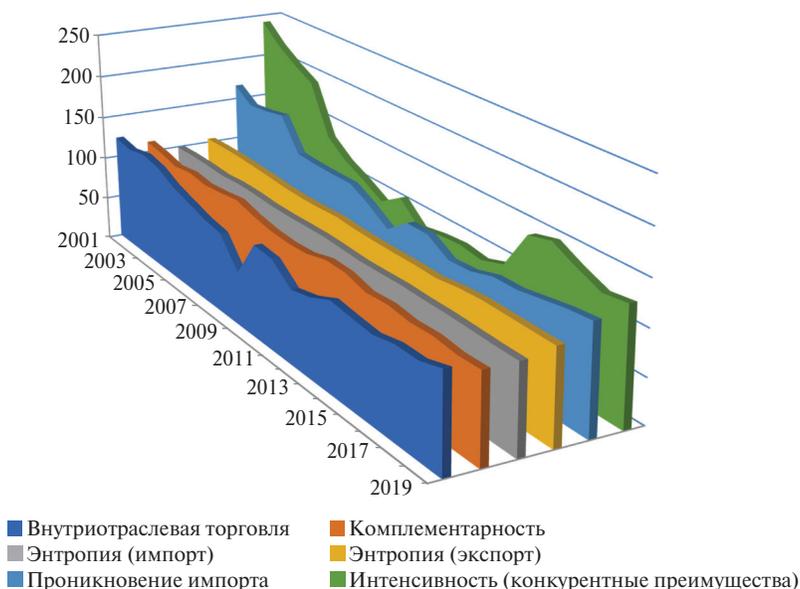


Рис. 6. Сводные данные по отдельным индексам, 2014 г. = 100

Источник: Рассчитано авторами.

ненных в практике формирования обобщенных индексов для анализа интеграционных процессов⁵. Этот способ усреднения был использован исходя из двух основных соображений:

- простоты использования и прозрачности полученных результатов;
- резко выраженного доминирования Российской Федерации по масштабам всех экономических параметров по сравнению с партнерами по ЕАЭС, что не дает возможности использовать традиционные взвешенные (например, по объему ВВП) индексов⁶.

Динамика обобщенного индекса позволяет говорить о том, что уровень качественных показателей взаимной торговли, который был достигнут в 2015 г. после наблюдавшихся до этого минимальных

⁵ См., например: *De Lombaerde Ph., Flores R.G.J., Iapadre P.L., Schulz M. (eds). The regional integration manual. Quantitative and qualitative methods. L.-N.Y.: Routledge Taylor & Francis Group, 2011. 384 p.*

⁶ Тестирование использования альтернативного способа усреднения на основе метода главных компонент показало, что оба способа дают практически одинаковые результаты.

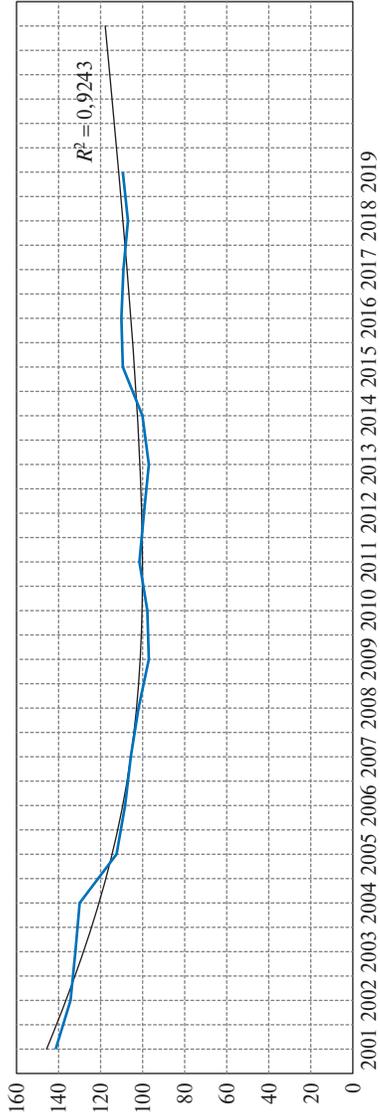


Рис. 7. Обобщенный индекс, 2021 г.

Источник: Рассчитано авторами.

1.1. Совокупный индекс глубины интеграционных процессов в сфере торговли...

значений, в целом стабилизировался. Это можно объяснить эффектом начала действия Договора о создании ЕАЭС. В результате сказался прежде всего эффект устранения барьеров во взаимной торговле. Предыдущее существенное улучшение индекса отмечалось в 2010–2011 гг., что можно связать с созданием Таможенного союза. Увеличение 2019 г. оказалось наиболее существенным после 2015 г. Полиномиальный прогноз в краткосрочном периоде с достаточно высоким коэффициентом достоверности (0,9243) также показывает положительный вектор. Тем не менее еще рано говорить о начале устойчивой тенденции к существенному улучшению.

Анализ вклада отдельных компонентов обобщенного индекса показывает, что в 2019 г. впервые за время существования ЕАЭС увеличился вклад в динамику обобщенного индекса показателя внутриотраслевой торговли (рис. 8, 9).

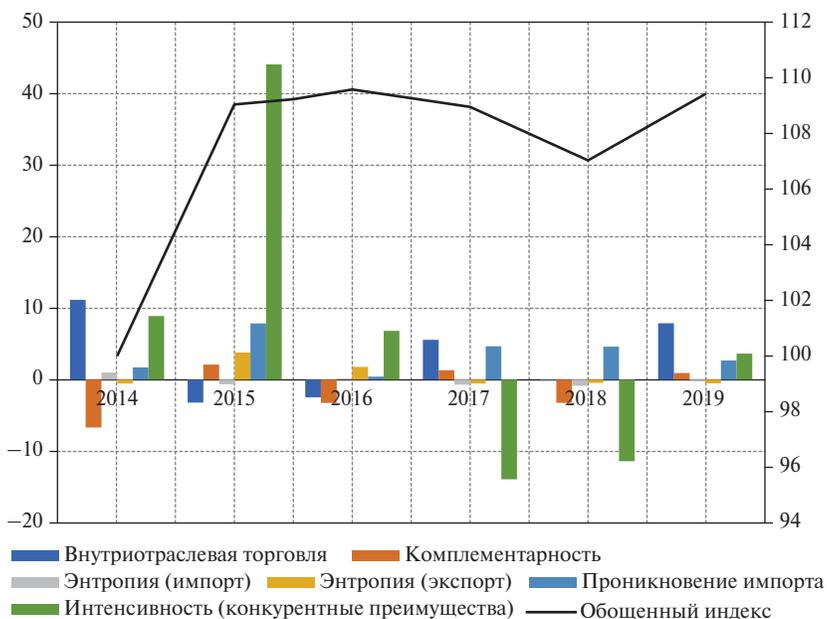


Рис. 8. Вклад отдельных индексов в обобщенный индекс по отношению к предыдущему году, 2014–2019 гг., п.п. (левая шкала) и обобщенный индекс, 2014 г. = 100 (правая шкала)

Источник: Рассчитано авторами.

1. Интегральные показатели

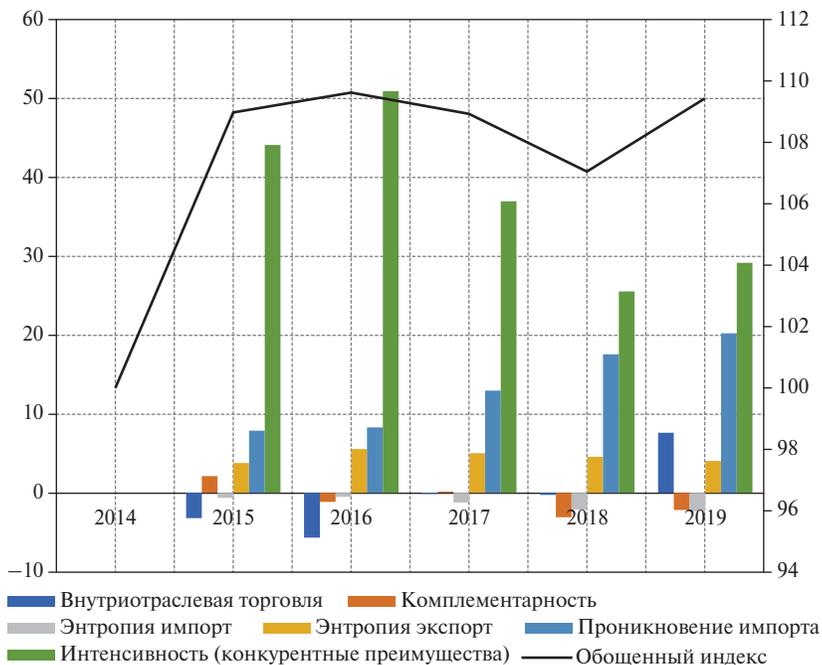


Рис. 9. Вклад отдельных индексов в обобщенный индекс по отношению к базовому (2014) году, п.п. (левая шкала), 2014–2019 гг. и обобщенный индекс 2014 г. = 100 (правая шкала)

Источник: Рассчитано авторами.

Эти данные отражают активизацию процессов кооперации и внутриотраслевой специализации в рамках рынка ЕАЭС. При этом обобщенный показатель внутриотраслевой торговли стран ЕАЭС с третьими странами несколько ухудшился. Можно предположить, что произошла некоторая переориентация государств ЕАЭС на взаимные поставки в рамках цепочек производственной кооперации с поставок из третьих стран. Однако если рассматривать весь период существования ЕАЭС, то основной вклад в обобщенный показатель торговли внесли такие факторы, как рост удельного веса взаимного импорта в экономике государств-членов (индекс проникновения импорта) и конкурентные преимущества во взаимной торговле (индекс интенсивности торговли).

Таким образом, основными факторами улучшения качественных характеристик взаимной торговли остались, как и ранее, количественные параметры и в меньшей степени углубление специализации и кооперации.

Особо можно отметить, что индекс комплементарности торговли даже несколько ухудшился по сравнению со временем создания ЕАЭС. Это говорит о высокой инертности структуры торговли и экономики государств-членов, которые не трансформируются в сторону более выраженной специализации в рамках объединенного рынка. Дополнительно об этом также свидетельствует практически стагнация показателей энтропии торговли, т.е. отсутствие движения в сторону более равномерного распределения торговых потоков между государствами-членами. Такую картину подтверждает и соотношение динамики обобщенного индекса и средней индекса внутриотраслевой торговли и комплементарности торговли (рис. 10): динамика обобщенного индекса существенно опережает показатели, характеризующие процессы кооперации и специализации во взаимной торговле.

Следует заметить, что такой показатель, как индекс интенсивности взаимной торговли (т.е. уровень конкурентных преимуществ во взаимной торговле), который практически обеспечил резкое улучшение обобщенного показателя после создания ЕАЭС, в дальнейшем постепенно сокращался. При этом он по-прежнему обеспечивал максимальный вклад в общее улучшение параметров взаимной торговли. Только в 2019 г. произошло некоторое его улучшение. Снижение индекса, отражающего взаимные конкурентные преимущества после его взлета вслед за созданием ЕАЭС, представляется довольно закономерным. Эффект от введения в действие новой правовой базы, направленной на устранение взаимных барьеров, очевидно, будет постепенно нивелироваться. Таким образом, существует серьезный риск ухудшения в ближайшем будущем параметров взаимной торговли, если не произойдет значительных качественных улучшений интеграционного взаимодействия, в первую очередь процессов кооперации и специализации.

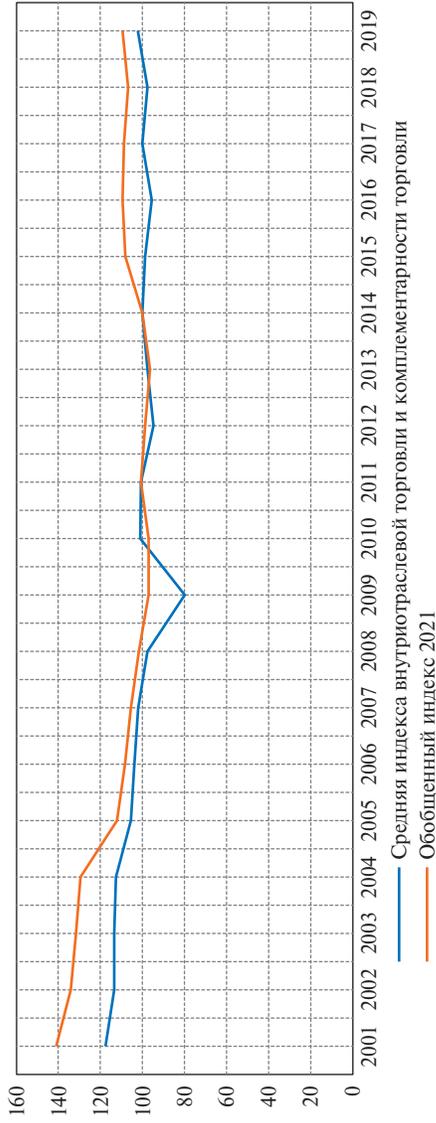


Рис. 10. Динамика обобщенного индекса и среднего индексов внутриотраслевой торговли и комплементарности торговли, 2001–2019 гг., 2014 г. = 100

Источник: Рассчитано авторами.

1.1.2. Выводы

Проведенный анализ показывает, что после создания ЕАЭС в сфере торговли товарами имеет место прогресс в углублении и улучшении экономического взаимодействия между странами блока. В частности, это выражается в том, что в последние годы удалось приостановить деградацию показателей торгового сотрудничества между государствами, входящими в ЕАЭС, которая в 2001–2014 гг. отмечалась практически непрерывно. При этом, во-первых, удалось лишь стабилизировать ситуацию, остановив неблагоприятную тенденцию, но не изменив ее коренным образом, устойчивое улучшение пока не наступило. Во-вторых, наиболее видимые улучшения произошли в показателях, которые характеризуют количественную сторону (масштабы и интенсивность) взаимного торгового сотрудничества, но не такие его качественные стороны, как углубление специализации и кооперации. В целом характер и скорость развития взаимодействия позволяют говорить о необходимости дальнейших шагов в направлении создания условий для уже качественных улучшений. В противном случае существуют риски возобновления неблагоприятных тенденций.

Результат, достигнутый в сфере торговли товарами, вполне соответствует общей логике развития интеграционных процессов и истории функционирования ЕАЭС. Торговля товарами — сфера начального развития интеграционных процессов, в которой достигнут наибольший регулятивный и институциональный прогресс в блоке. Представляется, что для достижения дальнейшего прогресса потребуются активизация и более тесная координация работы, направленной на стимулирование процессов специализации и кооперации в рамках производства и торговли товарами, такие как:

- разработка и реализация совместных проектов в промышленности и сельском хозяйстве;
- более тесная координация общей промышленной политики на наднациональном уровне, включая согласованность национальных программ развития в данной области;
- расширение общих для блока внешних рынков сбыта в третьих странах как стимул для развития специализации и кооперирования в целях экспортной экспансии. Работа в этом направлении может проводиться прежде всего благодаря развитию системы

- соглашений о свободной торговле с третьими странами («коллективными торговыми партнерами»);
- дальнейшая консолидация и укрепление общего торгового режима по отношению к третьим странам;
 - мониторинг экспортной деятельности в отношении третьих стран на уровне ЕАЭС, связанных с этим процессов кооперации и специализации между экономиками государств-членов.

1.2. Индекс комплементарности в сфере услуг на пространстве ЕАЭС

1.2.1. Торговля услугами в ЕАЭС индекс комплементарности

Развитие рынка услуг

В последние годы во всем мире наблюдается тенденция повышения роли услуг как в производстве, так и в торговле. За 10 лет — с 2010 по 2019 г. — торговля услугами на мировом рынке выросла на 54%, торговля товарами — на 24%⁷. По итогам 2019 г. 25% всей международной торговли приходится на торговлю услугами, и ЕАЭС не является исключением — во внутрирегиональной торговле услуги занимают порядка 15% всей взаимной торговли стран — участниц Союза.

Порядок регулирования сферы услуг в пределах объединения закреплен в разделе XV Договора о ЕАЭС «Торговля услугами, учреждение, деятельность и осуществление инвестиций» и приложения 16 к Договору о ЕАЭС «Протокол о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций»⁸.

С момента образования ЕАЭС взаимная торговля услугами между государствами — участниками Союза выросла на 12,3% — с 8,6 млрд долл. США в 2015 г. до 9,7 млрд 2019-м⁹ (рис. 11).

Практически половину рынка услуг в ЕАЭС занимает Россия, чей удельный вес уменьшился всего на 0,5 п.п. — с 50,7 до 50,2%. Беларусь и Казахстан разделяют вторую и третью строчки соответ-

⁷ По данным Международного торгового центра (ITC). URL: <http://www.trademap.org>.

⁸ Единый рынок услуг в рамках ЕАЭС. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dobd/sms/Pages/default.aspx>.

⁹ Экспорт и импорт услуг в Евразийском экономическом союзе: стат. бюл. ЕЭК, 2019.

1.2. Индекс комплементарности в сфере услуг на пространстве ЕАЭС

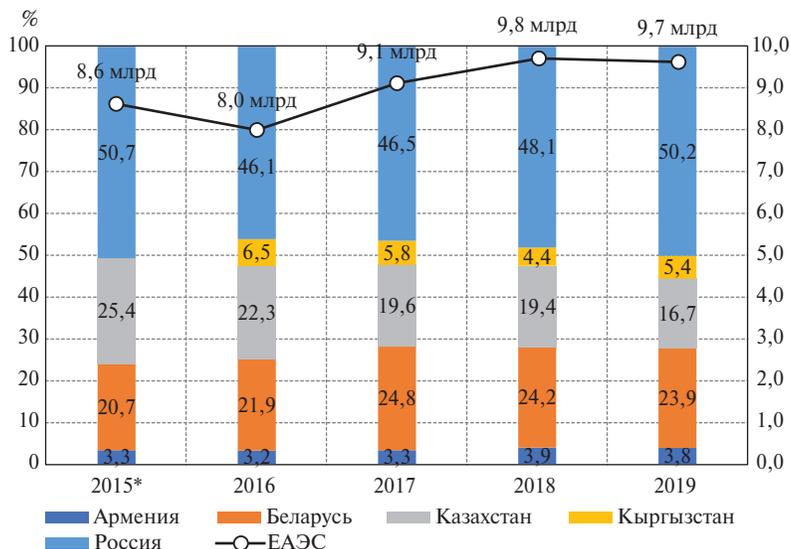


Рис. 11. Динамика долей стран ЕАЭС во взаимной торговле услугами, 2015–2019 гг., % и млрд долл. США

* За 2015 г. отсутствуют данные по Кыргызстану.

Источник: ЕЭК (URL: <http://eec.eaeunion.org/>).

ственно; доля Беларуси за 2015–2019 гг. увеличилась с 20,7 до 23,9%; доля Казахстана снизилась с 25,4 до 16,7%; доля Кыргызстана составляет 5,4%, а оставшиеся 3,8% приходится на Армению.

В рамках ЕАЭС с 1 января 2015 г. в определенных секторах экономики функционирует единый рынок услуг, объединяя в настоящее время более 50 секторов, таких как строительные услуги, услуги гостиниц и общественного питания, консультационные, компьютерные услуги и т.д.¹⁰

Основными видами услуг во взаимной торговле стран ЕАЭС являются поездки, транспортные, прочие деловые и строительные услуги, доля которых в совокупности занимает более 80% всей торговли услугами, или 7,9 млрд долл. США. По отдельности по перечисленным видам услуг объем взаимной торговли превышает 1 млрд

¹⁰ Евразийская экономическая комиссия. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/14-06-2019-3.aspx>.

1. Интегральные показатели

долл. США, и можно сказать, что они оказывают определяющее влияние на динамику взаимной торговли услугами.

В 2020 г. в условиях пандемии коронавируса наблюдается снижение торговли во всех странах ЕАЭС. За первые три квартала значительно сократилась торговля услугами: в Армении — на 56%¹¹, Беларуси — 13, Казахстане — 30, Кыргызстане — 48, России — на 32%. Существенно пострадали поездки, когда были закрыты границы государств. Экспорт поездок за три квартала 2019 г. по сравнению с аналогичным периодом 2020 г. уменьшился на 71%, или с 12,7 млрд до 3,6 млрд долл. США.

Мировые тренды в торговле услугами. Согласно данным ЮНКТАД ООН¹², за девять месяцев 2020 г. мировая торговля услугами уменьшилась на 23% по сравнению с аналогичным периодом 2019 г. В частности, больше всего потерь наблюдается в поездках (снижение на 67%), в то время как объем транспортных услуг сократился на 25% (табл. 1). Кроме того, на туризм приходилось 24% всего мирового экспорта услуг в 2019 г., однако с января по апрель 2020 г. количество международных туристов во всем мире по сравнению с аналогичным периодом 2019 г. сократилось на 44%. Ожидается, что в 2020 г. в целом данный показатель снизится на 58–78% в зависимости от того, как пандемия будет развиваться и как быстро будут сниматься ограничения на поездки¹³.

Таблица 1. Прирост мирового экспорта услуг, %

| Услуги | 2019 г. | | 2020 г. | | |
|--------------|------------|------------|-------------|--------------|--------------|
| | III кв. | IV кв. | I кв. | II кв. | III кв. |
| Транспортные | 0,0 | -0,2 | -7,1 | -29,5 | -24,5 |
| Поездки | 1,4 | 2,4 | -25,8 | -81,8 | -67,1 |
| Другие | 4,0 | 3,5 | -0,4 | -6,7 | -3,1 |
| Всего | 2,6 | 2,7 | -6,9 | -27,6 | -23,3 |

Источник: ЮНКТАД ООН (2021).

¹¹ Евразийская экономическая комиссия. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/14-06-2019-3.aspx>.

¹² ЮНКТАД. URL: https://unctad.org/system/files/official-document/gdsdsimisc2021d1_en.pdf (дата обращения: 07.03.2021).

¹³ ООН. URL: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45878/1/S2000496_en.pdf (дата обращения: 15.03.2021).

Хотя спад торговли во время пандемии COVID-19 по своим масштабам схож с мировым финансовым кризисом 2008–2009 гг., экономический контекст очень отличается. Такое расхождение — результат различных мер по борьбе с пандемией, принимаемых государствами. В связи с этим прогнозы международных организаций (например, ВТО, ЮНКТАД ООН) по развитию торговли услугами неопределенны¹⁴.

В отчете от февраля 2021 г. прогнозы ЮНКТАД ООН на первый квартал 2021 г. указывают на дальнейшее снижение торговли услугами (падение на 7% по сравнению с четвертым кварталом 2020 г.), в основном из-за туризма. Однако прогнозы остаются неточными из-за сохраняющейся обеспокоенности по поводу пандемии COVID-19 и неопределенности в отношении масштабов и сроков принятия мер в некоторых крупных странах¹⁵.

Развитие рынка услуг в ЕАЭС. На сегодняшний день в Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) ведется работа по имплементации в национальном законодательстве правил функционирования единого рынка услуг ЕАЭС и урегулированию взаимодействия уполномоченных органов государств Союза при проведении контрольно-надзорных и административно-процессуальных действий. Данные мероприятия входят в план либерализации по функционированию единого рынка услуг стран ЕАЭС¹⁶.

Поставщики услуг одного государства — члена ЕАЭС поэтапно получают право оказывать услуги на территории других государств — членов ЕАЭС без повторного учреждения юридического лица на территории государства-члена, без подтверждения квалификаций поставщика услуг и на взаимном признании лицензий (разрешений). Более того, поставщики услуг государств — членов Союза имеют право на получение условий осуществления деятельности не хуже, чем поставщики услуг третьих стран.

В целом данные меры оказали положительный эффект на взаимную торговлю услугами между странами ЕАЭС, что и было показано ранее. Однако стоит отметить, что в разрезе отдельных стран

¹⁴ ВТО. URL: https://www.wto.org/english/news_e/pres20_e/pr862_e.htm (дата обращения: 15.03.2021).

¹⁵ ЮНКТАД. URL: https://unctad.org/system/files/official-document/ditcinf2021d1_en.pdf (дата обращения: 07.03.2021).

¹⁶ Решения Высшего Евразийского экономического совета (ВЕЭС) от 26 декабря 2016 г. № 22 и 23.

1. Интегральные показатели

картина различается. Так, общая торговля услугами Казахстана со странами ЕАЭС за 2015–2019 гг. сократилась на 18,3%. Однако с Арменией и Беларусью наблюдается увеличение оборота услуг на 11,6 и 15,4% соответственно. С Кыргызстаном и Россией за пять лет оборот услуг уменьшился на 18,0 и 19,1% соответственно. За счет значительных объемов взаимной торговли услугами Казахстана с Россией и Кыргызстаном в совокупности и вышел общий отрицательный показатель прироста (табл. 2).

Таблица 2. Торговля услугами Республики Казахстан со странами ЕАЭС, 2015–2019 гг., млн долл. США

| Страна | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | Изменение, % |
|------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------------|
| ЕАЭС | 4332,0 | 3825,8 | 4101,8 | 3658,8 | 3538,3 | -18,3 |
| Армения | 8,8 | 6,2 | 5,2 | 8,2 | 9,8 | 11,6 |
| Беларусь | 69,1 | 49,5 | 52,7 | 84,6 | 79,7 | 15,4 |
| Кыргызстан | 529,4 | 463,3 | 463,4 | 567,3 | 434,2 | -18,0 |
| Россия | 3724,7 | 3306,8 | 3580,5 | 2998,6 | 3014,6 | -19,1 |

Источник: Национальный банк Республики Казахстан.

Для выявления общей картины взаимной торговли услугами между странами ЕАЭС будет правильным проводить анализ по определению барьеров, а также по взаимной торговле и оценке взаимодополняемости оказываемых услуг на регулярной основе, тем более что 2020 г. внес существенные изменения в торговую политику всех стран мира, которые начали пересматривать подходы к торгово-экономическому сотрудничеству. Вместе с тем для проведения подобного анализа необходимо пересмотреть принципы сбора статистических данных, включив подсекторы услуг, которые регулируются в рамках единого рынка услуг ЕАЭС.

Индекс комплементарности услуг

Для оценки взаимодополняемости торговли услугами был рассчитан индекс комплементарности, благодаря которому можно понять, с какой страной стоит усиленно развивать торговлю услугами.

Индекс комплементарности услуг, как и в случае с торговлей товарами, характеризует степень взаимодополняемости двух или более интегрирующихся стран. С помощью этого показателя можно оценить возможности выхода на рынок услуг той или иной страны,

1.2. Индекс комплементарности в сфере услуг на пространстве ЕАЭС

другими словами, индекс показывает, насколько экспортный профиль одной страны соответствует импортному профилю другой. Диапазон индекса комплементарности оценивается от нуля до единицы, чем ближе значение индекса к единице, тем больше выгод для страны экспортера услуг.

Индекс комплементарности между двумя странами рассчитывается по формуле

$$\left(1 - \frac{\sum_i \left| \frac{\sum_w m_{iwd}}{\sum_w M_{wd}} - \frac{\sum_w x_{isw}}{\sum_w X_{sw}} \right|}{2} \right) \cdot 100$$

где i — услуги; $\sum_w m_{iwd}$ — объем импорта услуги i в страну d ; $\sum_w M_{wd}$ — общий импорт услуг в страну d ; $\sum_w x_{isw}$ — объем экспорта услуги i из страны s ; $\sum_w X_{sw}$ — общий экспорт услуг из страны s ; \sum_i — сумма долей объемов услуг в общем экспорте и импорте. Либо аналогично

$$Se_j m_k = 1 - \frac{\sum_i |E_{ij} - M_{ik}|}{2},$$

где j — экспортер; k — импортер; i — услуги; E_{ij} — доля объема услуг i в общем экспорте страны j на мировой рынок; M_{ik} — доля объема услуг i в общем импорте страны k с мирового рынка.

В представленных расчетах вычисления проводились по второй формуле. Было использовано 12 основных видов услуг, а именно:

- услуги по обработке материальных ресурсов, принадлежащих другим сторонам;
- услуги по ремонту и техническому обслуживанию, не отнесенные к другим категориям;
- транспортные услуги;
- поездки;
- строительство;
- услуги в области страхования и пенсионного обеспечения;
- финансовые услуги;

1. Интегральные показатели

- плата за использование интеллектуальной собственности, не отнесенная к другим категориям;
- телекоммуникационные, компьютерные и информационные услуги;
- прочие деловые услуги;
- услуги частным лицам и услуги в сфере культуры и отдыха;
- государственные услуги.

Источником данных касательно экспорта и импорта услуг по каждому государству — члену ЕАЭС является Международный торговый центр (ИТС) — агентство по техническому сотрудничеству Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Всемирной торговой организации (<http://www.trademap.org>).

Расчет индекса комплементарности осуществлялся по следующему алгоритму:

- 1) выгрузка данных по экспорту и импорту по каждому государству — члену ЕАЭС;
- 2) абсолютная разница доли между экспортом услуг первой страны и импортом услуг второй страны по каждому виду услуг;
- 3) вычисление индекса по формуле.

Изменение индексов комплементарности услуг стран ЕАЭС в динамике за 2005–2019 гг. условно можно разбить на два периода — до образования Таможенного союза (ТС) и после.

Армения и страны ЕАЭС. Наиболее высокий уровень индекса комплементарности услуг Армении со странами — партнерами по Союзу отмечен в торговле с Россией, наименее низкий — с Казахстаном. Изменения индекса между Арменией и странами — членами ЕАЭС имеют волнообразный характер. С 2011 г. наблюдается повышающий тренд индекса комплементарности со всеми партнерами — такой положительный эффект обосновывается значительным ростом экспортных статей услуг Армении по всем основным категориям. Существенные изменения в наращивании комплементарности Армении отмечаются в паре с Казахстаном: с 2011 г. уровень комплементарности Армении с РК улучшился более чем на 17 п.п., преимущественно за счет значительного роста строительных услуг в структуре экспорта Армении, достигнув в 2013 г. 59%, однако в дальнейшем он начал снижаться. Следует отметить, что с момента создания ЕАЭС тенденция уменьшения уровня комплементарности Армении наблюдается со всеми членами Союза (рис. 12).

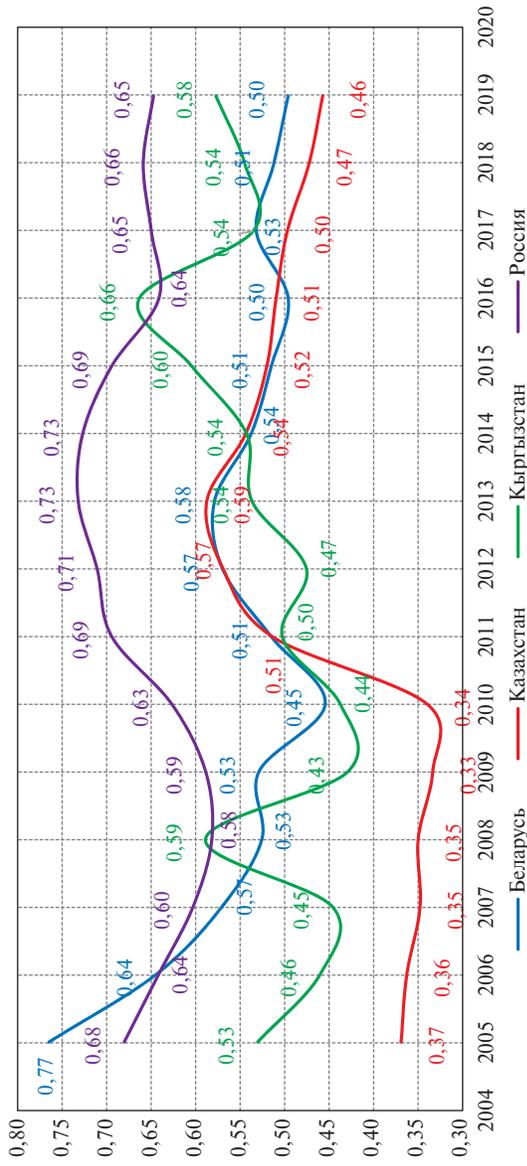


Рис. 12. Индекс комплементарности услуг Республики Армения со странами ЕАЭС, 2005–2019 гг.

Источник: Расчеты авторов по данным ГС.

Для Армении при выборе рынка услуг наиболее выгоден рынок России за счет поставки транспортных услуг, услуг в области страхования и пенсионного обеспечения, услуг частным лицам и в сфере культуры и отдыха. Также имеются конкурентные преимущества Армении при выходе на рынки Кыргызстана и Беларуси, потенциально она может получить выгоды от партнерства с ними при наращивании поставок прочих деловых услуг.

Беларусь и страны ЕАЭС. Беларусь имеет наибольший потенциал расширить торговлю услугами с Кыргызстаном. За весь рассматриваемый период величина совместимости структуры экспорта Беларуси со структурой импорта Кыргызстана значительна выше показателей с другими членами Союза. Однако на графике, представленном на рис. 13, четко прослеживаются потери конкурентных преимуществ в поставке услуг в Армению в период 2010–2019 гг. по индексу комплементарности. Так, главной причиной снижения уровня комплементарности между Беларусью и Арменией стало реструктурирование белорусского экспорта: Беларусь нарастила экспорт телекоммуникационных, компьютерных и информационных услуг, услуг по ремонту и техническому обслуживанию, строительству при низком импортном спросе со стороны Армении.

Таким образом, среди партнеров по Союзу наиболее подходящим для Беларуси рынком сбыта является Кыргызстан (60% соответствия) преимущественно за счет взаимодополняемости такими услугами, как прочие деловые и транспортные. Далее с существенным отрывом следуют Казахстан (52% соответствия) и Россия (49%).

Казахстан и страны ЕАЭС. На сегодняшний день индекс комплементарности услуг Казахстана показывает, что наиболее подходящим для страны рынком сбыта услуг среди членов Союза является Кыргызстан: структура импорта Кыргызстана на 87% соответствует структуре экспорта Казахстана. При этом до создания ТС преимущество имели также Армения и Беларусь. В этот период Казахстан мог потенциально удовлетворить импортные потребности Кыргызстана, Армении и Беларуси в среднем на 80%. Однако величина индекса комплементарности услуг Казахстана с Арменией и Беларусью уже снижается в рамках сотрудничества стран в условиях функционирования ТС. Относительно низкий уровень комплементарности между Казахстаном и Россией отмечен на протяжении всего рассматриваемого периода. При этом самый низкий показатель

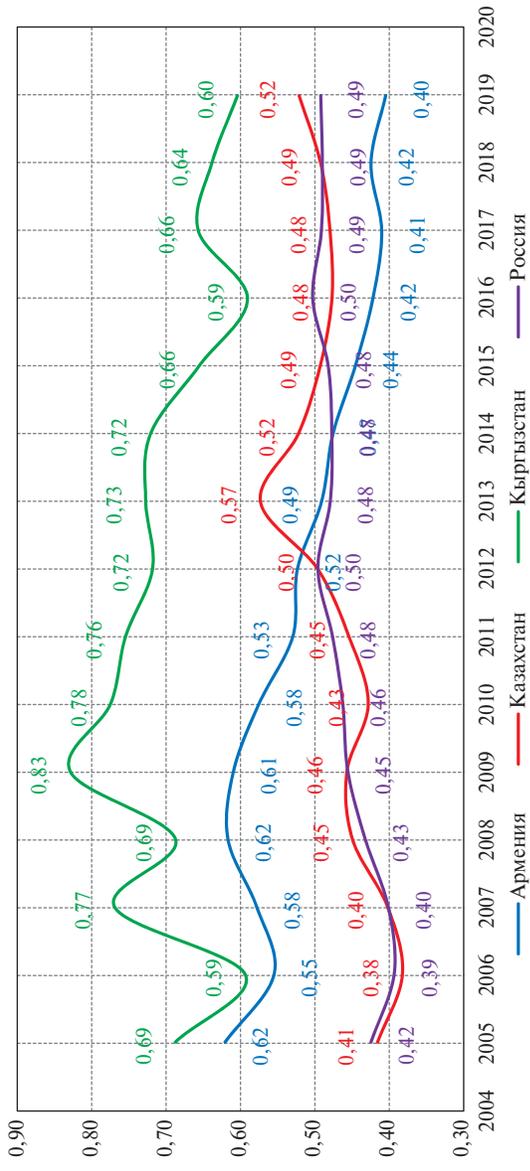


Рис. 13. Индекс комплементарности услуг Республики Беларусь со странами ЕАЭС, 2005–2019 гг.
 Источник: Расчеты авторов по данным ГС.

уровня комплементарности наблюдается в период создания ЕАЭС, но со временем специализация казахстанского экспорта услуг на российском рынке увеличилась до 61% (рис. 14).

Таким образом, наиболее перспективным торговым партнером в части экспорта услуг для Казахстана является Кыргызстан, что усиливает необходимость преодоления экономических и политических противоречий между странами. Основной причиной снижения уровня комплементарности Казахстана с Арменией и Беларусью после создания ТС стало реструктурирование как казахстанского экспорта, так и импорта партнеров. Казахстан стал больше экспортировать такие услуги, как поездки и транспортные услуги, при более низких темпах роста спроса на эти услуги со стороны Армении и Беларуси. Относительно низкий уровень комплементарности с Россией объясняется значительной разницей между спросом на прочие деловые услуги со стороны России и предложением со стороны Казахстана.

Кыргызстан и страны ЕАЭС. Для Кыргызстана среди партнеров по Союзу высок уровень комплементарности с Арменией: экспортная специализация Кыргызстана на 87% соответствует структуре импорта Армении. Следует отметить, что имеющийся конкурентный потенциал во взаимной торговле в паре Кыргызстан — Армения в условиях функционирования ТС уступала только паре Кыргызстан — Россия. Новый импульс в наращивании комплементарности этой пары придал ЕАЭС, в рамках которого индекс достиг наивысшего среди членов Союза показателя. Специализация экспорта Кыргызстана также находит взаимодополняемость в российском импорте по таким услугам, как строительство, транспортные и государственные услуги. Уровень комплементарности с Россией составляет 67%. Структуры кыргызского экспорта и белорусского и казахстанского импорта услуг также имеют высокую совместимость, преимущественно за счет строительства и транспортных услуг (рис. 15).

Кыргызстан имеет высокие индексы комплементарности со всеми странами Союза. На основе этого может быть сделан вывод о том, что Кыргызстан имеет большой конкурентный потенциал во взаимной торговле с другими членами ЕАЭС при условии наращивания экспорта услуг.

Россия и страны ЕАЭС. Уровень комплементарности услуг России показывает, что наиболее подходящим для нее рынком сбыта

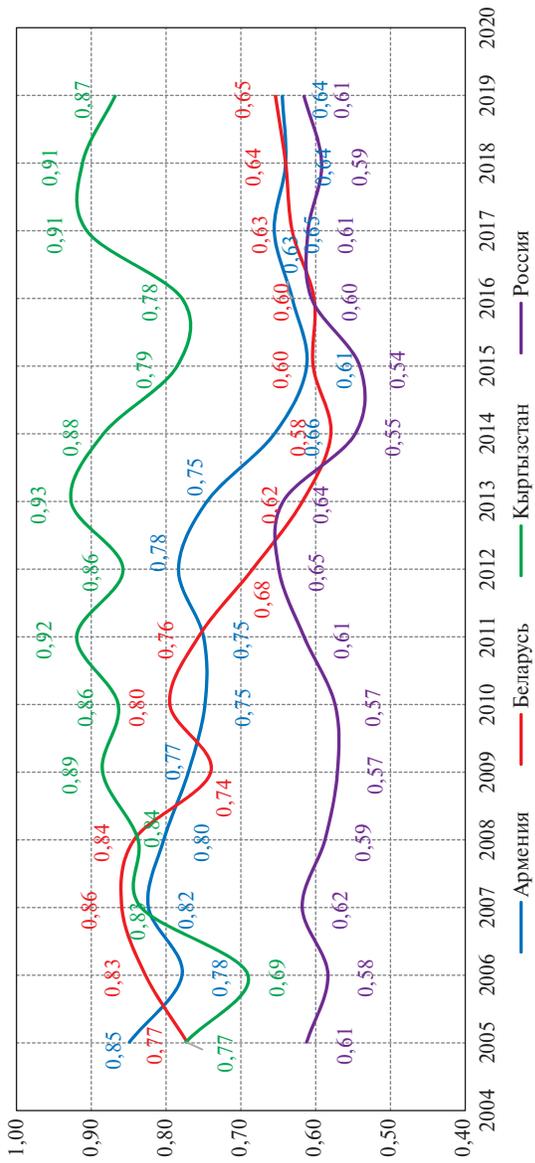


Рис. 14. Индекс комплементарности услуг Республики Казахстан со странами ЕАЭС, 2005–2019 гг.
 Источник: Расчеты авторов по данным ГТС.

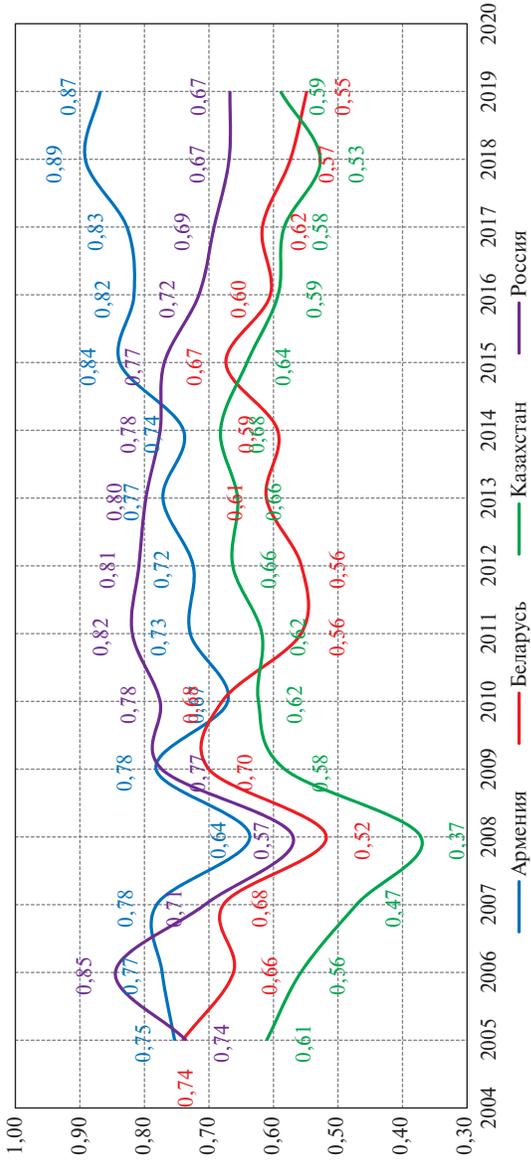


Рис. 15. Индекс комплементарности услуг Кыргызской Республики со странами ЕАЭС, 2005–2019 гг.
 Источник: Расчеты авторов по данным ГТС.

услуг среди стран Союза является Беларусь (83% соответствия). При этом следует отметить, что в период сотрудничества государств рамках ТС величины соответствия пар Россия — Казахстан и Россия — Беларусь были примерно на одном уровне. Однако с образованием ЕАЭС наблюдается рост уровня комплементарности России с Беларусью, а с Казахстаном — снижение. Такое изменение объясняется ростом в структуре казахстанского импорта прочих деловых услуг. Рост уровня комплементарности взаимной торговли России и Беларуси в условиях Союза обеспечивается за счет взаимодополняемости такими услугами, как транспортные, телекоммуникационные, компьютерные и информационные, поездки, прочие деловые услуги, услуги по ремонту и техническому обслуживанию (не отнесенные к другим категориям). На рис. 16 четко прослеживается понижающийся тренд уровня комплементарности России с Арменией, который объясняется слабой диверсификацией импортной структуры Армении и значительным ростом спроса на поездки, доля которых в 2019 г. достигла 64,1%. Что касается совместимости пары Россия — Кыргызстан, то уровень комплементарности этих стран в условиях функционирования ЕАЭС имеет довольно высокий показатель, однако в последние два года наблюдается снижение до 53%.

Относительно высокий уровень диверсификации российской экспортной структуры создает благоприятные условия во взаимной торговле с другими членами Союза.

В результате оценки уровня взаимодополняемости структур внешней торговли услугами между странами — членами ЕАЭС можно сделать вывод о значительном росте индекса на фоне усиления интеграционного процесса. Результаты анализа также показали, что наиболее подходящими рынками сбыта услуг для Казахстана и Беларуси является Кыргызстан, для Армении — Россия, для Кыргызстана — Армения, для России — Беларусь. В перспективе имеется высокий уровень наращивания тесноты торгового взаимодействия стран — членов Союза при условии преодоления имеющихся торговых барьеров и диверсификации торговой структуры в поисках ниши в условиях высокой конкуренции (табл. 3).

Учитывая ситуацию, сложившуюся в 2020 г., и ее последствия, будет правильным и в дальнейшем проводить расчеты показателей стран Союза на основе данных 2020–2022 гг., когда изменится структура и начнется восстановление объемов торговли услугами.

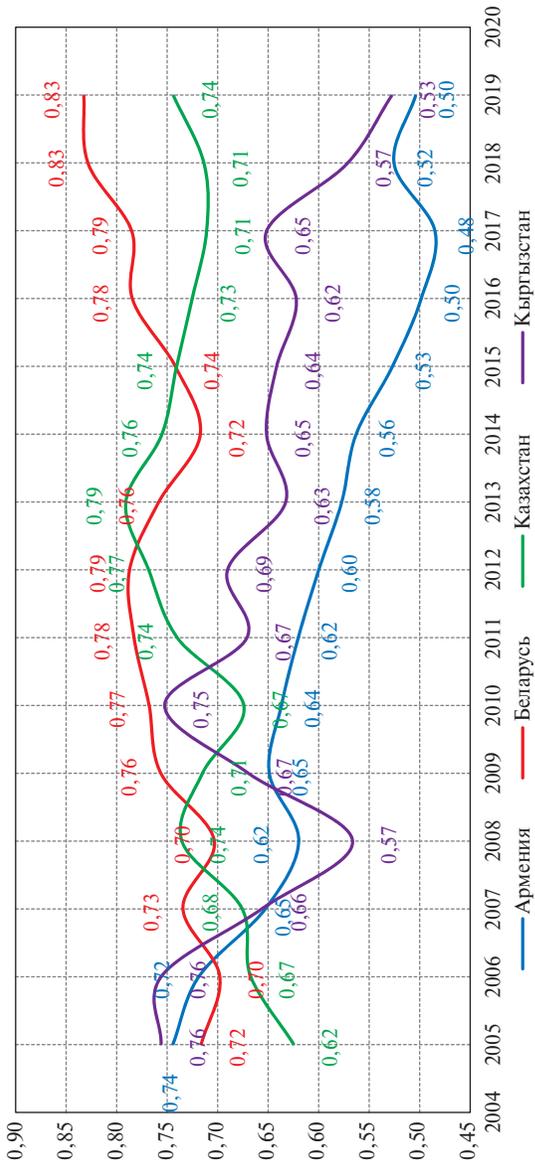


Рис. 16. Индекс комплементарности услуг Российской Федерации со странами ЕАЭС, 2005–2019 гг.
 Источник: Расчеты авторов по данным ГТС.

Таблица 3. Индексы комплементарности услуг стран ЕАЭС

| Страна | Индекс комплементарности | | | | | | | | | | | | | | |
|-------------------|--------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| <i>Армения</i> | | | | | | | | | | | | | | | |
| Беларусь | 0,77 | 0,64 | 0,57 | 0,53 | 0,53 | 0,45 | 0,51 | 0,57 | 0,58 | 0,54 | 0,51 | 0,50 | 0,53 | 0,51 | 0,50 |
| Казахстан | 0,37 | 0,36 | 0,35 | 0,35 | 0,33 | 0,34 | 0,51 | 0,57 | 0,59 | 0,54 | 0,52 | 0,51 | 0,50 | 0,47 | 0,46 |
| Кыргызстан | 0,53 | 0,46 | 0,45 | 0,59 | 0,43 | 0,44 | 0,50 | 0,47 | 0,54 | 0,54 | 0,60 | 0,66 | 0,54 | 0,54 | 0,58 |
| Россия | 0,68 | 0,64 | 0,60 | 0,58 | 0,59 | 0,63 | 0,69 | 0,71 | 0,73 | 0,73 | 0,69 | 0,64 | 0,65 | 0,66 | 0,65 |
| <i>Беларусь</i> | | | | | | | | | | | | | | | |
| Армения | 0,62 | 0,55 | 0,58 | 0,62 | 0,61 | 0,58 | 0,53 | 0,52 | 0,49 | 0,47 | 0,44 | 0,42 | 0,41 | 0,42 | 0,40 |
| Казахстан | 0,41 | 0,38 | 0,40 | 0,45 | 0,46 | 0,43 | 0,45 | 0,50 | 0,57 | 0,52 | 0,49 | 0,48 | 0,48 | 0,49 | 0,52 |
| Кыргызстан | 0,69 | 0,59 | 0,77 | 0,69 | 0,83 | 0,78 | 0,76 | 0,72 | 0,73 | 0,72 | 0,66 | 0,59 | 0,66 | 0,64 | 0,60 |
| Россия | 0,42 | 0,39 | 0,40 | 0,43 | 0,45 | 0,46 | 0,48 | 0,50 | 0,48 | 0,48 | 0,48 | 0,50 | 0,49 | 0,49 | 0,49 |
| <i>Казахстан</i> | | | | | | | | | | | | | | | |
| Армения | 0,85 | 0,78 | 0,82 | 0,80 | 0,77 | 0,75 | 0,75 | 0,78 | 0,75 | 0,66 | 0,61 | 0,63 | 0,65 | 0,64 | 0,64 |
| Беларусь | 0,77 | 0,83 | 0,86 | 0,84 | 0,74 | 0,80 | 0,76 | 0,68 | 0,62 | 0,58 | 0,60 | 0,60 | 0,63 | 0,64 | 0,65 |
| Кыргызстан | 0,77 | 0,69 | 0,83 | 0,84 | 0,89 | 0,86 | 0,92 | 0,86 | 0,93 | 0,88 | 0,79 | 0,78 | 0,91 | 0,91 | 0,87 |
| Россия | 0,61 | 0,58 | 0,62 | 0,59 | 0,57 | 0,57 | 0,61 | 0,65 | 0,64 | 0,55 | 0,54 | 0,60 | 0,61 | 0,59 | 0,61 |
| <i>Кыргызстан</i> | | | | | | | | | | | | | | | |
| Армения | 0,75 | 0,77 | 0,78 | 0,64 | 0,78 | 0,67 | 0,73 | 0,72 | 0,77 | 0,74 | 0,84 | 0,82 | 0,83 | 0,89 | 0,87 |
| Беларусь | 0,74 | 0,66 | 0,68 | 0,52 | 0,70 | 0,68 | 0,56 | 0,56 | 0,61 | 0,59 | 0,67 | 0,60 | 0,62 | 0,57 | 0,55 |
| Казахстан | 0,61 | 0,56 | 0,47 | 0,37 | 0,58 | 0,62 | 0,62 | 0,66 | 0,66 | 0,68 | 0,64 | 0,59 | 0,58 | 0,53 | 0,59 |
| Россия | 0,74 | 0,85 | 0,71 | 0,57 | 0,77 | 0,78 | 0,82 | 0,81 | 0,80 | 0,78 | 0,77 | 0,72 | 0,69 | 0,67 | 0,67 |
| <i>Россия</i> | | | | | | | | | | | | | | | |
| Армения | 0,74 | 0,72 | 0,65 | 0,62 | 0,65 | 0,64 | 0,62 | 0,60 | 0,58 | 0,56 | 0,53 | 0,50 | 0,48 | 0,52 | 0,50 |
| Беларусь | 0,72 | 0,70 | 0,73 | 0,70 | 0,76 | 0,77 | 0,78 | 0,79 | 0,76 | 0,72 | 0,74 | 0,78 | 0,79 | 0,83 | 0,83 |
| Казахстан | 0,62 | 0,67 | 0,68 | 0,74 | 0,71 | 0,67 | 0,74 | 0,77 | 0,79 | 0,76 | 0,74 | 0,73 | 0,71 | 0,71 | 0,74 |
| Кыргызстан | 0,76 | 0,76 | 0,66 | 0,57 | 0,67 | 0,75 | 0,67 | 0,69 | 0,63 | 0,65 | 0,64 | 0,62 | 0,65 | 0,57 | 0,53 |

Источник: Расчеты авторов по данным ГТС.

1.2.2. Сравнительный анализ индекса ограничения торговли услугами ОЭСР STRI

ЕАЭС строится на принципах четырех свобод — свобода перемещения товаров, услуг, капитала и людей¹⁷. С момента создания Союза предпринимаются попытки оценить эффект и эффективность либерализации секторов услуг, спрогнозировать выгоды и риски интеграционных процессов для отдельных государств-членов либо изолированно рассматриваемых отраслей экономики. При этом в более чем 15 сферах регулирования ЕАЭС возможна имплементация стандартов ОЭСР¹⁸, организации, имеющей неоспоримую репутацию постоянного международного мозгового центра. По некоторым оценкам, более 50 актов и инструментов ОЭСР в теории могут быть использованы ЕЭК для решения проблем интеграции и развития проектов в рамках внутренней и внешней политики. При этом почти половина (48,84%) инструментов ОЭСР может быть внедрена в ЕАЭС за счет использования наднациональной компетенции ЕЭК¹⁹.

ЕЭК не переданы компетенции в отношении внешней торговли услугами²⁰ государств — членов ЕАЭС. Однако степень открытости и прозрачности регулирования секторов услуг в отношении «пятерки» является непосредственным предметом изучения и мониторинга Союза, в частности, в тех видах услуг, где по условиям Договора о ЕАЭС²¹ действует или будет действовать единый рынок услуг (ЕРУ)²². С этой точки зрения использование методологии расчета индекса ограничения торговли услугами ОЭСР STRI (Services Trade Restrictiveness Index) может иметь полезный прикладной эффект.

¹⁷ ЕЭК. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/02-02-2016-inf.aspx> (дата обращения: 15.03.2021).

¹⁸ Периодический журнал № 4 Центра компетенций и анализа стандартов ОЭСР РАНХиГС при Президенте РФ. URL: <https://oecd-russia.org/media/magazines/4.pdf> (дата обращения: 15.03.2021).

¹⁹ Там же.

²⁰ Статья 38 Договора о ЕАЭС. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000240>.

²¹ Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000240>.

²² Единый рынок услуг — это состояние конкретного сектора услуг, в котором сторонами не применяются дискриминационные, количественные и иные ограничения, т.е. действует национальный режим для поставщиков и получателей услуг, а также обеспечивается автоматическое признание разрешений и квалификаций, выданных в другой стране Союза.

STRI — уникальный диагностический инструмент, который компилирует фактические данные об ограничениях на торговлю услугами в 22 основных секторах²³ 48 стран²⁴, что составляет более 80% глобальной торговли услугами²⁵. Индекс позволяет оценить действующее законодательство в сфере услуг и лицензирования на предмет наличия избыточных барьеров торговли, составить объективное мнение об открытости или закрытости рынка и провести оценку воздействия потенциальных реформ.

В настоящее время STRI доступен только для двух государств — членов ЕАЭС: Казахстана²⁶ и России²⁷. Таким образом, исследование ограничено отсутствием данных STRI по другим государствам — членам Союза: Армении, Беларуси и Кыргызстану, которые не участвуют в данном исследовании.

Россия участвует в индексе с 2019 г., Казахстан впервые включен в 2020 г., поэтому проведение анализа показателей в сравнении по годам невозможно.

Для большей ясности также важно отметить, что STRI не учитывает условия единого рынка услуг, которые действуют между Казахстаном и Россией в отдельных видах услуг в рамках ЕАЭС. Индекс рассчитан на основе фактических данных о действующих барьерах указанных стран без корректировки на изъятия и исключения в отношении союзных партнеров.

Сравнительный анализ показателей STRI 2020 г. для Казахстана и России позволил выявить степень открытости отдельных секторов услуг, а также сопоставить применение мер по пяти основным направлениям регулирования: 1) ограничения на иностранную собственность и другие условия доступа на рынок; 2) ограничения на передвижение людей; 3) дискриминационные меры и междуна-

²³ Бухгалтерские, курьерские, дистрибьютерские услуги, коммерческие банки, страхование, логистика (разгрузка/погрузка грузов, хранение и склады, грузовые перевозки, услуги таможенного брокера), строительные услуги, автомобильные и железнодорожные грузовые перевозки, архитектурные, инженерные, юридические услуги, кинофильмы, вещание, звукозапись, телекоммуникационные услуги, воздушный и морской транспорт, компьютерные услуги.

²⁴ Все 37 стран — членов ОЭСР, а также Бразилия, Китай, Коста-Рика, Индия, Индонезия, Казахстан, Малайзия, Перу, Россия, ЮАР и Таиланд.

²⁵ ОЭСР. URL: <https://www.oecd.org/trade/topics/services-trade/> (дата обращения: 15.03.2021).

²⁶ Рассматриваемые страны упоминаются в алфавитном порядке.

²⁷ ОЭСР. URL: <http://www.oecd.org/trade/topics/services-trade/> (дата обращения: 15.03.2021).

1. Интегральные показатели

родные стандарты; 4) барьеры для конкуренции и государственной собственности; 5) нормативная прозрачность и административные требования.

В 2020 г. средний показатель STRI среди стран ОЭСР был равен 0,2²⁸. При этом индексы STRI Казахстана и России достаточно высоки по сравнению с другими странами, что указывает на относительно высокую степень закрытости рынка услуг для иностранных поставщиков. Такие показатели мало ожидаемы в контексте принятых Россией и Казахстаном обширных обязательств по либерализации сферы услуг в рамках вступления в ВТО²⁹.

Согласно индексу, в Казахстане наиболее либеральными являются рынки юридических и страховых услуг, а наиболее закрытыми — рынки железнодорожных грузовых перевозок и телекоммуникационных услуг³⁰. В России наименее зарегулирован рынок юридических услуг, в то время как услуги хранения и складских помещений наиболее ограничены³¹.

STRI включает два значения — 0 и 1, где 0 — полностью открытый рынок услуг, 1 — полностью закрытый³². Если взглянуть на сравнительный анализ в разрезе секторов (видов) услуг, то, за исключением отдельных видов услуг, можно отметить достаточно высокий коэффициент сходства показателей STRI Казахстана и России (рис. 17).

Например, практически идентичная — умеренная степень либерализации рынка услуг ($STRI = 0,3–0,4$) присутствует в следующих секторах: профессиональные услуги (бухгалтерские, архитектурные, инженерные, юридические); транспортно-логистические услуги (в частности, экспедирование грузов, услуги таможенного брокера, автогрузовые перевозки); аудиовизуальные услуги (кинофильмы, звукозапись); финансовые услуги (услуги коммерческих банков). Значительное (полярное) расхождение в степени открытости при-

²⁸ ОЭСР. URL: <http://www.oecd.org/trade/topics/services-trade/documents/oecd-stri-country-note-kaz.pdf> (дата обращения: 15.03.2021).

²⁹ Казахстан принял обязательства по ГАТС по 112 подсекторам услуг, Россия — по 116 из 160 возможных, согласно Отраслевому классификационному списку ВТО (W/120).

³⁰ ОЭСР. URL: <http://www.oecd.org/trade/topics/services-trade/documents/oecd-stri-country-note-kaz.pdf> (дата обращения: 15.03.2021).

³¹ Там же.

³² ОЭСР. URL: <https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=STRI> (дата обращения: 15.03.2021).

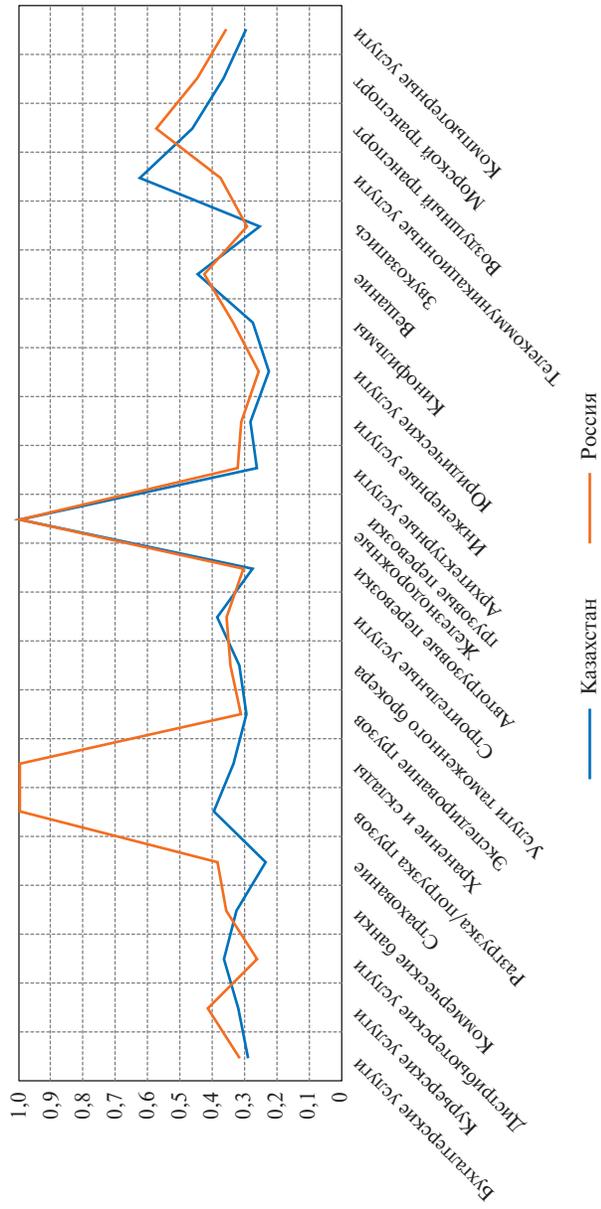


Рис. 17. Сравнение показателей индекса STRI Казахстана и России в разрезе секторов (видов) услуг, 2020 г.
 Источник: Рассчитано авторами.

1. Интегральные показатели

существует в отношении услуг по погрузке и разгрузке грузов, а также по их хранению и складированию. Так, согласно STRI, в России данные виды услуг являются закрытыми для иностранных поставщиков услуг ($STRI \geq 0,9$), в то время как в Казахстане ограничения рынка умеренные (STRI составляет 0,3 и 0,4 соответственно).

В равной степени «зарегулированными» в обеих странах являются услуги железнодорожных грузовых перевозок, где, полагаем, функционируют государственные монополии.

Курьерские услуги, услуги воздушного и морского транспорта, а также компьютерные услуги в Казахстане по сравнению с Россией менее ограничены, вместе с тем по сравнению со средним показателем ОЭСР, т.е. STRI в данных секторах, — выше. Дистрибуторские услуги в обеих странах достаточно свободны от излишних барьеров, но на основании различия в показателе можно предположить, что в казахстанском законодательстве присутствуют дополнительные ограничения и барьеры, которых в России нет.

Сравнительный анализ барьеров и ограничений, включенных в методологию STRI в качестве определяющих степень ограниченности регулирования торговли услугами, показал следующее. По трем из пяти критериев Казахстан и Россия демонстрируют своего рода «синхронность», при этом показатели Казахстана ниже (рис. 18).

Так, рассматриваемые страны достаточно либеральны в отношении въезда и перемещения иностранных физических лиц, также в законодательстве отсутствуют излишние ограничения, имеющие дискриминационный характер ($STRI = 0,1$). Полагаем, обеспечение Россией и Казахстаном свободы въезда и перемещения индивидуальных поставщиков услуг из-за рубежа положительно влияет на STRI обеих стран в секторе профессиональных услуг. Данный сектор характеризуется такими услугами, как бухгалтерский учет, юридические услуги и др., которые традиционно поставляются физическими лицами, нежели посредством коммерческого присутствия юридических лиц.

Далее можно отметить положительные показатели Казахстана в отношении требований прозрачности законодательства, что коррелируется с его обязательствами в ВТО (STRI Казахстана близок к 0, России — к 0,3)³³.

³³ В рамках вступления в ВТО Казахстаном приняты законодательные изменения, обеспечивающие прозрачность регулирования торговли услугами, создан контактный центр ВТО. Перечень специфических обязательств по услугам

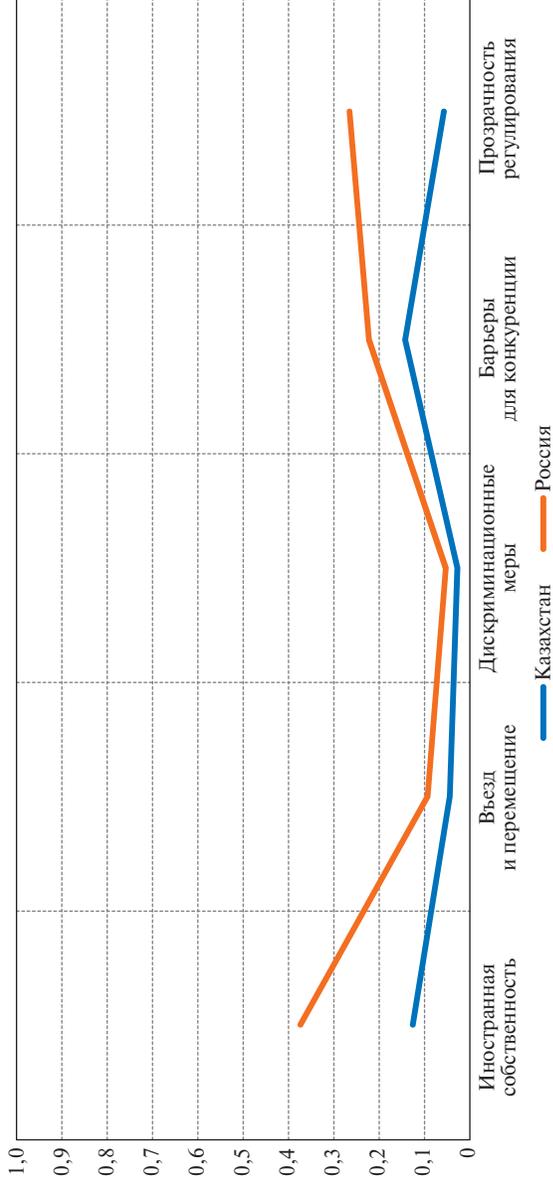


Рис. 18. Сравнение показателей индекса STRI Казахстана и России в разрезе мер регулирования, 2020 г.

Источник: Рассчитано авторами.

Россия демонстрирует чрезмерность регулирования торговли услугами посредством ограничений на иностранное участие и конкуренцию, а также имеет сравнительно высокий индекс в части транспарентности законодательства, что указывает на низкую прозрачность. Традиционно данные меры являются горизонтальными либо охватывают большой пул услуг стратегического значения, в связи с чем можно предположить, что именно они являются катализаторами высокого STRI России в целом.

Подводя итоги, отметим следующее.

STRI является эффективным инструментом для проведения сравнительного анализа степени открытости различных стран в разрезе 22 видов услуг. Кроме того, индекс позволяет сделать выводы касательно схожести и различий в применяемых рассматриваемыми странами политиках в отношении данных услуг. Например, сравнительный анализ выявил явные расхождения в подходах Казахстана и России к вопросам ограничения иностранного участия в капитале и обеспечения прозрачности регулирования. Такая информация сигнализирует о чувствительности отдельных тем для тех или иных партнеров по ЕАЭС и может быть использована при формировании собственной внешнеторговой политики в отношении третьих стран. Наряду с этим информация выставляет «флажки» для более детальной проработки этих сфер на предмет соответствия условиям ЕРУ в рамках Союза.

Также при наличии исторических данных STRI за несколько лет можно выявить законодательные тренды в рассматриваемых странах, в частности тенденции по сокращению или ужесточению ограничений.

В связи с этим рекомендуется, во-первых, включение трех государств — членов ЕАЭС в индекс STRI как независимых участников. Наличие данных в отношении всех государств — членов ЕАЭС в разрезе идентичных (универсальных) показателей позволит провести более точный сравнительный анализ. В частности, STRI дает возможность выявить степень соответствия и сопоставимости национального регулирования торговли услугами государств-членов в отношении иностранных поставщиков услуг из третьих стран. К примеру, сравнительный анализ STRI Казахстана и России по-

PK доступен на сайте ВТО. URL: https://www.wto.org/english/tratop_e/serv_e/serv_commitments_e.htm.

казал достаточно высокий коэффициент сходства такого регулирования по большинству анализируемых видов услуг.

Во-вторых, ввиду высокой объективности и аналитической составляющей полагаем целесообразным применять индекс STRI для оценки эффективности либерализации торговли услугами в секторах ЕРУ ЕАЭС. Методология может быть адаптирована путем корректировки первичных данных, используемых в анализе STRI, в частности, потребуется включение новых критериев оценки барьеров единого рынка услуг, таких как требование разрешения, требование дополнительного учреждения и др.

В-третьих, в мировой практике есть доказанная эффективность применения STRI в формировании позиций в международных торговых переговорах по услугам. Данный опыт может быть успешно интегрирован в подходы государств — членов ЕАЭС, участвующих в STRI, а также выступить дополнительным стимулом скорейшего включения в данный индекс для других членов ЕАЭС.

1.2.3. Фриланс-услуги

Услуги — уникальный продукт, который не только существует самостоятельно, но также сопровождает и обеспечивает производство и торговлю товарами. Этим обусловлен тот факт, что рынок обеспечивает наибольшее количество рабочих мест и, по некоторым данным, благодаря развитию коммуникационных и информационных технологий, а также ускоренной цифровизации по темпам создания новых рабочих мест опережает производственный сектор.

При этом структурные изменения рынка, наряду с нетрадиционными способами поставки услуг, способствуют развитию так называемой гиг-экономики³⁴. В год коронакризиса принято больше мер по упрощению процедур цифровой торговли, чем в предыдущие периоды, что облегчило удаленную работу и ведение бизнеса в Интернете³⁵.

В 1980-х годах в США произошел бум «свободной занятости» (freelance employment), поскольку многие компании стремились

³⁴ Гиг-экономика (gig economy) — система работы, когда сотрудников не нанимают в штат, а приглашают на конкретные проекты, где они в определенные сроки решают поставленные задачи. Модель гиг-экономики можно адаптировать почти под все задачи и профессии.

³⁵ ОЭСР STRI: Тренды до 2021 г. URL: <https://www.oecd.org/trade/topics/services-trade/> (дата обращения: 15.03.2021).

сократить свои расходы на заработную плату, чтобы оставаться конкурентоспособными³⁶. Сегодня, согласно законодательству США, фрилансеры определяются терминами «внештатные сотрудники» или «независимые подрядчики», т.е. люди, которые работают самостоятельно, без долгосрочных договорных обязательств перед каким-либо одним работодателем. Примечательной особенностью такой работы является то, что заказчик имеет право контролировать только конечный результат работы исполнителя, а не процесс и конкретные средства, используемые для выполнения работы.

ЕС использует термин «самозанятый человек», который не только охватывает множество категорий самозанятых, но и признает существенные различия внутри этих категорий³⁷, которые включают широкий круг занятых — от индивидуальных предпринимателей, работников отелей и ресторанов до домохозяйек.

В отчете EUROFOUND о самозанятых работниках за 2009 г.³⁸ излагаются различные используемые определения и дается сравнительный обзор производственных отношений, занятости и условий труда самозанятых работников в Европейском союзе.

Термин «фрилансер» может быть также определен посредством способов, которыми люди зарабатывают доход за пределами традиционной роли сотрудника, где упор делается не на юридическое оформление такой работы, а на ее характеристики³⁹. Ключевыми характеристиками могут быть⁴⁰:

- высокая степень автономии — независимые работники обладают высокой степенью контроля и гибкости в определении своей рабочей нагрузки и портфеля работ;
- оплата по заданию — независимые работники получают оплату по заданию, за контракт или объем продаж, которые они совер-

³⁶ US Legal. URL: <https://definitions.uslegal.com/f/freelance/#:~:text=Freelance%20refers%20to%20a%20type,are%20independent%20contractor%20and%20consultant> (дата обращения: 12.03.2021).

³⁷ EUROSTAT. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/-/DDN-20200401-1> (дата обращения: 12.03.2021).

³⁸ EUROFOUND. URL: <https://www.eurofound.europa.eu/observatories/eurwork/industrial-relations-dictionary/self-employed-person> (дата обращения: 12.03.2021).

³⁹ Независимая работа: выбор, необходимость и гиг-экономика: доклад McKinsey, 2016. URL: <https://www.mckinsey.com/~media/mckinsey/featured%20insights/employment%20and%20growth/independent%20work%20choice%20necessity%20and%20the%20gig%20economy/independent-work-choice-necessity-and-the-gig-economy-executive-summary.ashx> (дата обращения: 15.03.2021).

⁴⁰ Там же.

шают. В отличие от наемных сотрудников, они получают оплату за время, потраченное на работу;

- краткосрочные отношения между работником и заказчиком — независимые работники выполняют краткосрочные задания, например разработка веб-сайта, лечение пациента или работа над юридическим делом.

Мировые тренды и регулирование фриланс-услуг. С развитием четвертой промышленной революции появляются новые тренды в занятости населения. Новой парадигмой XXI в. является гиг-экономика. По данным исследований Statista, прогнозируемый мировой валовой объем гиг-экономики достигнет к 2023 г. 455,2 млрд долл. США (в 2020 г. — 296,7 млрд, 2021 г. — 347,8 млрд, 2022 г. — 401,4 млрд). В данном контексте под гиг-экономикой подразумеваются онлайн-платформы, которые позволяют фрилансерам связываться с потенциальными клиентами для получения работы.

По данным анализа McKinsey⁴¹, до 30% населения в развитых странах являются фрилансерами на рынке труда. Вместе с тем Ali Research прогнозирует, что около 400 млн жителей Китая могут стать фрилансерами к 2036 г.⁴²

Во время пика пандемии COVID-19 в 2020 г. в мире наблюдалось сокращение рабочих часов на 8,8% (255 млн рабочих мест на полной ставке) в сравнении с 2019 г.⁴³ При этом отмечается увеличение спроса в сфере фриланс-услуг. В частности, наблюдается рост в сфере искусственного интеллекта, машинного обучения в новых цифровых платформах, таких как Experfy, Omdena и Contra, а также в действующих цифровых площадках, например Topical и Topcoder. Данные платформы сделали доступными лучших специалистов для стартапов и крупных корпораций. Такие платформы, как Weem во Франции, Comatch в Германии, Worksome в Дании и Expert360 в Австралии, предоставляют возможность нахождения интересных проектов для опытных независимых консультантов в сфере стратегического управления, тем самым предоставляя услуги по значи-

⁴¹ Независимая работа: выбор, необходимость и гиг-экономика...

⁴² Все больше молодых китайцев выбирают гибкую работу и работают из дома. URL: <https://global.chinadaily.com.cn/a/202001/19/WS5e23ce57a310128217271f8f.html> (дата обращения: 13.03.2021).

⁴³ ООН МОТ. URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@dcomm/documents/briefingnote/wcms_767028.pdf (дата обращения: 13.03.2021).

1. Интегральные показатели

тельно более низкой цене в сравнении с консультантами McKinsey, BCG или Accenture⁴⁴.

Согласно исследованию McKinsey Global Institute, цифровые платформы для работы могут добавить 2,7 трлн долл. США к 2025 г. и увеличить занятость на 72 млн должностей, эквивалентных полной занятости. Также к 2025 г. до 540 млн человек смогут воспользоваться онлайн-платформами для талантов, 230 млн — сократить время поиска между вакансиями, уменьшив продолжительность безработицы, в то время как 200 млн неактивных или работающих неполный рабочий день могут работать дополнительные часы с помощью платформ для фрилансеров. Около 60 млн человек найдут работу, которая больше соответствует их навыкам или предпочтениям, а еще 50 млн смогут перейти от неформальной занятости к формальной⁴⁵.

Согласно отчету Payoneer, в 2020 г. фриланс-услуги выросли в топ-10 стран: Филиппинах — на 208%, Индии — 160, Японии — 87, Австралии — 86, Гонконге — 79, Мексике — 72, Канаде — 71, Пакистане — 69, Аргентине — 66, Испании — на 66%⁴⁶.

Ситуация во время пандемии позитивно повлияла на фриланс-сферу, повысив авторитетность данного вида занятости. Кроме того, из-за мер по борьбе с пандемией многие компании отправили своих сотрудников на удаленную работу. Как показывает исследование McKinsey Global Institute, в дальнейшем предприятия могут нанимать фрилансеров для оказания услуг, сократив штатных работников и тем самым повышая занятость в целом. К примеру, в Нидерландах распространение удаленной работы увеличивает размер местного рынка труда примерно на 25%⁴⁷.

⁴⁴ Forbes.com. URL: <https://www.forbes.com/sites/jonyounger/2020/09/01/a-new-payoneer-report-shows-covid-19-is-accelerating-freelance-growth/> (дата обращения: 15.03.2021).

⁴⁵ Рабочий рынок труда: доклад McKinsey. URL: https://www.mckinsey.com/~/media/McKinsey/Featured%20Insights/Employment%20and%20Growth/Connecting%20talent%20with%20opportunity%20in%20the%20digital%20age/MGI%20Online%20talent_A_Labor_Market_That_Works_Executive_%20summary_June%202015.pdf (дата обращения: 13.03.2021).

⁴⁶ Forbes.com. URL: <https://www.forbes.com/sites/jonyounger/2020/09/01/a-new-payoneer-report-shows-covid-19-is-accelerating-freelance-growth/?sh=5479ec635c02> (дата обращения: 15.03.2021).

⁴⁷ Будущая работа в Европе: доклад McKinsey. URL: <https://www.mckinsey.com/featured-insights/future-of-work/the-future-of-work-in-europe> (дата обращения: 14.03.2021).

С точки зрения регулирования в основном фрилансеры нормативно рассматриваются как самозанятые, что также влияет на экономическое и социальное обеспечение и защиту работников и работодателей. Вместе с тем интересы самозанятых (фрилансеров) защищаются независимыми организациями и представительствами самозанятых (своего рода «профессиональными союзами»). Например, среди стран ЕС наиболее инклюзивная система по обеспечению условий для самозанятых в Дании, Финляндии, Швеции, где фрилансеры, как правило, имеют такую же социальную защиту, что и штатные работники, поскольку большинство из них основано на универсальных схемах.

В ряде стран существует особая система социального обеспечения для самозанятых. Такое регулирование представлено в Австрии, Бельгии, Франции, Германии, Греции, Италии, Люксембурге, Нидерландах, Испании и Португалии. Кроме того, в ряде стран, включая Хорватию, Кипр, Чешскую Республику, Эстонию, Венгрию, Латвию, Литву, Мальту, Польшу, Румынию, Словакию и Словению, существуют некоторые универсальные элементы в системе социальной защиты как для самозанятых, так и для сотрудников, например здравоохранение и пенсии, но некоторые другие схемы либо отсутствуют, либо являются добровольными для самозанятых.

Основными вызовами социальной политики в Европейском союзе касательно самозанятых (в том числе фрилансеров) являются:

- доступ к социальным услугам (оплачиваемый отпуск, оплачиваемые больничные дни, пенсионная оплата);
- степень покрытия по предоставлению социальных услуг (медицинская страховка, декретный отпуск, страхование для членов семьи, пенсионные выплаты, выплаты по безработице);
- права самозанятых (фрилансеров) во время работы⁴⁸.

В Евросоюзе каждая страна регулирует данные вопросы самостоятельно, при этом учитывая особенности трудовых отношений и миграции своих граждан.

Фриланс-услуги в государствах — членах ЕАЭС. В странах ЕАЭС отсутствует нормативное определение понятия «фрилансер», и при принятии решений они входят в группу самозанятых. Также в ЕАЭС нет официальных статистических данных об объеме рынка, и, таким

⁴⁸ EUROFOUND. URL: <https://www.eurofound.europa.eu/publications/report/2017/exploring-self-employment-in-the-european-union> (дата обращения: 15.03.2021).

образом, выявить точное количество фрилансеров на территории ЕАЭС не представляется возможным.

При этом частные компании проводят опросы для уточнения рынка фриланса. Например, согласно исследованиям HeadHunter, среди работающих соискателей на интернет-портале hh.ru 31% работает удаленно: из них 14% — фрилансеры и 17% — удаленные сотрудники в штате компаний. Также 85% офисных сотрудников рассматривают возможности работать удаленно: 23% — на фрилансе, 62% — удаленно, но в штате компаний⁴⁹.

По результатам исследования платежного сервиса QIWI и биржи фриланса FL.ru, рынок фриланса в России за 2016–2020 гг. увеличился на 10–15%. Средний чек за услуги фрилансеров в 2019 г. составил 8050 руб.

Национальная гильдия фрилансеров прогнозирует, что по песимистическому сценарию во время пандемии коронавируса предложение по фриланс-услугам может превысить спрос на рынке, тем самым рост данной сферы может замедлиться на 5%. Тогда как по базовому сценарию ожидается рост рынка фриланса на 10–15%, и в результате фрилансеры будут регистрироваться как самозанятые и иметь официальный статус налогоплательщика⁵⁰.

Стоит также отметить, что основными сферами, в которых востребованы фрилансеры в ЕАЭС, являются ИТ-услуги, маркетинговые услуги и торговля (рис. 19)⁵¹.

Фрилансеры из государств — членов ЕАЭС работают на мировых цифровых площадках, таких как Upwork, Freelancer.com, People per hour, Toptal, Fiverr. Также функционируют биржи фрилансеров из стран СНГ, например Kwork, FL.ru, Freelancer.ru, Freelancehunt, allfreelance.kz. Основными критериями при выборе площадки являются безопасная возможность оплаты услуги и надежность партнеров (заказчика и фрилансера).

Учитывая мировые тренды по фрилансу и последствия пандемии COVID-19, влияющие на торговлю услугами и занятость населения, развитие рынка фриланса в государствах — членах ЕАЭС может

⁴⁹ Портал HeadHunter. URL: <https://hh.ru/article/24036> (дата обращения: 11.03.2021).

⁵⁰ Исследование QIWI и Фриланс.ру. URL: https://static.qiwi.com/img/pr/research_freelance_upd.pdf (дата обращения: 26.02.2021).

⁵¹ Talenttech.ru. URL: <https://talenttech.ru/research/nazvanie-issledovaniya-1-dublikat-3/> (дата обращения: 26.02.2021).

1.2. Индекс комплементарности в сфере услуг на пространстве ЕАЭС

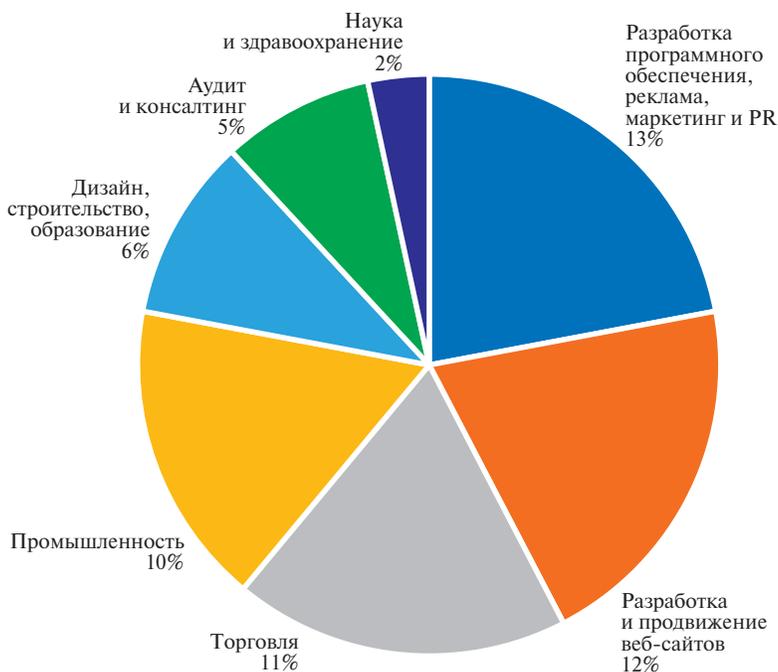


Рис. 19. Сферы, в которых востребованы фрилансеры

Источник: Talenttech.ru.

позитивно повлиять на экспорт услуг, обеспечив дополнительную занятость. При этом необходимо создать соответствующие условия для продвижения фриланс-услуг, частности обеспечить население качественным Интернетом, а также защитить экономические и социальные интересы участников рынка.

1.2.4. Выводы

В ходе исследования выявлен ряд недостающей информации касательно оценки эффективности интеграционных процессов в сфере торговли услугами ЕАЭС. В частности, отсутствует единая методология мониторинга и анализа степени либерализации в секторах услуг, где функционирует единый рынок услуг. Аналогичным образом исследование выявило правовой вакуум в отношении фриланс-услуг.

1. Интегральные показатели

В связи с этим в целях дальнейшей интеграции и увеличения взаимной торговли услугами в рамках ЕАЭС государствам-членам рекомендуется:

1) обеспечить доступ к статистическим данным по услугам в рамках единого рынка услуг ЕАЭС. При этом для вычета и сравнения индекса комплементарности услуг, учитывая ситуацию, сложившуюся в 2020 г., и ее последствия, будет правильным и в дальнейшем проводить расчеты показателей государств-членов на основе данных 2020–2022 гг., когда изменится структура и начнется восстановление объемов торговли услугами;

2) проводить анализ индекса комплементарности услуг и STRI ежегодно, что позволит принимать в отношении торговли услугами информированные решения, основанные на результатах эмпирических и фактологических исследований. Было бы интересно сравнить показатели государств-членов как по отдельным секторам ЕРУ, так и в разрезе применяемых мер регулирования, по аналогии с STRI;

3) адаптировать методологию STRI для оценки эффективности функционирования единого рынка услуг ЕАЭС. При этом важным условием является включение оставшихся трех государств — членов ЕАЭС в индекс STRI;

4) для дальнейшего исследования гиг-экономики и рынка фриланс-услуг провести опрос среди пользователей основных бирж фриланса, на которых зарегистрированы граждане государств — членов ЕАЭС, и сравнить результаты с данными Европейского союза. Также полагаем целесообразным рассмотреть возможность определения фриланс-услуг и фрилансеров как отдельной категории в статистике торговли и занятости.

Наряду с этим для развития данного сектора необходимо создать благоприятные условия посредством обеспечения:

- доступа к качественной интернет-связи и иной информационно-технологической инфраструктуре;
- кибербезопасности платежей и переводов.

Важно также рассмотреть пути решения таких вызовов, как отсутствие социальной и экономической защиты фрилансеров на базовом уровне (медицинская страховка, отпуск по уходу за ребенком, пенсионные выплаты).

1.3. Анализ показателей взаимного инвестирования

1.3.1. Оценка регулятивной политики в сфере инвестиций

Основа привлечения прямых иностранных инвестиций (ПИИ) — выгодные для инвесторов условия, и национальное законодательство в этой сфере играет немаловажную роль. Каждая страна сама определяет инструменты для привлечения ПИИ в свою экономику: налоговые льготы, инвестиционные субсидии и т.д. Один из главных инструментов привлечения иностранных инвестиций — это создание свободных экономических зон (СЭЗ), которые предоставляют выгодные условия, например такие, как нулевые налоговые ставки на недвижимость и подоходные налоги и многие другие. Деятельность СЭЗ на территориях стран — членов ЕАЭС была подробно рассмотрена в докладе «Оценка интеграционных процессов ЕАЭС в сфере торговли: 2020»⁵². Настоящий доклад открывает серию ежегодных исследований, которые будут посвящены другим инструментам, применяемым государствами — членами ЕАЭС для привлечения инвестиций и регулирования их потоков на своих территориях.

Законодательство стран ЕАЭС в сфере инвестиций

Армения. Основным правовым актом, регулирующим инвестиционную сферу в этой стране, является Закон Республики Армения от 31 июля 1994 г. № ЗР-115 «Об иностранных инвестициях»⁵³. В инвестиционной сфере Правительство Республики Армения руководствуется политикой «открытых дверей», т.е. либерализацией связанных с инвестиционной деятельностью взаимоотношений, закреплением национального и максимально благоприятствующего режимов в отношении иностранных инвесторов, надлежащей защитой инвестиций и иными принципами, принятыми в передовой международной практике. Закон «Об иностранных инвестициях» определяет основные принципы регулирования иностранных инвестиций, устанавливает понятия «иностранная инвестиция» и «предприятие с иностранными инвести-

⁵² URL: <https://tradepol.hse.ru/2020>.

⁵³ URL: <http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=1552&lang=rus>.

циями», устанавливает виды иностранных инвестиций и формы их осуществления. Отдельный раздел закона посвящен государственным гарантиям защиты иностранных инвестиций. Также определены правила и условия деятельности предприятий с иностранными инвестициями и иностранных инвесторов.

В 2015 г. правительство Армении также приняло Концепцию инвестиционной политики, которая выражает общие принципы, определяющие инвестиционную политику страны, и включает график мероприятий по решению проблем инвестиционного климата и достижению определенных целей для его дальнейшего улучшения.

Беларусь. В Беларуси иностранные инвестиции регулируются: законами 2013 г. — от 12 июля № 53-З «Об инвестициях»⁵⁴ и от 12 июля № 63-З «О концессиях»⁵⁵; Декретом Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 10 «О создании дополнительных условий для осуществления инвестиций в Республике Беларусь»⁵⁶ и другими законодательными актами, а также международным и инвестиционным законодательством. Закон «Об инвестициях» устанавливает правовые основы и основные принципы осуществления инвестиций на территории республики и направлен на привлечение инвестиций в экономику Беларуси, обеспечение гарантий, прав и законных интересов инвесторов, а также их равной защиты.

Казахстан. В Казахстане иностранные инвестиции регулируются следующими основными законодательными актами:

1) Кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 г. № 375-V «Предпринимательский кодекс Республики Казахстан»⁵⁷;

2) Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть) от 1 июля 1999 г. № 409-І⁵⁸;

3) Кодекс Республики Казахстан от 25 декабря 2017 г. № 120-VI «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)»⁵⁹.

Эти законы предусматривают запрет на экспроприацию, гарантии правовой стабильности и стимулы для приоритетных секторов. В Предпринимательском кодексе изложены основные принципы

⁵⁴ URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11300053>.

⁵⁵ URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11300063>.

⁵⁶ URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=pd0900010>.

⁵⁷ URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38259854.

⁵⁸ URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1013880.

⁵⁹ URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=36148637.

ведения бизнеса в Казахстане, определяются правовые, экономические и социальные условия и гарантии, обеспечивающие свободу предпринимательства в Республике Казахстан, регулируются общественные отношения, возникающие в связи с взаимодействием субъектов предпринимательства и государства, в том числе государственное регулирование и поддержка предпринимательства. Если в самом Гражданском кодексе регулируются понятие и основания возникновения общей собственности, то в Особенной части речь идет об инвестициях в сфере страхования, в том числе исламском страховании, а также доверительном управлении активами инвестиционных фондов.

Налоговый кодекс РК регулирует инвестиционный налоговый кредит, также приводит описание стимулов и преференций для определенных государством приоритетных секторов, предоставляя освобождение от таможенных пошлин. Кодекс также предусматривает урегулирование споров путем переговоров, использования казахстанского судебного процесса и международного арбитража.

Кыргызстан. В Кыргызстане основными законами, регулирующими инвестиции, являются:

1) Закон Кыргызской Республики от 27 марта 2003 г. № 66 «Об инвестициях в Кыргызской Республике»⁶⁰, который устанавливает основные принципы государственной инвестиционной политики, направленные на улучшение инвестиционного климата в республике и стимулирование привлечения отечественных и иностранных инвестиций, посредством предоставления справедливого, равного правового режима инвесторам и гарантии защиты привлеченных ими инвестиций в экономику страны;

2) Закон Кыргызской Республики от 26 июля 1999 г. № 92 «Об инвестиционных фондах»⁶¹, который определяет правовой статус инвестиционных фондов, устанавливает особенности их учреждения и деятельности в республике.

Россия. Основными законами, регулирующими иностранные инвестиции в России, являются федеральные законы от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»⁶² и от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ «О порядке осуще-

⁶⁰ URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1190>.

⁶¹ URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/255>.

⁶² URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16283/.

1. Интегральные показатели

ствления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»⁶³.

Закон «Об иностранных инвестициях» определяет государственные гарантии права инвестора на инвестирование, получение дохода и прибыли, а также условия коммерческой деятельности иностранных инвесторов на территории России. Действие закона не распространяется на вложения иностранного капитала в банки и другие кредитные организации, страховые компании и некоммерческие организации. Эти сферы регулируются Законом РФ от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности»⁶⁴, Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»⁶⁵, а также Законом РФ от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страховой деятельности в Российской Федерации»⁶⁶.

Второй основной закон — «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» — определяет порядок иностранных инвестиций в стратегические отрасли российской экономики. Стратегическое разрешение, в соответствии с законом, требуется, если целевая компания зарегистрирована в России и ведет один из указанных в нем видов деятельности, например: деятельность с ядерными и радиоактивными материалами, устройствами и отходами; авиация и космос; сектор природных ресурсов; разведка и добыча полезных ископаемых на участках недр федерального значения и пользование участками недр федерального значения (нефтегазовый сектор); кодирующее и криптографическое оборудование; СМИ и телекоммуникации; использование возбудителей инфекционных заболеваний (кроме компаний, занимающихся производством продуктов питания).

Работа с инвесторами в режиме «единого окна»

Возможность для инвесторов обратиться к органу, который работает по принципу «единого окна» в сфере инвестиции, является

⁶³ URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_76660/.

⁶⁴ URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5842/.

⁶⁵ URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/.

⁶⁶ URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1307/.

существенным преимуществом, так как это помогает исключить или максимально ограничить участие инвесторов в процессах сбора и предоставления в разные инстанции различных документов, информации и т.д. Также это свидетельствует об оптимизации административных процедур и снижении барьеров для потенциальных инвесторов через создание механизма эффективного обмена информацией между всеми участниками процесса.

Армения. В Армении функционирует Центр поддержки инвестиций⁶⁷, который оказывает комплексное содействие по ряду направлений местным и иностранным предпринимателям, имеющим намерение осуществлять инвестиции в Армении, в частности:

1) предоставление информации об инвестиционных возможностях и условиях страны, включая стимулы со стороны правительства и другие процедуры;

2) сопровождение во всех процессах, необходимых для осуществления инвестиций, поддержка в работе с государственными органами;

3) консультирование относительно необходимых для инвестиций ресурсов, включая землю и другую недвижимость, государственную собственность, подлежащую отчуждению, источники софинансирования и потенциальных партнеров-резидентов;

4) предоставление потенциальным инвесторам инвестиционных программ в соответствии с кругом их интересов;

5) обеспечение оперативного реагирования на проблемы, возникающие в процессе инвестирования.

Беларусь. Национальное агентство инвестиций и приватизации помогает иностранным инвесторам найти нишу для ведения бизнеса в Беларуси. Агентство действует бесплатно как «единое окно» для прямых иностранных инвесторов, предоставляя информацию по инвестиционным возможностям, преференциальным режимам и льготам, отраслям, законодательству, а также актуальную информацию по инвестиционным проектам — на его сайте размещена «Дорожная карта инвестора» с подробной аналитикой по инвестиционным идеям, производственным площадкам и объектам недвижимости, конкурентным преимуществам регионов и т.д.⁶⁸

⁶⁷ URL: <https://mineconomy.am/ru/page/1456>.

⁶⁸ URL: <https://map.investinbelarus.by/>.

Казахстан. В Казахстане под принципом «одного окна» для инвесторов понимается централизованная форма оказания содействия инвесторам со стороны национальной компании в области привлечения инвестиций и ее региональных представителей и представительств, региональных организаций в области привлечения инвестиций в получении государственных услуг, а также других услуг, оказываемых иными организациями, предусматривающая минимизацию участия инвесторов в сборе и подготовке документов и ограничение их непосредственного контакта с государственными органами (ст. 282.1 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан). «Единое окно» для иностранных инвесторов, предоставляющее информацию потенциальным инвесторам, регистрацию бизнеса и ссылки на соответствующее законодательство, можно найти на странице «Инвестируйте в Казахстан» (KazakhInvest)⁶⁹. На сайте компании есть информация по инвестиционным возможностям в отрасли, опубликован перечень казахстанских компаний, являющихся потенциальными партнерами для инвесторов, а также размещен полный реестр нормативно-правовых актов, которые могут быть полезны всем заинтересованным лицам.

Кыргызстан. В Кыргызстане представителем «единого окна» является Государственное агентство по продвижению и защите инвестиций при Министерстве экономики и финансов Кыргызской Республики, которое именуется «государственным органом исполнительной власти по реализации государственной политики в области экспорта и инвестиций». Цели агентства — привлечение и продвижение инвестиций в экономику Кыргызской Республики, содействие отечественным потенциальным и действующим экспортерам в развитии и продвижении товаров на внешние рынки. Ранее агентство размещало инвесткарту с описанием отраслей, которые могут привлечь внимание потенциального инвестора, а также цифровую библиотеку — онлайн-базу разнообразных отчетов и аналитики по стране и отраслям экономики Кыргызской Республики для инвесторов⁷⁰.

Россия. В России функции «единого окна» выполняет автономная некоммерческая организация «Российское инвестиционное

⁶⁹ URL: <https://invest.gov.kz/>.

⁷⁰ URL: <https://invest.gov.kg/>.

агентство “Инвестируйте в Россию”⁷¹, созданная в 2013 г. в сотрудничестве с Всемирной ассоциацией инвестиционных агентств (World Association of Investment Promotion Agencies, WAIPA). Агентство является некоммерческой неправительственной организацией, основная цель деятельности которой состоит в привлечении прямых иностранных инвестиций в экономику Российской Федерации. С 1 мая 2014 г. агентство работает под названием «Российское Инвестиционное Агентство “Инвестируйте в Россию”» (РИА). Агентство стало инициатором создания Ассоциации региональных инвестиционных агентств (Regions-Russia Association), объединившей региональные агентства по привлечению инвестиций и корпорации развития. Основными направлениями деятельности РИА являются привлечение иностранных инвесторов, лоббирование, продвижение и защита их интересов, совместная деятельность с иностранными инвесторами. Стоит отметить, что агентство оказывает поддержку любым видам прямых иностранных инвестиций в российскую экономику, минимальный объем которых составляет, млн долл. США:

- в сфере медицины — 1;
- сельском хозяйстве — 3;
- индустрии отдыха и развлечений — 5;
- промышленности — 10;
- сфере транспорта и логистики — 20;
- добыче и переработке полезных ископаемых — 100.

При этом для других сфер экономики минимальный объем инвестиционного проекта составляет 10 млн долл. США⁷².

Наличие регулярной отчетности об инвестициях, инвестиционных проектах и инвесторах

Зачастую наличие регулярной отчетности об инвестициях, инвестиционных проектах и инвесторах в стране может стать решающим фактором в принятии решений об инвестициях, так как это говорит об открытости и прозрачности инвестиционного климата в той или иной стране.

В Армении подобная отчетность не публикуется.

В Беларуси существует форма государственной статистической отчетности 4-ф (инвест) «Отчет об инвестициях в Республику Бе-

⁷¹ URL: <https://investment-in-russia.com/>.

⁷² URL: <https://investment-in-russia.com/sodeystvie-uslugi-inostrannym-investoram-v-rossii/>.

ларусь из-за рубежа и инвестициях из Республики Беларусь за рубеж» квартальной периодичности, которая утверждена постановлением Национального статистического комитета Республики Беларусь от 23 сентября 2013 г. № 218⁷³.

Казахстан. АО «Национальная компания “Kazakh Invest”» публикует ежегодную отчетность⁷⁴, в которой указывает ключевые события, произошедшие за год в сфере инвестиции страны, ключевые показатели за год, реализуемые в республике инвесторские проекты, структуру активов, а также цели и планы на будущие периоды.

В Кыргызстане с инвестиционной деятельностью можно ознакомиться только в статистическом ежегоднике, который издается Национальным статистическим комитетом⁷⁵. Публикация содержит данные об оттоках и притоках, сферах, которые привлекают инвестиции, инвестиционных инструментах. Однако более подробной информации о самих инвестициях, а также инвесторах нет.

В России, по данным Центрального банка РФ, около 7,5 тыс. российских компаний обязаны сдавать отчетность в Банк России по форме 1-ПИ «Сведения об остатках и потоках прямых инвестиций в Российскую Федерацию из-за рубежа и прямых инвестиций из Российской Федерации за рубеж»⁷⁶. Хотя государственные органы публикуют подробные статистические данные по потокам ПИИ в страну и из нее, проводимым операциям по инструментам, географическим и экономическим зонам и т.д., полный список инвесторов отсутствует. Такой пробел покрывают частные компании, которые собирают данные из СМИ и делятся ими за отдельную плату.

Оказание инвестиционной поддержки малому и среднему бизнесу

Стоит отметить, что собранная в данном разделе информация больше соответствует инвестиционной поддержке, оказываемой отечественному малому и среднему предпринимательству (МСП)

⁷³ URL: http://minsk-city.belstat.gov.by/kscms/uploads/file/4_f_invest.pdf.

⁷⁴ URL: <https://invest.gov.kz/ru/about-us/corporate-governance/reports-and-plans/>.

⁷⁵ URL: <http://stat.kg/ru/publications/sbornik-investicii-kyrgyzskoj-respubliki-2008-2012/>.

⁷⁶ URL: <https://www.abt.ru/blog/otchetnost-v-tsb-rf-po-forme-1-pi-vstaet-na-elektronnye-relyy/>.

со стороны каждой из стран — участниц ЕАЭС, нежели иностранным вложениям. Таким образом, каждая сторона изначально ставит своей целью привлекать извне в основном крупные инвестиции для развития соответствующих секторов.

Армения. В Армении поддержка сектору МСП оказывается посредством наращивания потенциала, финансовой доступности, интернационализации бизнеса и участия в международных программах. Курсы бизнес-консалтинга, обучение и переподготовка помогают повысить уровень знаний, связанных с предпринимательской деятельностью стартапов и существующих МСП, развить деловые навыки, что ведет к повышению эффективности и конкурентоспособности МСП. Программы финансовой поддержки⁷⁷ направлены на преодоление проблемы залога путем предоставления кредитных гарантий начинающим и субъектам МСП, расширения и улучшения возможностей кредитования субъектов МСП в регионах Армении, особенно в приграничных и удаленных населенных пунктах.

Беларусь. В Беларуси государственная финансовая поддержка предоставляется субъектам малого предпринимательства⁷⁸, реализующим инвестиционные, бизнес-проекты в целях строительства, приобретения капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и (или) их ремонта и реконструкции, приобретения оборудования, транспортных средств, специальных устройств и приспособлений, закупки комплектующих изделий, сырья и материалов для собственного производства и оказания услуг. Существуют такие формы финансирования МСП на возвратной возмездной или безвозмездной основе, как субсидии для возмещения:

- части процентов за пользование банковскими кредитами;
- расходов на выплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) в части оплаты суммы вознаграждения (дохода) лизингодателя;
- части расходов, связанных с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях либо с их организацией.

Ограничение возможности применения системы поддержки установлено в отношении отдельных видов деятельности, а именно для организаций и индивидуальных предпринимателей:

⁷⁷ URL: <https://mineconomy.am/ru/page/86>.

⁷⁸ URL: <https://www.economy.gov.by/ru/finmsbmingor-ru/>.

1. Интегральные показатели

- производящих подакцизные товары (производство алкоголя, табачной продукции и т.п.);
- реализующих ювелирные изделия;
- осуществляющих деятельность:
 - лотерейную;
 - профессиональную на рынке ценных бумаг;
 - в рамках простого товарищества (группы);
 - в качестве резидентов свободных экономических зон, специального туристско-рекреационного парка «Августовский канал» или Парка высоких технологий, Китайско-Белорусского индустриального парка;
 - по организации и проведению электронных интерактивных игр;
 - риэлтерскую;
 - страховую (страховые организации, в том числе общества взаимного страхования, объединения страховщиков);
 - банковскую (банки);
 - в сфере игорного бизнеса;
- организаций, производящих на территории Республики Беларусь сельскохозяйственную продукцию и уплачивающих единый налог для производителей сельскохозяйственной продукции;
- индивидуальных предпринимателей в части деятельности, по которой уплачивается единый налог с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц.

Казахстан. В Казахстане для развития МСП были разработаны и внедрены так называемые бизнес-инкубаторы. Это юридическое лицо, создаваемое для поддержки субъектов малого предпринимательства (СМП) на этапе их становления путем предоставления производственных помещений, оборудования, организационных, правовых, финансовых, консалтинговых и информационных услуг. Согласно данным, приведенным на официальном сайте компании Kazakh Invest⁷⁹, бизнес-инкубаторы создаются для оказания содействия в становлении и развитии СМП. Их задачи довольно обширны: от отбора СМП для размещения в бизнес-инкубаторе, оказания СМП образовательных, маркетинговых, консалтинговых и других организационно-управленческих услуг до имущественной поддержки субъектов МСП. Также им могут передаваться в довери-

⁷⁹ URL: <https://invest.gov.kz/ru/invest-guide/support/small-and-medium-business/>.

тельное управление или аренду не используемые более одного года объекты государственной собственности для организации производственной деятельности и сферы услуг, за исключением торгово-посреднической деятельности. Контроль за выполнением субъектами МСП условий договоров аренды или доверительного управления осуществляют соответствующие государственные органы, уполномоченные на распоряжение республиканской и коммунальной собственностью.

На данный момент существуют два бизнес-инкубатора⁸⁰.

Первый — Акционерное общество «Фонд развития предпринимательства “Даму”», государственный фонд в Казахстане, основные цели которого — стимулирование становления и экономического роста субъектов МСП в Республике Казахстан, повышение эффективности использования финансовых средств государства, направляемых на поддержку малого и среднего бизнеса. Он занимается как финансовой поддержкой (льготное кредитование через банки второго уровня в рамках целевых программ для регионов и отдельных отраслей, микрокредитование через микрокредитные организации, снижение ставки вознаграждения по кредитам на развитие бизнеса, выдаваемым банками, и т.д.), так и нефинансовой. Например, в центрах обслуживания предпринимателей проводятся бесплатные семинары и мастер-классы по профильным направлениям бизнеса, существуют бесплатный консалтинг и сервисная поддержка по важнейшим направлениям ведения бизнеса и госпрограммам поддержки субъектов МСП.

Второй бизнес-инкубатор — Национальная палата предпринимателей РК «Атамекен», которая является некоммерческой организацией. Она создана для усиления переговорной силы бизнеса с Правительством Республики Казахстан и государственными органами. Палата предпринимателей представляет интересы малого, среднего и крупного бизнеса, охватывая своей деятельностью все сферы предпринимательства, включая внутреннюю и внешнюю торговлю. Главные задачи «Атамекена» — защита прав и интересов бизнеса и обеспечение широкого охвата и вовлеченности всех предпринимателей в процесс формирования законодательных и иных нормативных правил работы бизнеса⁸¹.

⁸⁰ URL: <https://invest.gov.kz/ru/invest-guide/support/small-and-medium-business/>.

⁸¹ Там же.

Кыргызстан. Для развития МСП правительство Кыргызстана приняло Программу по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства в Кыргызской Республике на 2019–2023 гг.⁸² Согласно информации, приведенной в этой программе, во всех регионах страны были созданы инвестиционные советы в качестве консультативно-совещательных органов при полномочных представителях Правительства Кыргызской Республики в областях. Также для усиления защиты инвесторов и предприятий МСБ был создан и активно развивается институт бизнес-омбудсмена, который работает, опираясь на постановление Правительства Кыргызской Республики «Об уполномоченном лице по защите прав субъектов предпринимательской деятельности»⁸³.

Также предоставляется льготное кредитование для всех сельских товаропроизводителей⁸⁴, занимающихся мелким и крупным сельскохозяйственным производством: мукомольным предприятиям, компаниям, занимающимся растениеводством, животноводством, переработкой сельскохозяйственной продукции. Ко всему прочему, в некоторых регионах страны функционируют центры обслуживания предпринимателей, которые оказывают информационные, консалтинговые и прочие консультации.

Россия. Министерство экономического развития РФ реализует специальную программу по предоставлению субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ для оказания государственной поддержки малым и средним предпринимателям⁸⁵ на региональном уровне с 2005 г. Программой предусмотрен комплекс мер, включающий более 20 мероприятий, направленных на удовлетворение потребностей предпринимателей в финансовых, имущественных и информационных ресурсах. Реализация части «прямых» мер господдержки предусмотрена в рамках программ развития МСП монопрофильных муниципальных образований. Так, при реализации указанного мероприятия субъектам МСП, зарегистрированным в моногородах, предоставляются субсидии на компенсацию затрат

⁸² URL: <http://mineconom.gov.kg/ru/discussion/18>.

⁸³ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 31 декабря 2018 г. № 647 «Об уполномоченном лице по защите прав субъектов предпринимательской деятельности (Бизнес-омбудсмен)». URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/12866>.

⁸⁴ URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/158040>.

⁸⁵ URL: <http://government.ru/info/35563/>.

для модернизации производства, гранты начинающим предпринимателям по франшизе и субсидии социальным предпринимателям.

Наличие налоговых льгот для инвесторов

Ослабление налоговой нагрузки для иностранных инвесторов благоприятно сказывается на инвестиционном климате каждой страны, поскольку дает возможность увеличивать размер капиталовложения, получая при этом больше прибыли и других благ. Страны — члены ЕАЭС не являются исключением.

Армения. В Армении производители сельскохозяйственной продукции и оборудования для сельскохозяйственного производства (с некоторыми ограничениями) и ковров ручной работы освобождены от уплаты корпоративного подоходного налога (КПН) и НДС⁸⁶. Также в целях определения налоговой базы для налогоплательщиков — резидентов и нерезидентов, осуществляющих деятельность в Армении через постоянное представительство, валовый доход вычитается в размере произведенных расходов на научно-исследовательские и (или) опытно-конструкторские работы (НИОКР) и услуги, оказываемые плательщиком налога на прибыль, немедленно или по его распоряжению, в полном размере в течение налогового года, когда эти расходы были произведены. Также освобождены от НДС операции по НИОКР, направленные на получение знаний, включая фундаментальные и прикладные исследования, а также работы, выполняемые в рамках общеобразовательных программ. Освобождаются от КПН компании на протяжении всего срока реализации проекта в свободных экономических зонах. Ввоз товаров за пределами ЕАЭС освобожден от НДС при экспорте в течение 180 дней с момента ввоза (в том числе в государства — члены ЕАЭС). Инвесторы освобождены от уплаты налога на имущество, налога на недвижимость, таможенных пошлин. Также освобождены от КПН доходы от ИТ-деятельности. Кроме того, новые стартапы в ИТ-секторе не платят КПН в течение пяти лет, до 31 декабря 2022 г. Единый подоходный налог для сотрудников этих компаний с 1 января 2020 г. составляет 23%.

Беларусь. В Беларуси установлены нулевые ставки:

- налога на прибыль во всех свободных экономических зонах⁸⁷;

⁸⁶ URL: <https://armenia.eregulations.org/media/Tax%20code%20Armenia.pdf>.

⁸⁷ URL: <https://www.economy.gov.by/ru/cez-lgoty-preferencii-ru/>.

1. Интегральные показатели

- офшорных сборов и НДС — в Китайско-Белорусском индустриальном парке «Великий камень»⁸⁸;
- налога на прибыль, НДС, офшорного сбора — в Парке высоких технологий.

Дополнительный бонус предоставляется инвесторам в предприятия малых городов: там действует 0% налог на прибыль на семь лет с даты государственной регистрации⁸⁹.

Также иностранный инвестор может заключить с Республикой Беларусь инвестиционный договор о реализации инвестиционного проекта. При этом инвестиционный проект должен соответствовать приоритетному виду деятельности (сектору экономики) для осуществления инвестиций. Перечень таких видов деятельности достаточно обширен и включает как различную производственную деятельность, так и сферу обслуживания. При этом объем инвестиций не регулируется, также нет ограничений по территории. Преференции в основном связаны со строительством и оснащением объектов, предусмотренных инвестиционным договором, и действуют в течение срока действия договора (на период проектирования и строительства объектов).

Казахстан. В Казахстане по инвестиционному проекту (в том числе инвестиционному приоритетному проекту) предоставляются следующие виды преференций⁹⁰:

1) по специальному инвестиционному проекту — освобождение от ввозных таможенных пошлин и налогов в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан;

2) по инвестиционному приоритетному проекту — освобождение от уплаты таможенных пошлин на ввозимые комплектующие, запчасти, сырье и производственное оборудование, но не более пяти лет после регистрации инвестиционного контракта.

Кроме того, в качестве государственных натуральных грантов могут передаваться земельные участки, здания, сооружения, машины и оборудование, вычислительная техника, измерительные и регулирующие приборы и устройства, транспортные средства (за исключением легкового автотранспорта), производственный и хозяйственный инвентарь. Максимальный размер государственного

⁸⁸ URL: <https://www.economy.gov.by/ru/industrialnuy-park-ru/>.

⁸⁹ URL: <https://www.economy.gov.by/ru/litl-town-ru/>.

⁹⁰ URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000375>.

натурного гранта — не более 30% объема инвестиций в фиксированные активы юридического лица Республики Казахстан.

Преференции по налогам включают:

- для инвестиционных приоритетных проектов — уменьшение суммы исчисленного КППН на 100%, коэффициент 0% к ставкам земельного налога, исчисление налога на имущество по ставке 0% к налоговой базе;
- для инвестиционных проектов (за исключением инвестиционных приоритетных проектов) — освобождение от налога на добавленную стоимость импорта сырья и (или) материалов в рамках инвестиционного контракта;
- для специальных инвестиционных проектов — освобождение импорта сырья и (или) материалов в рамках специального инвестиционного контракта от НДС в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан.

Кыргызстан. В Кыргызстане для стимулирования иностранных инвестиций в преференциальные промышленные предприятия и определения преференциальных населенных пунктов принят ряд законов, которые предоставляют условия вновь созданным предприятиям (с 1 января 2019 г.) на основании заключенных инвестиционных соглашений по освобождению от уплаты налогов на имущество, земельного, на прибыль и налога с продаж в течение пяти лет⁹¹.

Также инвестор вправе заключить прямое инвестиционное соглашение с Правительством Кыргызской Республики для реализации инвестиционного проекта в соответствии с государственными программами развития в приоритетных отраслях экономики и социальной сфере. Инвестиционное соглашение может быть заключено путем прямых переговоров между Правительством КР и инвестором, если сумма инвестиций в проект составляет не менее 10 млн долл. США и при условии, что инвестор обладает общепризнанной международной деловой репутацией, уникальными знаниями и опытом успешной реализации проектов в аналогичной сфере деятельности.

Россия. В России существуют следующие налоговые льготы для иностранных инвестиций:

1) Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»⁹² вводит понятие

⁹¹ URL: <http://mineconom.gov.kg/ru/post/6759>.

⁹² URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173119/.

специального инвестиционного контракта (СИК) в качестве гарантии государственной поддержки для крупных компаний, инвестирующих в технологии, перечень которых утверждается государством. СИК предусматривает особые льготы и стимулы для инвесторов. В частности, могут быть доступны налоговые каникулы в отношении налога на прибыль и налога на имущество организаций. Специальный инвестиционный контракт заключается на срок до 10 лет в порядке, установленном Правительством РФ;

2) наличие региональных налоговых льгот, которые предоставляются в большинстве регионов РФ. Правомочные организации получают набор льгот, которые могут отличаться в зависимости от региона, в частности, это может быть нулевая ставка налога на прибыль или применение повышенной нормы амортизации (до 2) к основным средствам. Также возможно снижение налога на имущество или освобождение от него;

3) с 1 января 2021 г. сниженная ставка налога на прибыль в размере 3% будет доступна для квалифицированных технологических и ИТ-компаний, которые в большой степени являются результатом/продуктом иностранных инвестиций⁹³;

4) налогоплательщикам в регионах, где принят соответствующий закон⁹⁴, предоставлен выбор — использовать амортизацию или вычесть стоимость инвестиций (стоимость приобретенных основных средств) непосредственно из КПН. До 90% расходов можно вычесть из регионального КПН и до 10% из федерального КПН;

5) освобождение от импортных пошлин — предоставляется для товаров, ввозимых иностранным инвестором в качестве капитального вклада в его российское дочернее предприятие.

Ограничение иностранного капитала во внутреннем законодательстве

Помимо привлечения инвестиций, законодательство стран — членов ЕАЭС включает еще и ряд ограничений иностранного капитала, которые могут выступать в качестве меры контроля иностранных инвестиций или защиты местных инвесторов.

Армения. В Армении иностранная собственность в средствах массовой информации не должна превышать 49% акций, необхо-

⁹³ URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358732/.

⁹⁴ URL: <https://taxsummaries.pwc.com/russian-federation/corporate/tax-credits-and-incentives>.

димых в производстве фильмов, видео, телевизионных программ, музыкальных и других аудиозаписей, а также для организации и трансляции теле- и радиопрограмм, если международные соглашения не предусматривают иного⁹⁵. Кроме того, запрещается владение в теле- и радиовещании более чем одним каналом в одной и той же зоне вещания, и ограничивается трансляция программ, произведенных в зарубежных странах, до 45% от общего ежемесячного эфирного времени.

Дополнительно в сфере воздушных перевозок для выдачи сертификатов эксплуатации воздушного судна необходимо, чтобы не менее 51% акций принадлежало гражданам Армении и (или) юридическим лицам, зарегистрированным в Армении.

Беларусь. На основе индекса ограничительности регулирования ПИИ, который рассчитывается Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Беларусь имеет некоторые ограничения иностранного капитала в следующих секторах: юридические услуги, судоходство, СМИ, радио- и телевидение, финансовые услуги, банковское дело, страхование, деловые услуги.

Казахстан. В Казахстане, несмотря на обязательства, принятые страной во время вступления в ВТО, снятие ограничения в 49% участия в уставном капитале иностранных инвесторов через 2,5 года пока не достигнуто. Также существует 49%-й лимит на внутренние и международные авиаперевозки. Кроме того, Кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 2017 г. № 125-VI «О недрах и недропользовании»⁹⁶ требует, чтобы доля компании «Казатомпром», национального оператора Казахстана по экспорту урана и его соединений, редких металлов, ядерного топлива для атомных энергетических станций, специального оборудования, технологий и материалов двойного назначения, составляла не менее 51% в новых совместных предприятиях по добыче урана.

Кыргызстан. В Кыргызстане в воздушном транспорте компании, которые осуществляют внутренние коммерческие полеты, должны быть зарегистрированы в Кыргызстане, и, как минимум, 51%-й долей должны обладать резиденты страны⁹⁷. Такое же ограничение собственности относится к компаниям, осуществляющим ремонт

⁹⁵ URL: <https://www.arlis.am/DocumentView.aspx?docid=62971>.

⁹⁶ URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31764592.

⁹⁷ URL: https://unctad.org/system/files/official-document/diaepcb2015d3_ru.pdf.

и техническое обслуживание воздушных судов, хотя обязательствами Кыргызстана в рамках Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС) была предусмотрена его ликвидация (ВТО, 2013 г.). Кроме того, Закон Республики Кыргызстан от 13 октября 2009 г. № 269 «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта»⁹⁸ запрещает производство и продажу этилового спирта иностранными юридическими лицами. Также в соответствии с Земельным кодексом КР от 2 июня 1999 г. № 45⁹⁹ иностранные инвесторы не могут владеть землей, за исключением иностранных компаний, занимающихся ипотечным финансированием, или иностранных банков в случае взыскания заложенного имущества. Иностранные юридические лица могут получить доступ к землеволодению на договорах аренды (до 50 лет), за исключением земельных участков на границах с другими государствами и земель, классифицированных как сельскохозяйственные¹⁰⁰.

Россия. Федеральный закон от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» предусматривает, что для приобретения контроля иностранными инвесторами российских компаний, работающих в стратегических секторах бизнеса (стратегические компании), требуется согласие правительства. Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) несет ответственность за предоставление согласия на инвестирование в стратегические компании. Таких стратегических секторов 46, и все они определены в законе.

Также в соответствии с Воздушным кодексом РФ¹⁰¹ иностранное участие в компаниях — российских авиаперевозчиках не может превышать 49%.

Если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации, иностранное государство, международная организация, а также находящаяся под их контролем организация, иностранное юридическое лицо, российское юридическое лицо с иностранным участием, иностранный гражданин, лицо без гражд-

⁹⁸ URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202669>.

⁹⁹ URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/8>.

¹⁰⁰ URL: https://unctad.org/system/files/official-document/diaepcb2015d3_ru.pdf.

¹⁰¹ Воздушный кодекс Российской Федерации от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_13744/.

данства, гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство другого государства, в совокупности или каждый в отдельности не вправе выступать учредителем (участником) средства массовой информации, являться редакцией средства массовой информации, организацией (юридическим лицом), осуществляющей вещание.

Также ограничения на иностранное владение распространяются на владельцев поставщиков аудиовизуальных услуг — они могут принадлежать только российским компаниям или гражданам России, не являющимся гражданами других стран.

В дополнение иностранным банкам разрешается создавать дочерние компании или представительства в России при условии максимального 50%-го лимита иностранного участия в общем капитале кредитных организаций, имеющих лицензию на осуществление банковских операций в РФ.

* * *

Таким образом, как показал анализ регулятивной политики иностранных инвестиции в странах — участницах ЕАЭС, законодательство членов Союза более-менее схоже. В каждой стране существует орган, работающий по принципу «единого окна» с иностранными инвесторами, который может предоставить подробную информацию по секторам, инвестиционным проектам, налоговым льготам и т.д. Также все страны ЕАЭС используют налоговые стимулы для привлечения инвесторов, такие как налоговые льготы или их отсутствие при выплате корпоративного подоходного налога, налога на недвижимость, освобождение от налога на собственность, НДС при импорте ряда товаров для собственного производства и многое другое. Схожи и секторы, в которых существуют ограничения иностранного капитала: сфера воздушных перевозок, средства массовой информации, ряд услуг, таких как банковские, страхование, геологоразведка.

Такая же схожесть наблюдается и в либо полном, либо частичном отсутствии регулярной отчетности по инвестиционным проектам и инвесторам, присутствующим на рынке каждой страны — члена ЕАЭС. Аналогичное единство наблюдается в мерах по оказанию инвестиционной поддержки малого и среднего предпринимательства. Это и субсидии, и льготные кредиты, и центры обслуживания предпринимателей, оказывающие консультационные услуги, которые, однако, могут предоставляться отечественным инвесторам, а не иностранным.

Основными рекомендациями выступают унификация регулятивной части инвестиционного законодательства, снятие барьеров для привлечения инвестиции и создание мер по развитию взаимных инвестиции между странами — членами ЕАЭС.

1.3.2. Проблема взаимосвязи инвестиций и торговли на пространстве ЕАЭС

Интеграция Евразийского экономического союза подразумевает обеспечение четырех свобод, включая свободу движения капитала. И одна из важных составляющих свободы движения капиталов — это взаимные инвестиции.

В международном докладе «Оценка интеграционных процессов ЕАЭС в сфере торговли: 2020»¹⁰² был приведен подробный анализ иностранных и внутренних инвестиций стран — членов ЕАЭС: Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и России, который выявил, что единственная страна, которая активно осуществляет инвестиции на рынке ЕАЭС, — это Российская Федерация, тогда как инвестиционные связи между остальными государствами либо незначительны, либо вообще отсутствуют. Наибольшее количество инвестиций привлекает также Россия, за ней следуют Казахстан, Беларусь, Армения, и замыкает пятерку Кыргызстан. Отрасли отдельных стран ЕАЭС, которые привлекают инвестиции, мало отличаются друг от друга: горнодобывающая промышленность и разработка карьеров, профессиональная, научная и техническая деятельность, в частности, в первой пятерке всех стран присутствует добыча полезных ископаемых, также во многих странах — членах ЕАЭС партнеры инвестируют в отрасли поставки газа, инфраструктуру финансового посредничества и страхования. Единственный сектор в России, в который активно инвестируется частный капитал граждан государств — членов ЕАЭС, — это рынок недвижимости, который до пандемии показывал активный рост.

Краткий обзор инвестиционных индексов

Прежде чем приступить к анализу взаимных инвестиций государств — членов ЕАЭС, необходимо отметить, что существуют совершенно разные инструменты для измерения соответствующих параметров интеграционных блоков. Современный аналитический

¹⁰² URL: <https://tradepol.hse.ru/2020>.

инструментарий включает немало способов измерить уровень интеграции каких-либо региональных объединений в разных сферах. Для этого были разработаны разнообразные инструменты — от составления оценок уровня и динамики сближения экономик до калькуляции индексов региональной интеграции в самых разных сферах (торговле, трудовой миграции, электроэнергетике и многих других).

Интеграционные объединения дают возможность расширять источники экономического роста, позволяющие находить и реализовывать национальные конкурентные преимущества, создавать дополнительные эффекты от внутриблокового взаимодействия, минимизируя риски негативного влияния внешних факторов. Однако следует учитывать, что подобные союзы могут оказывать как положительное, так и отрицательное воздействие не только на каждую отдельную экономику в целом, но и на определенный сектор экономики вследствие совершенно разных эффектов, связанных с внутренним валовым продуктом (ВВП), повышением или снижением производительности труда, притоком или оттоком инвестиций, увеличением или сокращением торговли, как внешней, так и взаимной, и т.п.

Например, для расчета интеграции стран Европейского союза используются разные модели: это и Мониторинг единого рынка (The Single Market Scoreboard), и Индикатор эффективности внутренних рынков (Market Performance Indicator), и Финансовая интеграция в Европе (Financial Integration in Europe), и Индекс экономической интеграции в ЕС (EU Integration Index). При этом, если Мониторинг единого рынка рассматривает эффективность управления ЕС посредством трех измерений, таких как инструменты регулирования, сферы регулирования и интеграция в торговле и открытости рынка, то Индекс экономической интеграции сгруппирован по четырем направлениям: первое определяет интегрированность в единый рынок Евросоюза посредством измерения торговли, движения капитала и рабочей силы; второе измеряет уровень экономической однородности страны по таким показателям, как доход на душу населения, покупательная способность, стоимость труда, долгосрочная процентная ставка, госдолг и размер налоговых ставок; третье указывает на уровень синхронизации темпов роста макроэкономических показателей и состоит из измерений экономического роста, инфляции, уровня занятости и дефицита госбюджета; чет-

вертое рассматривает институциональное соответствие и изучает выполнение требований ЕС, таких как судебные разбирательства Европейской комиссии и завершённые судебные разбирательства Европейского суда по вопросам единого рынка, окружающей среды и защиты прав потребителя и т.д.¹⁰³

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) проводит мониторинг, который оценивает прогресс и динамику реализации основного стратегического документа — Программы Экономического сообщества АСЕАН (ASEAN Economic Community Blueprint 2025). Эта программа направлена на трансформацию Экономического сообщества АСЕАН (АЕС) к 2025 г. в структуру с высоким уровнем интеграции и сопряжения, а именно конкурентоспособную, инновационную и динамичную, с тесным уровнем взаимосвязей и отраслевой кооперации и интегрированную в глобальную экономику¹⁰⁴.

Страны Центральной Америки используют Индекс региональной экономической интеграции в странах Центральной Америки (Indice Regional de Integracion Economica Centroamericana, IRIEC). Это комбинированный индекс, разработанный для определения степени экономической интеграции между Коста-Рикой, Сальвадором, Гватемалой, Гондурасом, Никарагуа и Панамой. Он позволяет проводить сравнительный анализ стран-участниц и является вспомогательным инструментом при определении сфер сотрудничества¹⁰⁵.

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) определяет уровень актуальной экономической интеграции (Actual Economic Integration, AEI), под которой понимается степень взаимопроникновения экономической активности двух или более стран, принадлежащих к одной и той же географической области, измеренная в данный момент времени. Стоит отметить, что методология данного индекса исключает институциональную и культурную интеграцию, она больше измеряет степень, в которой экономические потоки двух стран взаимодействуют друг с другом¹⁰⁶.

¹⁰³ URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_makroec_pol/developDocs/Documents/%D0%98%D0%BD%D0%B4%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%82%D0%BE%D1%80%D1%8B%20%D0%B8%D0%BD%D1%82%D0%B5%D0%B3%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%202019.pdf.

¹⁰⁴ Там же.

¹⁰⁵ Там же.

¹⁰⁶ URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_makroec_pol/developDocs/Documents/%D0%98%D0%BD%D0%B4%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%82%D0%BE%D1%80%D1%8B%20%D0%B8%D0%BD%D1%82%D0%B5%D0%B3%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%202019.pdf.

Евразийский банк развития (ЕАБР) проводит мониторинг и оценку региональных интеграционных процессов на пространстве СНГ. Им была разработана Система индикаторов евразийской интеграции (СИЕИ), которая позволяет анализировать региональную интеграцию как интеграцию рынков, так и как конвергенцию экономических систем (таких как макроэкономика, монетарная, финансовая и фискальная политика)¹⁰⁷.

В сфере анализа интеграции взаимных инвестиций существуют разные методологии. Например, Система индикаторов евразийской интеграции рассчитывает восемь показателей по ПИИ и сделкам слияний и поглощений: объемы, доли, открытость, входящие и совокупные потоки, трансграничные приобретения и продажи. Некоторые модели позволяют определить интеграционные эффекты в сфере инвестиций посредством сравнения объемов межстрановой торговли финансовыми активами и скорости выравнивания цены одного и того же финансового актива по странам, а также выявления структурной корреляции доходностей финансовых активов на основе уровней синхронности цен на акции¹⁰⁸.

Одна из известных методологий расчета индекса взаимных прямых инвестиций публикуется ЕБР в регулярном отчете «Мониторинг взаимных инвестиции в странах СНГ»¹⁰⁹. Как указывают авторы, разработанная ими система мониторинга инвестиций считается альтернативной официальной статистике Центрального банка РФ и национальных банков других государств. Она подразумевает наличие и ведение базы данных, разработанной в партнерстве Центром интеграционных исследований ЕАБР и Национальным исследовательским институтом мировой экономики и международных отношений имени Е.М. Примакова Российской академии наук (ИМЭМО РАН). Данная база ведется с 2011 г. и является результатом сбора информации, полученной из открытых источников, в сфере перемещения капитала для оценки интеграционных процессов, проис-

[%BA%D0%B0%D1%82%D0%BE%D1%80%D1%8B%20%D0%B8%D0%BD%D1%82%D0%B5%D0%B3%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%202019.pdf](https://eabr.org/upload/iblock/2b6/SIEI_2009_1.pdf).

¹⁰⁷ URL: https://eabr.org/upload/iblock/2b6/SIEI_2009_1.pdf.

¹⁰⁸ URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_makroec_pol/developDocs/Documents/%D0%98%D0%BD%D0%B4%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%82%D0%BE%D1%80%D1%8B%20%D0%B8%D0%BD%D1%82%D0%B5%D0%B3%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%202019.pdf.

¹⁰⁹ URL: <https://eabr.org/analytics/integration-research/cii-reports/pereyti-na-stranitsu-proekta-monitoring-vzaimnykh-investitsiy-sng/>.

ходящих в странах СНГ и Грузии. Данные мониторинга сильно расходятся с официальной статистикой, поскольку, как указывают авторы, официальные данные содержат информацию по инвестициям, осуществляемым через офшоры и другие «перевалочные базы». В качестве сравнительной базы для пары стран выступает совокупный ВВП исследуемой пары, для пары «страна — регион» — ВВП страны, а для региона — совокупный ВВП стран, входящих в группу. Это позволяет дать оценку двусторонних инвестиционных связей на постсоветском пространстве с учетом общего объема этих инвестиций, направленности инвестиционных потоков, объема экономики каждой страны-инвестора, динамики инвестиций за последние три года. Из описания методологии остается неясным, чем обоснован выбор именно этого временного промежутка, а не, допустим, пять лет или больше. Также остаются вопросы, насколько можно доверять самой базе данных, так как она является закрытой и доступ к ней ограничен.

Другая методология расчета интеграционного эффекта в области инвестиций, предложенная А.А. Мигранян¹¹⁰, включает анализ системы показателей финансового и инвестиционного потенциалов стран. Данная методика предлагает анализировать счета текущих операций, величину входящих и исходящих прямых инвестиций в и из страны, а также показатель денежных переводов физических лиц. Исследовательская команда данного доклада в соответствии с его целью стремилась оценить роль сотрудничества в инвестиционной сфере государств — членов ЕАЭС для развития торговли в рамках блока. Поэтому придерживалась мнения, что, оценивая степень интеграции рынка, необходимо использовать простые и доступные макроэкономические показатели, в числе которых, как правило, есть такие индикаторы, как взаимные инвестиции и взаимная торговля одновременно. Известно, что взаимосвязь торговли и инвестирования достаточно сложна, часто неоднозначна и противоречива. Например, согласно публикации Н.С. Шалупаевой «Концептуальная модель взаимосвязи международной торговли и процессов прямого иностранного инвестирования»¹¹¹, существует взаимосвязь прямых иностранных инвестиций и международной торговли, а именно в большинстве случаев международная торговля

¹¹⁰ URL: http://www.inecon.org/docs/Migranyan_paper_2015.pdf.

¹¹¹ URL: <http://evolutio.info/ru/journal-menu/2017-3-4/2017-3-4-shalupayeva>.

и ПИИ взаимодополняют и увеличивают друг друга. Некоторые эмпирические исследования свидетельствуют, что ПИИ и внешняя торговля на уровне отрасли и национальной экономики в целом положительно зависят друг от друга. Конечно, стоит помнить, что в различных странах и секторах экономики влияние ПИИ на внешнюю торговлю стран-реципиентов может весьма отличаться. Согласно этой же публикации, внешнеторговые эффекты ПИИ — это количественные (объемы экспорта и импорта страны) или качественные изменения в экспортно-импортных операциях страны, прямо или косвенно вызванные деятельностью компаний с участием ПИИ. Под качественными подразумеваются диверсификация как экспортной/импортной продукции, так и рынков сбыта, улучшение качества импортируемого сырья, изменение курса национальной валюты за счет притока ПИИ и многое другое¹¹².

Например, индекс региональный интеграции Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) с 2006 г. рассчитывает интеграцию стран ЦАРЭС по шести направлениям, состоящим из 25 индикаторов¹¹³. И одно из направлений измерения интеграции — торговля и инвестиции. Так, согласно представленным результатам, в среднем страны ЦАРЭС (в анализ не включен Китай) не сильно сблизилась друг с другом в торговых отношениях при росте взаимных ПИИ, наибольшая взаимосвязь между прямыми инвестициями и ростом товарооборота замечена между небольшими странами¹¹⁴. Также эта методология учитывает географическое расположение стран, влияние этой переменной на рост товарооборота и взаимных инвестиции, что легко объясняется широким географическим охватом и разбросанностью стран-участниц по всему Евразийскому континенту.

Взаимные инвестиции и торговля стран ЕАЭС

За 2015–2020 гг. общий объем накопленных взаимных инвестиций стран — членов ЕАЭС увеличился на 8,04% — с 17 048 млн до 18 418 млн долл. США. Наибольший запас в 23 383 млн долл. США был зафиксирован на начало 2018 г. (см. приложение 2).

¹¹² URL: <http://evolutio.info/ru/journal-menu/2017-3-4/2017-3-4-shalupayeva>.

¹¹³ URL: https://www.carecinstitute.org/wp-content/uploads/2021/02/CRII-edited-10-Feb-2021_НКЗ.pdf.

¹¹⁴ На основе показателей ВВП.

1. Интегральные показатели

Изменения коснулись и взаимной торговли государств — членов ЕАЭС. С 2015 по 2019 г. этот показатель увеличился на 35% — с 91,3 млрд до 123,5 млрд долл. США (рис. 20).

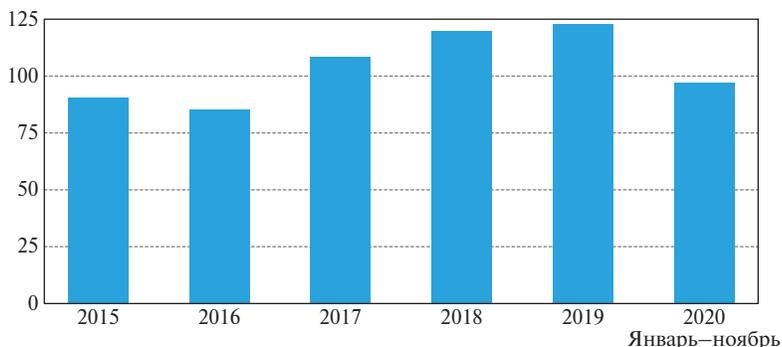


Рис. 20. Взаимный товарооборот стран ЕАЭС за 2015–2019 гг. и январь–ноябрь 2020 г., млрд долл. США

Источник: ЕЭК (<http://eec.eaeunion.org/>).

Стоит отметить, что характер участия стран во взаимной торговле в рамках ЕАЭС отличается. Россия участвует во взаимной торговле преимущественно как экспортер, тогда как Армения, Беларусь, Казахстан и Кыргызстан являются импортерами (см. приложение 2). Участие в обмене взаимными инвестициями также делится на тех, кто в основном получает взаимные инвестиции, и тех, кто инвестирует (так называемые страны-инвесторы). Лидерами по объему полученных инвестиций были Казахстан и Беларусь, а основной страной-инвестором — Россия.

Анализируя структуру абсолютных значений потоков взаимных инвестиций, можно сделать вывод, что инвестиционный обмен происходит в основном между несколькими странами (см. приложение 2). Наибольшая степень интеграции по показателю «взаимные инвестиции» зафиксирована между Россией и Казахстаном (рис. 21).

Некоторые исследования подчеркивают, что интеграция рынков двух малых¹¹⁵ стран сильнее, чем интеграция больших экономик стран-участниц. Однако использованная в данных исследованиях методология не привела к похожим результатам в ЕАЭС — в Союзе

¹¹⁵ В зависимости от размера ВВП страны.

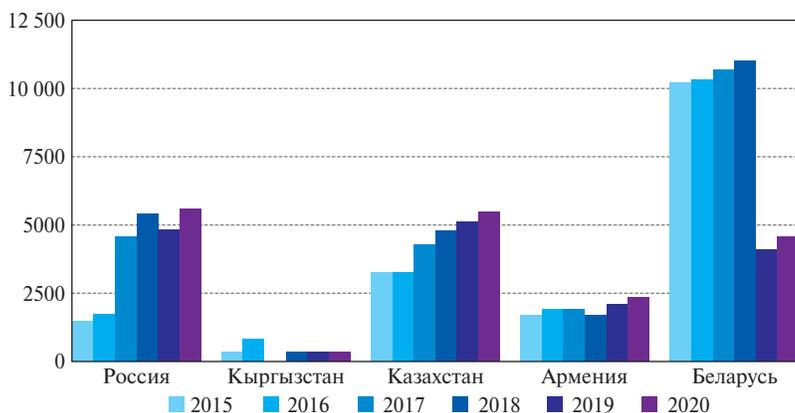


Рис. 21. Накопленные взаимные инвестиции в странах ЕАЭС на начало года, 2015–2020 гг., млрд долл. США

Источник: ЕЭК (<http://eec.eaeunion.org/>).

не выявлена зависимость между размером страны и степенью интеграции ее рынка.

По статистике ЕЭК самый большой объем накопленных взаимных инвестиций был зафиксирован в Беларуси: запас инвестиций увеличился с 2015 по 2018 г. с 10,2 млрд до 11 млрд долл. США соответственно. На начало 2018 и 2019 гг. в Беларуси зафиксировано существенное сокращение запасов взаимных инвестиций — объем накопленных инвестиций упал на 58% в 2018 г. и составил 4087 млн долл. США.

Армения. За 2015–2019 гг. запасы накопленных инвестиций Армении увеличились с 1,7 млрд до 2,1 млрд долл. США. Основным инвестором с 2017 г. выступает Российская Федерация. Армения — преимущественно страна — импортер товаров, доля экспорта в ее общем товарообороте составляла в среднем 28,26% (за период с 2015 по 2019 г.). Армения не ограничивает свое участие в международной торговле рамками ЕАЭС и активно закупает товары у стран, которые не входят в ЕАЭС (см. приложение 2), что также может влиять на расчеты степени интеграции.

Беларусь. По статистике ЕЭК в Беларуси был зафиксирован самый большой запас прямых инвестиций. Однако в 2018 г. произошло существенное сокращение (на 63%) объема накопленных инвестиций — с 11 млрд до 4 млрд долл. США. Стоит отметить, что

1. Интегральные показатели

Беларусь — единственная страна Союза, которая в основном закупает товары у стран ЕАЭС, нежели вне Союза (см. приложение 2).

Казахстан. По статистике, предоставляемой ЕЭК, Казахстан — единственная страна ЕАЭС, которая на протяжении последних пяти лет демонстрировала стабильный прирост накопленных взаимных инвестиций. Запасы инвестиций Казахстана в среднем увеличивались на 11,2% ежегодно, что свидетельствует о том, что приток инвестиций из Армении, Беларуси, Кыргызстана и России превышал отток инвестиций в эти страны (табл. 4).

Таблица 4. Приток/отток прямых иностранных инвестиций в Казахстан, 2016–2019 гг., млн долл. США

| Год | Из России | Из Армении | Из Беларуси | Из Кыргызстана |
|------|-----------|------------|-------------|----------------|
| 2016 | 184,6 | 0,3 | 7,1 | -1,2 |
| 2017 | 537,3 | -0,6 | 2,1 | -1,2 |
| 2018 | 616,8 | 0,1 | 0,3 | 1,6 |
| 2019 | 383 | -1 | 23 | 41 |

Источник: ЕЭК (<http://eec.eaeunion.org/>).

Наибольший приток инвестиций в Казахстан за 2015–2020 гг. был зафиксирован из Российской Федерации с максимальным значением в 2018 г., когда он был равен 616,8 млн долл. США. Также наблюдается приток прямых инвестиций из Беларуси на протяжении всего рассматриваемого периода, который, однако, подвержен колебаниям. Если в 2016 г. этот показатель составлял 7,1 млн долл. США, в 2018 — 0,3 млн, то в 2019 г. он вырос до 23 млн долл. США. Приток ПИИ из Армении и Кыргызстана в некоторые годы показывает отрицательный рост. Например, в 2017 г. наблюдался отток прямых иностранных инвестиций из Казахстана в Армению в размере 0,6 млн долл. США, тогда как отток этого же показателя в Кыргызстан в том же году составил чуть больше 1 млн долл. США. Однако уже в последующие годы приток ПИИ из Кыргызстана в Казахстан был положительным, достигнув отметки в 41 млн долл. США в 2019 г. Согласно статистике, Казахстан закупает большее количество товаров за пределами ЕАЭС, в то время как его участие в Союзе составляет всего 12,17%.

Кыргызстан. Запас инвестиций Кыргызстана в структуре накопленных инвестиций стран ЕАЭС составлял от 2 до 5%. К сожалению, данные по запасам инвестиций на начало 2017 г. не были представ-

лены на сайте ЕЭК, что затруднило сделать окончательные выводы. Как и в случае с Арменией, основным инвестором республики является Российская Федерация. Доля экспорта в общем товарообороте составляла в разные годы от 16,57 до 23,4%, т.е. Кыргызстан является преимущественно импортером товаров из государств — членов ЕАЭС. Также зафиксирован высокий показатель отношения взаимного экспорта и экспорта вне ЕАЭС: в среднем он составил 43,71%.

Россия. На начало 2017 г. в России было зафиксировано существенное увеличение объема накопленных инвестиций — запас вырос в 2,6 раза. На начало 2019 г. накопленные инвестиции составили 4,9 млрд долл. США, т.е. 29% в общей структуре инвестиций. Согласно имеющимся данным, среди стран Евразийского экономического союза Россия выступает как страной-инвестором, так и страной-экспортером. РФ в наименьшей мере зависит от торговли внутри ЕАЭС, ее участие во взаимном экспорте в среднем составляет от 9 до 11%. По статистическим данным ЕЭК, в 2015–2019 гг. наибольшие по объему контракты были заключены с Беларусью и Казахстаном.

Торговля и инвестирование

Анализ и расчеты проводились на основе официальных данных статистики, предоставляемых ЕЭК. Информация о взаимных инвестициях доступна поквартально с 2016 г., о взаимной торговле по отдельным странам — с 2011 г. Все данные представлены с разбивкой на пять стран Союза: Армению, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Россию. На момент подготовки данного доклада¹¹⁶ для 2020 г. данные по взаимным инвестициям доступны только за полгода, с января по июнь.

В целом за рассматриваемый период динамика накопленных инвестиций была достаточно стабильной, а повышательной — только для Казахстана. В Армении, Кыргызстане и России этот показатель колебался. В Беларуси наблюдалась устойчивая тенденция к росту накопленных инвестиций до 2017 г., однако в 2018 г. — некоторое сокращение данного показателя, а затем его резкая корректировка в сторону снижения.

Сопоставление динамики взаимных инвестиций и взаимной торговли дает основания полагать, что соотношение данных пока-

¹¹⁶ Середина марта 2021 г.

1. Интегральные показатели

зателей в государствах-членах также существенно различно и часто нестабильно. Наибольшая согласованность динамики взаимных инвестиций и товарооборота характерна для Казахстана и в несколько меньшей степени — для России. В остальных странах динамика часто разнонаправленная и с существенным разбросом ежегодных изменений.

Коэффициент корреляции между накопленными взаимными инвестициями и товарооборотом. Описанную картину подтверждает коэффициент корреляции между накопленными взаимными инвестициями и товарооборотом (табл. 5), расчет которого позволил выявить, что в России и Казахстане существует сильная положительная зависимость между объемом накопленных инвестиций и товарооборотом. Несмотря на то что подобный анализ носит сугубо формальный характер, он полезен как дополнительное обоснование выводов о соотношении динамики взаимного инвестирования и торговли. Как уже отмечалось, отсутствие ежеквартальной и ежемесячной статистики стало препятствием для использования данных за 2020 г. При расчете линейной зависимости и инвестиционной эластичности использовалась статистика по накопленным взаимным инвестициям за 2015–2019 гг.

Таблица 5. Коэффициенты корреляции между запасом взаимных инвестиций на начало года и товарооборотом за год, %

| Страна ЕАЭС | Коэффициент корреляции, % | Степень корреляции |
|-------------|---------------------------|--------------------|
| Россия | 96,55 | Очень сильная |
| Казахстан | 94,65 | Очень сильная |
| Армения | 59,16 | Умеренная |
| Кыргызстан | -42,33 | Умеренная |
| Беларусь | -43,17 | Умеренная |

Примечание. Зеленым — наибольшие показатели, красным — наименьшие.

Источник: Расчеты авторов.

По результатам расчета в Армении зафиксирована умеренная степень корреляции между инвестициями и товарооборотом. В двух странах — Кыргызстане и Беларуси — была обнаружена отрицательная зависимость между запасом инвестиций и объемом товарооборота (рис. 22).

Очевидно, что недостаточно большое число наблюдений при ограниченном временном периоде, за который имеются подробные

1.3. Анализ показателей взаимного инвестирования

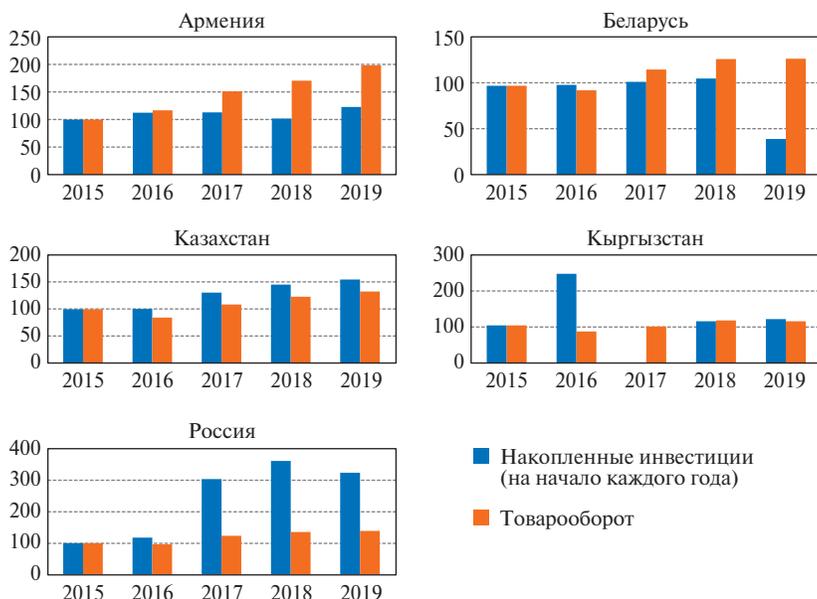


Рис. 22. Динамика взаимных накопленных инвестиций на начало года и взаимного товарооборота государств — членов ЕАЭС, 2015–2019 гг., млн долл. США, 2015 г. = 100

Источник: Составлено на основе статистического бюллетеня ЕЭК «Прямые инвестиции в Евразийском экономическом союзе» за соответствующие годы. URL: <http://eec.eaeunion.org/>.

сопоставимые данные, на сегодняшний день не позволяют провести достаточно полное и достоверное исследование взаимосвязи между торговлей и инвестированием на основе строгих статистических методов. Следует также учитывать и сложный характер взаимосвязи между торговлей и инвестированием, о котором упоминалось выше.

Тем не менее представляет интерес изучение соотношения темпов и степени синхронизации взаимодействия экономик в сфере торговли и инвестирования. Уже приведенные выше результаты позволяют сделать выводы о возможно слабом, хотя и довольно неравномерном взаимодействии интеграционных процессов в сферах торговли и инвестирования. В связи с этим необходим дополнительный анализ взаимосвязи инвестиций и торговли.

Инвестиционная эластичность товарооборота. Для определения характера соотношения динамики процессов в сфере взаимного инвестирования с общим товарооборотом предлагается воспользоваться традиционной формулой эластичности, вытекающей из определения. Для этого можно оценить точечную эластичность товарооборота по изменению инвестиционной активности, или, иными словами, процентное изменение товарооборота при изменении объема взаимных инвестиций на 1%. Расчеты, проведенные с помощью такой формулы, наглядно представляют количественное соотношение между изменениями взаимной инвестиционной активности и взаимной внешней торговли стран ЕАЭС.

Формула выглядит следующим образом:

$$\varepsilon = \frac{\Delta T \div \Delta I}{T \div I},$$

где ΔT , ΔI — изменение соответственно взаимного товарооборота и накопленных взаимных инвестиций этих двух стран на конец года.

Несмотря на предоставленную ЕЭК статистику об объеме взаимных инвестиций и товарооборота, расчеты и проверка гипотез были затруднены в связи с тем, что:

1) данные начали систематически собираться относительно недавно и это существенно ограничивает временной промежуток исследования четырьмя годами (2015–2019);

2) данные по некоторым странам представлены с досчетом, т.е. по накопленным инвестициям они пересматриваются каждый квартал, но не для всех стран. Самые большие изменения в результате пересчета показателей были зафиксированы в Беларуси в 2019 г. После пересчета объем накопленных взаимных инвестиций изменился на 64,4% (с 11 484 млн до 4087 млн долл. США);

3) уникальность реализации проектов (различие индустрий, продолжительности проектов и т.д.) с участием взаимных инвестиций не дает возможности рассматривать такой унифицированный подход как статистически значимый и, тем более, как показатель статистически значимой взаимосвязи. Поэтому на данном этапе предполагается использовать представленные результаты как ориентиры для качественного анализа и соответствующих выводов.

Тем не менее подобный анализ представляется полезным, во-первых, как наглядный и, главное, объективный индикатор для

использования в рамках содержательного анализа, во-вторых, как основа для накопления данных — по мере увеличения числа наблюдений в будущем такой анализ будет приобретать все большую статистическую значимость.

Проведение подобных вычислений очевидно ставит проблему учета временного лага. Вследствие доступности данных для учета временного лага между началом участия инвестиций в проектах, связанных с взаимной торговлей стран внутри ЕАЭС, и реакцией взаимной торговли использовался показатель накопленных инвестиций. Благодаря этому учитывались как отдаленные в прошлом эффекты инвестирования, так и в существенно меньшей степени данные по инвестированию в последние годы, так как их доля в накопленных инвестициях, как правило, относительно невысока (что отвечает реальности, поскольку эффект инвестирования проявляется с некоторым лагом).

Несмотря на существующие ограничения, расчеты по предложенной формуле позволили количественно исследовать соотношение динамики инвестиционной активности и внешней торговли стран ЕАЭС. Предварительно был рассчитан коэффициент корреляции между накопленными инвестициями и товарооборотом для выявления наличия и силы взаимосвязи между двумя переменными, которые использовались в формуле.

Исследование инвестиционной эластичности произведено для стран, в которых за 2015–2019 гг. была зафиксирована сильная степень корреляции между накопленными инвестициями и участием страны в торговле стран ЕАЭС, т.е. только для России и Казахстана (табл. 6).

Таблица 6. Коэффициенты торгово-инвестиционной эластичности России и Казахстана, 2015–2019 гг.

| Страна | 2015–2016 | 2016–2017 | 2017–2018 | 2018–2019 |
|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Россия | –0,23 | 0,18 | 0,51 | –0,26 |
| Казахстан | –34,09 | 0,95 | 1,17 | 1,18 |

Источник: Расчеты авторов.

Итоги расчета торгово-инвестиционной эластичности свидетельствуют о том, что изменение объема накопленных инвестиций в разные годы сопровождалось как увеличением, так и уменьшением объема товарооборота.

1. Интегральные показатели

Изменение объема накопленных взаимных инвестиций на 1% сопровождалось 51%-м увеличением товарооборота (экспорт и импорт России в 2018 г. увеличились в среднем на 10,6% по сравнению с 2017 г.). Однако в 2016 и 2019 гг. при изменении объема накопленных инвестиций товарооборот России уменьшился на 23 и 26% соответственно. В 2016 г. экспорт и импорт России уменьшились в среднем на 6,4% по сравнению с 2017 г., в 2019 г. также зафиксирован спад, в среднем составивший 21,4%.

В Казахстане, как и в России, тоже существует как положительная, так и отрицательная динамика товарооборота при изменении инвестиций. Самое большое изменение произошло в 2016 г.: коэффициент торгово-инвестиционной эластичности был меньше нуля (–34,09). За 2016–2019 гг. коэффициент эластичности был больше нуля и в среднем составлял 1,1. Как и в России, в 2016 г. в Казахстане снизились объемы экспорта и импорта на 12 и 23% соответственно.

Если показатели России сильно колеблются, то показатели Казахстана обнаруживают тенденцию к монотонному увеличению в сторону положительных значений.

Как видно из данных табл. 6, полученные результаты крайне нестабильны вследствие прежде всего того, что показатели торговли, как правило, тоже довольно нестабильны и это затрудняет их анализ. Чтобы несколько смягчить влияние данного фактора, были проведены дополнительные вычисления, во-первых, с лагом для накопленных инвестиций в один год и, во-вторых, с использованием трехлетней скользящей средней данных по товарообороту¹¹⁷. Результаты не стали более стабильными и в целом повторили полученные в первом случае, что может служить дополнительным подтверждением их достоверности.

Одной из проблем при использовании описанных выше показателей является то, что теоретически можно предположить более существенное влияние на объем товарооборота такого показателя, как ВВП. Поэтому дополнительно был проведен анализ точечной торгово-инвестиционной эластичности, по возможности исключив фактор влияния ВВП (табл. 7). Для этого с использованием эконометрического подхода к определению эластичности оценено влияние

¹¹⁷ Используется метод сглаживания при помощи трехлетней скользящей средней.

Таблица 7. Оценки коэффициентов соотношения динамики взаимной торговли и инвестирования (точечной торгово-инвестиционной эластичности) для России и Казахстана, 2017–2019 гг.

| Год | Без разделения факторов инвестиций и ВВП | Раздельная оценка показателей | |
|------------------|--|-------------------------------|--------|
| | | Накопленные инвестиции | ВВП |
| <i>Россия</i> | | | |
| 2017 | 0,18 | 0,088 | 0,805 |
| 2018 | 0,51 | –0,183 | 2,053 |
| 2019 | –0,26 | –0,014 | 1,564 |
| <i>Казахстан</i> | | | |
| 2017 | 0,95 | 0,532 | 0,581 |
| 2018 | 1,17 | 3,386 | –3,294 |
| 2019 | 1,18 | 1,176 | –0,020 |

Источник: Расчеты авторов.

на взаимный товарооборот отдельно факторов ВВП и объема накопленных взаимных инвестиций. (Вычисления проведены по схеме, приведенной в приложении 3.)

Следует заметить, что в данном случае использована традиционная схема оценки эластичности на основе эконометрической модели, которая также соответствует общему определению эластичности, но сложнее и в большей мере используется как инструмент оценки степени взаимосвязи на основе большого числа наблюдений.

Полученные таким образом результаты очень хорошо согласуются с данными, рассчитанными на основе более простых оценок для Казахстана и в гораздо меньшей степени — для России (рис. 23).

Таким образом, результаты свидетельствуют, что на данном этапе практически только для Казахстана можно предположить наличие связи между взаимным инвестированием и взаимной торговлей в рамках ЕАЭС. Однако для подтверждения данной гипотезы требуется накопить большой объем статистических наблюдений.

1. Интегральные показатели

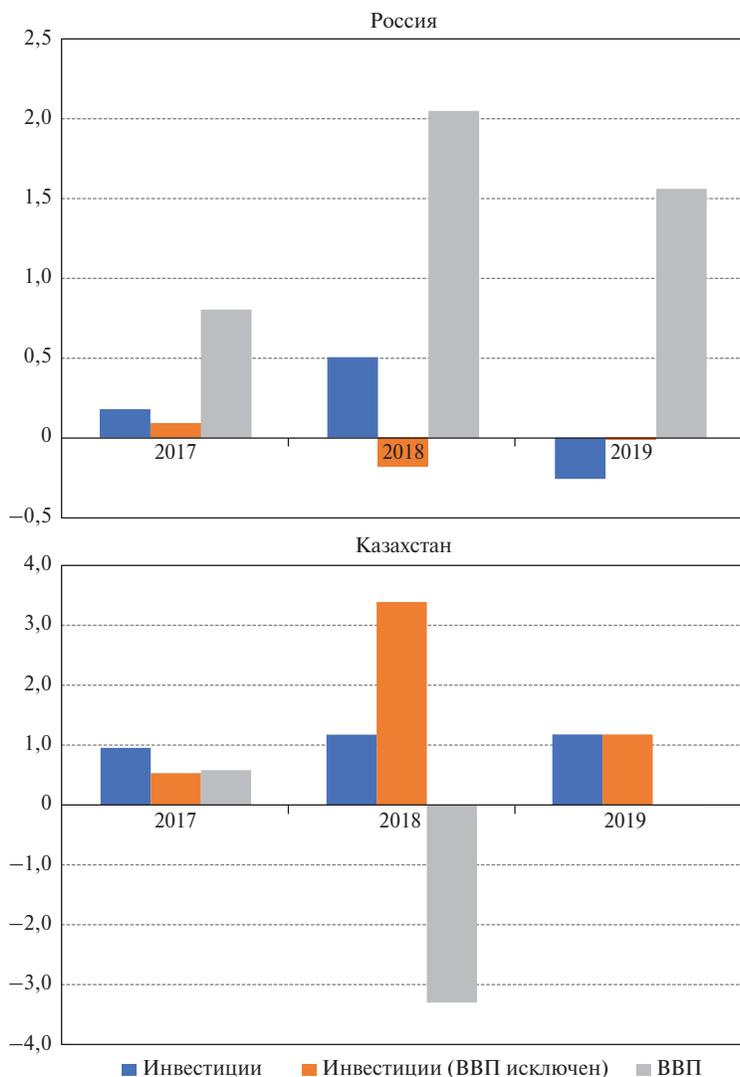


Рис. 23. Оценки коэффициентов соотношения динамики взаимной торговли и инвестирования (точечной торгово-инвестиционной эластичности) для России и Казахстана, 2017–2019 г.

Источник: Расчеты авторов.

1.3.3. Выводы

Как показал анализ данных, лидерами по объему полученных взаимных инвестиций были Казахстан и Беларусь. При этом основная страна-инвестор — Россия. Первоначальный расчет коэффициента корреляции между накопленными взаимными инвестициями и товарооборотом позволил выявить, что в России и Казахстане объем накопленных инвестиций и товарооборот изменяются более согласованно, чем в других странах Союза. В то же время в Армении зафиксирована умеренная степень корреляции между инвестициями и товарооборотом, тогда как в двух оставшихся странах — Кыргызстане и Беларуси — обнаружена отрицательная зависимость между запасом взаимных инвестиций и объемом товарооборота.

Таким образом, анализ структуры абсолютных значений потоков взаимных инвестиций позволяет сделать вывод, что инвестиционный обмен происходит в основном между несколькими странами, а именно наибольшая степень интеграции по показателю «взаимные инвестиции» зафиксирована между Россией и Казахстаном.

Результаты анализа говорят о том, что на данном этапе интеграции на пространстве ЕАЭС из пяти стран Союза пока только для Казахстана можно ожидать проявление связи между взаимным инвестированием и взаимной торговлей, а для других четырех стран предполагать такую взаимосвязь нет оснований. Таким образом, взаимное инвестирование пока не стало фактором расширения взаимной торговли. Этот результат согласуется с выводом о недостаточном уровне взаимной кооперации и специализации между экономиками на пространстве ЕАЭС. Для подтверждения данной гипотезы требуется накопление гораздо большего объема статистических наблюдений, необходимо собирать данные в едином формате (в одинаковых единицах измерения, за одинаковые промежутки времени). Для этого странам ЕАЭС на наднациональном уровне следует согласовать единую методику сбора и обработки данных о взаимном инвестировании. Целесообразно обеспечить большую прозрачность в случае существенной разницы показателей при изменении данных в результате досчета (например, в 2017 г. объем накопленных инвестиций Беларуси после пересчета упал на 62%).

2. АНАЛИЗ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РАЗЛИЧНЫХ СФЕРАХ

2.1. Развитие взаимной торговли и приток иностранных инвестиций в горнодобывающем секторе стран ЕАЭС

В современном мире взаимная торговля — один из ключевых показателей экономических связей двух или группы стран. Именно поэтому он очень важен для изучения взаимоотношений государств и интеграционных образований и всегда представляет исследовательский интерес. Страны — члены ЕАЭС, следуя мировым тенденциям, стремятся к увеличению взаимного товарооборота во всех отраслях экономики наряду со взаимными инвестициями.

Как показал анализ инвестиционной привлекательности стран ЕАЭС, опубликованный в докладе «Оценка интеграционных процессов ЕАЭС в сфере торговли: 2020»¹, наибольший объем инвестиций во всех государствах — членах Союза приходится на горнодобывающую промышленность, торговля продуктами горнодобывающей отрасли на сегодняшний день составляет порядка 13,9% от всего объема торговли в мире².

2.1.1. Взаимная торговля продуктами горнодобывающей промышленности стран — членов ЕАЭС

Товарооборот стран — членов ЕАЭС продуктами горнодобывающей промышленности — в среднем около 22% всего объема торговли за последние пять лет (рис. 24). В 2016 г. этот показатель составлял 8,4 млрд долл. США, а своего наибольшего значения достигал в 2018 г., насчитывая 13,7 млрд долл. США. При этом динамика торговли была нестабильной — в 2020 г., по предварительным данным, этот показатель составил 8,5 млрд долл.

В целом динамика развития взаимной торговли государств — членов ЕАЭС продукцией горнодобывающей промышленности соответствует динамике взаимной торговли в целом и динамике

¹ URL: <https://tradepol.hse.ru/2020>.

² URL: https://www.trademap.org/Product_SelProduct_TS.aspx?nvpm.

2.1. Развитие взаимной торговли и приток иностранных инвестиций...

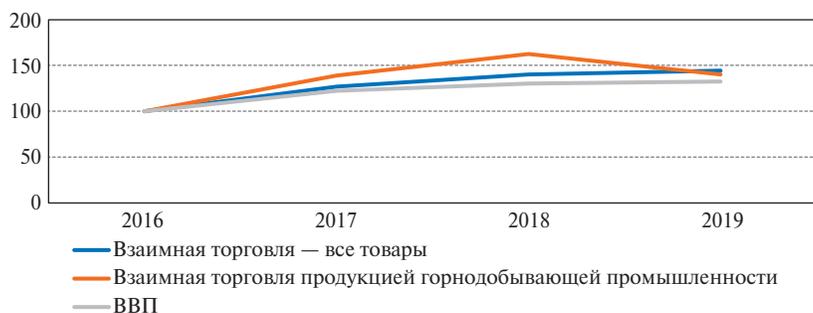


Рис. 24. Динамика изменения взаимной торговли продукцией горнодобывающей промышленности, торговли всеми товарами и ВВП государств — членов ЕАЭС, 2016–2019 гг., %, 2016 г. = 100

Источник: Составлено на основе данных ИТС (URL: <https://www.trademap.org/Index.aspx>) и национальной статистики государств-членов.

ВВП государств — членов Союза. Однако она несколько менее стабильна, что связано прежде всего с колебаниями цен.

Лидером среди стран пятерки по взаимной торговле продуктами горнодобывающей промышленности считается Россия, и этот показатель за последние пять лет равен 97% от объема торговли всех стран (рис. 25). В 2016 г. он составлял 8,2 млрд долл. США и достиг своих максимальных значений за последние пять лет в 2018 г. — 13,3 млрд долл. США. К сожалению, пандемия COVID-19 негативно повлияла и на эту отрасль, и в 2020 г. объем торговли снизился



Рис. 25. Товарооборот стран ЕАЭС и России продуктами горнодобывающей промышленности, 2016–2020 гг., млрд долл. США

Источник: Здесь и на рис. 26–34 составлено авторами на основе данных ИТС (URL: <https://www.trademap.org/Index.aspx>).

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

до значений пятилетней давности, опустившись до 8,2 млрд долл. США. Казахстан занимает второе место по товарообороту в этой отрасли, при этом имея всего лишь 2,5% от общего объема товарооборота. Остальные 0,5% товарооборота приходятся на Армению, Беларусь и Кыргызстан.

Армения и Беларусь. Товарооборот продуктами горнодобывающей промышленности между Арменией и Беларусью пока незначителен — в 2016 г. он составлял 251 тыс. долл. США, хотя в 2019 г. этот показатель достиг 841 тыс., т.е. рост достиг 335% за четыре года сотрудничества в рамках ЕАЭС и имеет очень большой потенциал. За последние пять лет экспорт Армении в Беларусь вырос с 45 тыс. долл. США в 2016 г. до 390 тыс. в 2019 г., т.е. почти в 5 раз. Импорт Армении из Беларуси вырос более чем в 2,5 раза: в 2016 г. — 210 тыс., в 2020 г. — 540 тыс. долл. США (рис. 26).



Рис. 26. Динамика экспорта и импорта продуктов горнодобывающей промышленности Армении и Беларуси, 2016–2020 гг., тыс. долл. США

Из продуктов горнодобывающей промышленности Армения начала экспортировать в Беларусь глину, и объем экспорта этого товара растет с каждым годом. Также Армения экспортирует в Беларусь кремнистые продукты (табл. 8).

Из Беларуси в Армению из новых продуктов стали поставляться соли и торф, и по этим продуктам объем торговли также увеличивается. Стоит отметить, что Армения еще до вступления в ЕАЭС импортировала нефтяные масла из Беларуси, сотрудничество в рамках ЕАЭС дало еще один толчок для увеличения торговли этим продуктом (табл. 9).

Таблица 8. Экспортируемые продукты из Армении в Беларусь, 2016–2020 гг., тыс. долл. США

| Продукт | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|--|------|------|------|------|------|
| Глины, андалузит, кианит и силлиманит и проч., муллит, земли шамотные или диасовые | 0 | 98 | 125 | 293 | 195 |
| Кремнистая ископаемая мука, например кизельгур, триполит, диатомит и др. | 45 | 102 | 45 | 97 | 46 |

Источник: Здесь и в табл. 9–18 — составлено авторами на основе данных ИТС (URL: <https://www.trademap.org/Index.aspx>).

Таблица 9. Импортируемые продукты из Беларуси в Армению, 2016–2020 гг., тыс. долл. США

| Продукт | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|--|------|------|------|------|------|
| Нефтяные масла и масла, полученные из битуминозных полезных ископаемых | 207 | 133 | 136 | 444 | 480 |
| Соли, в том числе поваренная, денатурированная и чистый хлорид натрия | 3 | 1 | 1 | 7 | 53 |
| Торф, в том числе торфяная крошка, агломерированная или неагломерированная | 0 | 0 | 0 | 0 | 7 |

Армения и Казахстан. Показатели товарооборота Армении и Казахстана продуктами горнодобывающей промышленности также низки. Своего максимума они достигали в 2017 г., составив 580 тыс. долл. США (рис. 27).

Армения экспортирует в Казахстан кремнистую ископаемую муку; объем торговли этим сырьем в 2016 г. достигал 17 тыс. долл. США, а к 2020 г. вырос до 87 тыс., т.е. более чем в 5 раз. Из Казахстана Армения импортирует углеводородные отходы, и объем импорта этого продукта в 2017 г. составлял 563 тыс. долл. США, т.е. почти весь товарооборот двух стран за 2017 г. по этой группе товаров.

Армения и Кыргызстан. Эти страны практически не ведут взаимной торговли продуктами горнодобывающей промышленности. За последние пять лет Армения не импортировала из Кыргызстана данную группу товаров, а в 2020 г. экспортировала нефтяной битум на 802 тыс. долл. США и битуминозные минералы на 289 тыс. долл. США.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах



Рис. 27. Динамика экспорта и импорта продуктов горнодобывающей промышленности Армении и Казахстана, 2016–2020 гг., тыс. долл. США

Армения и Россия. Взаимная торговля Армении и России продуктами горнодобывающей промышленности имела самые высокие показатели в 2019 г. — чуть больше 215 млн долл. США. В 2019 г. по сравнению с 2016-м взаимная торговля выросла на 109 млн долл. США, т.е. более чем в 2 раза (рис. 28).

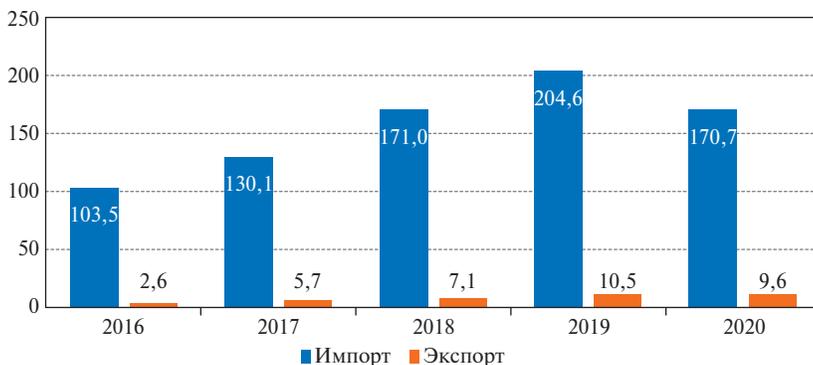


Рис. 28. Динамика экспорта и импорта продуктов горнодобывающей промышленности Армении и России, 2016–2020 гг., млн долл. США

Экспорт из Армении в Россию незначителен, в 2020 г. — 9,6 млн долл. США, но его объем растет очень высокими темпами: за последние пять лет он увеличился почти в 4 раза, т.е. с 2,6 млн долл. США в 2016 г. до 9,6 млн в 2020-м. Меняется также структура экспорта: объем экспорта бентонита и вермикулита за последние пять

2.1. Развитие взаимной торговли и приток иностранных инвестиций...

увеличился в 3 и 4 раза соответственно. Также начали экспортироваться молибденовые руды и торф (табл. 10).

Таблица 10. Экспортируемые продукты Армении в Россию, 2016–2020 гг., млн долл. США

| Продукт | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|---|------|------|------|------|------|
| Бентонит | 1,0 | 1,8 | 2,0 | 4,1 | 3,1 |
| Кремнистая ископаемая мука, например кизельгур, триполит и диатомит | 0,9 | 0,8 | 0,8 | 0,5 | 0,5 |
| Вермикулит, перлит и хлориты не вспененные | 0,7 | 1,0 | 1,7 | 3,1 | 3,1 |
| Руды и концентраты молибденовые (кроме обожженных) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,8 |
| Обжаренные молибденовые руды и концентраты | 0,0 | 1,0 | 1,1 | 0,9 | 0,7 |
| Торф, в том числе торфяная крошка | 0,0 | 0,7 | 1,1 | 1,6 | 1,0 |
| Остальные продукты | 0,1 | 0,4 | 0,4 | 0,2 | 0,5 |

Объем импорта Армении из России по сравнению с экспортом очень большой, так как Россия является одним из главных производителей продуктов горнодобывающей промышленности в мире. Максимальные значения объема фиксировались в 2019 г., когда этот показатель составил 204,6 млн долл. США, что на 98% выше показателя 2016 г. (103,5 млн долл. США). Структура импорта изменилась незначительно, почти по всем позициям увеличились только объемы импорта (табл. 11).

Таблица 11. Импортируемые продукты Армении из России, 2016–2020 гг., млн долл. США

| Продукт | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|---|------|------|-------|-------|------|
| Средние масла и составы из нефтяных или битуминозных минералов, не содержащие биодизель | 54,9 | 74,0 | 105,2 | 103,5 | 71,0 |
| Легкие нефтепродукты и продукты из нефти или битуминозных минералов, содержание которых $\geq 90\%$ по объему | 45,5 | 51,2 | 59,7 | 90,6 | 86,8 |
| Пропан сжиженный | 1,2 | 0,9 | 1,2 | 2,4 | 5,4 |
| Мрамор и травертин | 0,6 | 1,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Остальные продукты | 3,9 | 8,4 | 12,0 | 18,6 | 17,1 |

Беларусь и Казахстан. Взаимная торговля между Беларусью и Казахстаном характеризуется высоким потенциалом роста: в 2016 г. — 6 млн долл. США, в 2019 г. — уже 68,7 млн, т.е. рост составил более 11 раз. К сожалению, пандемия COVID-19 ослабила взаимную торговлю почти в 2 раза (в 2020 г. объем торговли — 33,4 млн долл. США) (рис. 29).

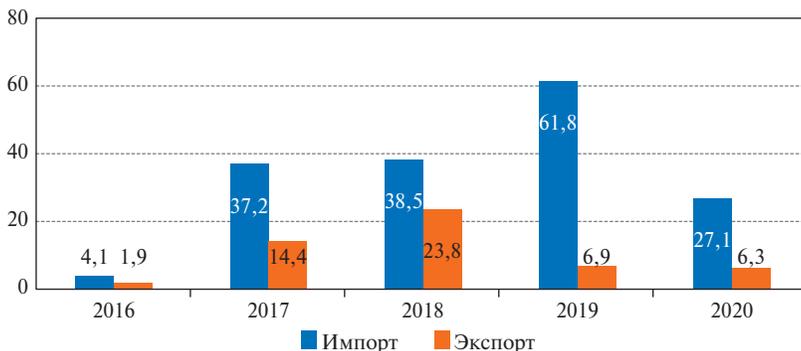


Рис. 29. Динамика экспорта и импорта продуктов горнодобывающей промышленности Беларуси и Казахстана, 2016–2020 гг., млн долл. США

Экспорт Беларуси в Казахстан товарных групп горнодобывающей промышленности имеет небольшие показатели. Скачок экспорта в 2017–2018 гг. связан с увеличением экспорта нефтяных масел — 94% от общего объема экспортируемых продуктов. Также в структуре экспорта присутствуют цемент и нефтяной кокс.

Объем импорта Беларуси из Казахстана существенно выше, чем экспорта, с 2016 г. по 2019 г. он вырос с 4,1 млн долл. США до 61,8 млн, показав более чем 15-кратный рост. В структуре импорта увеличились доли битуминозного нефтяного масла и каменного угля. Также появился импорт нефтяного газа, чего ранее во взаимной торговле не наблюдалось.

Беларусь и Кыргызстан. Эти страны практически не торгуют продуктами горнодобывающей промышленности. Беларусь из Кыргызстана не импортирует ни одного вида данных товаров. Однако экспорт из Беларуси в Кыргызстан есть, и он связан с нефтяными маслами, причем этот продукт составляет весь объем экспорта при самых высоких показателях в размере всего 970 тыс. долл. США в 2017 г. (рис. 30).



Рис. 30. Динамика экспорта продуктов горнодобывающей промышленности из Беларуси в Кыргызстан, 2016–2020 гг., тыс. долл. США

Россия и Беларусь. Это главные партнеры среди стран ЕАЭС по торговле продуктами горнодобывающей промышленности. Наибольший показатель взаимной торговли по этой товарной группе за последние пять лет был достигнут в 2018 г., когда он составлял 8,82 млрд долл. США. В целом взаимная торговля между двумя странами растет, но пандемия COVID-19 негативно повлияла на этот процесс (рис. 31).

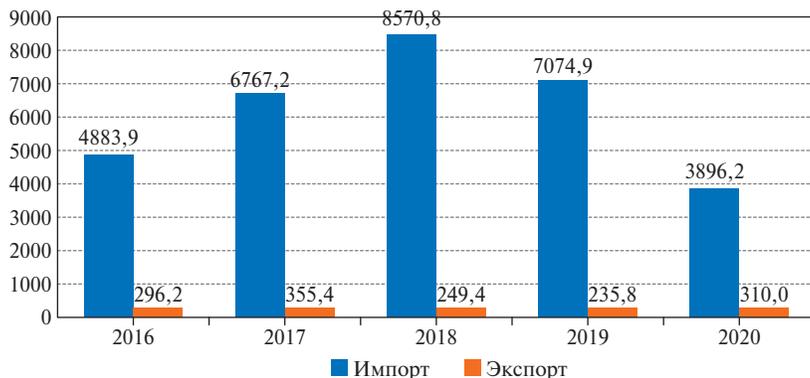


Рис. 31. Динамика экспорта и импорта продуктов горнодобывающей промышленности Беларуси и России, 2016–2020 гг., млн долл. США

Экспорт из Беларуси в Россию за последние пять лет имеет примерно одинаковую динамику. Наибольшего показателя он до-

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

стигал в 2017 г. — 355,4 млн долл. США. В структуре экспорта особых изменений не наблюдается. Объем экспорта легкой нефти, щебня и портландцемента падает, но при этом мышьяка и различных солей (включая поваренную) растет (табл. 12).

Таблица 12. Экспортируемые продукты Беларуси в Россию, 2016–2020 гг., млн долл. США

| Продукт | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|--|------|------|------|------|-------|
| Легкие нефтепродукты | 64,0 | 21,9 | 12,0 | 5,1 | 55,4 |
| Щебень | 61,4 | 81,9 | 66,4 | 52,8 | 29,0 |
| Портландцемент (кроме белого, искусственно окрашенного или неокрашенного) | 57,9 | 66,4 | 49,0 | 41,4 | 43,4 |
| Соли, в том числе поваренная и денатурированная | 43,6 | 58,2 | 49,5 | 44,4 | 40,1 |
| Средние масла и составы из нефтяных или битуминозных минералов | 31,8 | 80,0 | 22,7 | 30,5 | 100,0 |
| Этилен, пропилен, бутилен и бутадииен сжиженные | 22,1 | 20,4 | 19,8 | 20,4 | 6,8 |
| Битум нефтяной | 5,5 | 9,6 | 1,1 | 2,1 | 0,7 |
| Сульфиды мышьяка, алунит, пущуолан, земляные красители и другие минеральные вещества | 4,0 | 7,9 | 17,0 | 12,0 | 5,8 |
| Известь: | | | | | |
| негашеная | 1,4 | 0,4 | 0,3 | 0,6 | 0,5 |
| гашеная | 0,9 | 0,8 | 0,5 | 0,4 | 0,4 |
| Гранулы, крошка и порошок, термически обработанные или необработанные, из травертина | 0,9 | 1,4 | 2,9 | 3,2 | 0,9 |
| Смеси ароматических углеводородов | 0,1 | 0,7 | 0,2 | 0,4 | 13,9 |
| Белый портландцемент, искусственно окрашенный или неокрашенный | 0,0 | 1,4 | 2,5 | 6,4 | 2,1 |
| Масла и другие продукты перегонки высокотемпературных каменноугольных смол | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 9,1 | 5,2 |
| Остальные продукты | 2,5 | 4,2 | 5,6 | 7,1 | 5,8 |

Объем импорта Беларуси из России по сравнению с экспортом имеет очень высокие показатели. В 2018 г. экспорт продуктов горнодобывающей промышленности составлял 8,57 млрд долл. США.

2.1. Развитие взаимной торговли и приток иностранных инвестиций...

Более 50% объема импорта приходится на сырую нефть. В структуре импорта снижается объем таких продуктов, как легкие нефтепродукты, природный кальций. Увеличивается объем импорта серы, сжиженных газов, нефтяных средних масел и др. В структуре импорта появляются такие новые продукты, как смеси ароматических углеводородов, белый портландцемент, гудрон и различные технические масла (табл. 13).

Таблица 13. Импортируемые продукты Беларуси из России, 2016–2020 гг., млн долл. США

| Продукт | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|---|--------|--------|--------|--------|--------|
| Сырая нефть | 4014,1 | 5278,2 | 6788,2 | 6551,1 | 3547,6 |
| Средние масла и составы из нефтяных или битуминозных минералов | 365,4 | 807,9 | 870,4 | 48,2 | 38,0 |
| Легкие нефтепродукты | 124,2 | 171,1 | 421,2 | 4,8 | 2,4 |
| Природные фосфаты кальция и природные фосфаты алюминия | 70,8 | 75,3 | 61,3 | 65,8 | 42,7 |
| Углеводороды газообразные сжиженные | 44,5 | 129,7 | 144,2 | 61,0 | 60,3 |
| Уголь битуминозный, дробленый или недробленый | 18,2 | 8,7 | 37,6 | 134,8 | 47,1 |
| Сера всех видов | 10,9 | 16,7 | 27,3 | 26,6 | 16,0 |
| Пропан сжиженный | 10,6 | 31,2 | 48,4 | 0,2 | 0,0 |
| Портландцемент (кроме белого, искусственно окрашенного или неокрашенного) | 9,9 | 11,5 | 12,1 | 17,6 | 20,5 |
| Бутаны сжиженные | 9,9 | 20,1 | 40,3 | 42,0 | 17,6 |
| Руды и концентраты драгоценных металлов | 9,7 | 15,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Парафин, микрокристаллический нефтяной воск | 8,8 | 7,0 | 11,0 | 8,9 | 7,6 |
| Известняковый флюс | 5,8 | 3,1 | 4,1 | 4,2 | 3,1 |
| Антрацит, распыленный или недробленый | 5,7 | 13,1 | 21,6 | 35,5 | 19,9 |
| Природный графит в порошке или хлопьях | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 1,6 |
| Гудрон, полученный дистилляцией из угля | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,3 | 1,0 |
| Остальные продукты | 37,3 | 59,6 | 78,8 | 70,3 | 66,2 |

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Казахстан и Кыргызстан. За последние пять лет взаимная торговля этих стран показывает неравномерную динамику. В 2016 г. данный показатель составлял 198,6 млн долл. США, в 2018 г. — 320,8 млн, т.е. прирост составил чуть более 60%, однако в последние годы он начал уменьшаться, и в 2020 г. взаимная торговля равнялась 257,5 млн долл. США (рис. 32).

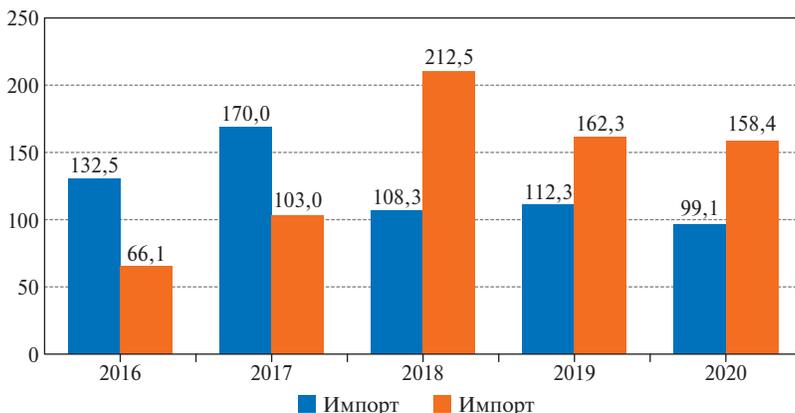


Рис. 32. Динамика экспорта и импорта продуктов горнодобывающей промышленности Казахстана и Кыргызстана, 2016–2020 гг., млн долл. США

Экспорт Казахстана в Кыргызстан за последние пять лет имеет положительную динамику: его объем с 2016 по 2020 г. вырос в 2,4 раза — с 66,1 млн до 158,4 млн долл. США. Главным экспортным товаром являются нефтяные масла, объем экспорта которых в 2018 г. составлял 104 млн долл. США, или 49% общего объема экспорта за год. Наблюдается рост экспорта традиционных товаров, что отражают данные по динамике экспорта за последние пять лет. Из новых продуктов в больших объемах стали экспортироваться природный газ и битуминозный уголь (табл. 14).

Импорт Казахстана из Кыргызстана за последние пять лет показывает разностороннюю динамику, что сказывается на общем товарообороте стран. Объем импорта в 2016 г. составлял 132,5 млн долл. США, но уже в 2020 г. этот показатель был равен 99,1 млн. В структуре импорта за пять лет перестали присутствовать такие продукты, как легкие нефтяные продукты и различные руды, но на-

2.1. Развитие взаимной торговли и приток иностранных инвестиций...

Таблица 14. Экспортируемые продукты Казахстана в Кыргызстан, 2016–2020 гг., млн долл. США

| Продукт | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|--|------|------|-------|------|------|
| Средние нефтяные масла | 18,4 | 53,8 | 104,0 | 40,6 | 25,3 |
| Уголь, измельченный или недробленный | 17,8 | 17,6 | 14,8 | 17,7 | 16,1 |
| Известняковый флюс, известняк и прочие известняковые камни | 5,8 | 4,4 | 7,5 | 6,0 | 3,5 |
| Портландцемент | 4,2 | 9,4 | 12,4 | 15,9 | 18,3 |
| Нефтяные масла и масла, полученные из битуминозных полезных ископаемых | 4,0 | 0,0 | 1,3 | 9,7 | 1,2 |
| Асбест | 3,0 | 2,8 | 2,7 | 3,2 | 2,6 |
| Легкие нефтепродукты | 2,6 | 4,4 | 1,0 | 3,9 | 29,6 |
| Смеси ароматических углеводородов | 1,4 | 0,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Пески кремнеземные и кварцевые | 1,3 | 2,6 | 2,3 | 2,3 | 1,9 |
| Штукатурки, состоящие из кальцинированного гипса или сульфата кальция | 0,6 | 1,1 | 1,0 | 1,0 | 1,2 |
| Галька, гравий, щебень | 0,4 | 0,4 | 0,9 | 0,4 | 0,3 |
| Пропан сжиженный | 0,4 | 0,8 | 2,5 | 8,3 | 3,3 |
| Уголь битуминозный | 0,0 | 0,2 | 0,3 | 0,0 | 4,2 |
| Природный газ в газообразном состоянии | 0,0 | 0,0 | 41,9 | 39,3 | 41,8 |
| Остальные продукты | 2,3 | 5,2 | 19,5 | 13,9 | 8,9 |

Таблица 15. Импортируемые продукты Казахстана из Кыргызстана, 2016–2020 гг., млн долл. США

| Продукт | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|---|------|------|------|------|------|
| Руды и концентраты (кроме железа, марганца, меди, никеля, кобальта, алюминия) | 87,0 | 97,4 | 76,5 | 8,5 | 0,0 |
| Легкие нефтепродукты | 26,9 | 36,7 | 0,5 | 0,0 | 0,0 |
| Средние нефтяные масла | 17,9 | 35,3 | 4,5 | 3,7 | 1,9 |
| Руды и концентраты драгоценных металлов | 0,0 | 0,0 | 24,9 | 98,4 | 95,6 |
| Смола, полученная из каменноугольной смолы | 0,0 | 0,0 | 0,5 | 1,1 | 0,2 |
| Остальные продукты | 0,7 | 0,6 | 1,4 | 0,6 | 1,4 |

чали импортироваться руды драгоценных металлов, что за 2020 г. составляет почти весь объем импорта.

Казахстан и Россия. Товарооборот между Казахстаном и Россией исторически характеризуется очень высокими показателями по всем секторам экономики, и горнодобывающая промышленность — не исключение. Взаимная торговля между двумя странами продуктами горнодобывающей промышленности в 2016 г. составляла 2,53 млрд долл. США, но уже к 2020 г. этот показатель был 3,37 млрд долл. США, т.е. рост за последние пять лет составляет 33% (рис. 33).

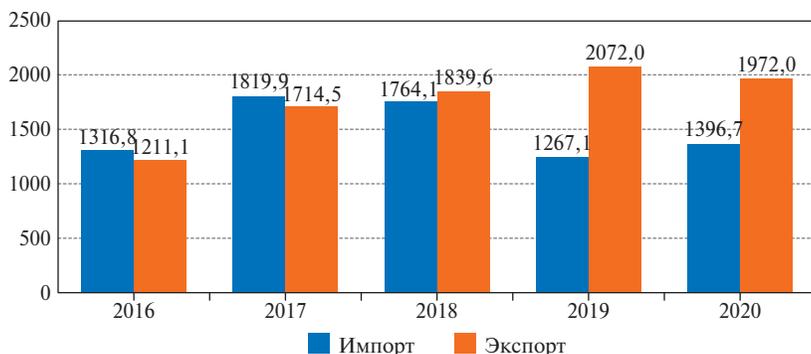


Рис. 33. Динамика экспорта и импорта продуктов горнодобывающей промышленности Казахстана и России, 2016–2020 гг., млн долл. США

Объем экспорта из Казахстана в Россию продуктов горнодобывающей промышленности с 2018 г. начал преобладать над объемом импорта. Экспорт в Россию растет с каждым годом, и даже непростой 2020 г. несильно повлиял на этот показатель. В структуре экспорта главными экспортируемыми продуктами считаются различные железные руды, за последние годы значительно вырос экспорт медной руды. Начался экспорт руд из драгоценных металлов, и этот показатель в 2020 г. составил 381 млн долл. США (табл. 16).

Импорт Казахстана из России с 2019 г. падает. Это во многом связано со снижением импорта легких нефтепродуктов до минимальных значений. В 2016 г. этот продукт импортировался в размере 450 млн долл. США, но уже в 2020 г. составлял всего 7,4 млн, т.е. за пять лет произошло сокращение почти в 61 раз. В структуре импорта появились такие продукты, как медные руды, уголь битуминозный, нефтяные масла и нефтяной кокс (табл. 17).

Таблица 16. Экспортируемые продукты Казахстана в Россию, 2016–2020 гг., млн долл. США

| Продукт | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|
| Неагломерированные железные руды и концентраты | 234,7 | 317,7 | 308,3 | 419,6 | 456,2 |
| Уголь, измельченный или недробленый | 158,1 | 204,2 | 161,4 | 148,3 | 157,4 |
| Агломерированные железные руды и концентраты (кроме обожженного железного пирита) | 146,6 | 195,2 | 154,1 | 235,2 | 185,6 |
| Медные руды и концентраты | 112,0 | 158,8 | 335,0 | 370,2 | 307,9 |
| Хромовые руды и концентраты | 105,8 | 144,6 | 153,2 | 108,0 | 52,9 |
| Руды и концентраты цинковые | 105,5 | 151,5 | 152,7 | 33,1 | 86,7 |
| Кварцит | 50,3 | 8,8 | 4,2 | 2,3 | 2,3 |
| Уголь битуминозный | 45,1 | 92,0 | 82,3 | 68,8 | 52,2 |
| Нефтяные масла и масла, полученные из битуминозных полезных ископаемых, сырые | 42,9 | 52,8 | 64,2 | 0,1 | 0,6 |
| Природные фосфаты кальция и природные фосфаты алюминия и кальция | 28,5 | 42,6 | 35,3 | 35,9 | 39,3 |
| Бурый уголь, распыленный или недробленый | 25,1 | 28,7 | 31,4 | 38,4 | 23,2 |
| Сера всех видов | 17,8 | 13,5 | 41,4 | 28,4 | 6,0 |
| Руды и концентраты марганцевые | 17,7 | 43,9 | 42,3 | 18,3 | 11,4 |
| Кокс нефтяной прокаленный | 15,4 | 25,5 | 47,8 | 35,1 | 35,8 |
| Средние масла и составы из нефтяных или битуминозных минералов | 10,6 | 34,0 | 27,8 | 56,6 | 28,5 |
| Соли, в том числе поваренная и дегидрированная | 10,3 | 13,8 | 16,1 | 22,7 | 19,7 |
| Руды и концентраты драгоценных металлов | 1,7 | 35,1 | 33,9 | 291,6 | 381,3 |
| Руды и концентраты (кроме железа, марганца, меди, никеля, кобальта, алюминия, свинца) | 0,1 | 0,3 | 0,0 | 31,1 | 42,1 |
| Остальные продукты | 40,2 | 55,9 | 72,4 | 107,8 | 67,8 |

Кыргызстан и Россия. За последние пять лет между этими странами взаимная торговля продуктами горнодобывающей промышленности показывает нестабильную динамику, и наибольший показатель за этот период был достигнут в 2018 г., когда взаимная торговля равнялась 714,65 млн долл. США (рис. 34).

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Таблица 17. Импортируемые продукты Казахстана из России, 2016–2020 гг., млн долл. США

| Продукт | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|
| Легкие нефтепродукты | 449,7 | 524,2 | 349,2 | 11,9 | 7,4 |
| Средние нефтяные масла | 265,5 | 540,2 | 539,4 | 356,8 | 411,3 |
| Руды и концентраты драгоценных металлов | 168,1 | 150,4 | 170,8 | 231,8 | 275,5 |
| Кокс и полукокс из угля, бурого угля или торфа | 99,8 | 174,7 | 230,1 | 212,8 | 219,2 |
| Свинцовые руды и концентраты | 96,1 | 91,5 | 116,5 | 53,4 | 60,8 |
| Руды и концентраты цинковые | 56,6 | 36,6 | 20,2 | 78,0 | 60,1 |
| Портландцемент (кроме белого, искусственно окрашенного или неокрашенного) | 26,0 | 37,9 | 34,7 | 27,9 | 53,2 |
| Кокс нефтяной прокаленный | 22,4 | 13,9 | 7,3 | 14,5 | 13,7 |
| Антрацит, распыленный или недробленный | 19,5 | 24,8 | 47,7 | 49,7 | 44,1 |
| Шлак, зола и остатки, содержащие металлы или их соединения | 14,1 | 20,9 | 4,8 | 0,0 | 0,0 |
| Остатки нефтяного масла или нефти, полученной из битуминозных полезных ископаемых | 9,7 | 37,2 | 53,1 | 27,3 | 41,5 |
| Мастики битумные, асфальтовые и прочие битумные смеси на основе природного асфальта | 7,9 | 15,1 | 18,0 | 16,4 | 30,7 |
| Агломерированные железные руды и концентраты | 5,3 | 31,1 | 11,0 | 0,0 | 0,0 |
| Медные руды и концентраты | 1,8 | 6,5 | 3,3 | 4,2 | 12,6 |
| Уголь битуминозный | 1,0 | 0,5 | 24,4 | 44,7 | 31,5 |
| Нефтяные масла и масла, полученные из битуминозных полезных ископаемых, сырые | 0,8 | 16,6 | 7,9 | 8,0 | 7,1 |
| Кокс нефтяной, некальцинированный | 0,0 | 5,5 | 24,1 | 24,9 | 21,0 |
| Остальные продукты | 30,3 | 54,8 | 45,7 | 42,8 | 49,8 |

Экспорт Кыргызстана в Россию имеет небольшую величину по сравнению с импортом, но при этом с 2016 по 2020 г. он растет очень большими темпами: если в 2016 г. экспорт равнялся всего 20 тыс. долл. США, то в 2020 г. — уже 1,32 млн. В основном экспортируются природный фосфат кальция и средние нефтяные масла — на эти два продукта приходится 98% всего объема экспорта (табл. 18).

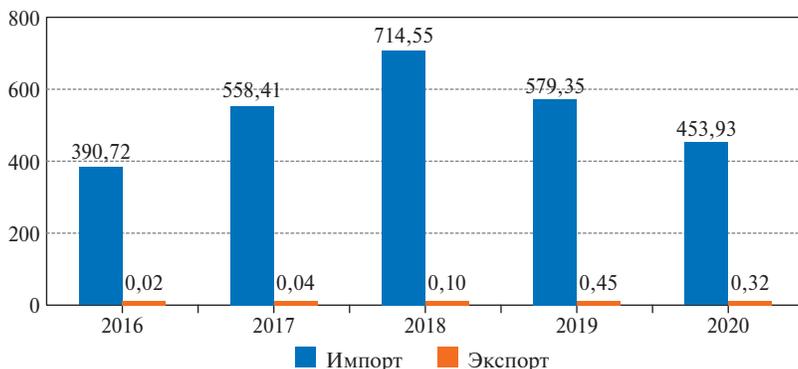


Рис. 34. Динамика экспорта и импорта продуктов горнодобывающей промышленности Кыргызстана и России, 2016–2020 гг., млн долл. США

Таблица 18. Импортируемые продукты Кыргызстана из России, 2016–2020 гг., млн долл. США

| Продукт | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|---|--------|--------|--------|--------|--------|
| Средние нефтяные масла | 193,59 | 298,90 | 439,62 | 347,91 | 260,39 |
| Легкие нефтепродукты | 183,77 | 244,28 | 256,19 | 214,12 | 170,07 |
| Нефтяной битум | 9,32 | 11,72 | 13,68 | 9,84 | 7,09 |
| Пропан сжиженный | 1,29 | 1,12 | 1,15 | 0,14 | 5,86 |
| Бутаны сжиженные | 0,39 | 0,08 | 0,22 | 0,02 | 1,18 |
| Бораты природные и их концентраты | 0,01 | 0,01 | 0,00 | 0,00 | 1,09 |
| Кокс и полукокс из угля | 0,00 | 0,00 | 0,45 | 3,30 | 4,59 |
| Нефтяные масла и масла, полученные из битуминозных полезных ископаемых, сырые | 0,00 | 0,00 | 0,65 | 0,03 | 0,43 |
| Остальные продукты | 2,35 | 2,31 | 2,59 | 3,99 | 3,22 |

Импорт Кыргызстана из России имеет большие объемы, максимальной величины — 714 млн долл. США — этот показатель достиг в 2018 г. В структуре импорта опорные продукты — нефтяные масла и легкие нефтепродукты, объемы которых составляют 95% от общего объема импорта и всего товарооборота двух стран.

Помимо взаимной торговли продуктами горнодобывающей промышленности, страны — члены ЕАЭС реализуют ряд инвестиционных проектов в этот сектор.

Так, в 2004 г. российская «Русская медная компания» (РМК) основала в Хромтауском районе Актюбинской области Республики

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Казахстан ТОО «Актюбинская медная компания». На сегодняшний день на двух обогатительных фабриках в Казахстане ежегодно обрабатывается до 60 тыс. т меди и до 45 тыс. т цинка в концентратах. Общий объем инвестиций РМК в казахстанское подразделение с учетом освоения новых проектов может достичь 900 млн долл. США³.

Армения и Россия развивают сотрудничество в сфере добычи газа. В 1997 г. в Москве ОАО «Газпром» и Правительством Республики Армения было создано совместное предприятие ЗАО «АрмРосгазпром» для освоения газовых месторождений и развития газовой инфраструктуры в Республике Армения. В 2014 г. после купли-продажи 20% акций ЗАО «АрмРосгазпром» компанией ОАО «Газпром» предприятие переименовывается в ЗАО «Газпром-Армения». За последние несколько лет объем инвестиций в Республику Армения составил 900 млн долл. США⁴.

Казахстанская компания KAZ Minerals в 2014 г. начала освоение меди и других металлов в Джалал-Абадской области Кыргызской Республики в месторождении Бозумчак⁵. На сегодняшний день на предприятии KAZ Minerals Buzumcha ежегодно обрабатывается 1 млн т медной руды. И на этих мощностях трудится около 1000 человек. За 2018–2020 гг. в месторождение Бозумчак было инвестировано 160 млн долл. США⁶.

Российские инвестиции в Кыргызстане представлены юридической компанией ООО «Альянс Алтын», которая была учреждена ООО «Восток-геолдобыча» (входит в группу компаний «Русская Платина») в 2015 г. для освоения золоторудного месторождения Джеруй в с. Сасык-Булак Таласского района Таласской области. Общие средства, вложенные в это месторождение, составляют 307 млн долл. США⁷. На сегодняшний день ежегодно обрабатывается 1,3 млн т руд для добычи золота, за 2018–2031 гг. планируется добыча 56,7 т золота открытым способом.

³ URL: <https://rmk-group.ru/ru/activities/enterprises/aktyubinsk/>.

⁴ URL: <https://armenia.gazprom.ru/about/history/>.

⁵ URL: <https://www.kazminerals.com/ru/investors/investment-case/>.

⁶ URL: <https://kazks.kz/uploads/common/files/4VEFW8is.pdf>.

⁷ URL: <http://www.alliance-altyn.kg/o-kompanii/>.

2.1.2. Прямые иностранные инвестиции в горнодобывающем секторе государств — членов ЕАЭС

Международное сотрудничество в инвестиционной сфере традиционно имеет существенное значение для развития горнодобывающей промышленности и торговли ее продукцией. Это не является исключением и для государств — членов ЕАЭС. К сожалению, публикуемая в доступных источниках статистика прямых иностранных инвестиций как статистическими органами отдельных государств-членов, так и ЕЭК не позволяет точно и на сопоставимой основе проанализировать взаимные инвестиции именно в секторе горнодобывающей промышленности⁸. Несмотря на это, можно оценить общую роль иностранных прямых инвестиций в секторе горнодобывающей промышленности государств — членов ЕАЭС.

В целом данный сектор промышленности государств ЕАЭС имеет довольно большое значение. Если среднемировую долю инвестиций в секторе можно оценить в 2015–2019 гг. примерно в 3,7%⁹, то удельный вес этого сектора промышленности в общем объеме прямых иностранных инвестиций в данный период колеблется в диапазоне от 1,3% в Беларуси и до 64% в Казахстане (табл. 19).

Таблица 19. Удельный вес ПИИ в секторе горнодобывающей промышленности в общем объеме ПИИ, 2016–2019 гг., %

| Страна | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|---------------|-------|-------|-------|-------|
| Армения | 9,57 | 67,33 | 24,24 | 0,00 |
| Беларусь | 2,29 | 0,97 | 1,07 | 1,01 |
| Казахстан | 43,35 | 67,33 | 84,03 | 63,36 |
| Кыргызстан | 6,70 | 13,10 | 10,80 | 9,20 |
| Россия | 66,61 | 28,89 | 21,84 | 25,75 |
| Мир в среднем | 3,74 | 1,38 | 4,07 | 5,50 |

Источники: Составлено на основе данных за соответствующие годы статистического бюллетеня ЕЭК «Прямые инвестиции в Евразийском экономическом союзе» (URL: <http://eec.eaeunion.org/>), World Investment Report UNCTAD.

⁸ Исключение составляют национальные статистические публикации Армении. URL: <https://www.armstat.am/ru/?nid=81&pthid=exa&year=2020&submit=%D0%9F%D0%BE%D0%B8%D1%81%D0%BA>; <https://www.investmentmap.org/investment/indicators-by-industry>.

⁹ На основе данных ЮНКТАД по стоимости международных слияний и поглощений и новых инвестиционных проектов в зарубежных странах.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

При этом следует отметить, что государствах, которые располагают наиболее развитой горнодобывающей промышленностью — Казахстане и России, инвестиции из третьих стран в данном секторе имеют существенно большее значение по сравнению со взаимными инвестициями государств ЕАЭС.

Как видно из приведенных данных, во всех государствах ЕАЭС, кроме Беларуси, доля прямых иностранных инвестиций в их общем объеме существенно выше, чем в среднем по миру. При этом данный показатель по отдельным государствам ЕАЭС сильно варьирует. Как правило, это связано с различной ролью горнодобывающего сектора в экономике и промышленном производстве страны.

Однако, несмотря на межстрановые различия, в целом для государств ЕАЭС характерно превышение удельного веса иностранных прямых инвестиций в их общем объеме по сравнению с удельным весом данного сектора в промышленном производстве (рис. 35).

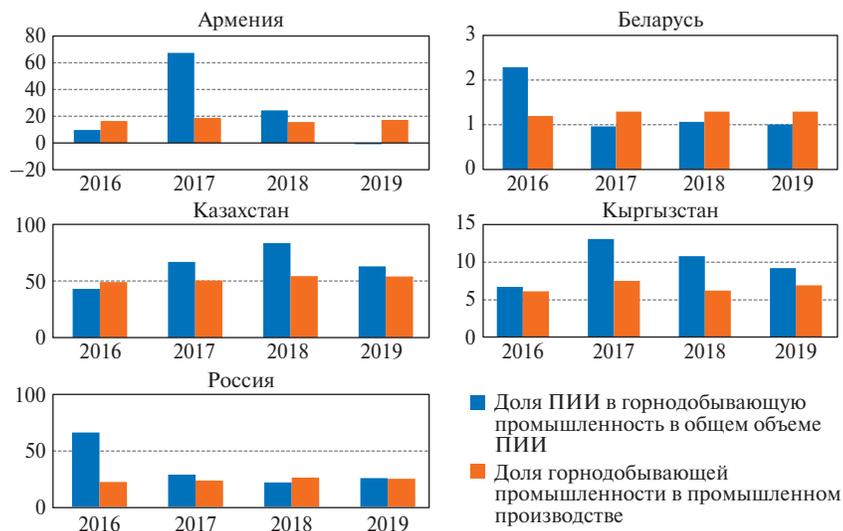


Рис. 35. Удельный вес прямых иностранных инвестиций в горнодобывающую промышленность в их общем объеме и удельный вес горнодобывающей промышленности в общем объеме промышленного производства, 2016–2019 гг.

Источники: Здесь и на рис. 36, 37 — составлено на основе данных за соответствующие годы статистического бюллетеня ЕЭК «Прямые инвестиции в Евразийском экономическом союзе» (URL: <http://ees.eaeunion.org/>), национальных статистических источников.

Очевидно, что горнодобывающий сектор активно привлекает прямые инвестиции, причем его роль в экономике с этой точки зрения более весомая, чем в выпуске промышленной продукции. Наиболее ярко и устойчиво это проявляется в Казахстане, тогда как в Кыргызстане соотношение этих ролей постепенно сдвигается в сторону производства, как это наблюдается в Беларуси, а в Армении и России соотношение довольно нестабильно (рис. 36).

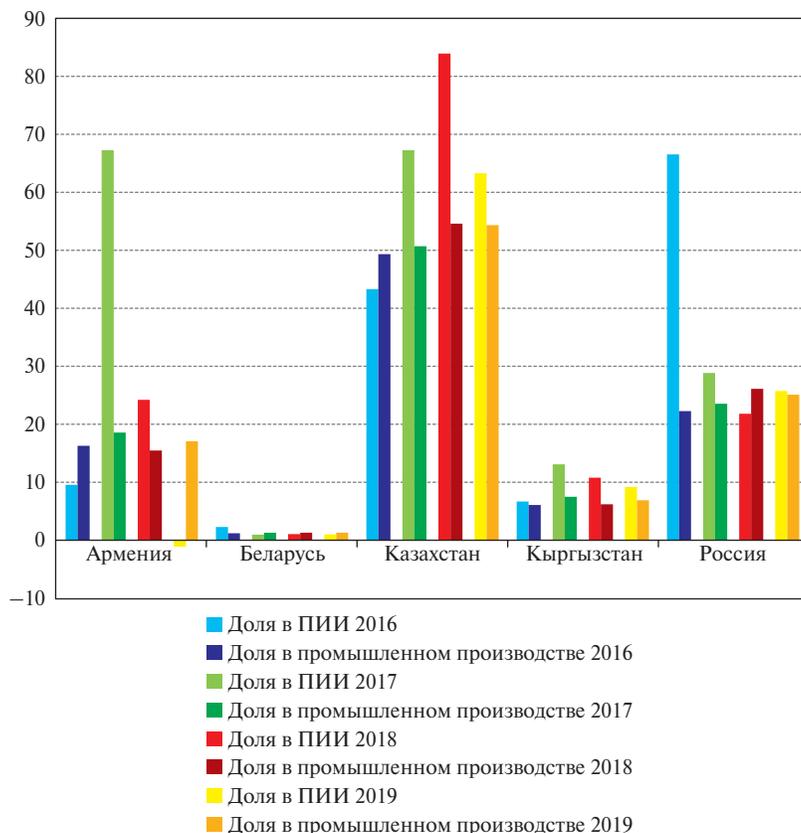


Рис. 36. Удельный вес прямых иностранных инвестиций в горнодобывающую промышленность в их общем объеме и доля данного сектора в промышленном производстве государств ЕАЭС, 2016–2019 гг., %

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Несмотря на различия уровней и колебания долей в инвестициях и производстве, можно отметить, что в целом для отдельных государств ЕАЭС прослеживается зависимость между ролью горнодобывающего сектора в прямых иностранных инвестициях и промышленном производстве (рис. 37). Разумеется, в некоторые годы наблюдаются отдельные резкие колебания из-за колебаний потоков инвестиций при реализации конкретных проектов. При этом в Казахстане и Кыргызстане удельный вес прямых иностранных инвестиций в их общем объеме в секторе превышает удельный вес данного сектора в промышленности почти в 1,5 раза, в России этот показатель в целом уравновешен, в Армении очень сильно колеблется. В Беларуси, в отличие от других партнеров по ЕАЭС, значение иностранных инвестиций в горнодобывающем секторе относительно невелико.

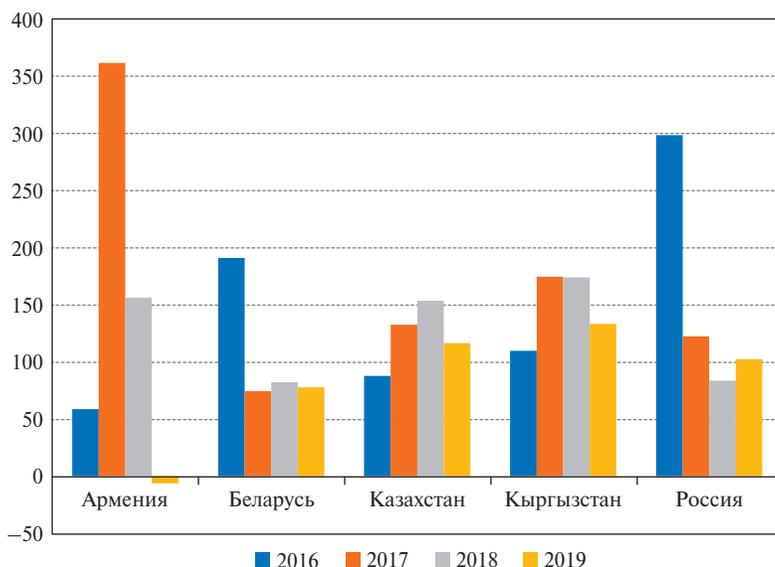


Рис. 37. Соотношение удельного веса ПИИ в горнодобывающем секторе в их общем объеме и удельного веса горнодобывающей промышленности в промышленном производстве, 2016–2019 гг., % (доля горнодобывающей промышленности в промышленном производстве = 100)

2.1.3. Выводы

Анализ взаимного товарооборота стран ЕАЭС продуктами горнодобывающей промышленности показывает рост этого показателя, однако с переменным успехом для каждой страны.

В Армении товарооборот со всеми странами — членами Союза вырос, даже был отмечен экспорт в Кыргызстан в 2020 г., чего ранее не наблюдалось. Беларусь начала активно сотрудничать со всеми странами ЕАЭС (кроме России) в этой сфере, и наблюдается увеличение объема товарооборота. Стоит отметить, что Казахстан — единственная страна из государств — членов Союза, которая имеет положительное торговое сальдо с Россией в данном секторе. Казахстан экспортирует в основном рудное сырье. Кыргызстан, как и Армения, имеет очень незначительные объемы экспорта в сфере горной добычи с остальными государствами — членами Союза, поэтому пока остается нетто-импортером.

Как и во многих секторах, в сфере горнодобывающей промышленности Россия является основным торговым партнером для стран ЕАЭС. В целом за последние годы на пространстве ЕАЭС можно отметить появление новых товарных потоков и расширение номенклатуры продукции в горнодобывающем секторе. Это позволяет предположить необходимость усиления технологической базы для переработки сырьевых продуктов стран ЕАЭС и создания условий для торговли продуктами более высокой степени обработки. Также можно отметить необходимость сбора и публикаций на постоянной основе статических данных по взаимным инвестициям в целом и по каждому виду экономической деятельности. Это позволит как увидеть реальные проблемы в каждом секторе, так и развивать совместные инвестиционные проекты.

2.2. Развитие электротранспорта в странах ЕАЭС и перспективы интеграционного сотрудничества

Вопросами развития электротранспорта занимаются во всех технологически развитых странах мира. Электротранспорт представляет собой вид транспорта, который в качестве источника энергии использует электричество, а в приводе используется не двигатель внутреннего сгорания (ДВС), а электродвигатель.

Электротранспорт сегодня является альтернативным решением вопросов, связанных с влиянием транспортных средств на окружающую среду (отсутствие выхлопных газов и шума). Стоимость энергии, необходимой для поездки на электромобиле на определенное расстояние, меньше стоимости энергии, потребляемой при поездке на такое же расстояние на автомобиле, работающем на ископаемом топливе.

Исходя из основных областей применения электротранспорт можно представить в виде следующих групп:

- грузовой (перевозка грузов, карьерная техника);
- легковой (личный и коммерческий);
- городской пассажирский (электробусы, троллейбусы с запасом автономного хода);
- сельскохозяйственная техника;
- специализированная техника (коммунальная, туристическая);
- электротранспорт индивидуального пользования (электросамокаты, электровелосипеды, скутеры и т.д.).

В кодах ТН ВЭД¹⁰ транспорт, приводимый в движение электрическим двигателем, классифицируется следующим образом:

- 8702 4 — моторные транспортные средства, предназначенные для перевозки 10 человек или более, включая водителя, приводимые в движение только электрическим двигателем;
- 8702 40 000 2 — автобусы, предназначенные для перевозки более 120 человек, включая водителя, приводимые в движение только электрическим двигателем;
- 8702 40 000 9 — прочие;
- 8703 8 — транспортные средства, приводимые в движение только электрическим двигателем, прочие;
- 8703 80 000 2 — легковые автомобили категории М1 или М1G;
- 8703 80 000 9 — прочие;
- 8704 9 — моторные транспортные средства для перевозки грузов прочие;
- 8704 90 000 1 — с полной массой транспортного средства не более 5 т, приводимые в движение только электрическим двигателем.

Следует отметить, что автомобили с электрическими двигателями могут использоваться и в товарной позиции 8705 — моторные

¹⁰ URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133442/.

транспортные средства специального назначения (например, автомобили грузовые аварийные, автокраны, пожарные транспортные средства, автобетономешалки, автомобили для уборки дорог, поливомоечные автомобили, автомастерские, автомобили с рентгеновскими установками), кроме используемых для перевозки пассажиров или грузов.

Однако в настоящее время в этой товарной позиции не используются субпозиции и подсубпозиции с упоминанием электрического двигателя.

Обозначенные коды ТН ВЭД охватывают не все транспортные средства, которые могут приводиться в движение электрическими двигателями, поскольку ряд указанных транспортных средств имеет только опытные образцы либо по ним ведутся экспериментальные разработки.

При начале серийного изготовления такого транспорта возникнет необходимость введения новых или изменения существующих кодов ТН ВЭД.

2.2.1. Развитие электротранспорта в мире

Электромобильность прочно вошла в число актуальнейших мировых трендов и заняла особое место среди научно-технических, экологических и энергетических приоритетов многих государств мира. Ведущие автомобильные и технологические концерны вкладывают колоссальные средства в исследования и разработки, связанные с этой темой. Электромобильность стремительно меняет транспортную сферу, и для этого существует множество предпосылок.

В последние годы многие страны стали уделять большое внимание развитию «зеленой» экономики.

Одна из мировых проблем, требующих решения, — выбросы при работе транспорта с ДВС. В окружающую среду попадает большое количество загрязняющих веществ, среди которых наиболее вредны тяжелые металлы, оксид углерода, сажа, диоксиды серы и азота и т.д., они не только оказывают негативное воздействие на экологию, но и непосредственно ухудшают здоровье человека (обостряются астматические заболевания, провоцируются иммунодефицитные состояния, развиваются бронхиты и т.п.). Количество выбросов особенно велико в крупных и промышленных городах и может достигать больших значений в общем объеме

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

загрязнений (например, 80–90% для Москвы и Санкт-Петербурга)¹¹.

Решение данной проблемы посредством ужесточения обязательных требований, регулирующих содержание в выхлопных газах вредных веществ (Евро-5 и Евро-6), носит лишь частичный характер. Представляется, что эффективным может стать более широкое использование электротранспорта.

Ряд стран планирует отказаться от использования транспорта с ДВС в ближайшие годы. Так, губернатор штата Калифорния объявил, что новые личные и коммерческие легковые машины с ДВС не будут продаваться в штате с 2035 г., грузовые — с 2045 г. Нидерланды, ФРГ, Дания планируют прекратить продажи новых автомобилей с ДВС с 2030 г., Франция — с 2040 г., Великобритания — в 2030 г., а от гибридных — в 2035 г.¹² (рис. 38).

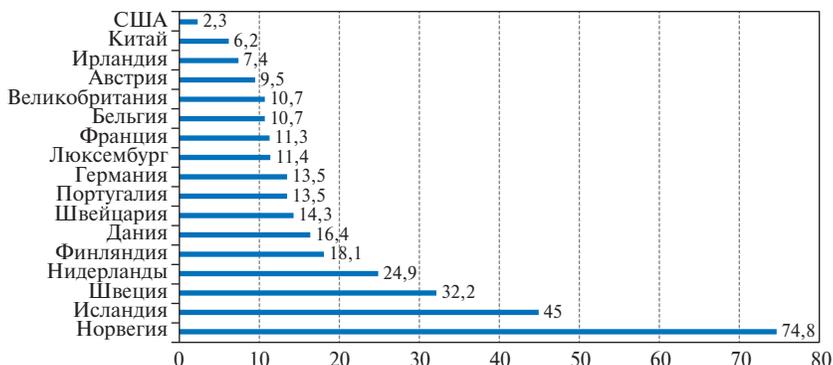


Рис. 38. Страны с высокой долей подключаемых электромобилей в общем объеме продаж новых автомобилей, включая подключаемые гибриды и легкие транспортные и исключая коммерческие транспортные средства, 2020 г., %

Источник: Global No. 1 Business Data Platform (URL: www.statista.com).

Кроме снижения выбросов вредных веществ, использование электротранспорта более выгодно владельцам из-за меньших расходов на его эксплуатацию — такой транспорт содержит меньше

¹¹ Топ-10 плюсов электротранспорта. URL: http://elektrovar21.ru/news/top_10_plusov_ehlektrotransporta/2019-04-30-167.

¹² Великобритания запретит автомобили с ДВС в 2030 г. URL: <https://www.drive.ru/news/tesla/5fb39e6aec05c4964f0000a6.html>.

деталей, требующих обслуживания или замены. Затраты на электричество и обслуживание электромобиля в 4–6 раза ниже расходов на авто с ДВС¹³.

Для стимулирования развития электротранспорта многие страны, отталкиваясь от имеющихся финансовых и иных возможностей, разработали и распространили на национальном уровне ряд различных льгот и преференций для владельцев электромобилей.

Основными льготами в зарубежных странах являются¹⁴:

1) при покупке:

- освобождение от налогов с продаж (Индия, Норвегия);
- скидки при регистрации в момент покупки/продажи (Канада, Китай, Франция, Италия, Япония, Португалия, Южная Корея, Испания и др.);

2) при эксплуатации:

- льготы на парковку и перевозку (Канада, Дания, Германия, Франция, Норвегия, Южная Корея и др.);
- льготный тариф на электроэнергию для зарядки (Китай, Япония, Норвегия, Южная Корея);
- налоговые льготы (Австрия, Германия, Нидерланды, Италия и др.);
- налоговый кредит (Германия, Франция, Нидерланды, Испания);
- преимущества при движении, например возможность двигаться по полосам, выделенным для общественного транспорта (Норвегия, Испания и др.).

Через прямое субсидирование либо путем предоставления налоговых льгот различными странами мира разработаны меры поддержки для развития зарядной общественной и частной инфраструктуры. При этом в разных странах каждая из этих льгот может использоваться повсеместно на национальном уровне, может быть распространена, но касаться отдельных частей страны, городов и т.д., а может быть разработанной, но не распространенной на практике. Например, льготы на парковку и перевозку во Франции, льготный тариф на электроэнергию являются разработанными, но не рас-

¹³ Электротранспорт Беларуси. URL: <https://rlst.org.by/2021/01/18/elektrotransport-belarusi/>.

¹⁴ Global EV Outlook 2016 Beyond one million electric cars. URL: https://www.interregeurope.eu/fileadmin/user_upload/tx_tevprojects/library/Global_EV_Outlook_2016.pdf; Ратнер С.В., Маслова С. Государственное стимулирование развития рынка электрических транспортных средств: мировой опыт // Финансы и кредит. 2017. Т. 23. Вып. 22. С. 1281–1299. URL: <http://213.226.126.9/fc/2017/fc22/fc2217-1281.pdf>.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

пространственными мерами. Льготы на парковку в Дании, налоговые льготы при эксплуатации в Индии и Японии — распространенные меры, но не на национальном уровне¹⁵.

После принятия мер поддержки и начала масштабирования выпуска электромобилей автомобильными концернами рост продаж наблюдается практически во всех странах, особенно начиная с 2017 г. (рис. 39, табл. 20). В 2010 г. количество электромобилей в мире составляло 17 тыс., а в 2019 г. возросло до 7,2 млн¹⁶. Наибольший объем составляет рынок Китая — порядка 47% от мирового объема (7,2 млн шт.), так как, кроме стимулирования использования электромобилей, в стране оказывалась большая поддержка производителям электрокаров (рис. 40). В 2020 г., несмотря на сложности, связанные с влиянием COVID-19 на многие сферы экономики, в том числе автомобильную промышленность, продажи электромобилей возросли почти в 2 раза по сравнению с 2019 г.: на долю подключаемых электромобилей пришлось 4,2% мировых продаж легких транспортных средств в прошлом году по сравнению с 2,5% в 2019-м¹⁷. К середине 2020 г. примерно 20 стран имели долю рынка электромобилей более 1% (количество новых электромобилей в процентах от общего числа новых транспортных средств)¹⁸. Особенно набирают обороты продажи в европейских странах¹⁹.

Росту парка электромобилей способствует снижение цены батареи, которая зачастую составляет достаточно большую часть стоимости машины. Компания BloombergNEF предполагает, что к 2023 г. стоимость батарей может составить около 100 долл. за 1 кВт·ч, что практически сравнивает цены электромобилей и автомобилей с ДВС²⁰. Следует отметить, что во всех странах преобладают частные мед-

¹⁵ Global EV Outlook 2016 Beyond one million electric cars. URL: https://www.interregeurope.eu/fileadmin/user_upload/tx_tevprojects/library/Global_EV_Outlook_2016.pdf; *Ратнер С.В., Маслова С.* Государственное стимулирование развития рынка электрических транспортных средств: мировой опыт // *Финансы и кредит.* 2017. Т. 23. Вып. 22. С. 1281–1299. URL: <http://213.226.126.9/fc/2017/fc22/fc2217-1281.pdf>.

¹⁶ Global EV Outlook 2020 <https://www.iea.org/reports/global-ev-outlook-2020>.

¹⁷ *Richter F.* Electric Mobility: Europe Races Ahead. 16.02.2021. URL: <https://www.statista.com/chart/17344/electric-vehicle-share/>.

¹⁸ Global EV Outlook 2020. URL: <https://www.iea.org/reports/global-ev-outlook-2020>.

¹⁹ URL: <https://www.statista.com/chart/17344/electric-vehicle-share/>.

²⁰ Battery Pack Prices Cited Below \$100/kWh for the First Time in 2020, While Market Average Sits at \$137/kWh. URL: <https://about.bnef.com/blog/battery-pack->

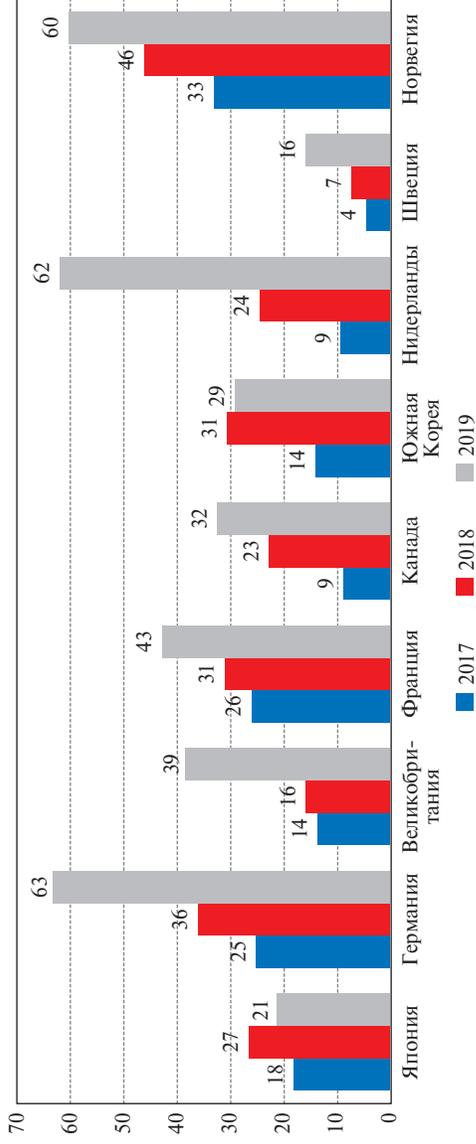


Рис. 39. Темпы роста продаж новых электромобилей в мире, 2017–2019 гг., тыс. шт.

Источник: Здесь и на рис. 40 — составлено авторами по данным Global EV Outlook 2020. URL: <https://www.iea.org/reports/global-ev-outlook-2020>.

Таблица 20. Страны, доля электромобилей в которых выше 1% от общего количества легковых автомобилей, 2017–2019 гг.

| Страна | Парк электромобилей, тыс. шт. | | | Количество зарегистрированных новых электромобилей, тыс. шт. | | | Доля рынка электромобилей, % | | |
|----------------|----------------------------------|---------|---------|--|--------|--------|---------------------------------|------|------|
| | 2017 | 2018 | 2019 | 2017 | 2018 | 2019 | 2017 | 2018 | 2019 |
| Норвегия | 116,13 | 162,27 | 222,62 | 33,08 | 46,14 | 60,35 | 17,8 | 31,2 | 42,4 |
| Нидерланды | 21,12 | 44,98 | 107,54 | 9,19 | 24,43 | 62 | 2,2 | 5,5 | 13,9 |
| Швеция | 12,39 | 19,54 | 30,34 | 4,36 | 7,15 | 15,8 | 1,1 | 1,7 | 4,4 |
| Китай | 931,12 | 1746,99 | 2581,19 | 468 | 815,87 | 834,2 | 1,9 | 3,4 | 3,9 |
| Португалия | 4,67 | 9,1 | 15,98 | 1,89 | 4,43 | 6,88 | 0,8 | 1,9 | 3,1 |
| Новая Зеландия | 4,58 | 8,94 | 13,28 | 2,94 | 4,36 | 5,28 | 1 | 1,7 | 2,2 |
| Франция | 92,95 | 124,01 | 166,81 | 25,98 | 31,06 | 42,8 | 1,2 | 1,5 | 1,9 |
| Канада | 23,62 | 46,28 | 78,68 | 8,71 | 22,66 | 32,4 | 0,5 | 1,3 | 1,9 |
| Южная Корея | 24,41 | 54,94 | 84,07 | 13,97 | 30,53 | 29,13 | 0,9 | 2 | 1,9 |
| Германия | 59,09 | 95,15 | 146,46 | 25,07 | 36,06 | 63,28 | 0,7 | 1,1 | 1,8 |
| Финляндия | 1,45 | 2,4 | 4,66 | 0,5 | 0,78 | 1,9 | 0,4 | 0,6 | 1,7 |
| США | 401,55 | 640,37 | 882,28 | 104,49 | 238,82 | 241,91 | 0,7 | 1,5 | 1,5 |
| Великобритания | 45,01 | 60,75 | 99,26 | 13,55 | 15,74 | 38,51 | 0,5 | 0,6 | 1,5 |

Источник: Здесь и в табл. 21 — составлено авторами по данным Global EV Outlook 2020. URL: <https://www.iea.org/reports/global-ev-outlook-2020>.

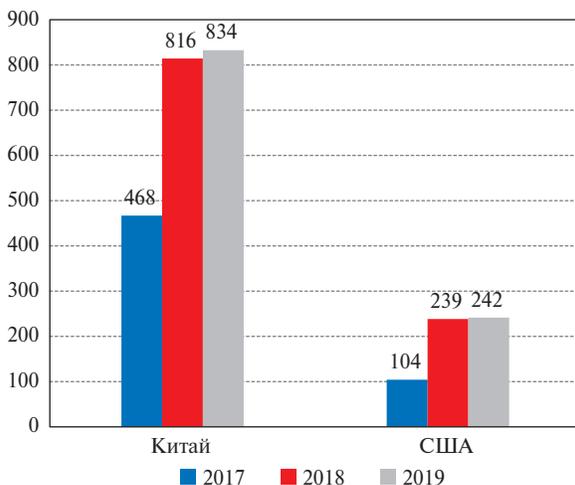


Рис. 40. Темпы роста продаж новых электромобилей в Китае и США, 2017–2019 гг., тыс. шт.

ленные зарядные устройства, которых на порядок больше, чем медленных общественных, и практически на два порядка больше, чем быстрых общественных (табл. 21).

Таблица 21. Страны с наиболее развитой электрочарядной структурой

| Страна | Зарядные устройства, шт. | | | Всего |
|----------------|--------------------------|------------------------|----------------------|-----------|
| | Частные медленные | Общественные медленные | Общественные быстрые | |
| Китай | 2 409 683 | 301 238 | 214 670 | 2 925 591 |
| США | 1 557 090 | 64 265 | 13 093 | 1 634 448 |
| Норвегия | 357 027 | 5 466 | 3 970 | 366 463 |
| Германия | 300 338 | 34 203 | 2 860 | 337 401 |
| Франция | 295 500 | 27 661 | 2 040 | 325 201 |
| Великобритания | 289 023 | 22 359 | 4 735 | 316 117 |
| Нидерланды | 234 660 | 49 324 | 829 | 284 813 |
| Япония | 202 821 | 22 536 | 7 858 | 233 215 |

prices-cited-below-100-kwh-for-the-first-time-in-2020-while-market-average-sits-at-137-kwh/.

2.2.2. Развитие электротранспорта в странах ЕАЭС

Использование электромобилей в странах ЕАЭС, скорее всего, началось позже, чем в зарубежных странах. Статистические данные о продажах электромобилей по странам мира имеются с 2005 г. Так, количество электромобилей составило, шт.:

- в 2005 г. — во Франции — 10, Германии — 20, Великобритании — 220, США — 1120, в остальных странах — 530;
- в 2007 г. — в Индии — 370, Норвегии — 10;
- в 2009 г. — в Китае — 480, Японии — 1080;
- в 2010 г. — в Корею — 60, Португалии — 720;
- в 2011 г. — в Австрии — 50, Канаде — 220, Чили — 10, Финляндии — 30, Швеции — 180²¹.

Относительно появления первых электромобилей в странах ЕАЭС официальной статистики нет, а данные доступных источников отличаются как по количеству, так и по годам приобретения первых электромобилей. Покупки электромобилей в странах ЕАЭС в сопоставимые с зарубежными странами сроки были ограничены рядом как экономических причин (дороговизной электромобилей, необходимостью строительства зарядной инфраструктуры), так и объективных обстоятельств, таких как ограниченный пробег электромобиля на одной зарядке, зависимость заряда аккумулятора от погодных условий (в случае отрицательных температур заряда батареи хватает на меньший пробег), отсутствие стимулирующих мер в законодательстве.

В последние годы в странах ЕАЭС был принят ряд мер по стимулированию использования электромобилей, который способствовал более широкому использованию такого транспорта²².

²¹ URL: <https://www.iea.org/reports/global-ev-outlook-2020>.

²² Решение Совета ЕЭК от 16 марта 2020 г. № 29 «Об установлении ставки ввозной таможенной пошлины Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов моторных транспортных средств с электрическими двигателями и о внесении изменения в перечень товаров, в отношении которых Республикой Казахстан в соответствии с обязательствами, принятыми в качестве условия присоединения к Всемирной торговой организации, применяются ставки ввозных таможенных пошлин, более низкие по сравнению со ставками пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, и размеров таких ставок пошлин». URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/20sr0029/>.

Преференции владельцам электротранспорта в странах ЕАЭС

Армения. Существующие в стране льготы и преференции для владельцев электромобилей представлены в табл. 22.

Таблица 22. Государственные меры поддержки развития электротранспорта в Республике Армения

| № п/п | Льгота | Применение | Комментарии |
|-------|---|-------------|---|
| 1 | Нулевая таможенная пошлина | Применяется | До 31 декабря 2021 г. (для всех стран ЕАЭС) |
| 2 | Льготные кредиты для покупки | Применяется | Ставки 1–2% в евро и долларах при обычной ставке по кредитам 8–9 и 9–11% соответственно |
| 3 | Отмена НДС и таможенных пошлин при импорте электромобилей | Применяется | Действие предварительно до 1 января 2022 г. |
| 4 | Бесплатная парковка | Применяется | Только в Ереване |

Источник: Составлено авторами по данным: URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/16-03-2020-4.aspx>; <https://mir24.tv/articles/16403413/armyanskiy-avtorynok-zavoevuyayut-elektromobili>.

Беларусь. Льготы по электротранспорту и развитию зарядной инфраструктуры определены в Указе Президента Республики Беларусь от 12 марта 2020 г. № 92 «О стимулировании использования электромобилей»²³ (табл. 23).

Казахстан. Основные льготы для владельцев электромобилей в РК указаны в табл. 24.

Кыргызстан. Принятые в стране меры поддержки электротранспорта приведены в табл. 25.

Кроме того, Правительством Кыргызской Республики внесены на рассмотрение в ЕАЭС предложения:

- об установлении ставки ввозной таможенной пошлины Единого таможенного тарифа ЕАЭС в размере 0% от таможенной стоимости товара в отношении комплектующих для электрозарядных станций;
- о снижении таможенной пошлины и налогов на ввоз электромобилей для личного пользования для физических лиц до 2025 г.²⁴

²³ URL: <https://president.gov.by/ru/documents/ukaz-92-ot-12-marta-2020-g-23228>.

²⁴ Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 11 октября 2019 г. № 385-р. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/217637>.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Таблица 23. Государственные меры поддержки развития электротранспорта в Республике Беларусь

| № п/п | Льгота | Применение | Комментарии |
|-------|--|-------------|---|
| 1 | Нулевая таможенная пошлина | Применяется | До 31 декабря 2021 г. (для всех стран ЕАЭС) |
| 2 | Льготные кредиты для покупки | Нет | В правительстве обсуждается возможность применения |
| 3 | Бесплатная парковка | Да/нет | Применима к платным коммунальным парковкам (до 2026 г.), неприменима на частных парковках |
| 4 | Инвестиционный вычет для юридических лиц | Применяется | Электромобили — 100%. Зарядные станции: 2020 г. — 100%, 2021 г. — 80, 2022 г. — 60, 2023 г. — 40, 2024–2025 гг. — 30% |
| 5 | Нулевая пошлина на допуск к движению | Применяется | С 1 января 2021 г. — транспортный налог |
| 6 | Освобождение от НДС | Применяется | Для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей — при ввозе зарядных станций с территории ЕАЭС. Для физических лиц — при ввозе электромобилей для личного пользования до начала действия Указа № 92 (возврат НДС — до 500 базовых величин) |
| 7 | Бесплатная аренда земельных участков | Применяется | Под строительство зарядных комплексов |
| 8 | Нулевой тариф на зарядку электромобилей | — | Действовал до 1 января 2021 г. |

Источник: Составлено авторами по данным: URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/20sr0029/>; <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/16-03-2020-4.aspx>; <https://auto.tut.by/news/autobusiness/704347.html>.

Россия. Льготы, предусмотренные для владельцев электротранспорта в РФ, представлены в табл. 26.

В рамках разрабатываемого проекта федерального закона (в 2021 г. предполагается, что проект будет представлен в Прави-

Таблица 24. Государственные меры поддержки развития электротранспорта в Республике Казахстан

| № п/п | Льгота | Применение | Комментарии |
|-------|--|-------------|---|
| 1 | Нулевая таможенная пошлина | Применяется | До 31 декабря 2021 г. (для всех стран ЕАЭС) |
| 2 | Льготные кредиты для покупки | Применяется | |
| 3 | Бесплатная парковка | Применяется | |
| 4 | Инвестиционный вычет для юридических лиц | Нет | |
| 5 | Нулевая пошлина на допуск к движению | Применяется | |
| 6 | Освобождение от НДС | Нет | |
| 7 | Бесплатная аренда земельных участков | Нет | |
| 8 | Нулевой тариф на зарядку электромобилей | Нет | |
| 9 | Нулевой транспортный налог | Применяется | |
| 10 | Движение по выделенным полосам | Применяется | |
| 11 | Утилизационный сбор | Применяется | |

Источники: Составлено авторами по данным: URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/20sr0029/>; <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/16-03-2020-4.aspx>; <https://mk-kz.kz/economics/2020/12/03/ot-nivy-k-tesla-nastoyashhec-i-budushhec-kazahstanskogo-avtoproma.html>.

тельство РФ и в последующем внесен в Государственную Думу) могут быть предусмотрены следующие меры²⁵:

- уменьшение цены движения по платным дорогам;
- бесплатные места для парковки;
- разрешение движения по полосам общественного транспорта;
- уменьшение транспортного налога.

²⁵ Льготы для экотранспорта возведут в закон. URL: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2020/11/18/847504-lgoti-ekotransporta>.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Таблица 25. Государственные меры поддержки развития электротранспорта в Кыргызской Республике

| № п/п | Льгота | Применение | Комментарии |
|-------|--|-------------|--|
| 1 | Нулевая таможенная пошлина | Применяется | До 31 декабря 2021 г. (для всех стран ЕАЭС) |
| 2 | Нулевой налог на имущество | Применяется | Транспортные средства, включая самоходные машины и механизмы с электродвигателем |
| 3 | Льготные кредиты для покупки | Нет | |
| 4 | Бесплатная парковка | Применяется | Для парковок с зарядными устройствами |
| 5 | Инвестиционный вычет для юридических лиц | Нет | |
| 6 | Нулевая пошлина на допуск к движению | Нет | |
| 7 | Освобождение от НДС | Применяется | Для ввозимых электромобилей и ввозимых электророзрядных станций и их запасных частей (комплектующих) |
| 8 | Бесплатная аренда земельных участков | Нет | |
| 9 | Нулевой тариф на зарядку электромобилей | Применяется | Установлен стимулирующий тариф на электроэнергию, используемую для зарядки электромобилей ¹⁾ , — 1,59 сома за 1 кВт·ч |
| 10 | Нулевой транспортный налог | Применяется | |
| 11 | Утилизационный сбор | Применяется | При постановке на учет взимается минимальный размер |
| 12 | Изменены ПДД (раздел IV Плана мероприятий по стимулированию использования колесных транспортных средств с электрическими двигателями и созданию зарядной инфраструктуры в Кыргызской Республике на 2019— | Применяется | Введены знаки дополнительной информации в ПДД (новые разрешающие/запрещающие дорожные знаки, разметки проезда, подзарядки и парковки для колесных транспортных средств с электрическим двигателем) |

Окончание табл. 25

| № п/п | Льгота | Применение | Комментарии |
|-------|---|------------|--|
| | 2020 г., утвержденного Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 11 октября 2019 г. № 385-р) | | лем) и «Основные положения по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения» |

1) Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 11 октября 2019 г. № 385-р. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/217637>.

Источник: Составлено авторами по данным: URL: <https://www.altar.ru/tamdoc/20sr0029/>; <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/16-03-2020-4.aspx>; <https://report.az/ru/finansy/kyrgyzstan-osvobodil-avtomobili-s-elektrovdigatelemot-gyada-nalogov/>; Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 11 октября 2019 г. № 385-р.

Таблица 26. Государственные меры поддержки развития электротранспорта в Российской Федерации

| № п/п | Льгота | Применение | Комментарии |
|-------|--|-------------|---|
| 1 | Нулевая таможенная пошлина | Применяется | До 31 декабря 2021 г. (для всех стран ЕАЭС) |
| 2 | Льготные кредиты для покупки | Применяется | Субсидия в размере 25% при взятии кредита на электромобиль (только российского производства) |
| 3 | Бесплатная парковка | Применяется | Москва, Санкт-Петербург |
| 4 | Инвестиционный вычет для юридических лиц | Нет | |
| 5 | Освобождение от НДС | Применяется | Для ввозимых электромобилей |
| 6 | Бесплатная аренда земельных участков | Нет | |
| 7 | Нулевой тариф на зарядку электромобилей | | г. Москва, г. Санкт-Петербург (данные на конец 2020 г.) |
| 8 | Нулевой транспортный налог | Применяется | До конца 2024 г. — г. Москва; с 1 января 2021 г. — Мурманская область, Забайкальский край, Астраханская об- |

Окончание табл. 26

| № п/п | Льгота | Применение | Комментарии |
|-------|--------|------------|---|
| | | | льгота, Республика Дагестан (мотоциклы, мотоциклы, электромобили), Республика Башкортостан (на три года, льгота распространяется на владельцев двух и более транспортных средств, включая юридические лица, налог можно будет не платить за одно из них по выбору), Волгоградская область (с двигателями не более 150 л.с.) |

Источники: Составлено авторами по данным: URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/20sr0029/>; URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/16-03-2020-4.aspx>; https://greenpeace.ru/wp-content/uploads/2019/06/EVBest-Practice_RU.pdf; <https://www.vedomosti.ru/auto/articles/2020/09/06/838962-rossiya-elektromobilei>; <https://bellona.ru/2020/12/15/s-1-yanvary-a-2021-goda-v-murmanskoj-oblasti-budet-otmenen-transportnyj-nalog-dlya-vladelcev-elektromobilej/>; <https://reg.ru/2021/02/02/reg-ufo/v-astrahani-otmenili-transportnyj-nalog-na-elektromobili.html>; <https://mag.auto.ru/article/tnalogcancelledinfourrusregions/>.

Использование электромобилей в странах ЕАЭС

Данные об использовании электромобилей в странах ЕАЭС отличаются в зависимости от источников. Так, по данным ЕЭК, за 10 месяцев 2019 г. импорт в страны ЕАЭС составил: в Армению — 2, Беларусь — 90, Казахстан — 21, Россию — 179 электромобилей²⁶.

В то же время данные аналитического агентства «Автостат» свидетельствуют, что в 2019 г. в России куплено 353, а в 2020-м — 687 электромобилей²⁷. При этом на начало второго полугодия 2020 г. количество электромобилей в РФ насчитывало 7925 единиц (что составляет 0,02% рынка) и распределялось по стране следующим образом, шт.: Приморский край — 1138; Иркутская область — 843; г. Москва — 672; Московская область — 301; Краснодарский край — 566; Хабаровский край — 565; Новосибирская область — 300; Амур-

²⁶ В ЕАЭС обнулят пошлины на электромобили. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/16-03-2020-4.aspx>.

²⁷ Продажи новых электромобилей в России в 2020 г. выросли почти вдвое. URL: <https://1prime.ru/auto/20210128/832918517.html>.

ская область — 265; Красноярский край — 223; г. Санкт-Петербург — 205²⁸.

«КазАвтоПром» сообщает, что количество зарегистрированных электромобилей составило 33 единицы в 2019 г. и 73 — в 2020-м²⁹.

По данным энергетического агентства Армении, в 2019 г. в страну было импортировано 150 автомобилей (а по данным правительства Армении на начало 2019 г. — 77)³⁰.

В то же время по Беларуси из открытых источников — данные Белстата — можно получить информацию только по шести знакам кода ТН ВЭД. По этим данным количество ввезенных в Беларусь транспортных средств, приводимых в движение только электрическим двигателем, составляет, шт.: 2017 г. — 201; 2018 г. — 133; 2019 г. — 1297; 2020 г. — 3226³¹.

В эти данные попадают транспортные средства с кодами: 8703 80 000 1 — автомобили, специально предназначенные для медицинских целей; 8703 80 000 2 — легковые автомобили категории М1 или М1G (собственно электромобили) и прочие транспортные средства, приводимые в движение электродвигателем, с кодом 8703 80 000 9, вычленив статистику импорта электромобилей из открытых источников не представляется возможным. В настоящее время определить количество электромобилей в республике достаточно трудно, так как при постановке автомобиля на учет нигде не указывается (и не учитывается) вид двигателя автомобиля — ДВС, электродвигатель, гибридный.

Однако с 1 июля 2020 г. в Беларуси введены в использование специальные регистрационные знаки для всех типов электромобилей. Они полностью повторяют вид существующих знаков, но вместо черного цвет цифр и контур знака стали зелеными. Данные знаки выдаются при регистрации автомобилей в соответствии с измене-

²⁸ Электромобили: будет инфраструктура — будет и спрос. URL: <https://www.eprussia.ru/epr/400/3262168.htm>.

²⁹ В 2020 г. в Казахстане зарегистрировано всего 73 электромобилей. URL: <https://kapital.kz/economic/92437/v-2020-godu-v-kazakhstane-zaregistrirovano-vsogo-73-elektromobilya.html>.

³⁰ Armenia switches to electric cars. URL: <https://energyagency.am/en/category/noroutyouinner-ev-mijocaroumner/elektrabilayin-hayastan-elektrabilin>; Электромобиль — не роскошь, а средство передвижения: новый проект в Армении. URL: <https://ru.armeniasputnik.am/society/20190131/17044000/ehlektromobil-noroskos-sredstvo-peredvizheniya-novyj-proekt-armenii.html>.

³¹ Национальный статистический комитет Республики Беларусь. URL: <https://www.belstat.gov.by>.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

ниями, внесенными в СТБ 914-99 «Знаки регистрационные и знак отличительный транспортных средств», которые были утверждены постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 12 декабря 2019 г. № 70³².

Номера автомобилей, которые были зарегистрированы ранее (до 1 июля 2020 г.), могут быть заменены в соответствующем порядке на новые. В случае использования новых (зеленых) номеров на всех электромобилях определить их количество в стране станет возможно по данным Госавтоинспекции.

В настоящее время из открытых данных статистики других стран ЕАЭС определить количество электромобилей в каждой стране Союза также не представляется возможным.

Развитие инфраструктуры электротранспорта

Одним из важных аспектов успешного использования электротранспорта в стране, а также в какой-то мере одним из стимулов для использования электромобилей является создание разветвленной зарядной инфраструктуры, которая позволит беспрепятственно передвигаться на электромобиле на значительные расстояния.

Согласно Европейской классификации, в основном используются зарядные устройства четырех типов со следующими техническими характеристиками³³:

- 1-й тип — переменный ток до 16 А, напряжение 220–240 В, мощность 2–4 кВт;
- 2-й тип — переменный ток до 32 А, напряжение 220–240 В, мощность 7–8 кВт;
- 3-й тип — постоянный ток до 63 А, напряжение 220–230 В, мощность до 43 кВт;
- 4-й тип — постоянный ток до 400 А, напряжение до 600 В, мощность до 250 кВт.

Армения. До 2019 г. в Армении действовало всего несколько зарядных станций. С целью создания более разветвленной зарядной сети фонд «Энергетическое агентство Армении» в рамках проекта

³² URL: https://etalonline.by/document/?regnum=w219p0050&q_id=0.

³³ Все виды зарядок для электромобилей. URL: <https://www.drom.ru/info/misc/79745.html>.

Plug.am разработал план создания 23 зарядных станций мощностью 7–22 кВт в населенных пунктах и на автомагистралях³⁴.

Беларусь. В 2018 г. постановлением Совета Министров Беларуси от 10 октября 2018 г. № 731 утверждена Программа создания государственной зарядной сети для зарядки электромобилей³⁵, разработанная в целях реализации Указа Президента Республики Беларусь от 10 июля 2018 г. № 273 «О стимулировании использования электромобилей».

Задача программы — к 2030 г. установить 1304 зарядные станции. Предусмотрено, что на магистралях быстрые станции зарядки будут устанавливаться на расстоянии 50–70 км, а супербыстрые (время зарядки — менее 8 минут) — на расстоянии 120–150 км. Государственным оператором по созданию и развитию зарядной сети определено Республиканское унитарное предприятие «Производственное объединение “Белоруснефть”». Кроме государственного оператора в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 10 июля 2018 г. № 273 «О стимулировании использования электромобилей» иные субъекты хозяйствования также на равных правах могут участвовать в развитии зарядной сети.

В программе определены наиболее подходящие места установки различных типов зарядных устройств и этапы создания зарядной сети:

- до 2021 г. включительно — 431 станция в г. Минске, областных центрах и на автодорогах категорий М и М/Е;
- 2022–2025 гг. (при увеличении парка электромобилей до 10 тыс.) — 144 станции в год в г. Минске; 278 станций — в областных центрах и городах и на автодорогах М/Р/Е; 20 супербыстрых комплексов — в г. Минске и на основных автомагистралях;
- 2026–2030 гг. (при увеличении парка электромобилей до 25 тыс.) — 113 станций в год в г. Минске; 117 станций — в областных центрах; 177 станций — в городах республики; 5 супербыстрых станций — в областных центрах.

³⁴ Электромобиль — не роскошь, а средство передвижения: новый проект в Армении. URL: <https://ru.armeniasputnik.am/society/20190131/17044000/ehlektromobil-ne-roskos-sredstvo-peredvizheniya-novyyj-proekt-armenii.html>.

³⁵ URL: <https://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2018/october/30822/>; Программа создания государственной зарядной сети для зарядки электромобилей. URL: <http://www.government.by/upload/docs/file2d96f8c1cedad663.PDF>.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

К 2021 г. зарядная структура может обслуживать около 9 тыс. электромобилей.

Несмотря на то что с 1 января зарядка в Беларуси стала платной (плата зависит от скорости заряда и составляет 29–39 коп. за 1 кВт·ч), заряд на 100 км будет стоить около 6 руб., а стоимость топлива на такое же расстояние — 18–20 руб.

Казахстан. До 2017 г. парк электромобилей в Казахстане был небольшим. Зарядные станции располагались у крупных объектов и размещались частными владельцами.

В 2017 г. в стране разработана и принята «Дорожная карта по вопросам развития производства электромобилей и создания необходимой инфраструктуры»³⁶.

Первые государственные станции были установлены в Астане и в Алматы. Для создания зарядной инфраструктуры был создан пилотный проект, предусматривающий строительство 51 зарядной станции в г. Нур-Султан, 52 станции в г. Алматы и 9 станций на трассе Нур-Султан — Алматы. К концу 2020 г. в Нур-Султане количество зарядных станций составило более 50 единиц³⁷, в Алматы — 52, на трассе г. Нур-Султан — Боровое и в г. Актау — по 4. Кроме этого, компанией «Тесла» в Нур-Султане установлено 6 станций для зарядки электромобилей Tesla, также есть зарядные станции, установленные частными владельцами³⁸.

В октябре 2020 г. во время посещения премьер-министром Казахстана Аскармом Маминым Национального автомобильного павильона были представлены планы о доведении производства электротранспорта разных моделей (продемонстрированы электромобили JAC IEVS4 и JAC IEV7S, полноразмерные кроссоверы NIO ES6 и NIO ES8), включая автобусы, в 2021 г. — до 1200 шт., в 2022 г. — до 2000³⁹.

³⁶ Пилотный проект по развитию инфраструктуры электрозаправочных станций. URL: <https://recycle.kz/electric-refueling/https://recycle.kz/electric-refueling/>.

³⁷ URL: https://www.inform.kz/ru/o-planah-razvitiya-proizvodstva-elektromobiley-v-kazahstane-dolozhili-glave-pravitel-stva_a3709594.

³⁸ Производство электромобилей, новый завод и выход на экспортные рынки — развитие машиностроения Казахстана в условиях новой реальности. URL: [//www.primeminister.kz/ru/news/reviews/proizvodstvo-elektromobiley-novyy-zavod-i-vygod-na-eksportnye-gynki-razvitie-mashinostroeniya-kazahstana-v-usloviyah-novoy-realnosti-23102417](https://www.primeminister.kz/ru/news/reviews/proizvodstvo-elektromobiley-novyy-zavod-i-vygod-na-eksportnye-gynki-razvitie-mashinostroeniya-kazahstana-v-usloviyah-novoy-realnosti-23102417).

³⁹ URL: <https://primeminister.kz/ru/news/premer-ministru-rk-a-maminu-dolozhili-o-planah-razvitiya-proizvodstva-elektromobiley-v-kazahstane-2292152>.

Кыргызстан. Принятая в республике Программа развития «зеленой» экономики на 2019–2023 гг. предусматривает создание в больших городах — Бишкеке и Оше, а также на трассах Бишкек — Ош, Бишкек — Каракол зарядной инфраструктуры. В настоящее время предполагается проведение исследования по рациональному размещению станций зарядки, выбору типа зарядных станций, а далее — по поиску инвестиций для развития зарядной инфраструктуры⁴⁰.

Однако в качестве первого шага по использованию электротранспорта предполагается появление в городском общественном транспорте электробусов. В 2020 г. мэрия Бишкека подписала меморандум о взаимопонимании между Азиатским банком развития (АБР) и Министерством финансов КР по проекту электрификации городского транспорта⁴¹, в котором предусмотрено четыре этапа:

- 1) покупка энергоэффективных аккумуляторных электробусов, зарядной инфраструктуры (подстанции, электромонтажные и строительные работы);

- 2) модернизация инфраструктуры автобусных парков для содержания электробусов;

- 3) создание специальных полос движения для электробусов;

- 4) устойчивая работа обновленного парка автобусов.

Как сообщается, финансовая емкость проекта оценена в 58,9 млн долл. США, из них АБР, согласно меморандуму, предусмотрит кредитную линию в 50 млн долл. США, часть суммы в размере порядка 15 млн будет предоставлена на грантовой основе.

Россия. В 2014 г. ПАО «Россети» разработало программу развития зарядной инфраструктуры, которая предусматривала: разработку организационной и нормативной правовой базы (2013–2014 гг.); внедрение электротранспорта в ключевых регионах (2014–2015 гг.); массовое внедрение электротранспорта (2015 гг. и далее). В рамках данной программы разработана автоматическая ультрабыстрая зарядка для электробусов. При этом отмечено, что единых стандартов для зарядки большегрузного транспорта в мире пока не суще-

⁴⁰ Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Программы развития зеленой экономики в Кыргызской Республике на 2019–2023 гг.». URL: <http://mineconom.gov.kg/ru/discussion/5>; <http://mineconom.gov.kg/froala/uploads/file/8df6cce6ee2693ee40b9568a9d695c9727610028.pdf>.

⁴¹ URL: <https://www.meria.kg/ru/post/20639>.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

ствуется, что может упростить создание унифицированных зарядных устройств для такого транспорта⁴².

Также в 2014 г. заместителем председателя Правительства РФ А.В. Дворковичем был утвержден Комплексный план мероприятий поддержки производства и использования экологически чистого транспорта на 2014–2017 гг.⁴³ Он предусматривал правовое определение понятий, видов и категорий экологически чистого транспорта, государственную поддержку и стимулирование производств и использования экологически чистых транспортных средств, их компонентов и зарядной инфраструктуры как на федеральном, так и региональном уровнях.

Аналитическое агентство «Автостат» в конце 2020 г. проинформировало о том, что группа «Россети» планирует участвовать в развитии зарядной сети электротранспорта в России. Отмечается, что к концу 2020 г. в РФ насчитывалась 251 зарядная станция, а к 2024 г. «Россети» планирует довести количество станций до 1000. Кроме того, предлагается использование льготных тарифов для заряда электромобилей.

Так как территориально РФ очень велика, на первом этапе планируется строить зарядные станции в городах с числом жителей более 1 млн, на следующем — от 500 тыс. до 1 млн человек. До 2024 г. по этому плану должны быть построены станции в 30 городах и на 30 магистралах⁴⁴.

В 2021 г. приняты решения (дорожная карта), которые предусматривают разработку нормативных правовых актов по единому подходу к развитию электротранспорта и зарядной инфраструктуры и стимулирующих мер по использованию электромобилей⁴⁵.

⁴² Зарядная инфраструктура для электротранспорта. URL: <https://www.rosseti.ru/investment/electrocar/>; <https://www.rosseti.ru/media/zakupki/electro-2.pdf>.

⁴³ Комплексный план мероприятий поддержки производства и использования экологически чистого транспорта. URL: <http://static.government.ru/media/files/MFAYz2tLFv39cnUEYz0AyQI4IRcpcSLd.pdf>.

⁴⁴ «Россети» рассматривают возможность предоставления спецтарифов для зарядки электромобилей. URL: <https://www.autostat.ru/articles/45929/>.

⁴⁵ Министерство экономического развития Российской Федерации. Правительство утвердило «дорожную карту» трансформации делового климата для новых видов предпринимательства. URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/pravitelstvo_utverdilo_dorozhnyuyu_kartu_transformacii_delovogo_klimata_dlya_novyh_vidov_predprinimatelstva.html.

Виды электротранспорта и элементы зарядной инфраструктуры, производящиеся (планируемые к производству) в странах ЕАЭС

Армения. Собственного производства электротранспорта в Армении нет. Однако разработки вариантов производства электромобилей существуют.

Так, в Ереване на выставке DigiTec—2017 был показан прототип беспилотного электромобиля, пробег которого на одной зарядке составляет порядка 40 км (далее планируется достичь пробега в 200 км). Часть компонентов автомобиля импортирована, часть разработана и произведена в Армении⁴⁶.

Беларусь. Первоначально Беларусь пошла по пути развития городского общественного электротранспорта — электробуса. Первые машины — 20 единиц — стали работать в г. Минске весной 2017 г., частично заменив троллейбусные маршруты, в 2019 г. на маршруты вышло еще 32 машины.

Ведущим производителем электробусов в Беларуси является ОАО «Управляющая компания холдинга “Белкоммунмаш”», которое в настоящее время производит четыре модели электробусов: E321, E490, E420 Vitovt Electro, E433 Vitovt Max Electro, которые могут быть использованы при организации городских и междугородных перевозок. Экономия электроэнергии по сравнению с троллейбусом составляет порядка 14%⁴⁷.

Движение электробуса обеспечивают:

- накопители на базе суперконденсаторов (зарядка от зарядной станции на конечных остановках за 7 минут);
- литиевые батареи (время зарядки несколько часов, зарядка в ночное время).

К 2025 г. Беларусь планирует заменить порядка 30% городского транспорта (автобусы и троллейбусы) на электробусы.

Электробусы поставляются и на экспорт, емкость мирового рынка достаточно большая: Великобритания — 600 единиц (разра-

⁴⁶ Озвучена цена первого армянского электромобиля. URL: <https://naked-science.ru/article/hi-tech/ozvuchena-cena-pervogo-armyanskogo>.

⁴⁷ Электробусы нового поколения появятся на улицах Минска к II Европейским играм. URL: <https://www.belta.by/regions/view/elektrobusy-novogo-pokolenija-pojavjatsja-na-ulitsah-minska-k-ii-evropejskim-igram-336379-2019/>.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

ботан праворульный вариант электробуса); РФ — 1000; ЕС — 1700; страны Латинской Америки — 1500⁴⁸.

В июле 2020 г. ОАО «МАЗ» — управляющая компания холдинга «БЕЛАВТОМАЗ» представило электробус МАЗ 303Е10. Элементами питания данного электробуса являются литий-железо-фосфатные аккумуляторы, которые позволят двигаться 300 км на одной зарядке (полная зарядка аккумуляторов при максимальном токе составляет 4 часа). Сборочное производство электробусов МАЗ началось в декабре 2020 г.⁴⁹

Также на МАЗе разработали среднетоннажный электрогрузовик МАЗ-4381Е0 для работы в городе. На одном заряде батареи (литиевые ячейки) он может проехать порядка 100 км (батарея может быть увеличена по требованию заказчика), максимальная скорость — 85 км/ч⁵⁰.

Что касается легкового электротранспорта, то выпуск легковых электромобилей организован на белорусско-китайском СЗАО «БелДжи». Первый автомобиль планируется выпустить в первом полугодии 2021 г. Предполагается, что в республику за 2021 г. будет поставлено от 500 до 1000 машин⁵¹.

Также продолжают развиваться разработки электромобилей другого типа. Так, в рамках Дня белорусской науки был представлен макетный образец каркасно-панельного электромобиля Academic Electro. Пока он предназначен для перевозок по закрытым территориям и рассчитан на двух пассажиров. Максимальная скорость — 50 км/ч. Каркасно-панельный тип кузова позволяет осуществлять выпуск мелкими сериями под требования заказчика. Однако автомобиль проектировали с таким расчетом, чтобы в перспективе его можно было сертифицировать как автомобиль для дорог общего пользования⁵².

⁴⁸ Готовится госпрограмма развития электротранспорта до 2025 года. URL: https://www.tvr.by/news/obshchestvo/za_5_let_bielarus_planiruet_na_chetvert_zamenit_gorodskoy_transport_elektricheskim/.

⁴⁹ Электробус МАЗ привлек внимание в Европе. URL: <http://maz.by/media/news/2020/07/27/elektrobus-maz-privlek-vnimanie-v-evrope>.

⁵⁰ МАЗ представил первый в Беларуси электрогрузовик. URL: <http://www.belmarket.by/maz-predstavil-pervyy-v-belarusi-elektrogruzovik>.

⁵¹ БелДжи планирует выпустить первый электромобиль в конце первого полугодия 2021 г. URL: https://primepress.by/news/kompanii/beldzhi_planiruet_vypustit_pervyy_elektromobil_v_kontse_pervogo_polugodiya_2021_g-28509/.

⁵² Это не серийное авто. Каким получился белорусский электрический пикап Academic Electro. URL: <https://auto.tut.by/news/exclusive/716875.html>.

Кроме того, в рамках государственной программы «Научные технологии и техника», подпрограмма «Развитие электротранспорта» на 2021–2025 гг.⁵³, планируется создание мелкосерийного производства модульных электромобилей с металлокомпозитным кузовом и сменными модульными батареями для коммерческого использования (службы доставки, каршеринг, такси, почтовые и иные служебные автомобили), а также создание мелкосерийного производства станций зарядки и замены батарей/сетевых накопителей энергии для эксплуатации сменных батарейных модулей⁵⁴.

Развитие зарядной инфраструктуры в странах с наличием электромобилей является перспективным бизнесом для производителей электрозарядных устройств.

В Республике Беларусь выпуском зарядных станций занимается ряд предприятий.

В 2016 г. было создано частное производственно-торговое унитарное предприятие «Зона Технологий», которое проектирует и выпускает зарядные станции двух типов для использования на открытом пространстве: АС — зарядные станции переменного тока с возможностью зарядки одной (7,4 и 11 кВт) или двух (22 и 44 кВт) машин; DC — зарядные станции постоянного тока различной выходной мощности от 30 до 210 кВт⁵⁵.

ОАО «Витязь» производит ряд зарядных станций⁵⁶:

- Витязь ЕС-301- стационарная станция (модификации: 3–22 кВт, 1–3,6 кВт), которая также может заряжать другие электротранспортные средства (мотоциклы, мопеды, скутеры и т.д.);
- Витязь ЕС-301–40 (3–22 кВт ×2);
- Витязь ЕС-301–88 (3–22 кВт ×2);
- Витязь ЕС-302–11 (7,2 кВт).

Кроме данных станций, в планах предприятия создание опытного образца зарядной станции мощностью 200 кВт, которая позволит заряжать машины на 100% за 10 минут.

⁵³ Совет Министров Республики Беларусь утвердил перечень государственных программ для реализации в 2021–2025 гг. URL: <https://nasb.gov.by/rus/news/10736/>.

⁵⁴ Там же.

⁵⁵ ЧП «Зона Технологий». Зарядные станции для электромобилей. URL: <https://tz-one.by>.

⁵⁶ ОАО «Витязь». Электрозарядные станции. URL: <http://www.vityas.com/catalog/evchstation/>.

Казахстан. Республика начала выпуск опытных образцов электромобилей в 2014 г. Это были машины KIA Soul EV (2014 г.) и несколько моделей электромобилей JAC (2016 г.).

В 2017 г. была принята дорожная карта по вопросам развития производства электромобилей и создания необходимой инфраструктуры. В рамках этой программы выпущено 27 электромобилей разных моделей JAC, которые прошли различные ходовые испытания. Одна из моделей — JAC iEV7s — получила сертификат, позволяющий выпускать автомобиль для всех стран ЕАЭС⁵⁷.

Предприятие ТОО «СарыаркаАвтоПром» выпустило электробусы ANKAi и Yutong (работают в городах Нур-Султан, Актау, Павлодар). Также в г. Алматы был протестирован электробус казахстанской сборки Golden Dragon с литий-железо-фосфатными аккумуляторами (полный заряд за 4 часа, максимальное расстояние, проходимое на одной зарядке, — 350 км)⁵⁸.

В г. Сарань (Карагандинская область) строится завод по производству автобусов и электробусов с ежегодным выпуском 1200 единиц⁵⁹.

В Казахстане планируется выпуск электротранспорта различного назначения как для внутреннего рынка, так и на экспорт (к 2022 г. планируется нарастить выпуск до 2000 единиц)⁶⁰.

Кыргызстан. Основная задача республики в настоящее время — модернизация общественного транспорта, в том числе с использованием электрического транспорта. В рамках решения данного вопроса предусмотрены:

⁵⁷ Электрокроссовер казахстанской сборки разрешили продавать в России. URL: <https://rg.ru/2020/09/02/elektrokrossover-kazahstanskoj-sborki-razreshili-prodat-v-rossii.html>.

⁵⁸ Казахстанский производитель «СарыаркаАвтоПром» представил продукцию на международной выставке BUSWORLD. URL: <https://sap.com.kz/index.php/novosty/371-kazahstanskij-proizvoditel-saryarkaavtoprom-predstavil-produktsiyuna-mezhdunarodnoj-vystavke-busworld>.

⁵⁹ В Сарани открыли завод по производству автобусов и электробусов. URL: <https://vlast.kz/novosti/43037-v-sarani-otkryli-zavod-po-proizvodstvu-avtobusov-i-elektrobusev.html>.

⁶⁰ Официальный информационный ресурс Премьер-Министра Республики Казахстан. Производство электромобилей, новый завод и выход на экспортные рынки — развитие машиностроения Казахстана в условиях новой реальности. URL: <https://www.primeminister.kz/ru/news/reviews/proizvodstvo-elektromobiley-novyy-zavod-i-vygod-na-eksportnye-gynki-razvitie-mashinostroeniya-kazahstana-v-usloviyah-novoy-realnosti-23102417>.

- закупка современных электробусов и зарядной инфраструктуры для них;
- реконструкция депо для создания парковок электробусов;
- создание специальных полос движения для электробусов⁶¹.

Сейчас электротранспорт в Кыргызстане не выпускается. Однако первые шаги к выпуску электромобилей сделаны. Так, в 2019 г. подписан меморандум о сотрудничестве Кыргызстана с Китаем по строительству завода для выпуска электромобилей. Также у республики имеются планы по производству собственных 35 местных электробусов. Предполагается, что их серийное производство может начаться через пять-шесть лет⁶².

Россия. Один из первых электромобилей Lada Ellada был разработан АО «АвтоВАЗ» в 2011 г., но автомобиль так и не стал серийным.

До конца 2020 г. компанией Zetta планировался серийный выпуск электромобиля City Modul 1 в Тольятти. Предполагался выпуск трех модификаций электромобиля максимальным количеством 15 тыс. машин. Однако в силу пандемии и ряда финансовых причин представители компании заявили о переносе выпуска машины на неопределенный срок⁶³.

Еще одним электромобилем российского производства может стать кроссовер экономкласса «Кама-1», который прошел тестовые испытания. Пробег на одной зарядке составляет 250 км, и, что важно для стран с морозным климатом, батарея может работать при -50°C . Предполагается выпуск в серию уже в 2021 г. Машина может найти не только применение как личный автомобиль, но и использоваться в коммерческих целях. Батарея емкостью 33 кВт·ч устанавливается в базовой комплектации, но могут быть установлены и другие батареи⁶⁴.

⁶¹ В Бишкеке появятся электробусы? Подписан первичный договор с АБР. URL: https://kaktus.media/doc/418681_v_bishkeke_poiaviatsia_elektrobysy_podpisan_pervichnyy_dogovor_s_abr.htm.

⁶² Электробусы и гидротурбины — в Оше открывается первый машиностроительный завод Кыргызстана. URL: <https://economist.kg/2020/01/30/kaganat-invest-i-nissan-zapuskajut-v-oshe-sovmestnyj-mashinostroitelnyj-zavod/>.

⁶³ Проекту первого российского серийного электромобиля отказано в бюджетном кредите. URL: <https://www.vedomosti.ru/auto/articles/2020/09/01/838493-proektu-elektromobilya>.

⁶⁴ Российский электромобиль «Кама-1» готов к серийному производству. URL: <https://3dnews.ru/1026104/rossiyskiy-elektromobil-kamal-gotov-k-seriynomu-proizvodstvu>.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

В России ведутся разработки еще ряда электромобилей. Городской электромобиль «Ардерия ТС2» разрабатывается в Республике Адыгея (проектные параметры: дальность пробега на одной зарядке — 100 км, скорость — 60 км/ч)⁶⁵.

Завод ГАЗ в сентябре 2020 г. выпустил коммерческий электромобиль GAZelle e-NN. Предполагается серийный выпуск нескольких модификаций (в том числе пассажирской) в 2021 г.⁶⁶

В ноябре 2020 г. завершена разработка электромобиля премиум-класса «Монарх», который предполагается выпустить ограниченным тиражом. Проектный пробег автомобиля на одной зарядке 362 и 400 км в зависимости от емкости батареи (60 и 80 кВт·ч соответственно)⁶⁷.

В 2018 г. был представлен концепт трехколесного электромобиля для использования в парках и зонах отдыха. Электромобиль полностью изготовлен из российских комплектующих. Проектные характеристики: пробег на одном заряде — до 100 км, максимальная скорость — 100 км/ч, время зарядки — 1,5–2 часа от электросети⁶⁸.

Кроме легкового электротранспорта, в России разработан и выпускается ряд моделей электробусов. Так, уже используются электробусы КАМАЗ-6282, ЛиАЗ-6274, Volgabus CR12E. Данные электробусы имеют разный тип зарядки. Так, электробусы КАМАЗ в дневное время заряжаются на маршруте. Параметры данного электробуса: запас хода — 70 км, время заряда — 10–20 минут. Электробусы ЛиАЗ-6274 имеют проектную дальность хода 200 км, при этом зарядка машины может проходить в ночное время (4–6 часов) и частично во время работы (за 20–30 минут на конечных станциях).

Электробусы Volgabus CR12E заряжаются в ночное время и имеют запас хода 300 км⁶⁹.

⁶⁵ Сотрудники ППС в Адыгее протестируют первые в России микроэлектромобили. URL: <https://www.autonews.ru/news/5f8814dd9a794714ef078a9f>.

⁶⁶ ГАЗ представил образцы первых коммерческих электромобилей GAZelle e-NN. URL: <https://rg.ru/2020/09/23/gaz-predstavil-obrazcy-pervyh-kommercheskih-elektromobilej-gazelle-e-nn.html>.

⁶⁷ В России завершена разработка премиального электромобиля «Монарх». URL: <https://rb.ru/news/russian-electrocar-monarh/>.

⁶⁸ В Москве представили отечественный электрокар на трех колесах. URL: <http://e-va.pro/otechestvennyi-elektrokar-na-3-kolesakh/6/>.

⁶⁹ Электробусы в России: заводы получили сотни заказов, а скоро счет пойдет на тысячи. URL: <https://5koleso.ru/avtopark/elektrobusy-v-rossii-zavody-poluchili-sotni-zakazov-a-skoro-schet-pojdet-na-tysyachi/>.

Кроме производства самих электромобилей, для развития зарядной инфраструктуры необходимо собственное производство зарядных станций.

В России в настоящее время есть несколько компаний, которые производят зарядные станции.

Компания AVT&Co выпускает три типа зарядных станций: AVT Combo, AVT Express — в базовой комплектации позволяет заряжать одновременно 2 электромобиля (при использовании дополнительных опций — 4); AVT Economu — портативная (настенная или переносная) зарядная станция. Произведено и установлено 150 зарядных станций⁷⁰.

Компания «Яблочков» из Санкт-Петербурга занимается производством зарядных станций для электромобилей: постоянного тока — быстрые, переменного тока — медленные. Разработаны три модификации станций⁷¹.

ООО «ТАЧ Продакшн» выпускает станции для дома и крытых парковок — TOUCH Home, TOUCH Home+; для общественного пользования — TOUCH Business, TOUCH Swift⁷².

Корпорация ПСС производит: мультистандартную зарядную станцию для электротранспорта — быстрая зарядка от 14 минут; напольную и навесную зарядные станции — время заряда 2–5 часов; переносную зарядную станцию⁷³.

Компания EVA (Electric Vehikles Aid) выпускает три типа зарядок: EVA Eco — базовая станция, возможно домашнее использование (настенная и напольная); EVA Future — для общественного и домашнего использования (настенная и напольная); EVA Nature — напольная (помещение, улица), VIP-сегмент, для общественного и домашнего использования⁷⁴.

⁷⁰ Зарядные станции для электромобилей от российского производителя AVT&Co! URL: <https://www.avt-company.ru>.

⁷¹ «Яблочков» — зарядные станции для электромобилей. URL: <https://www.skolkovo.ru/cases/yablochkov-zaryadnye-stancii-dlya-elektromobilej/>.

⁷² TOUCH. Зарядные станции для электротранспорта. URL: https://touch-station.com/private_houses_owners.

⁷³ Зарядные станции для электроавтомобилей. URL: <https://electrozar.ru>.

⁷⁴ Electric Vehikles Aid. Производство электрозаправок. URL: <http://e-va.pro>.

2.2.3. Выводы

Среди наиболее весомых аргументов государств, взявших курс на активное внедрение электротранспорта, следует отметить наиболее важные.

При производстве и эксплуатации электромобилей:

- выбросы CO₂ снижаются на 70–90%;
- прогнозируется ощутимый положительный эффект для экологии и здоровья граждан, что позволит заметно снизить расходы на здравоохранение;
- реализация планов по производству создаст новые рабочие места и сгенерирует добавленную стоимость (за счет производств в профильных секторах).

Все страны ЕАЭС относительно недавно (на протяжении последнего десятилетия) стали использовать электромобили и производить некоторые виды современного электротранспорта и зарядной инфраструктуры. Безусловный интерес для стран ЕАЭС могут представлять инструментарий стимулирующих мер финансового и нефинансового характера, а также возможные перспективные шаги, направленные на совершенствование правовой среды и создание дополнительных стимулов, предпринимаемых с целью развития электротранспорта в развитых странах мира.

Устойчивому и динамичному развитию электромобильности в странах ЕАЭС может способствовать работа по следующим направлениям.

1. Модернизация законодательства в области эксплуатации и аренды недвижимости. Расширение возможностей для зарядки автомобилей дома, особенно в многоквартирных домах, способно придать мощнейший импульс продажам электромобилей.

2. Субсидирование государством создания специальной базовой энергетической инфраструктуры (в дополнение к имеющейся) в многоквартирных домах, позволяющей использовать различные технические решения при создании новых точек зарядки.

3. Унификация в сфере производства и эксплуатации зарядных устройств. Внедрение технических решений, обеспечивающих полную прозрачность процесса зарядки, получение потребителями электронных отчетов о совершенных зарядках, а также возможность заряжать в привязке ко времени либо к определенному объему электроэнергии.

4. Налоговое стимулирование и привилегии в дорожном движении. Освобождение покупателей новых электромобилей от уплаты НДС, экологического сбора, налога на автотранспортные средства. Предоставление бесплатной парковки в местах, определяемых местными властями, и возможность движения по полосам для общественного транспорта в допустимых местах.

Кроме того, в рамках ЕАЭС представляется целесообразным:

- поддержать предложения Кыргызской Республики о снижении таможенной пошлины и налогов на ввоз электромобилей для личного пользования для физических лиц до 2025 г.;
- разработать преференции при покупке в странах ЕАЭС электромобилей и иных видов электротранспорта, зарядных станций, разработанных и выпускаемых в государствах — членах ЕАЭС;
- организовать совместные исследования в части разработки и совершенствования как электромобилей, так и их отдельных частей (конструкционных материалов, батарей, элементов автономности и т.д.);
- организовать кооперацию (совместное производство) и продажу на рынки третьих стран различных видов электротранспорта, разрабатываемого в странах ЕАЭС.

В результате совместной работы всех стран ЕАЭС должна быть сформирована программа действий по полной унификации всех стандартов и технических решений в области электротранспорта, что можно выразить условным слоганом: «Каждый уют, произведенный в ЕАЭС, подходит к любой розетке на территории ЕАЭС».

2.3. Трансграничные денежные переводы физических лиц в странах ЕАЭС

Процессы взаимной интеграции в странах ЕАЭС способствуют не только росту национальных экономик, но и активизации личных денежных переводов, являющихся следствием повышения социальной мобильности внутри объединения, в том числе трудовой миграции. Под личными денежными переводами понимаются трансграничные финансовые операции, совершаемые физическими лицами в виде текущих переводов наличных денег или натуральных продуктов. Совокупный объем денежных поступлений в страны ЕАЭС с 2010 г., когда был создан Таможенный союз, к концу 2019 г. продемонстрировал рост с 12,7 млрд до 31,9 млрд долл. США, что

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

составляет свыше 151%. Положительная динамика была нарушена дважды за анализируемый период: в 2015 г. в результате действия антироссийских санкций, а также по итогам первого полугодия 2020 г. ввиду ограничений, вызванных пандемией коронавируса. На рис. 41, 42 отражена структура трансграничных денежных переводов физических лиц в странах ЕАЭС.

В 2019 г. наблюдается сокращение исходящих платежей из стран ЕАЭС на 5 млрд долл. США, в то время как поступающие платежи,

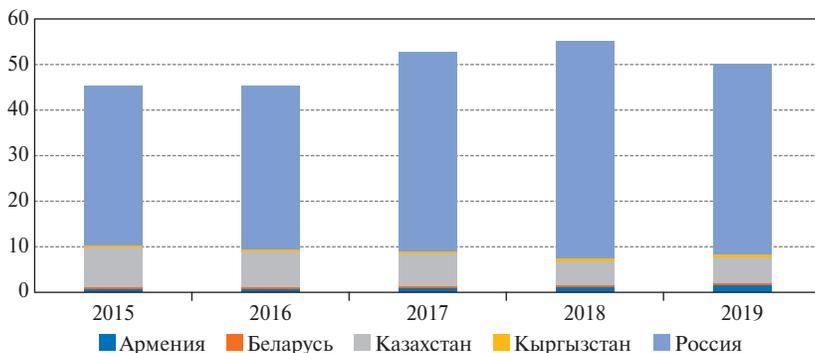


Рис. 41. Трансграничные денежные переводы физических лиц из стран ЕАЭС, 2015–2019 гг., млрд долл. США

Источник: ЕЭК.

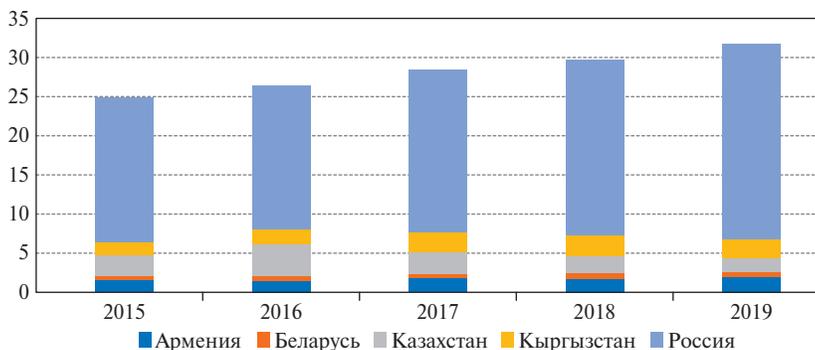


Рис. 42. Трансграничные денежные переводы физических лиц в страны ЕАЭС, 2015–2019 гг., млрд долл. США

Источник: ЕЭК.

2.3. Трансграничные денежные переводы физических лиц в странах ЕАЭС

продемонстрированные на рис. 42, напротив, возросли на 2 млрд. Подобная динамика говорит о цикличном замедлении экономического роста, а также о возможном изменении направлений потоков трудовой миграции населения. Совокупная доля Армении, Беларуси и Кыргызстана в период с 2015 по 2019 г. не достигает уровня 5% от общего объема исходящих средств. Порядка 95% всех денежных переводов из ЕАЭС приходится на Казахстан и Россию.

Совокупная доля Армении, Беларуси и Кыргызстана в общем объеме поступающих средств увеличивается до 15–17%. Таким образом, физические лица в Армении, Беларуси и Кыргызстане получают денежных средств в 2–3 раза больше, чем отправляют. В Казахстане и России ситуация обратная: исходящих денежных средств в 2 раза больше поступающих. В целом доля России в денежном обороте стран ЕАЭС занимает свыше 75%, а в 2018–2019 гг. показатель превышает 81%. Подобное соотношение объясняется уровнем экономического развития и деловой активности стран — участниц ЕАЭС. В общей совокупности денежных переводов из России страны ЕАЭС занимают порядка 8–9%. Однако доля России в структуре трансграничных поступлений анализируемых стран заметно выше (табл. 27).

Армения, Беларусь и Кыргызстан, являясь в основном получателями денежных переводов, подавляющее большинство средств принимают именно из России. Для Кыргызстана доля России в объ-

Таблица 27. Денежные переводы в страны ЕАЭС, млн долл. США

| Денежные переводы | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | I половина 2020 |
|---------------------|---------|---------|---------|---------|---------|-----------------|
| В Армению | 1631,66 | 1532,88 | 1756,48 | 1785,61 | 1958,58 | 715,59 |
| Из них из России, % | 57,65 | 46,41 | 60,63 | 62,54 | 56,77 | 49,17 |
| В Беларусь | 535,10 | 534,80 | 629,20 | 632,70 | 644,60 | 301,60 |
| Из них из России, % | 43,03 | 49,14 | 49,90 | 44,41 | 42,16 | 37,03 |
| В Казахстан | 2229,82 | 1774,92 | 2036,04 | 1569,62 | 1479,95 | 866,29 |
| Из них из России, % | 23,04 | 31,51 | 34,82 | 50,79 | 34,10 | 26,01 |
| В Кыргызстан | 1686,51 | 1993,92 | 2484,76 | 2687,48 | 2409,57 | 978,90 |
| Из них из России, % | 82,03 | 87,39 | 88,98 | 89,29 | 81,24 | 72,99 |

Источник: Расчеты авторов по данным ЕЭК.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

еме поступающих денежных средств составляет порядка 80–90%, еще 4–9% от общего объема поступлений в Кыргызстан исходит из Казахстана. Российские денежные переводы в Кыргызстан и Армению составляют 23 и 8% в структуре ВВП соответственно⁷⁵. В первой половине 2020 г. во всех странах — участницах ЕАЭС сократилась доля поступающих из России денежных средств по сравнению с предыдущими годами, а значит, возросли количество и объем переводов из других стран. В России также в первой половине 2020 г. сократился общий денежный оборот поступающих и исходящих средств. Сокращение активности денежных переводов в 2020 г. затронуло все страны ЕАЭС, что обусловлено не столько замедлением процессов экономического сотрудничества с Россией или снижением курса рубля, сколько вызванными эпидемией коронавируса введением ограничений на деятельность сферы услуг, а также закрытием государственных границ, заморозившим потоки трудовой миграции населения.

Среднегодовой разрыв в мире по доходам между странами с высоким и низким уровнем дохода составляет 54:1 (43 083 и 795 долл. США соответственно), поэтому, несмотря на влияние эпидемии коронавируса, ожидается, что в перспективе показатель активности трудовой миграции будет расти⁷⁶. Потоки трудовых мигрантов в ЕАЭС отличаются по интенсивности и направленности и определяются не только уровнем экономического развития стран, но и социально-демографической ситуацией в регионе. Для стран с низким уровнем дохода трансграничные денежные переводы физических лиц являются неотъемлемым элементом экономического роста, обеспечивают значительную долю доходов домохозяйств, а также поддерживают покупательную способность населения. Объем трансграничных денежных переводов всегда коррелирует с изменением интенсивности трудовой миграции населения. Согласно данным Евразийского банка развития, существенная доля трудовых мигрантов в странах ЕАЭС представлена гражданами Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана.

⁷⁵ Повышение роли национальных валют ЕАЭС в международных расчетах. URL: https://eabr.org/upload/iblock/a2f/EDB_2021_Report_National-currencies_rus.pdf.

⁷⁶ Leveraging economic migration for development — a briefing to the World Bank Board. URL: <https://www.knomad.org/publication/leveraging-economic-migration-development-briefing-world-bank-board>.

2.3. Трансграничные денежные переводы физических лиц в странах ЕАЭС

Узбекистан присоединился к ЕАЭС в качестве наблюдателя только в декабре 2020 г. Тем не менее уровень экономического взаимодействия со странами Союза на достаточно высоком уровне уже давно. После распада СССР бывшие советские республики сотрудничают в рамках СНГ. Кроме того, Узбекистан в течение двух лет был членом ЕврАзЭС, которое можно назвать прототипом ЕАЭС. В частности, личные денежные переводы из России в Узбекистан по своему объему могут быть соотнесены с совокупными российскими переводами во все страны ЕАЭС (табл. 28).

Таблица 28. Трансграничные денежные переводы физических лиц из РФ в некоторые страны СНГ, 2014–2020 гг., млн долл. США

| Переводы из России | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | I половина 2020 |
|-----------------------|------|------|------|------|------|------|-----------------|
| В Узбекистан | 5828 | 3062 | 2462 | 3374 | 3695 | 4327 | 1665 |
| В страны ЕАЭС — всего | 5456 | 3614 | 3361 | 4209 | 4665 | 4507 | 1668 |
| Из них: | | | | | | | |
| в Армению | 1752 | 1159 | 794 | 1075 | 1121 | 1059 | 354 |
| в Беларусь | 1000 | 585 | 561 | 711 | 667 | 607 | 220 |
| в Казахстан | 465 | 351 | 430 | 485 | 589 | 379 | 111 |
| в Кыргызстан | 2239 | 1519 | 1576 | 1938 | 2288 | 2462 | 983 |

Источник: Расчеты авторов по данным ЦБ РФ.

Высокая интенсивность денежных переводов физических лиц из России в Узбекистан также соотносится с крупными потоками трудовых мигрантов в обратном направлении — из Узбекистана в Россию. Чистый отток населения в рамках трудовой миграции наиболее отчетливо представлен как в Узбекистане, так и в Кыргызстане. Данные ЦБ РФ также демонстрируют особенности социально-экономической ситуации трудовых мигрантов из Кыргызстана в России: денежные переводы в Кыргызстан составляют почти половину совокупного объема средств, направляемых из России в страны ЕАЭС.

Тем не менее интенсивность трансграничных денежных переводов свидетельствует о высоком уровне экономического взаимодействия между странами, а также является индикатором процессов интеграции в рамках ЕАЭС. Согласно данным ЦБ РФ, активность

денежных переводов со странами ЕАЭС после падения в 2014 г. восстанавливалась более высокими темпами, чем с Узбекистаном, подтверждая более низкий уровень экономической интеграции. Став наблюдателем при ЕАЭС в 2020 г., Узбекистан открывает возможности для более прочного экономического взаимодействия со странами Союза, а также стимулирует рост экономики.

Одной из четырех свобод ЕАЭС, провозглашенных совместным договором, является свобода движения рабочей силы. Трудовая миграция в рамках Союза не влияет на изменение уровня безработицы в стране пребывания мигрантов, но способствует развитию конкурентоспособности отраслей экономики, не привлекающих местное население⁷⁷. Денежные переводы как следствие трудовой миграции способствуют улучшению социально-экономического положения в странах происхождения мигрантов, поддерживают баланс рынка труда, развивают институт социальной мобильности граждан.

Необходимо тщательно проработать правовой статус трудовых мигрантов из стран ЕАЭС на законодательном уровне, устранить так называемые серые зоны миграционных потоков. Свобода движения рабочей силы должна быть тесно связана с национальными системами социальной защиты. Активность трансграничных денежных переводов физических лиц — это индикатор эффективности государственной политики в области трудовой миграции. Информирование мигрантов о нормах трудового законодательства, а также укрепление взаимодействия с диаспорами будут способствовать решению многих вопросов в области нелегального трудоустройства, а также четкому разъяснению прав, обязанностей и условий пребывания иностранцев в стране, что, в свою очередь, станет стимулом к активизации роста трансграничных денежных операций.

2.4. Развитие регулирования в сфере платежных средств на основе цифровых технологий в странах ЕАЭС

Одним из наиболее ярких проявлений развития цифровых технологий наряду с кардинальными изменениями в коммуникационной сфере является развитие цифровых платежных средств

⁷⁷ Labour migration, remittances, and human development in Central Asia. URL: <https://www.eurasia.undp.org/content/rbec/en/home/library/poverty/central-asia-trade-and-human-development.html>.

наряду с традиционными (наличными и безналичными). Первая цифровая валюта (также используются названия «виртуальная валюта», «криптовалюта», «электронная валюта») — биткойн (Bitcoin) — появилась в 2009 г. Криптовалюты основаны на технологии блокчейн⁷⁸ и ничем не обеспечены (ни экономикой какого-либо государства, ни золотовалютными резервами), что принципиально отличает их от всех ранее созданных платежных средств, в том числе и от электронных денег, привязанных к официальным валютам или физическим активам, регулирование выпуска которых осуществляет государство.

Вместе с тем расширение применения цифровых технологий в различных сферах экономической и социальной жизни укрепляет фактическое использование виртуальных валют, которых в настоящее время насчитывается уже более 4000: в перечне, который ведется CoinMarketCap⁷⁹, — 4254; в перечне CoinLore⁸⁰ — 5648 (из них монеты — 1526, токены — 3452); Investing.com⁸¹ — 4514, причем 900 валют уже пользуются стабильным, хотя и невысоким спросом⁸² (табл. 29).

Именно децентрализация выпуска, отсутствие каких-либо географических и политических границ и физического эквивалента сдерживают принятие решений о признании криптовалюты средством платежа, а также не существует какой-либо унифицированной на мировом уровне позиции относительно правовой природы криптовалюты. В каждом государстве формируется свой подход к регулированию криптовалют в части необходимости лицензирования деятельности оборота, налогообложения и т.п. В последние три-четыре года проблема определения правового статуса криптовалют и его закрепления в национальных юрисдикциях все активнее обсуждается, особенно в технологически развивающихся странах, причем на первом месте стоят проблемы защиты прав потребителей.

⁷⁸ Блокчейн — непрерывная цепочка блоков данных, расположенных в строго хронологическом порядке и связанных между собой криптографической подписью, созданной на основе сложных алгоритмов, которой подтверждается каждая транзакция и ее учет в блок-цепи. Все операции внутри сети осуществляются только внутри этой сети без участия стороннего сервиса. URL: <https://habr.com/ru/company/iticapital/blog/340992/>.

⁷⁹ URL: <https://coinmarketcap.com/?page=43> (дата обращения: 06.03.2021).

⁸⁰ URL: https://www.coinlore.com/all_coins (дата обращения: 06.03.2021).

⁸¹ URL: <https://www.investing.com/crypto/currencies> (дата обращения: 06.03.2021).

⁸² URL: <https://cryptomagic.ru/base/vidy-kriptovalyut.html>.

Таблица 29. Топ-10 наиболее перспективных криптовалют

| Источник | Место в рейтинге | | | | | | | | | |
|--------------------|------------------|----------|--------------|--------------|--------------|----------------------|-------------|--------------------|--------------|------------|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| Cryptonisation.com | Bitcoin | Ethereum | Ripple | Litecoin | Dash | NEO | Cardano | Stellar | Monero | IOTA |
| CoinGesko.com | Bitcoin | Ethereum | Tether | Cardano | Binance Coin | Polkadot | XRP | Uniswap | Litecoin | Chain-link |
| EX4.ru | Bitcoin | Ripple | Litecoin | Ethereum | NEO | Monero (XMR) | Dash | IOTA | Nem (XEM) | Cardano |
| WriteCate | Bitcoin | Ethereum | Ripple | Litecoin | Tron | Stellar-Lumens (XLM) | Tezos (XTZ) | Bitcoin-Cash (BCH) | IOTA | Cardano |
| Exchangesumo.com | Bitcoin | Ethereum | Ripple | EOS | BAT | Tron | NEO | IOTA | Binance Coin | Chain-link |
| FXSSI.com | Bitcoin | Ethereum | Ripple | Bitcoin Cash | EOS | Litecoin | Stellar | Tether | Tron | Bitcoin SV |
| coinmarketcap.com | Bitcoin | Ethereum | Binance Coin | Tether | Cardano | Polcardot | XRP | Uniswap | Litecoin | Chain-link |

Источники: URL: <https://cryptonisation.com>; <https://www.coingecko.com>; <https://ex4.ru/crypto-obzor/top-10-dlya-investitsiy/>; <https://writigate.ru/top-10-kriptovalyut-2021.html>; <https://exchangesumo.com/cases/top10kript2020/>; <https://ru.fxssi.com>; <https://coinmarketcap.com/>.

В странах, дружественно относящихся к производству и обороту криптовалют, реализуют меры, направленные на совершенствование уже установленного регулирования, например, Япония в 2019–2020 гг. внесла в законодательство уточнения, направленные на защиту прав потребителей и повышающие прозрачность деятельности криптовалютных бирж, а также изменившие название «виртуальные валюты» на «криптоактивы», для того чтобы помешать инвесторам путать криптовалюты с законным платежным средством⁸³. Южнокорейские министерство науки и комиссия по коммуникациям проводят проверки криптовалютных бирж и предоставляют консультации по информационной безопасности компаниям, которые работают с цифровыми валютами, с целью повышения безопасности услуг для пользователей⁸⁴. Хотя Германия и признала биткоин средством платежа, но национальным министерством финансов установлены строгие меры⁸⁵ защиты в сфере информационной безопасности. В ЕС в целом, несмотря на различное отношение стран к регулированию, криптовалюты признаны Европейским судом средством платежа и не облагаются налогом на добавленную стоимость⁸⁶. В Канаде с июня 2020 г. Центр анализа финансовых операций и отчетности ввел специальные правила, разработанные совместно с Администраторами ценных бумаг Канады (CSA) и Организацией Канады по регулированию инвестиционной деятельности (IIROC), по которым проходят транзакции с цифровыми активами с целью предотвращения отмывания денег⁸⁷. В США идет обсуждение регулирования: к середине 2020 г. в 116-м Конгрессе уже накопилось в общей сложности 32 законопроекта⁸⁸ (12 законо-

⁸³ URL: <https://cointelegraph.com/news/japan-officially-approves-bill-to-amend-national-legislation-governing-crypto-regulation>.

⁸⁴ Korea Starts On-Site Inspections of Bitcoin Exchanges. URL: <https://news.bitcoin.com/korea-on-site-inspections-bitcoin-exchanges/>.

⁸⁵ Umsatzsteuerliche Behandlung von Bitcoin und anderen sog. virtuellen Währungen; EuGH-Urteil vom 22. Oktober 2015, C-264/14, Hedqvist GZ III C3 — S7160-b/13/10001. DOK 2018/0163969.

⁸⁶ Bitcoin transactions will be exempt from Value Added Tax (VAT), the European Court of Justice (ECJ) has ruled. URL: <https://www.coindesk.com/bitcoin-is-exempt-from-vat-says-european-court-of-justice>.

⁸⁷ URL: https://www.osc.gov.on.ca/documents/en/Securities-Category2/csa_20190314_21-402_crypto-asset-trading-platforms.pdf.

⁸⁸ URL: <https://www.forbes.com/sites/jasonbrett/2020/04/28/congress-has-introduced-32-crypto-and-blockchain-bills-for-consideration-in-2019-2020/?sh=7a9ee1c1d617>.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

проектов (37% от всего количества рассматриваемых проектов) касаются вопросов использования криптовалюты в потенциальном терроризме, отмывании денег, торговле людьми и секс-торговле, 13 (41%) — по регулированию производства и оборота криптовалют, 5 (16%) — закрепление и регулирование различных способов использования технологии блокчейн правительством США, 2 (6%) — реализация концепции цифрового доллара). В Великобритании финансовый регулятор FCA (Financial Conduct Authority) выпустил в июне 2020 г. аналитический отчет⁸⁹, в котором фиксирует три основных риска, связанных с оборотом криптовалют, — целостность рынка, финансовые преступления и незащищенность потребителей. Однако FCA придерживается политики наблюдения и работы с Банком Англии, поскольку, как указывается в исследовании, размеры рынка незначительны (3,86% потребителей покупают криптовалюту, затрачивая в среднем не более 200 фунтов стерлингов и отдавая себе отчет в неопределенности защиты своих прав) и пока нет достаточных оснований для жесткого реагирования. Такая растущая экономика мира, как Индия, не имеет четкой позиции по однозначному подходу к регулированию: в 2018 г. Резервный банк (Reserve Bank of India) запретил банкам и другим субъектам регулирования оборот биткоинов и других виртуальных валют⁹⁰, а в 2020 г. Верховный суд в ответ на жалобы криптовалютных бирж снял ограничения Резервного банка⁹¹, но опасения трейдеров о том, что ограничения вновь будут введены, сохраняются. Есть страны, прямо относящиеся совсем недружественно к обороту криптовалют на национальных территориях (запрещен оборот и выпуск во Вьетнаме, Индонезии, Алжире, Боливии и др.), или такие, в которых государственный регулятор никак не выразил отношение к регулированию (Греция, Италия, Малайзия и др.). Тем не менее развитие рынка криптовалют набирает обороты и является одним из глобальных трендов, влияющих на международную торговлю, за 2020 г. прочно «подсевшую» на цифровые технологии. Концептуальные трудности регулирования в основном

⁸⁹ Financial Conduct Authority “Cryptoasset consumer research 2020”. URL: www.fca.org.uk.

⁹⁰ India Bans Banks from Processing Cryptocurrency Purchases. URL: <https://www.ccn.com/india-bans-banks-from-processing-cryptocurrency-purchases/>.

⁹¹ Cryptocurrency Bourses Win India Case Against Central Bank Curbs. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-03-04/india-s-top-court-strikes-down-curbs-on-cryptocurrency-trade>.

проявляются в том, что государство, как правило, готово принять и использовать технологию блокчейн, но в основном с осторожностью и недоверием относится к тому, что на финансовых рынках будут использоваться «распределенные», т.е. неконтролируемые и ничем не обеспеченные, платежные средства — криптовалюты.

Исследование опыта разных стран также представлено и материале ЕЭК за 2018 г.⁹², в том числе и в отношении государств — членов ЕАЭС. Однако стремительное развитие цифровых технологий, особенно в 2019–2020 гг., уже внесло существенные коррективы, как можно видеть из краткого анализа, приведенного выше, в развитие как самого процесса обращения и производства криптовалют, так и в регулирование данной сферы.

2.4.1. Армения

В стране по-прежнему пока нет официальных документов о регулировании эмиссии и оборота криптовалют, нет терминологической определенности, что сформировало двойственную ситуацию: рынок не отрегулирован, но и запретительных мер также нет. Национальный регулятор — Центральный банк Армении (ЦБ РА) — рекомендует не использовать криптовалюту как средство платежа: в 2015 г. было официально опубликовано предостережение ЦБ РА от использования виртуальных валют⁹³.

Тем не менее биткоин «активен» в цифровом пространстве страны с 2015 г., а в 2018 г. был запущен совместный проект концерна Multi Group (Армения) и компании Omnia Tech (Швеция) в четвертой свободной экономической зоне (г. Раздан) по майнингу криптовалют. В момент запуска было уточнено, что сделок в криптовалюте не будет, а технологии блокчейн работать будут⁹⁴.

В настоящее время в действующем Законе Республики Армения от 24 ноября 2004 г. «О валютном регулировании и валютном

⁹² Исследование опыта разных стран. ЕЭК, январь 2018 г. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/dmi/workgroup/Documents/Регулирование%20криптовалют%20в%20странах%20мира%20-%20январь.pdf>.

⁹³ URL: <https://cryptocurrency.tech/v-armenii-predlozhili-legalizovat-rynok-majninga-kriptovalyut/>.

⁹⁴ Начальник управления по привлечению инвестиций Министерства экономического развития и инвестиций Армении Ваагн Лалаян: «...Здесь будут и разработчики блокчейна в целом, и исследовательские центры, и многое другое. Единственное, чего не будет — это сделок в криптовалюте». URL: <https://ru.armeniasputnik.am/economy/20180920/14561716/novaya-svobodnaya-zona-v-armenii-majnit-kriptovalyuty-budut-otmyvat-net.html>.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

контроле»⁹⁵ указывается, что валютой в Армении являются: платежное средство в виде банкнот и монет, выпускаемых Центральным банком; средства и платежные документы платежа, выраженные в драмах Республики Армения; средства и платежные документы платежа, выраженные в денежных единицах иностранных государств и (или) международных денежных единицах; банковское золото. В случае осуществления сделок на электронных торговых площадках также используются законно установленные указанные выше средства платежа с учетом снижения порога безпошлинной интернет-торговли до 200 евро с 1 января 2020 г.⁹⁶

Наличными деньгами в Армении признается валюта Республики Армения и иностранная валюта в виде бумажных или металлических денег в соответствии со ст. 4 Закона Республики Армения от 26 декабря 2002 г. № ЗР-501 «О кассовых операциях»⁹⁷, а под электронными деньгами в соответствии с Законом Республики Армения от 21 декабря 2004 г. № ЗР-150 «О платежно-расчетных системах и платежно-расчетных организациях»⁹⁸ понимается денежная стоимость, выражающая денежное требование по отношению к эмитенту, которая хранится на электронных устройствах; выпускается взамен полученных денежных средств, стоимостное выражение которых не может быть меньше стоимости выпущенных электронных денег; принимается как средство платежа иными отличными от эмитента лицами (ст. 3). Платежная интернет-система Армении Idram работает на основе электронных денег, представляющих собой электронные единицы, эквивалентные 1 драму⁹⁹. Таким образом, электронные деньги в Армении обеспечиваются традиционными валютами.

Криптовалюты пока все также не считаются денежным средством, а их обращение не отрегулировано, и совершенно очевидно, что такое хрупкое равновесие, основанное на принципе «разрешено то, что не запрещено», требует выхода в соответствующий законодательный акт. Проект такого документа появился еще в 2018 г. и до сих пор находится на обсуждении. В проекте закона «О циф-

⁹⁵ URL: www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=2140&lang=rus.

⁹⁶ URL: <https://arm-world.ru/news/novostnik/46068-porog-besposhlinnoy-onlayn-torgovli-v-armenii-s-2020-go-snizitsya-do-200-evro.html>.

⁹⁷ URL: <http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=1347&lang=rus>.

⁹⁸ URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=90246.

⁹⁹ URL: <https://iodroid.net/idram>; https://finport.am/full_news.php?id=17448.

ровых технологиях», инициированного депутатом оппозиционной парламентской фракции «Елк» («Выход») Эдмоном Марукяном, предложены довольно либеральные меры¹⁰⁰, в частности:

- на территории Республики Армения может осуществляться деятельность с использованием технологий блокчейн, майнинг любым юридическим и физическим лицом старше 18 лет;
- в отношении майнинга не применяется лицензирование или иной вид разрешительного режима;
- для лиц, осуществляющих деятельность в сфере майнинга, устанавливается полное освобождение от налогов до 31 декабря 2023 г.¹⁰¹, а также применяются льготы по обязательным платежам и (или) другие виды льгот.

Однако остаются нерешенными терминологические вопросы, правила оборота криптовалют, а также защита прав потребителей в случае использования таких средств платежа. Тем не менее национальный регулятор придерживается позиции о сбалансированности мер регулирования, позволяющей, с одной стороны, быть мерам довольно жесткими для усиления безопасности государства и физических лиц и не создавать благополучную среду для отмывания денег и финансирования терроризма, а с другой — открыть дорогу инновациям¹⁰².

В декабре 2020 г. Visa и ACBA (ACBA-CREDIT AGRICOLE BANK) на основе технологии Visa Token Service открыли первую в Армении программу мобильных платежей¹⁰³. Генеральный исполнительный директор ACBA-банка Акоп Андреасян заявил, что внедрение локальной платежной системы представляет собой существенный шаг вперед, а токенизация открывает новые горизонты в современных бесконтактных платежах¹⁰⁴.

¹⁰⁰ URL: <https://arm-world.ru/news/armnews/27366-v-armenii-predlozhili-uregulirovat-sferu-mayninga-kriptovalyut.html>.

¹⁰¹ URL: <https://coinhunt.ru/novosti/armeniia-gotovit-zakonoproekt-o-legalizacii-maininga.html>; <https://coinspot.io/technology/mining/v-armenii-mogut-legalizovat-majning-dlya-vseh-ne-oblagaemyj-nalogami/>.

¹⁰² URL: <http://www.hayweb.ru/news/economics/1430-pervye-v-armenii-elektronnye-dengi.html>; <https://mmgp.com/threads/centralnyj-bank-armenii-predostejog-grazhdan-ot-ispolzovanija-bitkoin.409957/>.

¹⁰³ Соответствующее приложение можно загрузить по ссылке: URL: <https://www.acbadigital.am/hy/login>.

¹⁰⁴ URL: http://arka.am/ru/news/business/vpervye_v_armenii_v_meste_acba_otkryvayut_potrebityam_bezopasnye_i_udobnye_mobilnye_platezhni_s/.

Ранее в 2018 г. в рамках первого Armenian Blockchain Forum заместитель министра экономического развития и инвестиций Армении Эмиль Тарасян выразил уверенность, что внедрение технологии блокчейн в сферу госуслуг окажет положительное влияние на доверие граждан и повысит качество услуг¹⁰⁵.

Таким образом, в целом правительство Армении придерживается позиции активного внедрения цифровых технологий в экономическую и социальную сферы. Выступая на международном форуме Almaty Digital Forum в феврале 2021 г., премьер-министр Армении Никол Пашинян отметил¹⁰⁶, что «цифровизация, инновации и новейшие технологии рассматриваются правительством Армении как важнейший инструмент для создания эффективной и представительской системы государственного управления, благоприятной бизнес-среды и обеспечения прогрессивного роста экономики». При этом цифровая модернизация проводится с учетом цифровой повестки ЕАЭС, и совместное продвижение во внедрении новейших технологий должно использовать возможности наднациональных институтов и институтов развития.

2.4.2. Беларусь

Беларусь из всех стран ЕАЭС, пожалуй, самая передовая в освоении цифровых технологий в сфере платежных средств. С появлением в 2005 г. Парка высоких технологий (Парк)¹⁰⁷ в стране был дан старт разработке и внедрению информационно-коммуникационных и иных новых и высоких технологий в экономику, содействию в привлечении отечественных и иностранных инвестиций в эту сферу, созданию максимально благоприятной институциональной среды. Резидентам Парка был предоставлен спектр льгот по наращиванию мощностей по созданию IT-продуктов.

В 2017 г. по инициативе профессионального сообщества IT-отрасли были сформированы идеи нового этапа развития, основанного на концепции взаимодействия в формате смарт-контрактов

¹⁰⁵ URL: <https://arm-world.ru/news/armnews/34534-vnedrenie-blokcheyn-v-ekonomiku-povysit-doverie-k-gosuslugam-startoval-pervyy-armenian-blockchain-forum.html>.

¹⁰⁶ URL: http://arka.am/ru/news/technology/premer_armenii_neobkhodimo_stremitsya_k_ustraneniyu_granits_na_tsifrovom_urovnemezhdustranami_eaes/.

¹⁰⁷ Декрет Президента Республики Беларусь от 22 сентября 2005 г. № 12 «О Парке высоких технологий». URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=Pd0500012>.

и имплементации некоторых правил английского права в отношении, связанные с венчурным финансированием¹⁰⁸, которые были внедрены в декрет Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики» (Декрет)¹⁰⁹. Данный документ носит прорывной характер для белорусской IT-отрасли и в целом для экономики страны, поскольку предусматривает создание условий для внедрения в экономику технологии реестра блоков транзакций (блокчейн), иных технологий, основанных на принципах распределенности и децентрализации, вводят правила обращения токенов (цифровых знаков). Устанавливается, что юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели вправе владеть токенами и совершать операции майнинга, хранение токенов в виртуальных кошельках, реализовывать ICO (Initial coin offering) — стартапы (первичное размещение токенов), обмен токенов на иные токены, их отчуждение за белорусские рубли, иностранную валюту, электронные деньги, а также дарить и завещать токены. При этом юридические лица и индивидуальные предприниматели действуют через компании — резиденты Парка (п. 2 Декрета). Если физические лица осуществляют майнинг самостоятельно, без привлечения иных лиц, то такая деятельность не считается предпринимательской и токены не подлежат декларированию. Декрет сохраняет для компаний — резидентов Парка введенные ранее налоговые льготы (п. 3), исключает деятельность по совершению операций с токенами из сферы валютного законодательства (п. 3.2), вводит правовой эксперимент по применению договоров конвертируемого займа, соглашений о предоставлении опциона на заключение договора и опционных договоров, совершению сделки посредством смарт-контракта, заключению соглашения о возмещении имущественных потерь, о неконкуренции и непременивании сотрудников (п. 5).

Важнейшей новеллой является перечень терминов (приложение 1 к Декрету), вводящий в правовой оборот основные понятия (и их определения) в сфере криптовалют: оператор криптоплатформы, виртуальный кошелек, майнинг, блокчейн, смарт-контракт, токен.

¹⁰⁸ URL: https://probusiness.io/government_regulation/4097-chno-dadut-normy-angliyskogo-prava-belorusskim-tehnologichnym-kompaniyam-kommentariy-denisa-aleynikova.html; <https://tech.onliner.by/2018/12/18/belarus-42>.

¹⁰⁹ URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=Pd1700008&p1=1&p5=0>.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Проблема правовой защищенности участников отношений, связанных с производством и оборотом криптовалют, решена Декретом посредством установления требований к операторам криптоплатформ и операторам обмена криптовалют (п. 4 Декрета), которыми в соответствии с установленными определениями понятий являются резиденты Парка.

В 2019 г. в белорусском Парке высоких технологий были зарегистрированы две первые на пространстве ЕАЭС регулируемые криптобиржи — Currency¹¹⁰ и iExchange (IEX)¹¹¹.

В рамках Currency торговать активами можно за криптовалюты (Bitcoin и Ethereum) и традиционные деньги, легально конвертируя их друг в друга путем токенизации. Последнее является весомым преимуществом, поскольку позволяет интегрировать ресурсы и использовать любой вид вложений (акции, облигации и др.)¹¹². Currency.com проходит периодический аудит, который осуществляет Deloitte.

iExchange прошла аудит у Ernst&Young, PWC, KPMG и Deloitte¹¹³ и работает только с криптовалютой: для совершения сделок доступно 29 торговых пар, но список постоянно пополняется. Биржа выпускает токен IEXCoin, работа которого осуществляется на блокчейне EOS, и сотрудничает с международной OKEx, выступающей в качестве поставщика ликвидности. Биржа активно развивается и в перспективе готова к обороту стейблкоинов (stablecoins), обеспеченность которых либо достигается за счет привязки к фиатной валюте, либо подкрепляется криптовалютой, либо достигается за счет сеньоража.

В 2020 г. в Парке зарегистрирована третья легальная криптобиржа Free2ex¹¹⁴, имеющая страховой фонд в объеме 1 млн долл. США для защиты средств пользователей. Однако эта площадка позиционируется как профессиональная платформа со множеством инструментов тестирования стратегий, анализа. Ежегодно проходит аудит Ernst&Young, PWC, KPMG и Deloitte.

В 2021 г. запущена Vunex, она отвечает всем требованиям Парка, работает пока только с Bitcoin и Ethereum, но благодаря стратеги-

¹¹⁰ URL: <https://currency.com/ru>.

¹¹¹ URL: <https://iex.net/>.

¹¹² URL: <https://dev.by/news/currency-com>.

¹¹³ URL: <https://dev.by/news/crypto-iExchange>.

¹¹⁴ URL: <https://www.free2ex.com/ru/>.

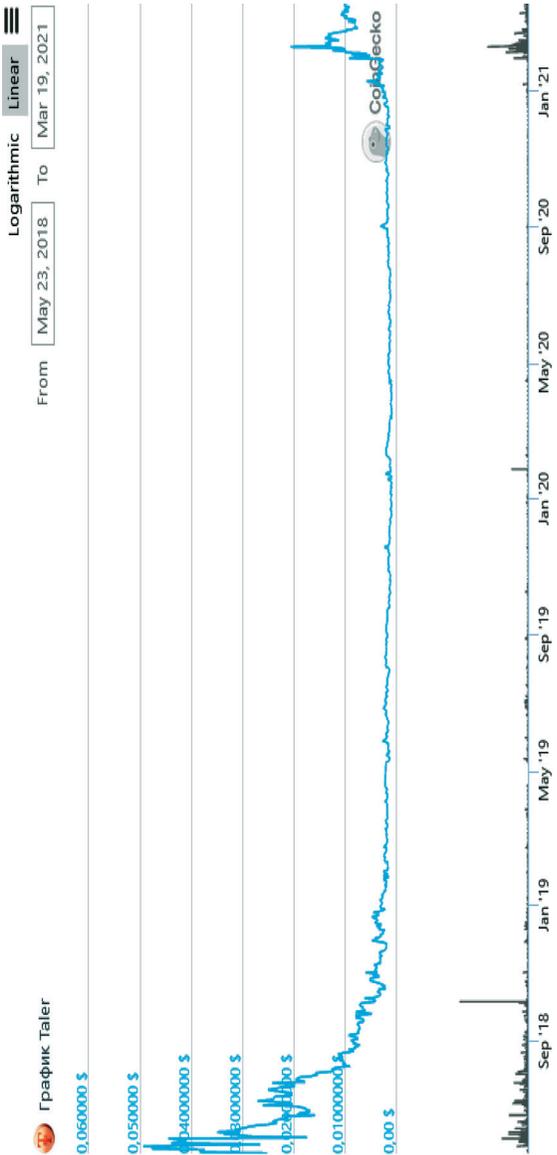


Рис. 43. Активность Taler (TLR), 2018–2021 гг., курс на 19.03.2021:

Min за 24 часа/Max за 24 часа 0,00807071/0,01010474 долл., объем торгов за 24 часа 252 долл.

Источник: URL: <https://www.coingecko.com/ru/%D0%9A%D1%80%D0%B8%D0%BF%D1%82%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BB%D1%8E%D1%82%D1%8B/taler>.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

ческому сотрудничеству с Беларусбанком¹¹⁵ позволяет вводить и выводить средства, в том числе фиатную валюту (доллары США и белорусские рубли), на банковские карты Visa.

С ноября 2020 г. Беларусбанк, работая в партнерстве с WhiteBird, стал первым на пространстве ЕАЭС оператором программы обмена криптовалют на традиционную валюту для держателей карт Visa¹¹⁶.

В 2017 г. начал работать белорусский Taler (TLR)¹¹⁷ — первая национальная криптовалюта на пространстве ЕАЭС. Taler основан, как и Bitcoin и Ethereum, на блокчейн-технологии, а также усовершенствованном SoW (алгоритме Bitcoin). Криптовалюта работает, проводящая транзакции и майнинг (эмиссия ограничена не более чем 23 млн 333 тыс. 333 Taler) (рис. 43).

В перспективе эксперты прогнозируют совершенствование механизма конвертации криптовалют и традиционных валют, подключение других банков страны к этим операциям, возможно, появление проектов по выпуску стабильных стейблкоинов, а также, и это реальнее всего, распространение технологии блокчейн в финансовой сфере¹¹⁸.

2.4.3. Казахстан

Республика Казахстан входит в число шести стран, на долю которых приходится 93,46% мирового хешрейта¹¹⁹ (рис. 44), увеличив при этом свою долю, как пишет Forbes, за последние полтора года с 1,42 до 6,17%¹²⁰. По мнению экспертов, это не предел, и доля может еще возрасти, поскольку страна располагает достаточными мощностями по выработке электричества и даже может их нарастить, а также и во многом из-за дружелюбного отношения казахстанского государства к майнингу криптовалют.

¹¹⁵ URL: https://belarusbank.by/ru/33139/press/bank_news/37308.

¹¹⁶ URL: https://belarusbank.by/ru/33139/press/bank_news/36990.

¹¹⁷ URL: <https://talercrypto.com/>.

¹¹⁸ URL: <https://tech.onliner.by/2020/09/09/kak-dela-u-kriptovalyut-v-belarusi>.

¹¹⁹ Хешрейт (HashRate) — это единица измерения вычислительной мощности сети блокчейн или того, сколько общей индивидуальной мощности хеширования вносится для защиты сети. Хешрейт относится к скорости, с которой аппаратное обеспечение (видеокарта или асик) может расшифровать хэши. Это основа криптовалютного майнинга. URL: <https://bytwork.com/articles/heshreyt-v-mayninge>.

¹²⁰ URL: https://forbes.kz/process/technologies/kazahstan_voshel_v_top-5_stran_po_urovnyu_razvitiya_kriptovalyutnogo_mayninga.

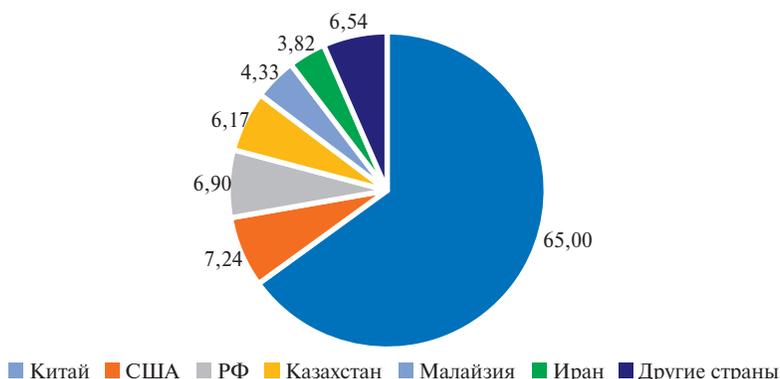


Рис. 44. Страновая структура мирового хешрейта, %

Источник: URL: https://forbes.kz/process/technologies/kazakhstan_voshel_v_top-5_stran_po_urovnyu_razvitiya_kriptovalyutnogo_mayninga.

В 2017 г. на X Астанинском экономическом форуме президент Казахстана Нурсултан Назарбаев заявил о необходимости введения международной расчетно-платежной единицы, притом что «с учетом цифровизации, развития технологий такая расчетная единица может быть создана в виде криптовалюты»¹²¹. Однако до 2021 г. в стране развивался только майнинг, а покупка биткоинов и других криптовалют происходила на таких платформах, как Binance P2P, за тенге с оплатой банковской картой или наличными¹²².

Проекты создания казахстанских цифровых валют 2017–2018 гг. (AltynCoin, EurasianCoin, HalykCoin’a (HTC), впоследствии переименованного в HalalChain (HTC)) не получили развития. Децентрализованная операционная система Zion city (DIOS Artificial Emotion Intelligence Technology), разработкой которой стал Altyn Token (ALT), в течение 2017–2018 гг. поддерживала объемы этого токена, но к началу 2019 г. они сошли на нет¹²³ (рис. 45).

¹²¹ URL: <http://today.kz/news/kazakhstan/2017-06-16/744491-globalnuyu-kriptovalyutu-predlozhit-sozdat-nursultan-nazarbaev/>.

¹²² URL: <https://www.binance.com/ru/blog/421499824684901174/%D0%9A%D0%B0%D0%BA-%D0%BA%D1%83%D0%BF%D0%B8%D1%82%D1%8C-%D0%B1%D0%B8%D1%82%D0%BA%D0%BE%D0%B8%D0%BD-%D0%B7%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BD%D0%B3%D0%B5-%D0%BD%D0%B0-Binance-P2P>.

¹²³ URL: <https://bloxy.info/ru/address/0xdca0312fc4c31160af85ef342d241d04d50f2262>.

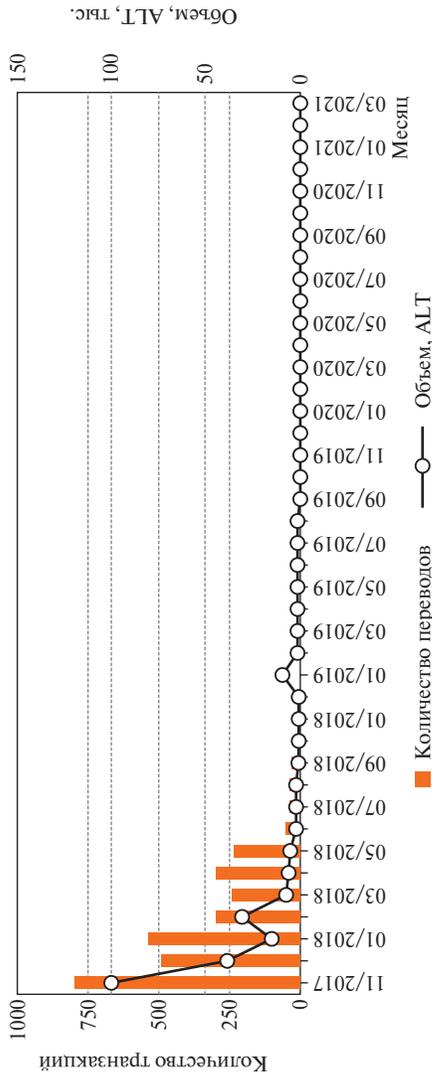


Рис. 45. Активность Altup Token (ALT) в сети Ethereum Mainnet, 2017–2021 гг.

Источник: URL: <https://bloxy.info/ru/address/0xdea0312fc4c31160af85ef342d241d04d50f2262>.

В соответствии со ст. 127 Гражданского кодекса (ГК) Республики Казахстан (Общая часть)¹²⁴, законным платежным средством является денежная единица тенге, и все денежные обязательства на территории Республики Казахстан должны быть выражены в тенге (ст. 282). Использование иностранной валюты допускается на условиях и в порядке, установленном Законом Республики Казахстан от 2 июля 2018 г. № 167-VI «О валютном регулировании и валютном контроле»¹²⁵, притом что под иностранной валютой понимаются денежные знаки (банкноты, монеты), являющиеся законным платежным средством на территории иностранного государства (группы государств), а также деньги на банковских счетах в денежных единицах иностранных государств (группы государств) и международных денежных или расчетных единицах (ст. 1). Электронные деньги в соответствии с Законом Республики Казахстан от 26 июля 2016 г. № 11-VI «О платежах и платежных системах»¹²⁶ — это денежные обязательства, хранящиеся в электронной форме. При этом выпуск и погашение электронных денег связаны с их обменом на равную по их номинальной стоимости сумму денег, т.е., возвращаясь к ГК Республики Казахстан, на тенге.

В середине 2020 г. Президент Казахстана Касым-Жомарт Кемелевич Токаев подписал Закон Республики Казахстан от 25 июня 2020 г. № 347-VI ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам регулирования цифровых технологий»¹²⁷, которым внесены значительные изменения и дополнения в целый ряд законов, принципиально важных с точки зрения формирования определенности в правовом статусе криптовалют. Прежде всего цифровые активы приравнены к имущественным благам и правам (ст. 115 ГК РК). В Закон Республики Казахстан от 24 ноября 2015 г. № 418-V «Об информатизации»¹²⁸ введены понятия блокчейна, распределенной платформы данных, цифрового майнинга, цифрового токена, а также определение цифрового актива уточнено как имущество, созданное в элект-

¹²⁴ URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1006061#pos=5;-106.

¹²⁵ URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33740496&doc_id2=33740496#activate_doc=2&pos=9;-116&pos2=68;-104.

¹²⁶ URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=38213728&doc_id2=38213728#activate_doc=2&pos=15;-116&pos2=163;-104.

¹²⁷ URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2000000347>.

¹²⁸ URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=33885902.

ронно-цифровой форме с применением средств криптографии и компьютерных вычислений. При этом уточняется, что цифровые активы не являются финансовыми инструментами, т.е. не относятся к деньгам, ценным бумагам, включая производные ценные бумаги, производные финансовые инструменты и другие финансовые инструменты (как это установлено ст. 128-1 ГК РК в отношении финансовых инструментов). Кроме того, в новой ст. 33-1 Закона «Об информатизации», введенной указанными поправками, прямо определяется, что цифровой актив не является средством платежа, но может использоваться как электронно-цифровая форма удостоверения имущественных прав. Этой же статьей вводятся в правовое поле два вида цифровых активов:

1) обеспеченные (токены и цифровые активы, являющиеся цифровым средством удостоверения имущественных прав на товары и (или) услуги, выпускаемые (предоставляемые) лицом, выпустившим обеспеченный цифровой актив). Виды обеспеченных цифровых активов, а также перечень прав, удостоверяемых цифровым токеном, устанавливаются лицом, выпускающим цифровой токен, в порядке, установленном приказом Министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан от 29 октября 2020 г. № 407/НК «Об утверждении Правил выпуска и оборота обеспеченных цифровых активов»¹²⁹;

2) необеспеченные (токены, полученные как вознаграждение за участие в поддержании консенсуса в блокчейн).

Цифровые активы, полученные в результате майнинга, становятся собственностью лица, которое осуществляет эту деятельность в порядке, установленном приказом Министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан от 13 октября 2020 г. № 384/НК «Об утверждении Правил информирования о деятельности по осуществлению цифрового майнинга собственником цифровых активов, возникших в результате цифрового майнинга»¹³⁰. Таким образом, законодательством разрешено производство криптовалют, но не разрешен их оборот в качестве платежных средств.

В конце 2020 г. в Международном финансовом центре «Астана» была зарегистрирована регулируемая криптобиржа XIGNAL&MT.

¹²⁹ URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31762450.

¹³⁰ URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=36750315#pos=5;-106.

Этот проект реализован совместно с японскими компаниями Smart Eco System, Number 1 Solution, S Objects и Nippon Investment Operating Company, которые также инвестируют во внедрение технологии блокчейн в различные сферы экономики (сельское хозяйство, промышленность и др.)¹³¹. В целях безопасности клиентов криптобиржа XIGNAL&MT внедрит KYC-аутентификацию, т.е. для пользователя операции на этой платформе не могут быть анонимными, а также решен вопрос с возможностью недобросовестного использования — на XIGNAL&MT включена программа по борьбе с отмыванием денег (AML) и существует система предупреждения о подозрительных транзакциях¹³².

Национальный банк Казахстана придерживается осторожной политики в отношении придания криптовалютам правового статуса платежного средства, по-прежнему признавая только традиционные валюты, но участвует совместно с Банком международных расчетов и Международным валютным фондом, 28 национальными банками других стран в международной группе по исследованию регулирования цифровых валют. Во второй половине 2021 г. планируется выпустить доклад¹³³ о возможных подходах и сценариях оборота криптовалюты в стране.

2.4.4. Кыргызстан

Республика Кыргызстан довольно привлекательна для производства криптовалют благодаря дешевому электричеству, например, в 2015 г. в Кыргызстане на среднюю зарплату можно было купить 20920 кВт·ч, а в Беларуси — 4013 кВт·ч, в 2019 г. — 23 300 и 5220 кВт·ч соответственно¹³⁴. В 2020 г. правительством страны была утверждена новая тарифная политика до 2022 г.¹³⁵ В приложении 1 к Среднесрочной тарифной политике Кыргызской Республики на электри-

¹³¹ URL: <https://forklog.com/v-kazahstane-zapustyat-kriptobirzhu-sovmestno-s-yaponskimi-investorami/>.

¹³² URL: https://forbes.kz/finances/exchange/pervaya_kriptovalyutnaya_birja_otkroetsya_v_kazahstane/.

¹³³ URL: <https://cryptowiki.ru/article/nacbank-kazahstana-predlagaet-vesti-ogranicheniia-po-operaciiam-s-kriptovalutami.html> (2017 г.); <https://informburo.kz/novosti/kriptovalyuty-ne-mogut-ispolzovatsya-kak-sredstvo-platezha-v-kazahstane-nacbank.html> (2018 г.); <https://www.nationalbank.kz/ru/news/daydzhest-novostey-finansovogo-rynka-/10506> (2020 г.).

¹³⁴ URL: <https://www.akchabar.kg/ru/article/economy/tarify-v-energootrasli/>.

¹³⁵ Постановление Правительства КР от 27 марта 2020 г. № 188 «Об утверждении Среднесрочной тарифной политики Кыргызской Республики на электри-

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

ческую энергию на 2020–2022 гг. субъекты майнинга уже выделены в отдельную категорию (табл. 30).

Таблица 30. Тарифы на электроэнергию для конечных потребителей (за исключением групп потребителей «Население» и «Насосные станции» Токтогульского района Джалал-Абадской области) (без учета налогов), только 9-я группа

| № | Группы потребителей | Ед. изм. | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. |
|---|----------------------------------|-------------|---------|---------|---------|
| 9 | Субъекты майнинга (криптовалюта) | тыйын/кВт·ч | 224 | 224 | 224 |
| | Повышающий коэффициент | | 1,3 | 1,3 | 1,3 |

Источник: URL: <https://www.gov.kg/ru/npa/s/2371>.

Фактически данным документом государство легализовало майнинг, хотя в 2018–2019 гг. Государственной службой по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве Кыргызской Республики (Финансовой полицией) были предъявлены обвинения IT-компаниям в том, что она занимается «добычей цифровых денег»¹³⁶, притом что законодательно установленные ограничения по майнингу отсутствуют. Можно предположить, что основной причиной была энергоемкость деятельности — ежемесячно 6–7 тыс. мегаВт·ч стоимостью 13–14 млн сомов¹³⁷. Впоследствии еще 28 компаний были отключены от потребления электроэнергии¹³⁸. Финансовая полиция посчитала, что такие объемы было бы более эффективно задействовать на решение социально-экономических проблем. С Финансовой полицией согласен и Национальный банк, не рекомендовавший участвовать в любых операциях по обороту криптовалют. Однако с учетом того, что сама по себе деятельность не противоречит действующему законодательству и может приносить доход в государственный бюджет, государство пошло по пути контроля потребления энергии и доходов от майнинга.

В Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан»¹³⁹, рассчитанной до 2023 г. и разработанной в целях реализации

ческую и тепловую энергию на 2020–2022 гг.». URL: <https://www.gov.kg/ru/npa/s/2371>.

¹³⁶ URL: <https://rus.azattyk.org/a/kyrgyzstan-mining-cryptocurrency-law/30062089.html>.

¹³⁷ URL: <https://kloop.kg/blog/2019/07/18/kak-my-nashli-oshibku-v-dannyh-gsbep-po-delu-o-majning-ferme-pozzhe-finpol-ee-ispravil/>.

¹³⁸ URL: http://www.energo.gov.kg/content/articles_view/865.

¹³⁹ URL: <http://ict.gov.kg/index.php?r=site%2Fsanarip&cid=27>.

программы «Таза Коом»¹⁴⁰ — компонента Стратегии устойчивого развития Кыргызстана до 2040 г.¹⁴¹, заложена архитектура развития новейших цифровых технологий, в том числе и блокчейн, определено формирование прозрачных условий ведения IT-бизнеса путем совершенствования регулятивных механизмов, закрепляющих правовые основы деятельности в сфере цифровых технологий, проведение трансформации и легализации теневого сектора экономики. В развитие Концепции были приняты решения, имеющие новаторское значение для развития криптоэкономики, в том числе касающиеся введения налогообложения майнинга.

Национальным банком Кыргызстана утверждена Концепция развития цифровых платежных технологий на 2020—2022 гг.¹⁴², которой предусмотрена разработка предложений:

- по применению технологии распределенных реестров в платежной сфере (II кв. 2021 г. — II кв. 2022 г.);
- внесению изменений в некоторые законодательные акты КР либо разработке профильного законопроекта по вопросам регулирования деятельности, связанной с оборотом цифровых (виртуальных) активов (криптовалют) (2020 г.).

Подготовлен проект Закона Кыргызской Республики «Об обороте криптовалют», размещенный в декабре 2020 г. на официальном сайте Национального банка¹⁴³. Проектом закона определяются понятия криптовалюты, криптокошелька, оператора обмена криптовалют и др. Закрепляется, что криптовалюта не является платежным средством и не удостоверяет имущественные и (или) неимущественные права, а операцией с криптовалютами признается

¹⁴⁰ URL: [https://www.tadviser.ru/index.php/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F:%D0%A2%D0%B0%D0%B7%D0%B0_%D0%9A%D0%BE%D0%BE%D0%BC_\(%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC%D0%B0_%D1%86%D0%B8%D1%84%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%B9_%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BD%D1%81%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8_%D0%9A%D0%B8%D1%80%D0%B3%D0%B8%D0%B7%D0%B8%D0%B8\)](https://www.tadviser.ru/index.php/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F:%D0%A2%D0%B0%D0%B7%D0%B0_%D0%9A%D0%BE%D0%BE%D0%BC_(%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC%D0%B0_%D1%86%D0%B8%D1%84%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%B9_%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BD%D1%81%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8_%D0%9A%D0%B8%D1%80%D0%B3%D0%B8%D0%B7%D0%B8%D0%B8)).

¹⁴¹ Указ Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 г. УП № 221 «О Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018—2040 гг.». URL: <http://www.stat.kg/ru/ukaz-prezidenta-kyrgyzskoj-respubliki-o-nacionalnoj-strategii-razvitiya-kyrgyzskoj-respubliki-na-2018-2040-gody/>.

¹⁴² Постановление Правления Национального банка Кыргызской Республики от 27 марта 2020 г. № 2020-П-14\17-4-(ПС) «Об утверждении Концепции развития цифровых платежных технологий в Кыргызской Республике на 2020—2022 гг.». URL: <https://www.nbkr.kg/printver.jsp?item=2145&lang=RUS&material=97659>.

¹⁴³ URL: <https://www.nbkr.kg/contout.jsp?item=56&lang=RUS&material=101407>.

покупка и продажа (обмен) криптовалют за национальную валюту — сом. При этом проведение сделок покупки и продажи (обмена) с криптовалютами может совершать только лицензированный оператор обмена криптовалют, включенный в реестр, который ведется Национальным банком. Проектом предлагается установить, что операторы обмена криптовалют обязаны хранить записи транзакций по операциям с криптовалютами и предоставлять доступ к ним Национальному банку для осуществления мониторинга и надзора.

Несмотря на то что проект закона пока находится в стадии рассмотрения, правовое поле страны в сфере криптовалют уже начало приобретать ясные границы. Так, в предлагаемом проекте криптовалюты определяется как вид виртуального актива. При этом в действующем законодательстве Кыргызстана уже установлено понятие «виртуальный актив». Это определение было включено в Налоговый кодекс Кыргызской Республики (НК КР) в целях решения задач налогообложения деятельности по майнингу, обусловленных отмеченными выше проблемами с объемами потребления электроэнергии.

В соответствии со ст. 396 НК КР виртуальный актив — это цифровое выражение стоимости, которое создается, хранится и обращается в электронной (цифровой) форме и не является денежным средством, валютой и (или) средством платежа, а также не удостоверяет имущественные и неимущественные права.

В НК КР также содержится необходимая для целей регулирования этого документа и при этом еще одна принципиальная для сферы обращения криптовалют новелла — установление понятия «майнинг». Примечательно, что непосредственно в определении майнинга упоминается электроснабжение: «майнинг — деятельность по осуществлению с помощью программно-технических средств вычислительных операций, обеспечивающих функционирование реестра блоков транзакций (блокчейна) посредством внесения в распределенный реестр (согласно заранее определенным правилам и принципам) информации о совершенных между пользователями операциях, требующая обеспечения непрерывным электроснабжением» (ст. 396 НК КР¹⁴⁴). В части налогообложения был введен

¹⁴⁴ Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 17 октября 2008 г. № 230. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202445>.

налог на майнинг в размере 15%¹⁴⁵. Налогооблагаемой базой являются начисленные суммы за электроэнергию, потребленную при майнинге, включая НДС и налог с продаж, а налоговым периодом считается один месяц. Для компаний, занимающихся майнингом, такой налог уплачивается взамен налога на прибыль, НДС на облагаемые поставки и налога с продаж.

Содержание уже установленных определений виртуального актива и майнинга реализует стратегию «выборочного регулирования», которая является по результатам анализа регулятивного воздействия проекта закона «Об обороте криптовалют»¹⁴⁶, проведенного по решению Национального банка, наиболее предпочтительной и составляет основу будущей архитектуры правового поля в сфере криптовалют. Можно предположить, что такой подход будет также реализован и в будущем Цифровом кодексе Кыргызской Республики, проект которого должен быть разработан до 1 мая 2021 г. в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики от 17 декабря 2020 г. УП № 64 «О неотложных мерах по активизации внедрения цифровых технологий в государственное управление Кыргызской Республики», призванном «объединить регулирование цифровой экономики с учетом инвентаризации нормативных правовых актов в сфере цифровизации на предмет внутренних противоречий, коллизий и пробелов, а также лучших мировых практик»¹⁴⁷.

2.4.5. Россия

Еще в 2015 г. платежная система Qiwi заявляла о проекте выпуска криптовалюты «битрубль»¹⁴⁸, при условии, что проект будет поддержан Центральным банком РФ. Однако Министерство финансов РФ с учетом п. 1 ст. 75 Конституции РФ, устанавливающего, что только рубль является денежной единицей и выпуск и оборот других денег не допускаются, и Банк России, приравнявший еще в 2014 г. виртуальную валюту к денежным суррогатам¹⁴⁹, настороженно от-

¹⁴⁵ Закон Кыргызской Республики от 1 августа 2020 г. № 108 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики». URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112070?cl=ru-ru>.

¹⁴⁶ URL: <https://www.nbkr.kg/contout.jsp?item=56&lang=RUS&material=101412>.

¹⁴⁷ URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39043637.

¹⁴⁸ URL: <https://www.interfax.ru/business/467344>.

¹⁴⁹ Банк России. Пресс-релиз «Об использовании при совершении сделок “виртуальных валют”, в частности, Биткойн». URL: http://cbr.ru/press/PR/?file=27012014_1825052.htm.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

носились к обороту криптовалют, учитывая высокие риски использования таких способов платежа в небезопасных целях. На волне опасений задействия криптовалюты в сомнительных операциях в начале 2016 г. рассматривалось введение довольно жестких мер ответственности за выпуск и оборот биткоин¹⁵⁰. Однако с учетом понимания Центральным банком РФ того, что можно и нужно разделить и оптимизировать регулирование криптовалют и криптотехнологий¹⁵¹, дальнейшее развитие событий пошло по пути дружелюбного отношения к технологии блокчейн. В конце 2016 г. эксперты пришли к единому мнению о необходимости подготовки законопроекта о криптовалюте¹⁵². А в марте 2017 г. премьер-министр Д.А. Медведев дал поручение рассмотреть возможность применения технологии блокчейн в государственном управлении¹⁵³. Кроме того, письмом Федеральной налоговой службы (ФНС России) была подведена черта в отношении того, что в действующем законодательстве не закреплены понятия виртуальной валюты, криптовалюты или денежного суррогата и не содержится прямого запрета на проведение операций с использованием криптовалюты, и, таким образом, по всем признакам, по мнению ФНС России, такие операции являются валютными и подпадают под действие валютного законодательства¹⁵⁴.

В 2017 г. Банк России начал прорабатывать возможность создания цифровой национальной валюты¹⁵⁵. Создавались различные экспертные рабочие группы по разработке подходов к формированию национальных правовых рамок в сфере криптоэкономики: либо многочисленные поправки в действующее законодательство (о национальной платежной системе, о Центральном банке и др.), либо создание единого правового акта, принятие которого также потребует внесения изменений в действующее законодательство,

¹⁵⁰ URL: <https://rg.ru/2016/01/14/sk-site.html>; https://www.cnews.ru/news/top/2016-03-10_vlasti_rossii_predlozhili_sazhat_za_bitkoiny_na.

¹⁵¹ URL: <https://russian.rt.com/article/115950>.

¹⁵² URL: <http://duma.gov.ru/news/12975/>.

¹⁵³ URL: <https://www.interfax.ru/business/552625>.

¹⁵⁴ Письмо Федеральной налоговой службы от 3 октября 2016 г. № ОА-18-17/1027 «Об операциях, связанных с приобретением или реализацией криптовалют с использованием валютных ценностей (иностранной валюты и внешних ценных бумаг) и (или) валюты РФ». URL: <https://base.garant.ru/71584452/>.

¹⁵⁵ URL: <https://bits.media/tsb-rf-obyavil-o-sozdanii-natsionalnoy-tsifrovoy-valyuty/>.

но все же обеспечит систематизацию регулирования в едином документе. Старт разработке проекта закона был дан Президентом РФ, утвердившим перечень поручений по результатам совещания по вопросу использования цифровых технологий в финансовой сфере, состоявшегося 10 октября 2017 г.¹⁵⁶ В рамках утвержденной несколькими месяцами ранее программы «Цифровая экономика Российской Федерации»¹⁵⁷ поручалось законодательно определить основные понятия в сфере производства и оборота цифровых валют исходя из обязательности рубля в качестве единственного законного платежного средства, установить требования к майнингу, а также порядок налогообложения этой деятельности. Во исполнение этого же поручения Центральный банк РФ должен был запустить проект Sandbox — платформу для апробирования новых технологий и сервисов в финансовой сфере¹⁵⁸.

Необходимо отметить, что Россия сегодня является одним из лидеров в области майнинга, хотя войти на этот рынок для российских компаний в 2016 г. было достаточно дорого и рискованно с точки зрения еще несформировавшегося подхода государства к регулированию. Тем не менее за 2017–2018 гг. эта сфера набрала обороты. В 2017 г. Россия уже занимала 7-е место в мире (2%) после Индии (3%) по использованию вычислительных мощностей для майнинга. На первом месте был Китай с 60%¹⁵⁹. За первую половину 2018 г. был отмечен 15%-й прирост компаний, работающих в сфере майнинга, и, как отмечается Российской ассоциацией криптовалют и блокчейна (РАКИБ), к июлю этого года Россия увеличила свою долю до 6% мирового рынка майнинга¹⁶⁰. Стремительному росту способствуют и наличие энергомощностей, и климатические условия (холодное время большая часть года), позволяющие экономить на охлаждении майнинг-ферм. Самые крупные майнинг-фермы находятся в таких городах, как Братск

¹⁵⁶ URL: <http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/55899>.

¹⁵⁷ Распоряжение Правительства РФ от 28 июля 2017 г. № 1632-п. URL: <http://gov.garant.ru/SESSION/PILOT/main.htm>.

¹⁵⁸ URL: <https://trtf.ru/cb-rf-v-dekabre-zapustit-innovacionnyiy-finproekt-sandbox-20171026-155831/>.

¹⁵⁹ URL: https://www.rbc.ru/technology_and_media/10/08/2017/5989a5ec9a79474d57d0d897.

¹⁶⁰ URL: <https://hightech.plus/2018/08/02/rossiya-zanyala-6-mirovogo-rinka-maininga-trudoustroiv-350-tisyach-chelovek>.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

(дата-центр Bitriver)¹⁶¹, Кириши Ленинградской области (Crypto-Universe)¹⁶², Сосновый Бор Ленинградской области¹⁶³, Удомль Тверской области¹⁶⁴ и Дивногорск Красноярского края (BitBaza)¹⁶⁵. В ежегодном отчете TokenInsight за 2019 г. «2019 Mining Industry Annual Research Report»¹⁶⁶ отмечается, что основной объем майнинга Bitcoin приходится на Китай, США, Канаду, Северную Европу, Россию и Грузию, а будущее рынка облачного майнинга находится за пределами Китая — в России (рис. 46). В докладе отмечается, что количество пользователей в России ошеломляет и, учитывая дружелюбность российской политики в отношении криптовалют и погодные преимущества, связанные с холодным климатом, Россия будет продолжать развиваться и участвовать в майнинге Bitcoin в 2020 г.¹⁶⁷ Такие выводы расшатывают общее видение о том, что Китай является доминирующей станцией на поле майнинга.

Аналогичный отчет TokenInsight за 2020 г.¹⁶⁸ добавляет к тренду 2019 г. наблюдение о том, что майнинг-фермы Китая пострадали от задержек в цепи поставок, вызванных пандемией COVID-19.

На конец 2020 — начало 2021 г. пришла активность криптобирж по открытию своих площадок в России: BitZ (BitZ Russia)¹⁶⁹, Kraken (Kraken Futures)¹⁷⁰ — продвижение фьючерсной торговли в парах, состоящих из цифровых активов, Huobi (Huobi Russia)¹⁷¹ — развитие майнинга, блокчейн-проекты.

¹⁶¹ URL: <https://www.bloomberg.com/news/features/2019-11-24/seo-inside-russia-s-largest-bitcoin-mine>.

¹⁶² URL: https://www.rbc.ru/spb_sz/21/08/2018/5b7bd5029a794726b3e82033.

¹⁶³ URL: <https://incrossia.ru/news/majning-v-sosnovom-boru-vlasti-leningradskoj-oblasti-hotyat-legalizovat-kriptobiznes/>.

¹⁶⁴ URL: <https://www.atomic-energy.ru/news/2020/01/10/100553>.

¹⁶⁵ URL: <http://rusinros.ru/rossiya-zapuskayet-v-sibiri-krupneyshuyu-kriptofermu/>.

¹⁶⁶ TokenInsight. 2019 Mining Industry Annual Research Report. URL: <https://tokeninsight.medium.com/halving-may-not-be-priced-in-2019-mining-industry-annual-research-report-shows-c16ac69fc6c2>.

¹⁶⁷ Там же.

¹⁶⁸ URL: <https://medium.com/coinmonks/2020-q2-cryptocurrency-mining-industry-report-50a908773b17>.

¹⁶⁹ URL: <https://hub.forklog.com/kriptobirzha-bitz-otkryla-svoe-predstavitelstvo-v-rossii/>.

¹⁷⁰ URL: <https://www.coindesk.com/kraken-futures-to-expand-into-russia-after-new-hire>.

¹⁷¹ URL: <https://whattonews.ru/kriptobirzha-huobi-otkryla-filial-v-rossii/>.

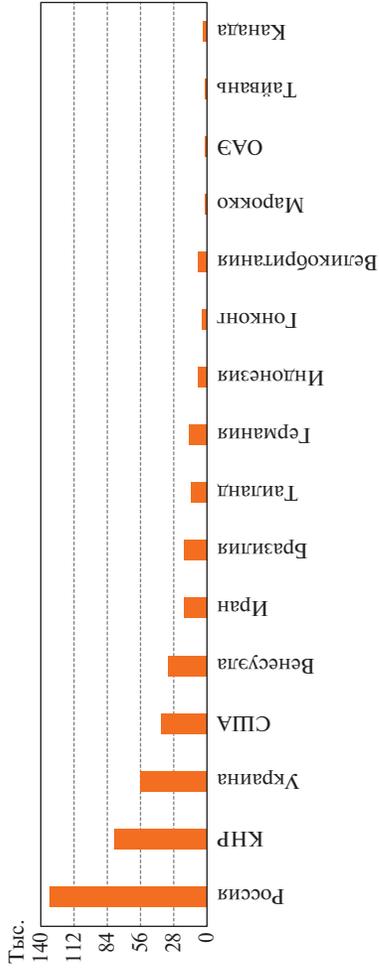


Рис. 46. Количество ежемесячных уникальных пользователей облачных майнинговых платформ в странах, 2019 г.

Источник: TokenInsight. 2019 Mining Industry Annual Research Report. P. 3.4.

Совершенно очевидно, что такой прорыв в области криптоэкономики был во многом обусловлен, как отмечал TokenInsight, стремлением государства создать благоприятную среду, хотя и с учетом необходимости обеспечения безопасности для государства и населения. Возвращаясь к формированию правового поля, можно отметить, что, несмотря на достаточно долгие обсуждения законодательства о цифровых валютах в течение 2018–2019 гг., в июле 2020 г. был принят Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹⁷².

Законом вводятся понятия:

- цифровых финансовых активов как цифровых прав, включающих денежные требования, права на ценные бумаги, выпуск, учет и обращение которых возможны только путем внесения записей в информационные системы, в том числе и на основе распределенного реестра;
- цифровой валюты как совокупности электронных данных (цифрового кода или обозначения), содержащихся в информационной системе, которые предлагаются и (или) могут быть приняты в качестве средства платежа, но не являются традиционной денежной единицей и в отношении которых отсутствует лицо, обязанное перед каждым обладателем таких электронных данных, за исключением оператора и (или) узлов информационной системы, обязанных только обеспечивать соответствие порядка выпуска этих электронных данных и осуществления в их отношении действий по внесению (изменению) записей в такую информационную систему ее правилам.

Цифровые финансовые активы выпускаются на основании решения, содержание которого установлено данным законом и размещено в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Запись о зачислении цифровых финансовых активов их первому владельцу могут осуществлять физические и юридические лица, официально зарегистрированные в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», либо лицензированный депозитарий. Законом установлены два типа

¹⁷² URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358753/.

специализированных участников: оператор обмена цифровых финансовых активов и оператор информационной системы.

Сделки купли-продажи цифровых активов осуществляются через оператора обмена цифровых финансовых активов. Оператором обмена цифровых финансовых активов могут быть юридические лица, которые включены Банком России в реестр и соответствуют установленным критериям. Основные критерии для включения в реестр следующие:

- для коммерческих организаций — резидентство, размер уставного капитала не менее 50 млн руб., размер чистых активов не менее 50 млн руб., участниками такого юридического лица не могут быть юридические лица, зарегистрированные в государствах или на территориях, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытие и предоставление информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны);
- для некоммерческих организаций — резидентство, совокупный ежегодный размер имущественных взносов учредителей (участников, членов) в имущество юридического лица не менее 50 млн руб., учредителями (участниками, членами) такой организации не могут быть юридические лица, зарегистрированные в государствах или на территориях, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытие и предоставление информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны).

Оператор обмена цифровых финансовых активов хранит информацию о сделках не менее пяти лет. Лица, занимающие ключевые руководящие позиции в организациях, осуществляющих деятельность в качестве оператора обмена цифровых финансовых активов (оператора информационной системы), должны соответствовать установленным критериям квалификации. Оператор обмена цифровых финансовых активов может совмещать свою деятельность с деятельностью оператора информационной системы. Операторы информационной системы (юридические лица, зарегистрированные в установленном порядке на территории Российской Федерации) включаются в реестр, который ведет Банк России.

Цифровая валюта не может быть принята в качестве оплаты за передаваемые товары, выполняемые работы, оказываемые услуги.

В феврале 2021 г. первое чтение в Государственной Думе прошел проект федерального закона о внесении изменений в Налоговый кодекс РФ в части налогообложения цифровой валюты¹⁷³. Предполагается установить обязательное информирование налоговых органов в случае, если за календарный год сумма поступлений цифровой валюты превышает сумму, эквивалентную в денежном выражении 600 тыс. руб. В целях налогообложения цифровая валюта признается имуществом, и на нее, соответственно, распространяются установленные ставки налогов. В случае если требование о декларировании будет нарушено, штрафы составят:

- 10% от наибольшей из двух сумм в рублевом эквиваленте — суммы поступления/списания цифровой валюты лицу, если представлены недостоверные сведения;
- 50 тыс. руб., если нарушен срок информирования (не позднее 30 апреля календарного года, следующего за отчетным календарным годом);
- 40% от суммы неуплаченного налога, если доходы от оборота цифровой валюты не были включены в декларацию.

В августе 2020 г. Экспобанк сообщил о проведении первой сделки с цифровыми активами: заключен кредитный договор под обеспечение токенами Waves¹⁷⁴.

2.4.6. Выводы

Глобальный тренд цифровизации в социальной среде и бизнес-процессах привел за последние два-три года (особенно за 2020 г. — год ограничений на непосредственные контакты в связи с пандемией COVID-19) к резкому сокращению оборота наличных денег и росту спроса на использование новейших технологий в финансовой сфере. Центральные банки вынуждены не только активизироваться на поле формирования правил уже ставших традиционными электронных форм расчетов с фиатными валютами, но и отвечать на новые вызовы, сгенерированные разрастающейся массой цифровых валют, не только владение которыми, но и выпуск затрагивают интересы государства и населения.

¹⁷³ Законопроект № 1065710-7 «О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации». URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1065710-7>.

¹⁷⁴ URL: <https://expobank.ru/about/press-center/2020.08/19833/>.

За последние три года на пространстве ЕАЭС произошли существенные изменения в формировании правовой среды производства и оборота криптовалют. В правовую практику четырех из пяти стран Союза — Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России — внедрены определения результатов цифровых технологий, создающих имущественные права, закреплена технология распределенного реестра, установлены правила и требования в отношении деятельности по выпуску виртуального актива, а масштабы такой деятельности создают основания для введения налогообложения. Как было отмечено ранее, Казахстан и Россия входят в топ-6 стран мира — лидеров по объемам майнинга.

Однако, как показывает анализ, принятые странами ЕАЭС нормативные правовые акты, определяющие основы регулирования в сфере криптоэкономики, довольно разнородны по терминологии и подходам к выпуску и обращению цифровых валют. Между тем активно развивающаяся деятельность в сфере майнинга может стать основанием для формирования единых правил обращения виртуальных активов на пространстве ЕАЭС.

В 2020 г. АО «Концерн Росэнергоатом» заключило соглашение с армянской компанией ECOS-M¹⁷⁵ — цифровым кластером, развернутым на базе свободной экономической зоны рядом с Разданской ТЭС, в состав которой входят промышленный майнинг-центр, дата-центры и др. Согласно партнерскому соглашению, компании совместно откроют четыре арендные площадки для майнинга: первая в г. Северск (потенциальная мощность — до 200 мегаватт) и еще три — недалеко от Кольской и Балтийской АЭС и Ангарского электролизного химического завода (суммарно еще около 130 мегаватт)¹⁷⁶.

В развитии сферы цифровых валют все больше укрепляется вектор на стабильность и рынок технологий, уже предлагается такой продукт, как упоминавшиеся выше стейблкоины, однако не все еще отрегулировано принятыми документами в правоотношениях с уже функционирующими виртуальными активами. В 2019 г. ЕЭК представила доклад «Криптовалюты и блокчейн как атрибуты новой экономики. Разработка регуляторных подходов: международный опыт, практика государств — членов ЕАЭС, перспективы приме-

¹⁷⁵ URL: <https://news.myseldon.com/ru/news/index/204454867>.

¹⁷⁶ URL: <https://www.atomic-energy.ru/news/2020/01/10/100553>.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

нения в Евразийском экономическом союзе»¹⁷⁷, в котором предложен список терминов в сфере криптовалют и блокчейн, сформулированы принципы в отношении формирования гармонизированной среды в области использования цифровых активов, цифровых знаков (токенов), криптовалют.

Представляется, что, взяв за основу данные наработки, можно двигаться к гармонизации, а в каких-то областях и даже к унификации правового регулирования в сфере криптоэкономики на пространстве ЕАЭС.

2.5. Подходы к противодействию пандемии COVID-19 в странах ЕАЭС

В данном разделе собрана информация о мерах, предпринятых государствами в 2020 г. с целью обеспечить безопасность населения, а также поддержать сферы производства и торговли товарами и услугами в период мирового локдауна и последующих ограничений.

2.5.1. Армения

А. Меры по поддержке спроса на товары, услуги, в том числе поддержка МСП. Правительством Республики Армения предусмотрен ряд мероприятий, направленных на нейтрализацию экономических последствий коронавируса¹⁷⁸.

В отношении поддержки спроса на услуги единовременный грант предоставляется высокотехнологичным предпринимателям, которые в течение последних двух лет зарегистрированы в Республике Армения и создают продукты, или зарегистрированы в Республике Армения более двух лет, предоставляют услуги и готовы разработать продукты, или являются технологическими компаниями, которые привлекают задокументированные и подтвержденные инвестиции (17-е мероприятие).

В рамках 23-го мероприятия¹⁷⁹ предусматривается оказание помощи (в виде ежемесячного гранта) хозяйствующим субъектам в отдельных сферах, непосредственно связанных с туризмом, для

¹⁷⁷ URL: <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2019/april/34500/>.

¹⁷⁸ URL: <https://www.gov.am/ru/covid19/>.

¹⁷⁹ URL: <https://mineconomy.am/en/page/1713>.

облегчения финансовых проблем, с которыми они сталкиваются, обеспечения непрерывности их деятельности и поддержания существующих рабочих мест.

В рамках 25-го мероприятия¹⁸⁰ транспортным компаниям, обслуживающим туристический сектор, предоставляется поддержка в виде компенсации 75% невыплаченных процентов с 1 апреля 2020 г. в целях выполнения кредитных обязательств и обеспечения непрерывности деятельности, а также защиты имущества, являющегося предметом обеспечения по ссуде, полученной на развитие.

Стратегия развития малого и среднего предпринимательства на 2020–2024 гг., разработанная в 2019 г., была пересмотрена и обновлена с учетом последствий пандемии коронавируса. С целью смягчения последствий коронакризиса больше внимания было уделено совершенствованию процесса банкротства, преодолению дополнительных трудностей с доступом к финансированию и необходимости вовлечения МСП в крупные производственно-сбытовые цепочки.

Первое мероприятие¹⁸¹ по нейтрализации экономических последствий коронавируса направлено на предоставление субсидирования процентной ставки по кредитам на льготных условиях с целью решения временных трудностей заемщиков из-за коронавирусных ограничений. Помощь оказывалась предприятиям для покрытия расходов, связанных с текущей деятельностью и прямо зафиксированных в решении, при условии соблюдения обязательных критериев предоставления и необходимых требований (табл. 31).

Таблица 31. Размеры субсидии в зависимости от цели кредита

| Цель кредита | Размер субсидии, % | |
|--|--------------------|--------------------|
| | Драмы | Иностранная валюта |
| Зарплата сотрудников | Полностью | Полностью |
| Налоги, пошлины и обязательные платежи | Полностью | Полностью |
| Приобретение сырья | 7 | 6 |
| Приобретение оборудования | 6 | 5 |
| Оплата коммунальных услуг | 10 | 8 |
| Питание | 8 | 6 |

Источник: Официальный сайт Правительства Республики Армения. URL: <https://www.gov.am/ru/covid19/>.

¹⁸⁰ URL: <https://mineconomy.am/en/page/1713>.

¹⁸¹ URL: <https://www.gov.am/ru/covid19/>.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Второе мероприятие¹⁸² направлено на поддержку хозяйствующих субъектов в сфере сельского хозяйства с целью облегчения проблем, создаваемых распространением коронавируса. В рамках мероприятия софинансированы целевые кредиты/лизинг (в размере 10–70%) и (или) субсидирована процентная ставка по кредитам/лизингу (процентная ставка — 5%, максимальный срок — 10 лет, из них льготный период — 5 лет).

В рамках 24-го мероприятия¹⁸³ предусмотрено оказание помощи хозяйствующим субъектам, занимающимся сельскохозяйственным сырьем, в том числе переработкой винограда, в 2020 г. путем снижения рисков, связанных с текущей ликвидностью готовой продукции, и привлечения дополнительных финансовых ресурсов для закупки винограда. Поддержка предоставляется в виде льготных условий кредитования: на срок до 24 месяцев, 6 из которых — льготный период. Предельная сумма кредита увеличена с 1,8 млрд до 3 млрд драмов.

В рамках третьего мероприятия¹⁸⁴ (которое к настоящему времени завершено) предприятиям категории МСП была предоставлена помощь в размере не более 50 млн драмов в виде целевых льготных кредитов от банков или кредитных организаций, действующих на территории Республики Армения. В рамках 5-го, 18-го (к настоящему времени завершено) и 21-го мероприятий¹⁸⁵ предприятиям МСП в Армении были предоставлены единовременные гранты (равные зарплате каждого 5-го сотрудника) для поддержания эффективных рабочих мест из-за возникших трудностей.

В рамках 10-го мероприятия¹⁸⁶ оказывается поддержка микропредприятий посредством предоставления единовременного гранта (в первом квартале 2020 г. — 10% от оборота проданных товаров, оказанных услуг, выполненных работ, но не более двукратного размера минимальной заработной платы).

В рамках 19-го мероприятия предоставляется помощь для начала бизнеса с нуля за счет развития предпринимательских знаний и расширения доступности финансирования. При этом 75% необходимых для реализации мероприятия средств предоставляются в виде бес-

¹⁸² URL: <https://www.gov.am/ru/covid19/>.

¹⁸³ URL: <https://mineconomy.am/en/page/1713>.

¹⁸⁴ URL: <https://www.gov.am/ru/covid19/>.

¹⁸⁵ Там же.

¹⁸⁶ Там же.

процентных займов с 8-летним периодом погашения, а 25% — в виде грантов.

Б. Меры по ограничению экспорта в связи с противодействием пандемии и кризису. Из-за коронавируса в Армении экспорт определенных товаров был запрещен с 19 марта 2020 г. К ним относятся все типы медицинских масок, человеческая кровь, респираторное оборудование, аппараты ИВЛ и другие медицинские устройства, всего по коду ТН ВЭД ЕАЭС — более 60 товаров¹⁸⁷.

В. Меры по поддержке электронной торговли. Закон Республики Армения «О внесении изменений в Налоговый кодекс Республики Армения»¹⁸⁸, принятый 1 июня 2020 г., предусматривает использование электронного кассового чека.

Постановлением Правительства Республики Армения от 3 декабря 2020 г. № 1976-Н¹⁸⁹ был принят ряд правил о требованиях к использованию электронных кассовых аппаратов и их электронных купонов. Запланированные действия направлены на продвижение электронной коммерции, что более актуально в условиях эпидемии коронавируса. Указанное решение определяет технические требования к электронным кассовым аппаратам, порядок их регистрации, снятия с учета, требования к электронному запросу предоставленной ими электронной квитанции, к веб-сайту или электронному приложению (платформе электронной коммерции), а также некоторые функциональные положения.

Г. Взаимная торговля медицинскими товарами (активизация торговли и меры по облегчению торговли товарами, нужными для борьбы с вирусом). Армения не принимала таких мер.

Д. Наиболее пострадавшие секторы. В 2020 г. на экономику Армении негативно повлияли не только коронавирус, но и война, в результате которой ВВП страны сократился на 7,6%. Однако сравнение довоенных (первые девять месяцев) и годовых показателей показывает, что разница не столь велика, поэтому представлены годовые показатели¹⁹⁰. Так, в 2020 г. больше всего пострадал сектор торговли и услуг — спад на 9,2%. В сфере услуг, особенно в секторе по организации проживания и общественного питания, зарегистри-

¹⁸⁷ URL: <https://www.arlis.am/DocumentView.aspx?DocID=144735>.

¹⁸⁸ URL: <https://www.arlis.am/DocumentView.aspx?docid=143031>.

¹⁸⁹ URL: <https://www.arlis.am/DocumentView.aspx?DocID=147897>.

¹⁹⁰ Статистический комитет Республики Армения. URL: <https://www.armstat.am/ru/?nid=82&id=2359>; <https://www.armstat.am/ru/?nid=134&id=773>.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

ровано существенное снижение — на 45,1%. Строительство снизилось на 6,6%, в обрабатывающей промышленности спад на 3,4%, в котором наибольшее снижение — примерно на 13% — приходится на производство напитков. Туризм пострадал больше всего в 2020 г.: количество въезжающих туристов уменьшилось на 80,2%.

2.5.2. Беларусь

Республика Беларусь — единственная из стран ЕАЭС, которая не вводила локдаун на своей территории. На протяжении как первой, так и второй волн COVID-19 все предприятия и организации продолжали работать в обычном режиме. Руководством страны была предложена возможность применения удаленных форматов работы на усмотрение самих предприятий и организаций, что и было реализовано отдельными хозяйствующими субъектами. При этом необходимо отметить, что в первую волну это было разрешено только в отношении лиц старше 60 лет и беременных женщин.

В силу быстрого распространения заболевания среди населения и того факта, что практически во всех странах мира был введен локдаун, наблюдалось заметное снижение спроса в ряде областей экономики: международные пассажирские перевозки, въездной и выездной туризм, гостиничный бизнес, организации концертов и массовых мероприятий; возникли проблемы в сфере логистики и поступления импортных товаров, продажи автомобилей¹⁹¹.

Первые трудности, связанные с эпидемиологической ситуацией, белорусский бизнес испытал в результате введения карантинных мер в Китае: появились задержки поставок отдельных товаров и комплектующих¹⁹².

В связи с этим в республике в 2020 г. были приняты меры поддержки государственных предприятий, а также предприятий малого и среднего бизнеса.

А. Меры по поддержке спроса на товары, услуги, в том числе поддержка МСП. 24 апреля 2020 г. принят Указ Президента Республики Беларусь № 143 «О поддержке экономики»¹⁹³, в котором опре-

¹⁹¹ «Кубышки закончились». Как переживают кризис одни из самых пострадавших в пандемию отраслей. URL: <https://finance.tut.by/news692071.html>.

¹⁹² У белорусских компаний есть проблемы с сырьем и комплектующими из Китая. URL: <https://news.tut.by/economics/673185.html>.

¹⁹³ URL: <https://president.gov.by/ru/documents/ukaz-143-ot-24-aprelja-2020-g-23485>.

делены перечень видов экономической деятельности, наиболее подверженных неблагоприятному воздействию эпидемиологической ситуации, а также следующие меры поддержки:

- отсрочка, рассрочка уплаты налогов, сборов, налоговый кредит для субъектов хозяйствования, основной вид экономической деятельности которых включен в перечень;
- уменьшение сумм налога на недвижимость и (или) землю;
- уменьшение сумм арендной платы;
- включение затрат на проведение санитарно-противоэпидемических мероприятий в состав внереализационных расходов;
- для индивидуальных предпринимателей возможность перейти на упрощенную систему налогообложения;
- увеличение периода неосуществления предпринимательской деятельности свыше 30 календарных дней для целей проведения зачета или возврата единого налога для индивидуальных предпринимателей;
- уменьшение подоходного налога с физических лиц на сумму стоимости средств индивидуальной защиты, антисептических лекарственных и дезинфицирующих средств, питания, получаемых в связи с проведением санитарно-противоэпидемических, в том числе ограничительных, мероприятий;
- уменьшение до одного дня срока выдачи лицензий и заключений территориальных органов санитарного надзора на деятельность, связанную с производством алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции;
- до 1 января 2021 г. субъектам хозяйствования, имеющим лицензию на фармацевтическую деятельность, разрешено продавать спиртосодержащие средства без лицензии на оптовую торговлю и хранение алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции, непищевого этилового спирта;
- по 31 декабря 2020 г. разрешено производить антисептические лекарственные и дезинфицирующие средства, относящиеся к непищевой спиртосодержащей продукции, без применения квот, устанавливаемых Советом Министров РБ.

В соответствии с данным указом около 44 тыс. субъектов предпринимательства и индивидуальных предпринимателей получили дополнительные льготы и преференции на сумму около 34 млн бел. руб. Более 7 тыс. плательщиков воспользовались возможностью получения отсрочек по оплате аренды государственного имущества.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Указом от 31 декабря 2020 г. № 512 «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь»¹⁹⁴ внесены изменения в Указ № 143 в части продления сроков вышеизложенных мероприятий на 2021 г.

Также был принят Указ Президента Республики Беларусь от 28 мая 2020 г. № 178 «О временных мерах государственной поддержки нанимателей и отдельных категорий граждан»¹⁹⁵, в котором для внебюджетных организаций определено право получения субсидий для доплат до величины минимальной заработной платы сотрудникам в связи с простоями и сокращенным рабочим временем из-за пандемии. По данному указу поддержку получили 254 организации.

Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 25 ноября 2020 г. № 442 «О продлении срока действия документов»¹⁹⁶, на шесть месяцев продлен срок действия ряда справок и документов физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, если срок действия истек (истекает) с 10 ноября 2020 г. по 10 мая 2021 г. Перечень таких документов определен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 декабря 2020 г. № 687¹⁹⁷.

В целях преодоления негативных последствий эпидемиологической ситуации Совет Министров РБ принял постановление от 15 апреля 2020 г. № 229¹⁹⁸, которым разрешается организациям и индивидуальным предпринимателям не начислять амортизацию с 1 января по 31 декабря 2020 г. Решение может быть принято по всем или отдельным объектам основных средств и нематериальных активов, которые используются в предпринимательской деятельности. При этом нормативные сроки службы и сроки полезного использования нужно продлить на период неначисления амортизации.

Б. Меры по ограничению экспорта в связи с противодействием пандемии и кризису. В Республике Беларусь постановлением Совета

¹⁹⁴ URL: <https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=P32000512>.

¹⁹⁵ URL: <https://president.gov.by/ru/documents/ukaz-no-178-ot-28-maya-2020-g>.

¹⁹⁶ URL: <https://www.pravo.by/document/?guid=12551&p0=P32000442&p1=1&p5=0>.

¹⁹⁷ URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C22000687>.

¹⁹⁸ URL: https://kodeksy-by.com/norm_akt/source-%D0%A1%D0%9C%20%D0%A0%D0%91/type-%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5/229-15.04.2020.htm.

Министров от 31 марта 2020 г. № 185¹⁹⁹ с 3 апреля по 2 июля 2020 г. был введен временный запрет на вывоз гречихи, гречневой крупы, лука-севка, лука репчатого, чеснока. Запрет также коснулся товаров, помещенных под таможенные процедуры до введения запрета, но невывезенные. Вывоз данных товаров возможен в целях оказания международной гуманитарной помощи по решению Правительства Республики Беларусь.

Кроме того, в республике соблюдались меры, введенные решениями ЕЭК:

- с 5 апреля по 30 сентября 2020 г. введен запрет на вывоз из ЕАЭС средств индивидуальной защиты, антисептиков, продукции медицинского назначения и материалов (ваты, марли, бинтов, масок, полумасок, масок-респираторов, респираторов, фильтров для средств индивидуальной защиты органов дыхания, защитных очков, дезинфицирующих средств, бахил, отдельных видов одежды и принадлежностей к ней, перчаток);
- до 30 апреля за пределы ЕАЭС запрещен вывоз таких продуктов, как репчатый лук, чеснок, репа, рожь, рис, гречиха, просо, крупа, мука грубого помола и гранулы из зерна злаков, обрушенное гречневое зерно, готовые пищевые продукты из гречки, дробленые и недробленые соевые бобы, семена подсолнечника.

Кроме того, совет ЕЭК утвердил перечень товаров критического импорта, которые освобождены от таможенных пошлин при ввозе в государства Евразийского экономического союза, на период с 1 апреля по 30 июня 2020 г. включительно. В перечень указанных товаров вошли некоторые сельскохозяйственные и продовольственные продукты (картофель, лук, чеснок, капуста, морковь, перец, рожь, рис длиннозерный, гречневая крупа, соки и готовые продукты для детского питания), а также отдельные готовые лекарственные средства и товары медицинского назначения (эндоскопы, термометры бесконтактные, одноразовые пипетки, передвижные дезинфекционные установки).

Помимо этого, расширен список товаров, используемых для производства лекарственных средств, а также изделий медицинского назначения (таких как термосумки, пленки для герметизации флаконов, медицинские морозильники), ввоз которых в период с 16 марта по 30 сентября 2020 г. осуществляется беспошлинно при

¹⁹⁹ URL: <https://normativka.by/lib/news/40918>.

условии подтверждения их целевого назначения уполномоченными органами в сфере здравоохранения

Освобождение от таможенных пошлин продлевается с 1 октября 2020 г. по 31 марта 2021 г. При этом из перечня исключаются товары, которых в странах ЕАЭС производится достаточное количество.

Бесплатно можно поставлять некоторые компоненты и материалы для производства лекарственных и дезинфицирующих средств, медицинские препараты, респираторы, защитные очки, резиновые перчатки, медицинские изделия и аппаратуру, а также боксы и носилки для транспортировки пациентов.

В. Меры по поддержке электронной торговли. Специальной поддержки электронной торговли в республике не проводилось, так как в Беларуси была достаточно сильно развита продажа товаров через Интернет и без эпидемиологической ситуации. Во время первой волны пандемии интернет-продажи даже возросли. Так, один из крупных доставщиков продуктов e-dostavka был вынужден организовать еще одну службу доставки — ХИТдоставка. Доставкой продуктов также занялись другие организации, имеющие службы доставки (например, OZ.by и т.д.).

Г. Взаимная торговля медицинскими товарами (активизация торговли и меры по облегчению торговли товарами, нужными для борьбы с вирусом). В рамках мер по облегчению торговли товарами, необходимыми для борьбы с коронавирусом, приложением 1-1 к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 15 июня 2019 г. № 395 (в ред. постановления Совета Министров Республики Беларусь от 31 марта 2020 г. № 186 «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 июня 2019 г. № 395» (рег. № 5/47951 от 1 апреля 2020 г.))²⁰⁰ был расширен перечень приобретаемых товаров, который включал дополнительно лекарственные средства, лечебное питание, медицинские изделия и запасные части к ним, продукты питания.

На первом этапе пандемии необходимые медицинские товары доставлялись в страны ЕАЭС в рамках гуманитарной помощи.

Так, весной 2020 г. Россия поставила в медицинские учреждения Беларуси диагностические материалы для 10 тыс. исследований. Хотя в Беларуси было развернуто производство своих тест-систем (весной 2020 г. выпускалось 700 тестовых систем в день), однако

²⁰⁰ URL: <https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=C22000186>.

в России было закуплено порядка 30 тыс. тест-систем для определения коронавируса (со сроком поставки в апреле 2020 г.).

Также РФ передала осенью 2020 г. вакцину «Спутник V» для проведения в стране двойного слепого рандомизированного плацебо-контролируемого исследования на добровольцах. Беларусь подписала контракт на поставку 170 тыс. доз вакцины «Спутник V». До начала 2021 г. поступило 20 тыс. вакцин. Следующие поставки будут произведены в феврале и марте 2021 г.

Кроме самой вакцины Россия передала Беларуси технологии для производства вакцины на территории республики. По словам Александра Лукашенко, производство планируется начать в марте 2021 г. на белорусском предприятии.

Кроме РФ, Китай предоставил Беларуси на безвозмездной основе 100 тыс. доз вакцины против коронавирусной инфекции нового типа производства корпорации «Синофарм» (поставка состоялась 19 февраля 2021 г.).

В январе и феврале 2020 г. Беларусь первой из стран оказала гуманитарную медицинскую помощь Китаю. В последующем уже китайские друзья помогли Беларуси средствами медицинского назначения — всего с апреля 2020 г. по январь 2021 г. было направлено более 115 т различных медицинских изделий для борьбы с коронавирусом.

Д. Наиболее пострадавшие секторы. Наиболее пострадавшими вследствие пандемии отраслями в Республике Беларусь, как и во всем мире, стали:

- туризм (внешний и внутренний) и связанная с ним область страхования;
- сфера пассажирских перевозок (авиа- и наземные перевозки, особенно в международном сообщении);
- гостиничный бизнес (гостиницы, агроусадьбы, краткосрочная аренда жилья);
- ресторанный бизнес (рестораны, кафе, придорожный бизнес и т.д.);
- отрасль развлечений;
- оптово-розничная торговля (в области товаров не первой необходимости, снижение поставок иностранных товаров);
- отрасли промышленности, связанные с закупкой комплектующих в других странах (сокращение поставок из-за локдауна в других странах);
- отрасли, ориентированные на экспорт.

2.5.3. Казахстан

А. Меры по поддержке спроса на товары, услуги, в том числе поддержка МСП. Казахстан, как и все мировое сообщество, столкнулся с негативными экономическими последствиями коронавируса. Согласно исследованиям КРМГ, чрезвычайное положение и введение карантинных мер в Казахстане негативно отразились на бизнесе. Около 300 тыс. субъектов предпринимательства приостановили свою деятельность, свыше 1,6 млн человек были отправлены в отпуск без содержания, 1 млн субъектов предпринимательства пострадали от пандемии напрямую, в основном это сфера услуг и торговли, около 14–15 тыс. субъектов предпринимательства, имеющих займы в банках второго уровня, обратились за отсрочкой, и 4,5 млн человек получили социальную выплату в размере 42 500 тенге²⁰¹.

В целях ограничения негативных эффектов правительством Казахстана был принят ряд государственных мер, направленных на восстановление экономики и поддержку бизнеса. Пакет антикризисных мер Казахстана для поддержки экономики во время пандемии составил 8,7% от ВВП²⁰².

Кризис показал, что малый и средний бизнес стал наиболее уязвимым сектором, пострадавшим от негативных последствий COVID-19. В связи с этим казахстанские меры поддержки в первую очередь коснулись стимулирования предпринимательской деятельности. Комплекс принятых прямых и косвенных мер включает:

- 1) меры, связанные с кредитованием;
- 2) налоговые и таможенные механизмы;
- 3) субсидирование, возмещение затрат и финансовые гранты;
- 4) администрирование, государственный закуп и проч.

Принятый казахстанским правительством пакет мер для восстановления экономики нацелен на активную поддержку механизмов фискальной, финансовой и торговой политики. Использование инструментов монетарной политики в Казахстане не ограничивалось высоким уровнем волатильности тенге. Наличие твердой валюты

²⁰¹ Пандемия COVID-19: эффективны ли меры господдержки бизнеса в Казахстане? URL: <https://home.kpmg/kz/ru/home/insights/2020/07/covid-business-support.html>.

²⁰² Антикризисный пакет Казахстана составляет 8,7% от ВВП — заместитель руководителя АП. URL: <https://inbusiness.kz/ru/last/antikrizisnyj-paket-kazahstana-sostavlyaet-8-7-ot-vvp-zamestitel-rukovoditelya-ap>.

позволяет развитым странам увеличивать денежную массу и снижать базовую ставку, стимулируя экономику в период кризиса.

В начале марта 2020 г. Казахстан повысил базовую ставку для поддержания уровня тенге, который значительно ослабел после падения цен на нефть марки Brent. Курс национальной валюты к доллару доходил до исторического максимума — 450 тенге. К концу марта 2020 г. стало ясно, что кризис, вызванный эпидемиологической ситуацией, требует более мягкой монетарной политики, и ставка была снижена до уровня 9,5%.

Была оказана государственная поддержка в рамках госпрограмм «Экономика простых вещей» и «Дорожная карта бизнеса 2025». В целях поддержки малых и средних предприятий в период пандемии внесены изменения в указанные государственные программы для стимулирования предпринимательской деятельности, предоставления льготного кредитования, изменения сроков погашения заимствованных средств, расширения отраслевого охвата поддержки наиболее пострадавших отраслей экономики. Например, в рамках госпрограммы «Экономика простых вещей» было выделено около 1 трлн тенге через размещение обусловленных вкладов в банках второго уровня, ставка по кредиту для конечного пользователя составила не более 8% на срок до 12 месяцев. Финансирование осуществлялось путем льготного кредитования малых и средних предпринимателей на пополнение оборотного капитала.

Некоторые меры поддержки в Казахстане в отношении малого и среднего бизнеса, который пострадал от COVID-19 в наибольшей степени, осуществляются в рамках постановления Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2019 г. № 1060²⁰³. Были внесены изменения, согласно которым при кредите или лизинговой сделке предприниматель оплачивает только 6% от номинальной ставки вознаграждения, а остальную часть субсидирует государство. Данная мера поддержки субъектов МСП оказывалась на период субсидирования с 16 марта 2020 г. по 15 марта 2021 г. При этом были установлены требования в отношении номинальной ставки вознаграждения по кредитам. Так, с 16 марта по 31 августа 2020 г. она была не ограничена, тогда как на период с 1 сентября по 15 марта 2021 г. устанавливались ограничения в 18%.

²⁰³ Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2019 г. № 1060 «О некоторых мерах государственной поддержки частного предпринимательства». URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39429894#pos=4;-88.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Хотя большая часть поддержки предпринимателей осуществляется на основе государственных программ, дополнительно бизнесу оказывалось содействие в виде налоговых отсрочек, приостановления налоговых проверок и мер при начислении пени, отсрочки по уплате социальных платежей для малого и среднего бизнеса, ограничения мер по принудительному взысканию таможенной и налоговой задолженности, ограничения мер при появлении задолженности по социальным платежам (не распространялось на налогоплательщиков с высокой степенью риска).

Для малого и среднего бизнеса до 1 октября 2020 г. были отсрочены все выплаты по налогам, а также социальным платежам²⁰⁴. Также была оказана поддержка индивидуальным предпринимателям в виде освобождения от уплаты индивидуального подоходного налога сроком до 31 декабря 2020 г. Для производителей сельскохозяйственной продукции до конца 2020 г. были предоставлены налоговые льготы: освобождение от уплаты земельного налога в отношении земель сельскохозяйственного назначения и освобождение от НДС при импорте биологических активов. Ставки НДС снижены с 12 до 8% для социально значимых продовольственных товаров на период с 30 марта по 1 октября 2020 г., в совокупности этими мерами было охвачено 700 тыс. предпринимателей. Предоставлены отсрочки платежей по кредитам банков второго уровня 12455 субъектам предпринимательства на общую сумму 164,8 млрд тенге на период с 16 марта до 15 июня 2020 г.

Также осуществлены рефинансирование банковских кредитов 1542 предпринимателям и отсрочка по их выплате — 4694 предпринимателям на период с 3 августа до 1 октября 2020 г.

В марте 2020 г. Национальный банк Казахстана запустил программу льготного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства на сумму 600 млрд тенге. Эти средства были вложены в банки второго уровня для последующего кредитования соответствующих коммерческих структур и индивидуальных предпринимателей. В соответствии с аналитическим докладом Казахстанского совета по международным отношениям, по состоянию на 18 ноября 2020 г. банками было принято 2311 заявлений на сумму 567,4 млрд тенге, 1370 субъектам малого и среднего бизнеса выдано

²⁰⁴ Казахстан-2020: Борьба с коронакризисом и новые реформы. URL: <http://kazcouncil.kz/storage/app/media/Coronocrisis2021.pdf>.

займов на сумму 455,3 млрд тенге. В том же месяце срок действия данной программы был продлен до 31 декабря 2021 г.²⁰⁵, а программа распространена также на субъекты крупного предпринимательства и предпринимателей в агропромышленном комплексе, пострадавших в результате чрезвычайного положения, с выделением дополнительных 200 млрд тенге.

В дополнение малый и средний бизнес получил от государства в виде субсидирования процентных ставок до 6% годовых по всем действующим кредитам в пострадавших отраслях экономики в течение 12 месяцев, также для субъектов МСП до конца 2020 г. приостановлена плата за аренду по объектам недвижимости, принадлежащим госорганам и квазигосударственному сектору.

Реальный сектор экономики взял новый старт. На законодательном уровне Указом Президента Республики Казахстан от 14 сентября 2020 г. № 413 «О мерах по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2020 года “Казахстан в новой реальности: время действий”» был утвержден Общенациональный план мероприятий по реализации Послания, в котором 42 меры из 149 касаются вопросов экономического развития²⁰⁶, в частности:

- разработка и принятие закона «О промышленной политике» в целях развития обрабатывающей промышленности;
- внедрение нового инструмента поддержки инвесторов — стратегического инвестиционного соглашения, предусматривающего предоставление натуральных грантов, льготного финансирования, частичного гарантирования, полноценных механизмов экспортной поддержки и т.д.;
- разработка нового национального проекта по развитию агропромышленного комплекса до 2026 г., предусматривающего формирование не менее семи экосистем по производству и переработке сельскохозяйственного сырья вокруг крупных инвестиционных проектов;
- разработка новой нормативно-правовой базы деятельности малого и среднего бизнеса, направленной на изменение регуляторной политики;
- реализация программы экспортной акселерации, направленной на поддержку средних несырьевых предприятий.

²⁰⁵ Казахстан-2020: Борьба с коронакризисом и новые реформы. URL: <http://kazcouncil.kz/storage/app/media/Coronocrisis2021.pdf>.

²⁰⁶ Там же.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

В первую очередь от пандемии пострадала фармацевтическая промышленность, в связи с чем был утвержден Комплексный план развития фармацевтической промышленности до 2025 г. До 2025 г. за счет запуска более 30 новых производств планируется увеличить в 2,5 раза производство лекарственных средств, нарастить в 3 раза экспорт, а также подготовить более 2 тыс. высококвалифицированных специалистов в медицинской сфере и обеспечить их рабочими местами²⁰⁷.

Согласно информации Правительства Республики Казахстан, в 2020 г. на борьбу с последствиями COVID-19 в стране было выделено 5,9 трлн тенге, из них 575 млрд — на поддержку граждан и экономики, в том числе на реализацию поручений главы государства.

Таким образом, в Казахстане активно ведется мониторинг последствий влияния COVID-19 на национальную экономику и поступательно вводятся меры государственной поддержки МСП как ключевого двигателя экономики.

Б. Меры по ограничению экспорта в связи с противодействием пандемии и кризису. Как известно, в международном регулировании торговой деятельности экспортные ограничения допустимы и могут быть введены на временной основе при потенциальной или реальной угрозе безопасности страны. Казахстан воспользовался данным правом в целях обеспечения продовольственной безопасности во время пандемии COVID-19.

В связи с негативным влиянием коронавируса на продовольственную безопасность Казахстана в целях обеспечения внутреннего рынка социально значимыми продуктами были введены временные запреты и квоты на экспорт некоторых видов продовольственных товаров из Казахстана, в частности запрет на вывоз с территории Республики Казахстан следующих видов сельскохозяйственных товаров: гречиха, сахар белый, картофель (кроме семенного картофеля, код ТН ВЭД — 0701100000), семена подсолнечника, дробленые или недробленые, сырое масло подсолнечное, рафинированное, в первичных упаковках нетто объемом 10 л и менее, сырое масло

²⁰⁷ Правительство приняло Комплексный план развития фармацевтической промышленности до 2025 г. URL: <https://primeminister.kz/ru/news/pravitelstvo-prinyalo-kompleksnyy-plan-razvitiya-farmaceuticheskoy-promyshlennosti-do-2025-g-692510>.

подсолнечное, рафинированное, в первичных упаковках нетто объемом более 10 л, крупа гречневая²⁰⁸.

Также Казахстан воспользовался правом введения количественного ограничения продукции: временно были установлены экспортные квоты на такие виды товаров, как мука пшеничная или пшенично-ржаная, мягкая пшеница и меслин, картофель семенной, сырое масло подсолнечное, нерафинированное, в первичных упаковках нетто объемом 10 л и менее, сырое масло подсолнечное, нерафинированное, в первичных упаковках нетто объемом более 10 л. Однако данные запреты и квоты носили временный характер и были сняты 1 июня 2020 г.

Касательно экспортных ограничений в отношении промышленных товаров можно отметить, что в 2020 г. действовал временный запрет на экспорт в рамках ЕАЭС в целях предотвращения и во избежание критического недостатка товаров во время вспышки COVID-19 в соответствии с Решением Коллегии ЕЭК от 31 марта 2020 г. № 41. Запрет на экспорт из ЕАЭС был введен на такие виды товаров, как спирт, вата, марля, бинты и аналогичные изделия, средства дезинфицирующие, бахилы, одежда и принадлежности к одежде, нетканые материалы, текстильные материалы, маски, полумаски, маски-респираторы, респираторы, одноразовые простыни или салфетки, средства индивидуальной защиты органов дыхания фильтрующие, защитные очки.

В. Меры по поддержке электронной торговли. Электронная торговля²⁰⁹ является одной из важных отраслей развития национальной экономики, которая способствует развитию и увеличению безналичных платежей, сокращению издержек бизнеса и теневого оборота.

Сегодня на глобальном уровне намечаются некоторые тренды в развитии электронной торговли. Согласно данным ОЭСР, ожидается долгосрочное смещение операций электронной торговли с предметов роскоши и услуг на предметы первой необходимости²¹⁰.

В мире рассматриваются новые правила конкуренции, конфиденциальности данных, стандарты торговли и правила платежеспособности

²⁰⁸ Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 2 апреля 2020 г. № 111 «О некоторых вопросах вывоза отдельных товаров с территории Республики Казахстан» (утратил силу).

²⁰⁹ E-commerce, Trade and the COVID-19 Pandemic. 04.05.2020. URL: https://www.wto.org/english/tratop_e/covid19_e/ecommerce_report_e.pdf.

²¹⁰ E-commerce in the times of COVID-19. OECD, 2020.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

способности, а также законы о локализации данных. Онлайн-платежи будут расти с ростом онлайн-торговли. Розничные онлайн-продажи в 60 крупнейших экономиках в 2020 г. увеличились более чем на 30%. В 2021 г. ожидается дальнейший рост онлайн-продаж на 18%, а к 2025 г. — 20% от общего объема розничных продаж по сравнению с 10% в 2019 г. (рис. 47).

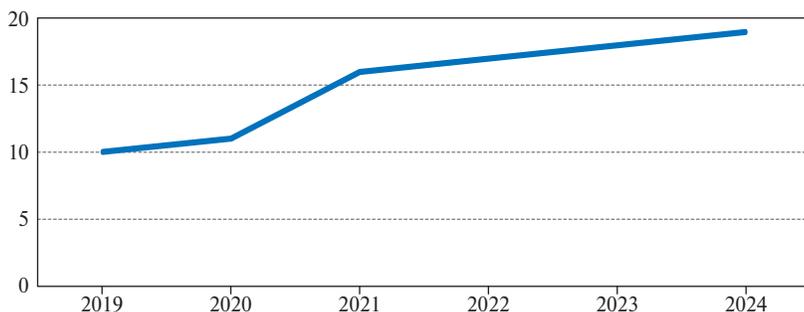


Рис. 47. Доля онлайн-продаж в общемировом объеме розничных продаж, %

Источник: The economist Intelligence Unit. Edge by Ascential.

Онлайн-коммерция особенно показала свою эффективность в кризисных и сложных условиях в период пандемии и локдаунов в Казахстане. В 2020 г. рынок электронной торговли в стране продемонстрировал стремительный рост вследствие значительного перехода предпринимателей в сферу онлайн-торговли и укоренившейся культуры покупателей совершать покупки в Интернете.

По оперативным данным АО «Казпочта», за 2020 г. объем рынка электронной торговли вырос более чем в 2 раза и превысил отметку в 900 млрд тенге, достигнув доли 9% от общего объема розничной В2С-торговли. В 2019 г. доля электронной торговли от общего объема розничной торговли составляла 3,7%. Правительство Казахстана ставит цель довести этот показатель до 15% в 2025 г. (рис. 48).

Ожидается, что онлайн-платежи будут расти с ростом онлайн-торговли, как и в сфере розничной торговли. Регионы с низким уровнем проникновения банковских карт, но высоким проникновением смартфонов переходят на цифровые платежные системы (рис. 49).

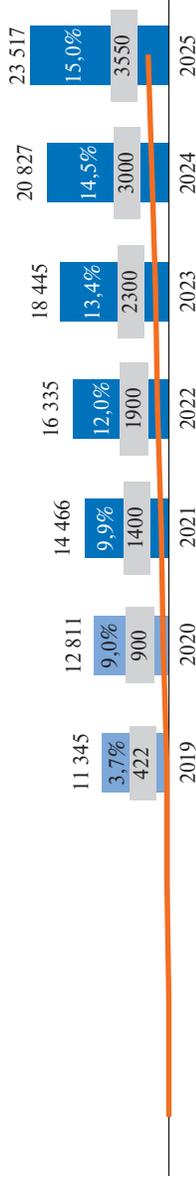


Рис. 48. Объем электронной коммерции в объеме розничного товарооборота Казахстана, 2019–2025 гг., млрд тенге

Источник: Расчеты авторов по данным Казпочты.

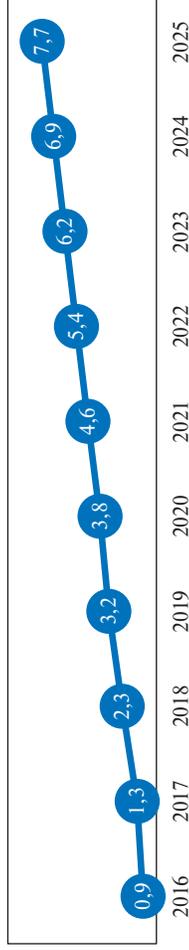


Рис. 49. Рост в Казахстане количества покупателей в Интернете, 2016–2025 гг., млн человек

Источник: Расчеты авторов по данным Казпочты.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Согласно исследованию, проведенному ЮНКТАД, в сфере электронной торговли в результате распространения пандемии COVID-19 наблюдаются следующие основные тренды:

- полностью цифровые бизнес-модели стали более устойчивыми;
- продажи через социальные сети способствовали росту электронной коммерции;
- рост количества электронных платежей, но использование наложенного платежа по-прежнему актуально²¹¹.

Международное сообщество отмечает важность усиления сотрудничества между странами для развития международной онлайн-торговли и логистики. В целях сохранения бизнеса многие компании полностью меняют свои бизнес-модели и переходят на онлайн-формат работы. Среди населения Казахстана растет спрос на услуги Интернета и мобильных данных, таким образом, возросла роль цифровых технологий для сокращения цифровых разрывов как внутри страны, так и между государствами.

В краткосрочной перспективе для Республики Казахстан распространение пандемии также оказало положительный эффект на развитие электронной торговли. Так, согласно данным анализа рынка розничной электронной коммерции, объем рынка электронной торговли Республики Казахстан за первое полугодие 2020 г. составил 435 млрд тенге, т.е. 9,4% от общего объема розничной торговли. Растет объем безналичных платежей (рис. 50).

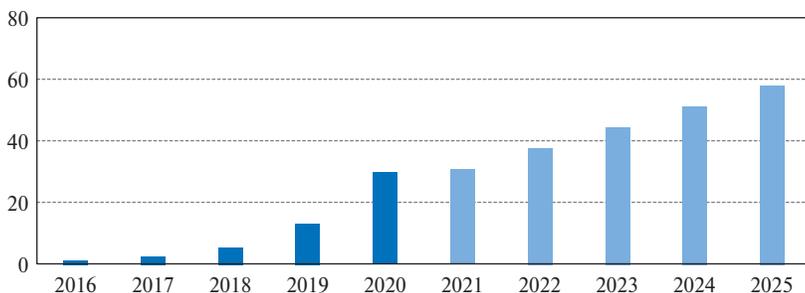


Рис. 50. Сумма безналичных операций с использованием платежных карт, Казахстан, 2016–2020 гг. (2021–2025 гг. — прогноз), трлн тенге

Источник: Данные PwC.

²¹¹ E-Commerce and COVID-19: Impact on businesses and policy responses. UNCTAD, 2020.

При этом объем покупок в казахстанских интернет-магазинах составил 200,8 млрд тенге, на международных интернет-площадках — 66,4 млрд. Количество покупок — 11,9 млн штук посылок. Основная доля приходится на внутренний рынок (6,5 млн посылок). За время карантина наблюдалось увеличение онлайн-торговли и проведения платежных операций посредством Интернета. Согласно данным Национального банка Казахстана, по состоянию на 1 мая 2020 г. объем безналичных операций в стране увеличился более чем в 2,5 раза и составил 7,4 трлн тенге (в 2019-м — 2,8 трлн). В стране действует более 2 тыс. интернет-магазинов, однако для получения налоговых льгот в виде освобождения от уплаты подоходного налога зарегистрирован всего 601 интернет-магазин²¹².

Для развития электронной коммерции правительством Казахстана ведется работа по выводу казахстанских компаний на международные торговые платформы, к примеру, такие как Alibaba.com. Согласно данным QazTrade, на сегодняшний день заключены экспортные контракты, также имеются дополнительные 500 запросов на казахстанские товары. Более 4 тыс. казахстанских товаров уже размещены на торговой площадке. В 2021 г. планируется вывести дополнительно 50 компаний. С ростом отечественных компаний будет создан павильон Казахстана на данной платформе.

Принимаются меры, направленные на поддержку казахстанских цифровых торговых площадок, которые развиваются быстрыми темпами, особенно в условиях пандемии. Сегодня на рынке функционирует порядка 13 развивающихся казахстанских торговых площадок, такие как kaspі.kz, chocofamily.kz, technodom.kz, mechta.kz, evrika.kz, sulpak.kz и др., которые имеют около 20 категорий товаров и услуг.

К участию в электронной торговле активно привлекается общественность. В марте текущего года BTS Digital запустил платформу dosmart.kz для мониторинга цен и запасов социально значимых продовольственных товаров, которая позволяет пользователям получать данные о наличии товаров и ценах в торговых объектах и на складах Казахстана в режиме реального времени.

В рамках нового закона о защите прав потребителей Министерством торговли и интеграции Республики Казахстан предусмотрено

²¹² Анализ рынка розничной электронной коммерции в Республике Казахстан. Результаты опроса экспертов. PwC, декабрь 2020.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

создание единой информационной системы приема жалоб от потребителей по принципу «одного окна». Данная система позволит потребителю подать жалобу через Интернет и восстановить свои права. Сегодня тема защиты прав потребителей маркетплейсов является трендовой в повестке ВТО, ЕАЭС и ОЭСР.

В проекте Государственной программы развития торговли на 2021–2025 гг. предусматриваются такие меры, как создание единой информационно-аналитической системы мониторинга и анализа развития торговли, совершенствование статистического учета, аналитических и маркетинговых исследований рынка электронной торговли, развитие и расширение электронных платформ, увеличение сети фулфилмент-центров, открытие e-commerce-центров по обучению предпринимателей. Это даст дополнительный импульс развитию электронной торговли в стране, будет способствовать реализации Казахстанами высокого потенциала экономического роста и расширению географии сбыта казахстанских товаров.

Международный финансовый центр организовал бесплатную обучающую программу при партнерстве Visa для быстрой адаптации предпринимателей к ведению бизнеса в Интернете²¹³. Программа обучает предпринимателей вопросам создания собственного интернет-магазина, продвижения своего бизнеса в Instagram, осуществления безналичного расчета, продажи товаров на внешнем рынке, онлайн-бухгалтерии, ведения налогового и финансового учета, продажи товаров на торговых площадках и в маркетплейсах, логистики и доставки и инструментам ведения бизнеса в онлайн-формате. Также совместно с Visa работает еще одна система помощи для малого и среднего бизнеса по вопросам поиска инвесторов, создания сайтов и маркетинга, автоматизации бизнес-процессов²¹⁴. Запущена бесплатная платформа Smartsatu для розничного сектора в целях автоматизации бизнеса производителей, дистрибьюторов и торговых точек, что позволит оптимизировать расходы и обеспечить конкурентоспособность бизнеса.

Совместно с ИТС (International Trade Center) запущен проект, нацеленный на продвижение торговли в Центральной Азии, как внутрирегиональной, так и международной, посредством улучшения бизнес-среды, расширения возможностей для бизнеса и трансгра-

²¹³ Программа поддержки малого бизнеса. URL: <https://fintech.atameken.co/>.

²¹⁴ Платформа поддержки малого бизнеса. URL: https://www.visa.com.kz/ru_KZ/run-your-business/small-business-tools/small-business-hub.html.

ничной электронной торговли. Отобраны национальные тренеры для обучения и дальнейшего сопровождения компаний в сфере электронной торговли и экспорта товаров в рамках инициативы Ready4Trade Central Asia. В рамках четвертого компонента «Продвижение продукции малого и среднего бизнеса через инструменты e-commerce» планируется организовать обучение 45 компаний.

Планируется создать образовательный модуль по обучению студентов электронной торговле совместно с BTS Education, создан образовательный чат-бот по обучению представителей малого и среднего бизнеса онлайн-торговле совместно с Альфа-Банком.

Уполномоченное министерство работает по внедрению прогрессивного метода снижения ставки КПН для предпринимателей в сфере электронной торговли и предоставлению возможностей курьерам работать по режиму ЕСП (единый совокупный платеж).

В целом необходимо отметить, что в целях повышения узнаваемости и продвижения отечественных компаний на международные торговые площадки Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан вплотную работает с заграничными учреждениями страны.

В 2021 г. предстоит осуществить комплекс мероприятий для повсеместного развития электронной торговли. Для этого у Казахстана имеются все необходимые рычаги воздействия.

Широкое распространение цифровых технологий наряду с инвестициями в исследования и разработки потребует действий международного сообщества, направленных на обеспечение безбарьерной трансграничной электронной торговли, предотвращение мер принудительной локализации данных, а также гармонизацию государственных практик в области законодательства о защите прав потребителей, авторских прав и правил защиты данных. Только при наличии эффективной международной нормативной базы станет возможным полное раскрытие потенциала электронной торговли на глобальном уровне, для чего, в свою очередь, потребуется объединение усилий всех важных стейкхолдеров.

Г. Взаимная торговля медицинскими товарами. В период распространения пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 многие страны столкнулись с проблемой ускорения импорта, экспорта и транзита, в том числе необходимых медикаментов, гуманитарной помощи, а также грузов для оказания помощи. При этом сохранялась необходимость обеспечения профилактики эпидемии и надлежащего

таможенного контроля и контроля товаров. Правительства столкнулись с проблемой по обеспечению и расширению производства и распространению важнейших товаров, необходимых для сдерживания пандемии и борьбы с ней (например, изделий медицинского назначения и оборудования), а также для удовлетворения основных нужд населения (включая продовольствие и энергетические ресурсы).

Однако в Казахстане не вводились меры по запрету импорта товаров, в том числе товаров, необходимых для реализации мер, направленных на предупреждение и предотвращение распространения коронавирусной инфекции. Вместе с тем в рамках ЕАЭС компетенция по установлению тарифных льгот, включая освобождение от уплаты таможенный пошлины, регулируется на национальном уровне в соответствии с положениями Договора о ЕАЭС.

В связи с этим органами ЕЭК был принят ряд решений и мер, направленных на содействие торговле товарами, необходимыми для предупреждения и предотвращения распространения коронавирусной инфекции. На заседании Совета ЕЭК 16 марта 2020 г. принято Решение № 21 «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза и об утверждении перечня товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза в целях реализации государствами — членами Евразийского экономического союза мер, направленных на предупреждение и предотвращение распространения коронавирусной инфекции 2019-nCoV»²¹⁵, которое предусматривает освобождение от ввозной таможенной пошлины товаров, импортируемых для целей предупреждения и предотвращения распространения коронавирусной инфекции на территории ЕАЭС. Решение распространяется прежде всего на средства индивидуальной защиты, дезинфицирующие средства, диагностические реагенты, отдельные виды медицинского оборудования и материалов. Ввоз с освобождением от уплаты ввозной пошлины осуществляется

²¹⁵ Решение Совета ЕЭК от 16 марта 2020 г. № 21 «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза и об утверждении перечня товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза в целях реализации государствами — членами Евразийского экономического союза мер, направленных на предупреждение и предотвращение распространения коронавирусной инфекции 2019-nCoV». URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01425251/err_24032020_21.

на основании подтверждения их целевого назначения национальными уполномоченными органами в сфере здравоохранения. Решение распространяется на медицинские товары, ввозимые (ввезенные) на таможенную территорию ЕАЭС с 16 марта 2020 г., освобождение от ввозной таможенной пошлины действовало до 30 сентября 2020 г.²¹⁶

25 марта 2020 г. на внеочередном заседании Совета ЕЭК принято распоряжение № 11 «О реализации мер, направленных на предотвращение распространения коронавирусной инфекции COVID-19» о совместных и скоординированных действиях стран ЕАЭС по широкому кругу вопросов при реализации таких мер. В рамках данного распоряжения правительствам государств — членов ЕАЭС поручено проработать вопросы оказания взаимной помощи, в том числе гуманитарной, адресных коммерческих поставок друг другу в случае возникновения дефицита товаров. По оперативным вопросам поставок товаров первой необходимости будут определены должностные лица, наделенные полномочиями по принятию соответствующих решений²¹⁷.

10 апреля 2020 г. членами Евразийского межправительственного совета принят пакет мер по обеспечению жизненно важных потребностей населения, поддержанию взаимной торговли, свободы передвижения товаров в условиях пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 и созданию условий для последующего экономического роста. Данный комплекс мер включает два раздела.

Первый раздел — это пакет срочных мер стабилизационного характера, он предусматривает организацию взаимодействия соответствующих уполномоченных органов при проведении санитарно-эпидемиологических мероприятий по предупреждению и минимизации последствий распространения коронавирусной инфекции, в том числе путем проведения консультаций по вопросам сбалансированности продовольственного рынка, оперативной организации поставок товаров первой необходимости.

Блок срочных мер также включает создание «зеленого коридора» для поставок критически важных товаров, что предполагает вре-

²¹⁶ Решение Совета ЕЭК от 16 марта 2020 г. № 21...

²¹⁷ Решение Коллегии ЕЭК от 24 марта 2020 г. № 41 «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования». URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01425254/err_26032020_41.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

менное обнуление ввозных таможенных пошлин, упрощение таможенных процедур, включая возможность автоматической регистрации деклараций на них, совершение в первоочередном порядке таможенных операций в отношении товаров, необходимых для предупреждения и ликвидации последствий пандемии.

Следующее направление включает в себя более широкие меры, направленные на обеспечение устойчивости, ускоренное восстановление и развитие экономик государств — членов ЕАЭС, и охватывает такие сферы, как макроэкономика, финансовые рынки и оказание мер поддержки и стимулирования бизнеса. Кроме того, в это направление также вошли электронная торговля и меры по цифровизации торговых процессов²¹⁸.

Также в соответствии с решением Совета ЕЭК от 1 октября 2020 г. № 86 «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130 и Решение Совета Евразийской экономической комиссии № 21 от 16 марта 2020 г.» до 31 марта 2021 г. включительно продлен беспошлинный режим ввоза отдельных товаров и их частей, необходимых для обеспечения здоровья населения и противодействия распространению вируса COVID-19 (лекарственные и дезинфицирующие средства, медикаменты, респираторы, защитные очки, резиновые перчатки, некоторые медицинские изделия и оборудование, а также ящики и носилки для перевозки пациентов)²¹⁹.

Учитывая изложенное, можно отметить, что с учетом возможностей, предусмотренных Договором о ЕАЭС, на наднациональном уровне были приняты своевременные и действенные меры как во взаимной торговле между государствами — членами ЕАЭС, так и во внешней торговле ЕАЭС.

В целях анализа взаимной торговли товарами медицинского назначения с другими странами государства, с которыми осуществляется взаимная торговля товарами медицинского назначения, разделены на три группы: ЕАЭС, СНГ (без ЕАЭС) и другие страны.

²¹⁸ Межправсовет утвердил срочные антикризисные стабилизационные меры и меры по восстановлению и дальнейшему развитию экономик стран ЕАЭС. 10.04.2020. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/10-04-2020-1.aspx>.

²¹⁹ Решение Совета ЕЭК от 1 октября 2020 г. № 86 «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130 и Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16 марта 2020 г. № 21».

С учетом данных, представленных Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан и Комитетом государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан, основными товарами медицинского назначения во внешней торговле на уровне четырех знаков ТН ВЭД являются товары, указанные в табл. 32.

Таблица 32. Товары медицинского назначения во внешней торговле

| № п/п | Товар | Код по ТН ВЭД |
|-------|--|---------------|
| 1 | Лекарственные средства, расфасованные для розничной продажи | 3004 |
| 2 | Вакцины, сыворотки из крови, кровь | 3002 |
| 3 | Приборы и устройства, применяемые в медицине | 9018 |
| 4 | Продукты фармацевтические прочие | 3006 |
| 5 | Мебель медицинская и ее части | 9402 |
| 6 | Вата, марля, бинты, лейкопластыри | 3005 |
| 7 | Лекарственные средства из двух и более компонентов, не расфасованные для розничной продажи | 3003 |
| 8 | Железы, прочие органы, их экстракты для органотерапии | 3001 |

Источник: БНС АСПИР и КГД МФ РК.

Что касается статистики торговли основными товарами медицинского назначения, то следует отметить, что в 2020 г. общий товарооборот составил 1900,2 млн долл. США, при этом экспорт — 61,6 млн, а импорт — 1838,6 млн. В сравнении с показателями 2019 г. экспорт снизился на 0,2%, импорт увеличился на 32,3%, прирост общего товарооборота составил 30,9% (рис. 51).

На рис. 52 представлена структура экспорта и импорта основных товаров медицинского назначения в 2020 г. согласно коду ТН ВЭД на уровне четырех знаков.

Как следует из представленных данных, основную долю (63,9%, или 1174,60 млн долл. США) в импорте товаров медицинского назначения в 2020 г. составили лекарственные средства, расфасованные для розничной продажи (код ТН ВЭД 3004). При этом в структуре экспорта данный товар составляет 87,5% (53,9 млн долл. США).

В то же время следует отметить, что основным источником импорта товаров медицинского назначения для Казахстана являются

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

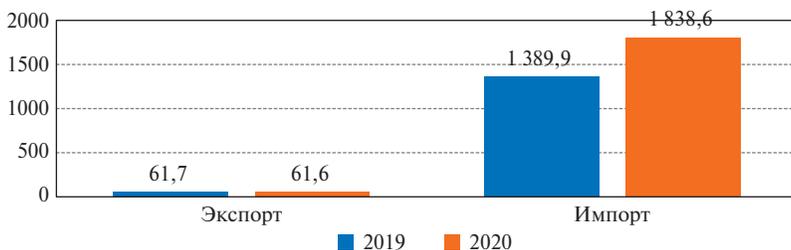


Рис. 51. Товарооборот Казахстана по основным товарам медицинского назначения, 2019 и 2020 гг., млн долл. США

Источник: БНС АСПИР и КГД МФ РК.

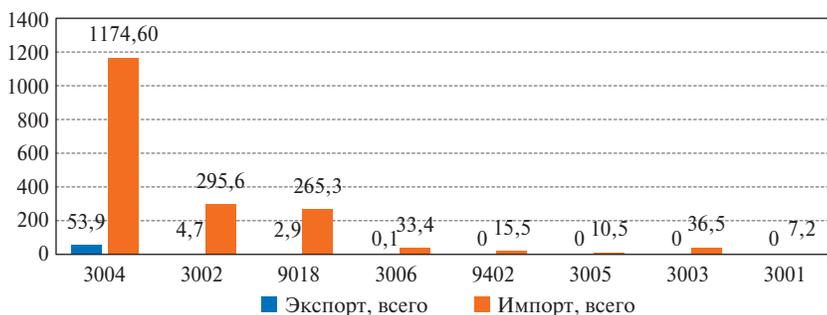


Рис. 52. Структура торговли Казахстана товарами медицинского назначения, 2020 г., млн долл. США

Источник: БНС АСПИР и КГД МФ РК.

другие страны. Так, в 2020 г. уровень импорта из других стран составил 1 587,6 млн долл. США, в то время как экспорт в другие страны — 6,7 млн. Основным направлением экспорта товаров медицинского назначения в 2020 г. стали страны ЕАЭС — экспортировано товаров на сумму 50,9 млн долл. США, в то время как импорт из стран ЕАЭС составил 217,3 млн (рис. 53).

Таким образом, как следует из представленных данных, несмотря на вызовы, связанные с проблемой ускорения импорта, экспорта и транзита товаров, в том числе и товаров медицинского назначения, с которыми столкнулись страны мира в период распространения пандемии коронавирусной инфекции, Казахстан смог сохранить экспорт товаров медицинского назначения на уровне 2019 г. в стои-

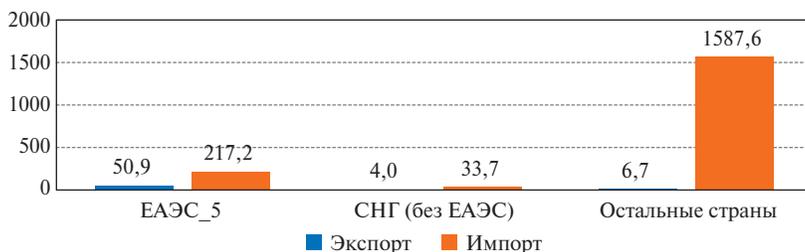


Рис. 53. Направления экспорта и импорта товаров медицинского назначения, Казахстан, 2020 г., млн долл. США

Источник: БНС АСПИР и КГД МФ РК.

мостном выражении, а также увеличить показатели импорта таких товаров.

Д. Наиболее пострадавшие секторы. Экономические последствия COVID-19 стали крупнейшими для экономики Казахстана. Распространение пандемии ослабило внутреннюю экономическую активность страны во втором квартале 2020 г. и привело к снижению мирового спроса и цен на нефть, являющуюся главным экспортным товаром. По данным Министерства национальной экономики Республики Казахстан в 2020 г. ВВП страны упал на 2,6%.

Согласно данным Доклада Всемирного банка (ВБ), пандемия резко ограничила активность в торговле и транспорте, сфере гостиничного бизнеса и общественного питания, которые в совокупности обеспечивают рабочими местами около 30% занятого населения преимущественно в городах. Также эксперты ВБ отмечают, что наиболее значительный рост числа бедных ожидается в сельской местности, что грозит увеличением неравенства в Казахстане²²⁰.

В соответствии с опросом команды экспертов КРМГ, наиболее уязвимо в текущей рыночной конъюнктуре чувствуют себя участники таких сегментов экономики Казахстана, как малый и средний бизнес, непродуктовая розничная торговля, авиационная отрасль, нефтегазовый, горнодобывающий, транспортный секторы, электроэнергетика и сфера услуг²²¹.

²²⁰ Доклад об экономике Казахстана, декабрь 2020. URL: <https://www.vsemirnyjbank.org/ru/country/kazakhstan/publication/economic-update-december-2020>.

²²¹ Влияние COVID-19 на ключевые сектора экономики Казахстана. 2021. URL: <https://home.kpmg/kz/ru/home/insights/2020/05/covid-key-economy-sectors.html>.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

В 2020 г. в Казахстане численность безработных составила 454,8 тыс. человек, уровень безработицы — 5%. В Национальном бюро статистики подчеркивают, что влияние пандемии на уровень безработицы в стране сохранилось в третьем квартале. По сравнению со вторым кварталом численность временно неработающих по причине приостановки деятельности сократилась на 52%, но оставалась высокой и составила 131,7 тыс. человек, из них 25% — работники сферы торговли, 21,4% — образования, 10,3% — прочих услуг (парикмахерские, салоны красоты, мелкие бытовые услуги).

Примечательно, что за время пандемии выросли продажи в сегменте B2C по категориям покупок продуктов питания, медицинских товаров и лекарств, а также средств личной гигиены. К отраслям, пострадавшим от карантинных мер, относятся туризм, сфера развлечений, организацией семейных и торжественных мероприятий, перестали быть актуальными предметы роскоши.

Также наблюдается изменение поведения потребителей и их отношения к онлайн-покупкам: согласно анализу и опросу потребителей по всему миру, более 52% опрошенных утверждают, что теперь продукты питания будут закупать только онлайн посредством интернет-магазинов и онлайн-супермаркетов. Ожидается, что данная тенденция продолжится, потребители стали больше фокусироваться на качестве товаров, и, согласно международным отчетам, 40% опрошенных потребителей выбирают товар, исходя из надежности бренда. Также многие компании в сфере электронной торговли отмечают, что основными факторами удержания клиента становятся актуальность данных о наличии товаров, быстрая обработка и доставка товаров до клиента.

Анализ показал, что COVID-19 повлиял практически на все сферы деятельности. Наиболее пострадавшими отраслями являются:

- транспорт и складирование (индекс физического объема (ИФО) за 2020 г. составил 82,8%);
- торговля (92,7%);
- промышленность (99,3%).

С начала года отмечается негативная динамика ИФО торговли. Ввиду установления жестких карантинных мер, падения цены на нефть и девальвации тенге, отмечено резкое снижение этого показателя. Так, минимум ИФО торговли был зафиксирован в апреле 2020 г. (65,2%). Вскоре после ослабления карантинных мер он резко восстановился, в июле снова ужесточили карантинные

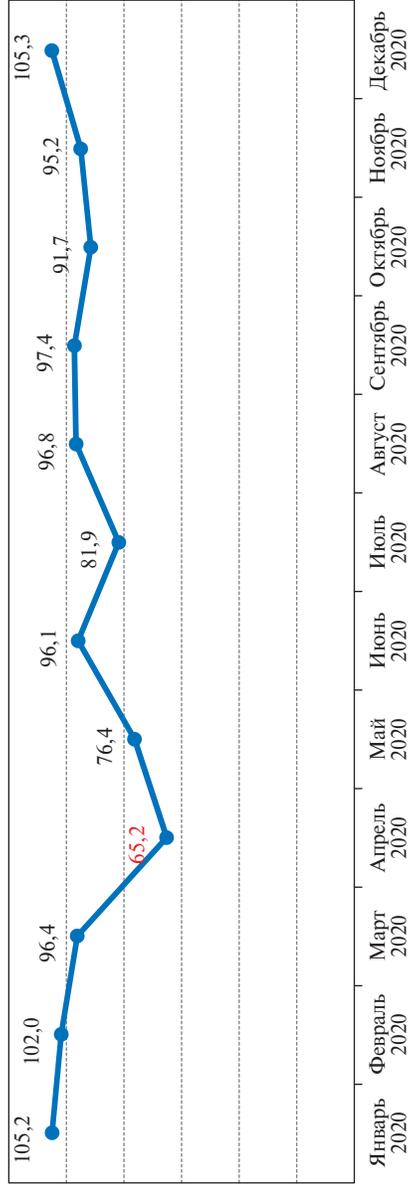


Рис. 54. Ежемесячная динамика ИФО торговли Казахстана, 2020 г., % к соответствующему месяцу предыдущего года

Источник: Расчеты QazTrade.

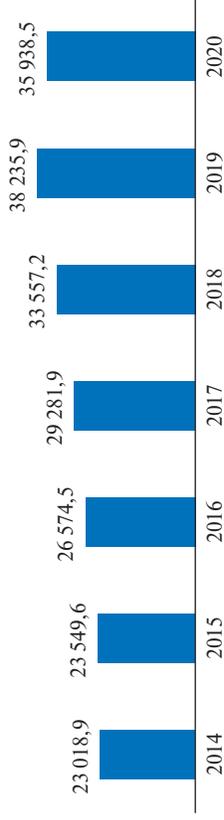


Рис. 55. Объем товарооборота Казахстана, 2014—2020 гг., млрд тенге

Источник: БНС АСПИР.

меры, что в очередной раз повлияло на снижение показателя торговли (81,9%) (рис. 54).

В денежном выражении объем товарооборота за 2020 г. составил 35938,5 млрд тенге. В сравнении с 2019 г. оборот снизился на 6,0%, тогда как с 2014 г. средний ежегодный рост составлял 10,8% (рис. 55).

В период карантина (закрытия магазинов, сокращения заработных плат, увольнения) у населения увеличился спрос на продовольственные товары и снизился на непродовольственные. Таким образом, за 2020 г. в розничном сегменте объем торговли продовольственными товарами составил 4436 млрд тенге, увеличившись на 17,7% в сравнении с 2019 г., тогда как объем торговли непродовольственными — 7136 млрд тенге, снизившись на 5,8%.

2.5.4. Кыргызстан

А. Меры по поддержке спроса на товары, услуги, в том числе поддержка МСП. Первый случай заболевания коронавирусом в Кыргызстане был зафиксирован 16 марта 2020 г. В тот же день правительство страны закрыло школы и вузы на двухнедельный карантин. Одновременно был введен запрет на работу ночных клубов, кинотеатров, компьютерных клубов, а также фудкортов, игровых зон в торговых центрах, ресторанов и кафе с более 50 посадочных мест. С 21 марта введен режим чрезвычайной ситуации по всей стране, гражданам было рекомендовано не выходить из дома. На следующий день в некоторых областях страны, а также столице введен режим чрезвычайного положения с комендантским часом с 20:00 до 7:00. С 1 мая началось поэтапное возобновление экономической деятельности по всей стране.

13 марта 2020 г. было принято постановление Правительства Кыргызской Республики № 155 «О введении временного государственного регулирования цен на отдельные виды социально значимых товаров»²²², которым введено регулирование цен на следующие продукты питания:

- мука пшеничная, ржаная;
- хлеб (формовой);
- молоко пастеризованное 2,5–3,2% жирности;
- масло растительное (подсолнечное и хлопковое);
- масло сливочное;
- мясо (говядина, баранина, свинина, птица);

²²² URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/157469/>.

- сахар-песок;
- рис;
- макаронные изделия;
- яйца куриные;
- картофель.

Помимо рекомендации производителям, поставщикам продовольственных товаров, владельцам крупных торговых сетей обеспечить достаточный запас социально значимых сельскохозяйственных товаров и продуктов питания, а также стабильность продаж и цен на них, Правительство Кыргызской Республики предприняло ряд дополнительных мер для оказания помощи бизнесу. Во-первых, были предоставлены отсрочки и рассрочки по уплате сумм налоговой задолженности и задолженности по социальным отчислениям, образовавшихся в результате введения режима чрезвычайной ситуации и чрезвычайного положения. Также было решено не применять налоговые санкции и удерживать пени за несвоевременное исполнение налоговых обязательств до 1 июля 2020 г. Дополнительно решено организовать и согласовать с партнерами по ЕАЭС механизм обеспечения «зеленого коридора» по транзитным грузовым перевозкам для беспрепятственного прохождения импорта социально значимых товаров, лекарственных средств, медицинских изделий и препаратов.

Со стороны Национального банка Кыргызской Республики (НБРК) была проведена работа с коммерческими банками по пролонгации и реструктуризации основных сумм и процентов по кредитам на срок не менее трех месяцев, включая проекты, финансируемые Правительством Кыргызской Республики и Российско-Кыргызским фондом развития (РКФР) по линии поддержки малого и среднего бизнеса.

В целях поддержки отечественных производителей в ст. 4 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» была закреплена норма о предоставлении льгот отечественным поставщикам в размере 20% при процедуре государственных закупок: «2. При закупке товаров, которые произведены в Кыргызской Республике внутренними поставщиками, закупающая организация обязана предоставить льготы в размере 20 процентов на предложенную цену при оценке конкурсных заявок, при наличии необходимых сертификатов на поставляемые товары, подтверждающих безопасность и качество продукции. 3. Если предметом закупок являются

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

работы, которые могут быть выполнены внутренними подрядчиками Кыргызской Республики и иностранными подрядчиками, закупаящая организация обязана предоставить льготы в размере 20 процентов внутренним подрядчикам при условии использования внутренним подрядчиком не менее 70 процентов местных трудовых ресурсов и не менее 30 процентов местного сырья и материалов»²²³.

Также Правительство Кыргызской Республики до конца 2020 г. освободило от НДС импортируемые товары, применяемые в борьбе с коронавирусной инфекцией.

В целях поддержки отечественных производителей было разрешено вывозить отдельные виды макаронных изделий и дезинфицирующих средств. Также в марте принято постановление об освобождении от оплаты НДС при импорте медицинских масок. Распоряжением правительства был освобожден от акцизного налога ряд предприятий, которые используют этиловый спирт в медицинских целях.

10 июня 2020 г. была утверждена программа «Финансирование субъектов предпринимательства», реализация которой направлена на восстановление и обеспечение экономической и социальной стабильности, поддержку субъектов предпринимательской деятельности в условиях распространения коронавирусной инфекции. Льготные кредитные средства были направлены в следующие отрасли:

- туризм;
- легкая промышленность;
- фармацевтическая промышленность;
- грузовые перевозки;
- производственные и перерабатывающие предприятия, включая компании агропромышленного комплекса;
- обрабатывающая промышленность, за исключением горнодобывающей.

В целях внедрения цифровизации налогового администрирования льготные кредиты были предоставлены субъектам малого и среднего предпринимательства (МСП), применяющим компоненты цифровизации налоговых процедур (электронные счета-фактуры, программные контрольно-кассовые машины, маркировка товаров) без ограничений по отраслям, в первую очередь в сфере услуг и роз-

²²³ URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111125>.

ничной торговли. В программе предусмотрены следующие виды кредитных продуктов:

1) приобретение, обновление, расширение и модернизация основных средств (на основные средства);

2) закупка сырья, комплектующих, запасных частей (на оборотные средства);

3) приобретение, обновление, расширение и модернизация основных средств, закупка товаров, сырья, комплектующих, запасных частей субъектами МСП, применяющими компоненты цифровизации налоговых процедур;

4) рефинансирование кредитов промышленных, обрабатывающих и перерабатывающих предприятий, за исключением горнодобывающей промышленности;

5) микрокредитование на беззалоговой основе.

Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 6 мая 2020 г. было заявлено о формировании Антикризисного фонда для льготного кредитования субъектов предпринимательства путем привлечения средств за счет внутренних и внешних источников. Предусмотрено льготное кредитование производственной сферы по следующим направлениям:

- экспортоориентированность и импортозамещение;
- продовольственная безопасность;
- производство медицинских изделий и средств защиты, связанных с предотвращением распространения инфекций.

В целях расширения доступа к льготным кредитам субъектам предпринимательства 3 сентября 2020 г. постановлением Правительства Кыргызской Республики внесены изменения в программу «Финансирование субъектов предпринимательства». В программу дополнительно включен ряд направлений для льготного кредитования, в результате чего государственная финансовая поддержка была оказана субъектам предпринимательства путем обеспечения льготными кредитными средствами по таким направлениям, как туризм, легкая промышленность, фармацевтическая отрасль и сфера медицины, грузовые перевозки, сфера образования, услуги, торговля, сельское хозяйство, а также стимулирование деятельности производственных, перерабатывающих и обрабатывающих предприятий, включая агропромышленные. Также были сняты ограничения по отраслям в компоненте, предусматривающем рефинансирование кредитов. В целях поддержки малого предпринимательства

финансирование беззалоговых кредитов также осуществлялось за счет бюджетных средств через коммерческие банки и микрофинансовые организации.

30 марта 2020 г. РКФР утвердил второй пакет антикризисных мер для своих клиентов, которые являются субъектами МСП. Ранее, 20 марта, РКФР вводил основной пакет антикризисных мер по проектам прямого финансирования, включая проектное финансирование фонда. Третий пакет антикризисных мер, принятый в мае 2020 г., предусматривал новые кредитные продукты, основанные на кластерном подходе, по таким направлениям, как развитие молочного производства, мясного направления и аквакультуры. Также был снижен порог прямого финансирования в регионах до 100 тыс. долл. США²²⁴.

Б. Меры по ограничению экспорта в связи с противодействием пандемии и кризису. 22 марта 2020 г. Правительство Кыргызской Республики опубликовало перечень отдельных видов товаров, на которые установлен временный, сроком на шесть месяцев, запрет на вывоз (экспорт) из страны в третьи страны²²⁵ (табл. 33).

Затем 19 ноября 2020 г. вышло постановление Правительства Кыргызской Республики № 569²²⁶ об установлении нового перечня сельскохозяйственных товаров, на которые установлен временный запрет на экспорт из Кыргызстана за пределы стран ЕАЭС, также сроком на шесть месяцев (табл. 34).

Помимо сельхозпродукции был введен запрет на экспорт лекарственных и медицинских изделий сроком на шесть месяцев, утвержденный 20 июля 2020 г.²²⁷ (табл. 35).

В. Меры по поддержке электронной торговли. Помимо принятия мер по поддержке предпринимательства, Правительство Кыргызской Республики рекомендовало Национальному банку Кыргызстана проводить разъяснительную работу среди населения о предпочтительности дистанционного банковского обслуживания²²⁸.

²²⁴ Российско-Кыргызский фонд развития. URL: http://www.rkdf.org/ru/novosti/novosti_fonda/2028_rkfr_razrabotal_tretiy_paket_antikrizisnih_mer.

²²⁵ URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/157473>.

²²⁶ URL: <https://www.gov.kg/ru/npa/s/2801>.

²²⁷ URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/157731?cl=ru-ru>.

²²⁸ Распоряжение Премьер-министра Кыргызской Республики от 30 марта 2020 г. № 186 «План первоочередных мер Правительства Кыргызской Республики на 2020 г. по снижению негативного влияния на экономическую и социальную

2.5. Подходы к противодействию пандемии COVID-19 в странах ЕАЭС

Таблица 33. Виды товаров, на которые установлен временный запрет на вывоз (экспорт) из Кыргызстана в третьи страны

| № п/п | Товар | Код ТН ВЭД ЕАЭС |
|-------|--|---------------------------------|
| 1 | Пшеница и меслин | 1001 |
| 2 | Мука пшеничная | 1101 00 |
| 3 | Масло растительное | из 1512 |
| 4 | Рис | из 1006 |
| 5 | Макаронные изделия | из 1902 |
| 6 | Сахар-песок | 1701 99 |
| 7 | Яйца куриные | 0407 11 000 0, 0407 21 000 0 |
| 8 | Соль йодированная поваренная пищевая | 2501 00 91 |
| 9 | Корма (сено, солома, комбикорм, отруби и зерновые корма) | 1214 90 900 0, из 2302, из 2309 |
| 10 | Салфетки и другие антибактериальные средства | из 3401 |
| 11 | Дезинфицирующие средства | из 3808 |

Источник: URL: http://www.rkdf.org.ru/novosti/novosti_fonda/2028_rkfr_razrabotal_tretyy_paket_antikrizisnih_mer.

Таблица 34. Виды сельскохозяйственных товаров, на которые установлен временный запрет на вывоз (экспорт) из Кыргызской Республики за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза

| № п/п | Товар | Код ТН ВЭД ЕАЭС |
|-------|---|---|
| 1 | Лошади, ослы, мулы и лошаки живые | 0101 |
| 2 | Крупный рогатый скот живой | 0102 |
| 3 | Овцы и козы живые | 0104 |
| 4 | Домашняя птица живая: куры домашние (<i>Gallus domesticus</i>), утки, гуси, индейки и цесарки | 0105 |
| 5 | Пшеница и меслин | 1001 |
| 6 | Ячмень | 1003 |
| 7 | Кукуруза | 1005 |
| 8 | Рис | 1006 |
| 9 | Мука пшеничная | 1101 00 |
| 10 | Масло растительное | 1512, за исключением 1512 11 990 1 (сафлоровое масло) |

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Окончание табл. 34

| № п/п | Товар | Код ТН ВЭД ЕАЭС |
|-------|--|---------------------------------|
| 11 | Сахар-песок | 1701 99 |
| 12 | Яйца куриные | 0407 11 000 0, 0407 21 000 0 |
| 13 | Соль йодированная поваренная пищевая | 2501 00 91 |
| 14 | Корма (сено, солома, комбикорм, отруби и зерновые корма) | 1214 90 900 0, из 2302 |

Источник: Постановление Правительства Кыргызской Республики от 19 ноября 2020 г. № 569.

Таблица 35. Лекарственные средства и медицинские изделия, на которые установлен временный запрет на экспорт из Кыргызской Республики

| № п/п | Лекарственные средства и медицинские изделия | Код ТН ВЭД ЕАЭС |
|-------------------------------|--|---------------------------------|
| <i>Лекарственные средства</i> | | |
| 1 | Азитромицин | 3004 20 000 2 |
| 2 | Амикацин | 3004 20 000 1 |
| 3 | Амоксициллин + клавулановая кислота | 3004 10 000 5 |
| 4 | Ампициллин | 3004 10 000 1 |
| 5 | Ампициллин + сульбактам | 3004 10 000 1 3004 10 000 8 |
| 6 | Апиксабан | 3004 90 000 2 |
| 7 | Аскорбиновая кислота | 3004 50 000 1, 3004 50 000 6 |
| 8 | Ацетилсалициловая кислота | 3004 90 000 6 |
| 9 | Вазопрессин | 3004 90 000 2 |
| 10 | Ванкомицин | 3004 20 000 2 |
| 11 | Гепарин | 3004 90 000 2 |
| 12 | Гидрокортизон | 3004 32 000 9 |
| 13 | Диазепам | 3004 90 000 2 |
| 14 | Дипиридамоп | 3004 90 000 2 |
| 15 | Добутамин | 3004 90 000 2 |
| 16 | Добутина гидрохлорид | 3004 90 000 2 |
| 17 | Допамин | 3004 39 000 |
| 18 | Ибупрофен | 3004 90 000 2 |
| 19 | Изотонический раствор натрия хлорида (0,9%) | 3004 90 000 2 |

2.5. Подходы к противодействию пандемии COVID-19 в странах ЕАЭС

Продолжение табл. 35

| № п/п | Лекарственные средства и медицинские изделия | Код ТН ВЭД ЕАЭС |
|----------|---|-----------------|
| 20 | Имипенем | 3004 20 000 2 |
| 21 | Ипратропия бромид | 3004 90 000 2 |
| 22 | Кетамин | 3004 90 000 2 |
| 23 | Кларитрамицин | 3004 20 000 2 |
| 24 | Лансопразол | 3004 90 000 2 |
| 25 | Левифлоксацин | 3004 20 000 2 |
| 26 | Линезолид | 3004 20 000 2 |
| 27 | Меропенем | 3004 20 000 2 |
| 28 | Мидазолам | 3004 90 000 2 |
| 29 | Морфин | 3004 49 000 9 |
| 30 | Надропарина | 3004 90 000 2 |
| 31 | Норэпинефрин | 3004 39 000 |
| 32 | Омепразол | 3004 90 000 2 |
| 33 | Пантопразол | 3004 90 000 2 |
| 34 | Парацетамол | 3004 90 000 2 |
| 35 | Пипекуроний | 3004 90 000 2 |
| 36 | Пиперациллин/тазобактам | 3004 10 000 8 |
| 37 | Преноксидиазин | 3004 90 000 2 |
| 38 | Пропофол | 3004 90 000 2 |
| 39 | Ранитидин | 3004 90 000 2 |
| 40 | Раствор Рингера | 3004 90 000 2 |
| 41 | Ривараксабан | 3004 90 000 2 |
| 42 | Сальбутамол | 3004 90 000 2 |
| 43 | Свежезамороженная плазма | 3002 12 000 5 |
| 44 | Суксаметоний | 3004 90 000 2 |
| 45 | Теофиллин | 3004 49 000 1 |
| 46 | Фамотидин в виде инъекций | 3004 90 000 2 |
| 47 | Фенилэфрин (мезатон) | 3004 90 000 2 |
| 48 | Фентанил | 3004 90 000 2 |
| 49 | Цефепим | 3004 20 000 2 |
| 50 | Цефоперазон | 3004 20 000 2 |
| 51 | Цефотаксим | 3004 20 000 2 |
| 52 | Цефтазидим | 3004 20 000 2 |
| 53 | Цефтриаксон | 3004 20 000 2 |

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Продолжение табл. 35

| № п/п | Лекарственные средства и медицинские изделия | Код ТН ВЭД ЕАЭС |
|-------|--|---------------------------------|
| 54 | Ципрофлоксацин | 3004 20 000 2 |
| 55 | Эноксапарин | 3004 90 000 2 |
| 56 | Эпинефрин | 3004 39 000 |
| | Медицинские изделия | |
| 57 | Аппарат ВРАР | 9019 20 000 0 |
| 58 | Аппарат СРАР | 9019 20 000 0 |
| 59 | Аппарат Би-Фло | 9018 90 840 9 |
| 60 | Аппарат Боброва | 9018 90 840 9 |
| 61 | Аппарат для измерения артериального давления (тонометр) портативный | 9018 90 100 0 |
| 62 | Аппарат для измерения артериального давления (электронный детский) | 9018 90 100 0 |
| 63 | Аппарат искусственной вентиляции легких | 9019 20 000 0 |
| 64 | Аппарат ЭКГ | 9018 11 000 0 |
| 65 | Биологические костюмы защитные, предназначенные для использования в медицинских целях и защиты от вирусных заболеваний | 62 |
| 66 | Бокс для перевозки больных, зараженных опасными вирусными инфекциями | 3926 90 970 9, 9018 90 840 9 |
| 67 | Вата медицинская | 3005 90 100 0 |
| 68 | Воздуховод Гведела, стерильный, одноразового применения (несколько размеров) | 9018 90 840 9 |
| 69 | Газоанализаторы | 9027 10 900 0, 9018 90 840 9 |
| 70 | Глюкометр с тест-полосками | 9027 80 170 0, 9018 90 840 9 |
| 71 | Деструктор для игл | 8514 30 000 0 |
| 72 | Дефибриллятор | 9018 90 840 9 |
| 73 | Защитные очки медицинские | 9004 |
| 74 | Иглы к шприцам (с широким просветом) | 9018 39 000 0 |
| 75 | Ингалятор УЗ | 9019 20 000 0 |
| 76 | Инфузионный насос капельный | 9018 90 500 9 |
| 77 | Инфузионный насос шприцевой | 9018 90 500 9 |
| 78 | Капнограф | 9018 19 100 0 |
| 79 | Кварцевая лампа | 8539 49 000 0 |
| 80 | Концентратор кислорода | 9019 20 000 0 |

2.5. Подходы к противодействию пандемии COVID-19 в странах ЕАЭС

Продолжение табл. 35

| № п/п | Лекарственные средства и медицинские изделия | Код ТН ВЭД ЕАЭС |
|----------|--|---|
| 81 | Костюмы защитные или медицинские халаты, используемые для медицины | 6203 39 900 0 |
| | | 6210 10 980 0 |
| | | 6211 32 100 0 |
| | | 6211 33 100 0 |
| | | 6211 43 100 0 |
| | | 6211 49 000 9 |
| 82 | Ларингоскоп | 9018 90 200 0, 9018 90 840 9 |
| 83 | Лейкопластырь | 3005 10 000 0 |
| 84 | Марля | 3005 90 310 0 |
| 85 | Маска, полумаска, маска-респиратор, респиратор | 6307 90 980 0, 4818 90 900 0, 4818 90 100 0, 3005 90 500 0 |
| | | 9019 20 000 0 |
| | | 9402 90 000 0 |
| 86 | Маски с мешком-резервуаром | 9019 20 000 0 |
| 87 | Медицинская мебель (кровать + тумба + стол) | 9402 90 000 0 |
| 88 | Медицинские тележки для инструментов | 9402 90 000 0 |
| 89 | Мобильный рентген-аппарат | 9022 14 000 0 |
| 90 | Набор депрессоров языка из нержавеющей стали | 9018 90 840 9 |
| 91 | Набор для определения коронавируса | 3822 00 000 0, 3002 19 000 0 |
| | | 9018 39 000 0 |
| 92 | Назальные канюли | 9018 39 000 0 |
| 93 | Носоглоточные катетеры для кислородной терапии | 9018 39 000 0 |
| 94 | Перчатки смотровые | 3926 20 000 0 |
| | | 4015 11 000 0 |
| 95 | Перчатки хирургические | 4015 19 000 0 |
| 96 | Полнолицевая маска для кислородной терапии | 9020 00 000 0 |
| 97 | Портативный аппарат ИВЛ | 9019 20 000 0 |
| 98 | Портативный аппарат УЗИ | 9018 12 000 0 |
| 99 | Прикроватный монитор | 9018 19 100 0 |
| 100 | Пульсоксиметр | 9018 19 100 0 |
| 101 | Размораживатель плазмы | 8419 89 981 0 |
| 102 | Рециркулятор бактерицидный | 9018 20 000 0 |

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Окончание табл. 35

| № п/п | Лекарственные средства и медицинские изделия | Код ТН ВЭД ЕАЭС |
|-------|--|---|
| 103 | Ручной дыхательный аппарат для взрослых | 9019 20 000 0 |
| 104 | Ручной дыхательный аппарат для детей | 9019 20 000 0 |
| 105 | Системы для инфузий | 9018 90 500 9 |
| 106 | Тепловизор (портативный) | 9027 50 000 0 |
| 107 | Тепловизор (стационарный) | 9027 50 000 0 |
| 108 | Термометр ИК ручной | 9025 19 200 0 |
| 109 | Термометры (электронные) | 9025 19 200 0 |
| 110 | Термометры бесконтактные на батарейках | 9025 11 200 9, 9025 19 200 0 |
| 111 | Функциональная кровать 3-секционная | 9402 90 000 0 |
| 112 | Халат медицинский, одноразовый | 6203 39 900 0, 6211 49 000 9, 6211 32 100 0, 6210 10 980 0, 6211 43 100 0 |
| 113 | Хирургический отсос | 9018 90 840 9 |
| 114 | Центральные венозные катетеры | 9018 39 000 0 |
| 115 | Шприцы инъекционные, однократного применения | 9019 31 100 9 |
| 116 | Штатив для внутривенного вливания | 9018 90 840 9 |
| 117 | Эндотрахеальная трубка без манжеты | 9018 90 840 9 |
| 118 | Эндотрахеальная трубка с манжетой | 9018 90 840 9 |

Источник: Постановление Правительства Кыргызской Республики от 20 июля 2020 г. № 390 «О введении временного запрета на экспорт лекарственных средств и медицинских изделий из Кыргызской Республики».

Согласно данным вице-президента Ассоциации электронной коммерции Кыргызской Республики Айбека Куренкеева, во время пандемии в Кыргызстане сильно выросли продажи в сфере доставки еды, гаджетов и одежды. Но, несмотря на это, оборот электронной коммерции составил порядка 1%, так как население предпочитает пользоваться наличными платежами²²⁹.

стабильность в связи с распространением вируса COVID-19». URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/218105>.

²²⁹ ИА «Тазабек». Оборот электронной коммерции в Кыргызстане составляет порядка 1%, — Ассоциация электронной коммерции КР. 10.02.2021. URL: www.tazabek.kg/news:1681090?f=cp.

Правительство понимает важность развития электронной коммерции в стране, и 1 декабря 2020 г. вышло распоряжение Правительства Кыргызской Республики о том, чтобы межведомственная рабочая группа в трехмесячный срок разработала проект Программы по развитию электронной коммерции в Кыргызской Республике на 2021–2025 гг., а также проект плана мероприятий по ее реализации. Детали проекта на момент публикации данного раздела отсутствуют²³⁰.

Распоряжением премьер-министра Кыргызской Республики было решено продлить сроки повсеместного внедрения компонентов электронной системы фискализации налоговых процедур, таких как электронные счета-фактуры, электронные товарно-транспортные накладные и виртуальные контрольно-кассовые машины (ККМ), до 1 июля 2020 г.²³¹ Далее постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 января 2021 г. № 20 сроки запрета регистрации старых моделей ККМ онлайн и применения старых образцов ККМ продлены до 1 апреля 2021 г. в целях поддержки бизнеса, понесшего потери в результате пандемии²³².

Г. Взаимная торговля медицинскими товарами. Объем экспорта медицинских изделий Кыргызстана в страны ЕАЭС был незначительным. В то же время, согласно данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, количество импорта лекарственных и медицинских изделий из стран ЕАЭС за январь—декабрь 2020 г. составил порядка 3% от всего импорта из стран — членов Союза (табл. 36).

Д. Наиболее пострадавшие секторы. Согласно данным Правительства Кыргызской Республики, в стране пострадали почти все отрасли, кроме сельского хозяйства, — рентабельными теперь являются меньше трети компаний реального сектора²³³. Больше всех

²³⁰ Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 1 декабря 2020 г. № 389-р. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/218374>.

²³¹ Распоряжение Премьер-министра Кыргызской Республики от 30 марта 2020 г. № 186 «План первоочередных мер Правительства Кыргызской Республики на 2020 г. по снижению негативного влияния на экономическую и социальную стабильность в связи с распространением вируса COVID-19». URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/218105>.

²³² Постановление Правительства Кыргызской Республики от 22 января 2021 г. № 20 «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики “О мерах по внедрению электронной системы фискализации налоговых процедур” от 24 июня 2020 г. № 356». URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/158021>.

²³³ URL: <https://rus.azattyk.org/a/31007031.html>.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Таблица 36. Товарная структура импорта Кыргызской Республики на уровне 10 знаков ТН ВЭД ЕАЭС и государств — членов ЕАЭС, январь—декабрь 2020 г. (по предварительным итогам)

| Код ТН ВЭД 10 знаков | Товарная позиция/страна | Единица измерения | Объем импорта, тыс. долл. США |
|----------------------|---|-------------------|-------------------------------|
| 3004200002 | Лекарственные средства, расфасованные в формы или упаковки для розничной продажи | т | 3516,5 |
| | Армения | | 14,1 |
| | Беларусь | | 570,1 |
| | Казахстан | | 209,6 |
| | Россия | | 2722,7 |
| 3004200001 | Лекарственные средства, расфасованные в формы или упаковки для розничной продажи, в качестве основного действующего вещества только: амикацин или гентамицин, или гризеофульвин, или доксициклин, или доксорубицин, или канамицин, или кислоту фузидиевую и ее натриевую соль, или левомецетин (хлорамфеникол) и его соли, или линкомицин, или метациклин, или нистатин, или рифампицин, или цефазолин, или цефалексин, или цефалотин, или эритромицина основание | т | 1866,7 |
| | Беларусь | | 70,8 |
| | Казахстан | | 218,9 |
| | Россия | | 1576,9 |
| 3004200003 | Лекарственные средства, прочие: содержащие в качестве основного действующего вещества только эритромицина основание или канамицина сульфат | т | 0 |
| 3004200009 | Лекарственные средства, прочие: прочие | т | 0 |
| | Беларусь | | 0 |
| | Казахстан | | 0 |
| | Россия | | 0 |

2.5. Подходы к противодействию пандемии COVID-19 в странах ЕАЭС

Продолжение табл. 36

| Код ТН ВЭД 10 знаков | Товарная позиция/страна | Единица измерения | Объем импорта, тыс. долл. США |
|----------------------------|---|----------------------|--|
| 3004320001 | Лекарственные средства, расфасованные в формы или упаковки для розничной продажи и содержащие в качестве основного действующего вещества только флуоцинолонн | т | 72,3 |
| | Беларусь | | 18,6 |
| 3004320009 | Лекарственные средства, содержащие кортикостероидные гормоны, их производные или структурные аналоги | т | 53,7 |
| | Беларусь | | 196,3 |
| | Казахстан | | 1,0 |
| 3004390001 | Лекарственные средства (кроме товаров товарной позиции 3002, 3005 или 3006), состоящие из смешанных или несмешанных продуктов, для использования в терапевтических или профилактических целях, расфасованные в формы или упаковки для розничной продажи | т | 41,7 |
| | Беларусь | | 153,6 |
| | Россия | | 168,8 |
| 3004390009 | Лекарственные средства (кроме товаров товарной позиции 3002, 3005 или 3006), состоящие из смешанных или несмешанных продуктов, для использования в терапевтических или профилактических целях, прочие | т | 0,7 |
| | Беларусь | | 0,9 |
| | Россия | | 168,1 |
| 3004400001 | Лекарственные средства (кроме товаров товарной позиции 3002, 3005 или 3006), состоящие из смешанных или несмешанных продуктов, для использования в терапевтических или профилактических целях, прочие | т | 0 |
| | Казахстан | | 0 |
| | Россия | | 0 |
| 3004400001 | Лекарственные средства, расфасованные в формы или упаковки для розничной продажи и содержащие гормоны или другие соединения товарной позиции | т | 0 |
| | Беларусь | | 0 |

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Продолжение табл. 36

| Код ТН ВЭД 10 знаков | Товарная позиция/страна | Единица измерения | Объем импорта, тыс. долл. США |
|----------------------|--|-------------------|---------------------------------|
| 3004400009 | Лекарственные средства, содержащие алкалоиды или их производные, но не содержащие антибиотиков Беларусь | т | 0 |
| 3004410000 | Лекарственные средства, содержащие алкалоиды или их производные, содержащие эфедрин или его соли Казахстан | т | 98,2 |
| 3004490001 | Лекарственные средства, содержащие алкалоиды или их производные, расфасованные в формы или упаковки для розничной продажи и содержащие в качестве основного действующего вещества только: кофеин-бензоат натрия или ксантинола никотинат, или папаверин, или пилокарпин, или теобромин, или теofilлин Беларусь Казахстан Россия | т | 158,5 |
| 3004490009 | Лекарственные средства, содержащие алкалоиды или их производные, прочие, содержащие алкалоиды или их производные; прочие Беларусь Казахстан Россия | т | 46,6 18,4 93,6 |
| 3004500001 | Лекарственные средства прочие, содержащие витамины или другие соединения Беларусь Казахстан Россия | т | 357,1 120,3 11,9 224,9 |
| 3004500002 | Прочие, лекарственные средства прочие, содержащие витамины или другие соединения Беларусь | т | 182,5 53,0 13,5 116,0 |
| | | | 621,7 |
| | | | 1,6 |

2.5. Подходы к противодействию пандемии COVID-19 в странах ЕАЭС

Продолжение табл. 36

| Код ТН ВЭД 10 знаков | Товарная позиция/страна | Единица измерения | Объем импорта, тыс. долл. США |
|----------------------------|---|----------------------|--|
| 3004500005 | Казахстан | т | 9,3 |
| | Россия | | 610,8 |
| 3004500008 | Лекарственные средства прочие, содержащие витамины или другие соединения | т | 1,4 |
| | Россия | | 1,4 |
| 3004900001 | Прочие лекарственные средства, содержащие витамины или другие соединения | т | 56,6 |
| | Россия | | 56,6 |
| 3004900002 | Лекарственные средства, прочие, расфасованные в формы или упаковки для розничной продажи, содержащие йод или соединения йода | т | 163,7 |
| | Армения | | 34,4 |
| | Беларусь | | 101,3 |
| | Казахстан | | 6,6 |
| | Россия | | 21,4 |
| | Лекарственные средства, прочие, расфасованные в формы или упаковки для розничной продажи, прочие | | 27324,8 |
| 3004900006 | Армения | т | 378,8 |
| | Беларусь | | 1192,5 |
| | Казахстан | | 2356,3 |
| | Россия | | 23397,3 |
| | Лекарственные средства, прочие, содержащие в качестве основного действующего вещества только: кислоту ацетилсалициловую или парацетамол, или рибоксин (инозин), или поливинилпирролидон | | 403,4 |
| 3004900009 | Беларусь | т | 80,0 |
| | Россия | | 323,4 |
| 3004900009 | Лекарственные средства, состоящие из смешанных или несмешанных продуктов, для использования в терапевти- | т | 3828,3 |

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Продолжение табл. 36

| Код ТН ВЭД 10 знаков | Товарная позиция/страна | Единица измерения | Объем импорта, тыс. долл. США |
|----------------------|---|-------------------|-------------------------------|
| 3926909709 | ческих или профилактических целях, расфасованные в виде дозированных лекарственных форм, прочие | т | |
| | Армения | | 136,4 |
| | Беларусь | | 1169,4 |
| | Казахстан | | 1195,3 |
| | Россия | | 1327,2 |
| 3005100000 | Изделия прочие из пластмасс и изделия из прочих материалов товарных позиций; прочие | т | 1316,0 |
| | Беларусь | | 49,0 |
| | Казахстан | | 388,8 |
| | Россия | | 878,2 |
| 3005901000 | Материал перевязочный ангезивный, прочие изделия, имеющие липкий слой | т | 176,3 |
| | Казахстан | | 2,3 |
| 3005901000 | Россия | т | 173,9 |
| | Вата и изделия из ваты | | 23,8 |
| 3005903100 | Россия | т | 23,8 |
| | Марля и изделия из марли | | 633,4 |
| | Беларусь | | 1,5 |
| 3005905000 | Казахстан | т | 65,4 |
| | Россия | | 566,4 |
| | Вата, марля, бинты и аналогичные изделия: прочие | | 0 |
| 3005909900 | Россия | т | 0 |
| | Прочие перевязочные материалы | | 155,5 |
| | Беларусь | | 21,1 |
| | Казахстан | | 0,0 |
| 9018110000 | Россия | шт. | 134,4 |
| | Электрокардиографы | | 47,7 |
| | Казахстан | | 9,0 |
| | Россия | | 38,7 |

2.5. Подходы к противодействию пандемии COVID-19 в странах ЕАЭС

Продолжение табл. 36

| Код ТН ВЭД 10 знаков | Товарная позиция/страна | Единица измерения | Объем импорта, тыс. долл. США |
|----------------------|---|-------------------|-------------------------------|
| 9018120000 | Аппаратура ультразвукового сканирования Россия | шт. | 0,0 0,0 |
| 9018130000 | Магнитно-резонансные томографы Россия | шт. | 528,6 528,6 |
| 9018191000 | Прочая аппаратура для одновременного контроля двух или более параметров Беларусь Россия | шт. | 126,8 0,3 126,4 |
| 9018199000 | Прочая аппаратура электродиагностическая (включая аппаратуру для функциональных диагностических исследований или для контроля физиологических параметров); прочая Россия | шт. | 31,4 31,4 |
| 9018200000 | Аппаратура, основанная на использовании ультрафиолетового или инфракрасного излучения, прочая Россия | т | 150,5 150,5 |
| 9018311009 | Прочие шприцы, с иглами или без игл из пластмассы Казахстан Россия | шт. | 21,4 0 21,4 |
| 9018319009 | Прочие шприцы с иглами или без игл Россия | шт. | 9,5 9,5 |
| 9018321000 | Иглы металлические трубчатые Казахстан Россия | т | 0,2 0,2 0,0 |
| 9018329000 | Иглы для наложения швов Россия | т | 2,1 2,1 |
| 9018390000 | Катетеры, канюли и аналогичные инструменты, кроме игл и шприцев Беларусь Казахстан Россия | шт. | 38,4 1,6 4,0 32,8 |

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Продолжение табл. 36

| Код ТН ВЭД 10 знаков | Товарная позиция/страна | Единица измерения | Объем импорта, тыс. долл. США |
|----------------------|--|-------------------|-------------------------------|
| 9018410000 | Бормашины, совмещенные или не совмещенные на едином основании с прочим стоматологическим оборудованием Россия | шт. | 0,3 0,3 |
| 9018491000 | Боры, диски, наконечники и щетки для использования в бормашинах Россия | шт. | 0,3 |
| 9018499000 | Прочие приборы и устройства стоматологические Россия | шт. | 12,2 12,2 |
| 9018501000 | Инструменты и устройства офтальмологические, неоптические Россия | т | 0,3 0,3 |
| 9018509000 | Инструменты и устройства офтальмологические, оптические Россия | т | 2,2 2,2 |
| 9018901000 | Инструменты и оборудование для измерения кровяного давления Казахстан Россия | шт. | 512,4 60,5 451,8 |
| 9018902000 | Эндоскопы Казахстан Россия | шт. | 62,3 53,2 9,1 |
| 9018903000 | Оборудование гемодиализное (искусственные почки, аппараты искусственной почки и диализаторы) Россия | шт. | 0 0 |
| 9018905001 | Системы для взятия и переливания крови, кровезаменителей и инфузионных растворов Россия | шт. | 156,1 156,1 |
| 9018905009 | Прочая аппаратура для переливания крови Россия | шт. | 4,4 4,4 |
| 9018906000 | Аппаратура и устройства для анестезии | шт. | 16,3 |

2.5. Подходы к противодействию пандемии COVID-19 в странах ЕАЭС

Окончание табл. 36

| Код ТН ВЭД 10 знаков | Товарная позиция/страна | Единица измерения | Объем импорта, тыс. долл. США |
|----------------------|--|-------------------|-------------------------------|
| 9018908409 | Беларусь | шт. | 16,3 |
| | Прочие инструменты и оборудование, прочие | | 613,3 |
| | Беларусь | | 40,9 |
| 9019101000 | Казахстан | т | 39,2 |
| | Россия | | 533,2 |
| | Аппараты электрические вибромассажные | | 68,4 |
| 9019109001 | Казахстан | т | 31,6 |
| | Россия | | 36,8 |
| | Гидромассажные ванны и душевые кабины | | 1,9 |
| 9019109009 | Казахстан | т | 0,3 |
| | Россия | | 1,6 |
| | Устройства для механотерапии; аппараты массажные; аппаратура для психологических тестов для определения способностей; прочие | | 44,6 |
| 9019200000 | Казахстан | т | 0,5 |
| | Россия | | 44,2 |
| | Аппаратура для озоновой, кислородной и аэрозольной терапии, искусственного дыхания или прочая терапевтическая дыхательная аппаратура | | 4544,2 |
| | Беларусь | | 9,5 |
| | Казахстан | | 144,0 |
| Россия | 4390,7 | | |
| | | | 48317,7 |

Источник: URL: <http://www.stat.kg/ru/>.

пострадала сфера услуг, объемы которой с начала года снизились на 10,2%, в частности деятельность ресторанов и гостиниц — на 46,5%. В Бишкеке, где сосредоточена основная экономическая активность страны, фудкортам, кинотеатрам и другим развлекательным заведениям разрешили возобновить работу только с 1 декабря 2020 г.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Сектор торговли и потребительских услуг наравне с туризмом в Кыргызской Республике пострадал больше остальных в результате вспышки пандемии COVID-19. Карантин парализовал розничную и оптовую торговлю непродовольственными товарами, а также бытовые услуги, такие как ремонт автомобилей и жилых помещений, услуги парикмахерских, химчистки и др. Также пострадала швейная отрасль, чей экспорт продукции уменьшился на 37% — с 67,3 млн долл. США за восемь месяцев 2019 г. до 42,5 млн за аналогичный период текущего года²³⁴.

Согласно данным Министерства экономики Кыргызской Республики, за 2020 г. в обрабатывающем производстве с самым высоким удельным весом в общем объеме промышленного производства (81,7%) ИФО к уровню 2019 г. составил 92,8%, что обусловлено сокращением объемов производства нефтепродуктов (на 59,3%), текстильного производства, производства одежды и обуви, кожи и кожаных изделий (на 21,5%), резиновых и пластмассовых изделий, прочих неметаллических минеральных продуктов (на 7,0%), деревянных и бумажных изделий, полиграфической деятельности (на 13,2%), пищевых продуктов (включая напитки) и табачных изделий (на 6,6%), основных металлов и готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования (на 4,4%). Вместе с тем отмечалось увеличение объемов производства фармацевтической продукции (в 2 раза) и химической продукции (на 39,6%). В добыче полезных ископаемых (удельный вес в общем объеме промышленного производства 5,6%) ИФО к уровню 2019 г. составил 77,6%²³⁵.

В сфере строительства по итогам 2020 г. объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования снизился на 24,7% (рост на 5,9% в 2019 г.). Снижение объемов инвестиций в основной капитал по сравнению с 2019 г. отмечено как за счет внутренних источников финансирования (на 18,9%), так и за счет внешних (на 38,8%). Сокращение объемов инвестиций в основной капитал отмечено во всех видах экономической деятельности, за исключением информации и связи, а также здравоохранения. В 2020 г. основной объем (около 81% от общего объема инвестиций) направлен на строительство объектов по добыче полезных ископа-

²³⁴ URL: <https://economist.kg/2020/10/30/shvejnaya-otrasl-poteryala-3-8-mlrd-somov-iz-za-pandemii/>.

²³⁵ URL: <http://mineconom.gov.kg/froala/uploads/file/2095112371e804a261cb40760eccc8bf0e721b58.pdf>.

емых, обеспечению (снабжению) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом, в транспортную деятельность и хранение грузов, оптовую и розничную торговлю, а также жилищное строительство. Основными причинами резкого снижения объемов капитальных вложений явились следующие факторы: 1) большая часть сотрудников подрядных иностранных компаний не смогла своевременно въехать на территорию Кыргызской Республики в течение действия карантинного запрета; 2) закрытие границ и, соответственно, ограничение поставок строительных материалов и запчастей на машины и оборудования; 3) в течение действия карантинного запрета прекращение работы всех строительных компаний.

2.5.5. Россия

А. Меры по поддержке спроса на товары, услуги, в том числе поддержка МСП. Распространение вируса COVID-19, сопровождавшееся введением ограничительных мер в большинстве стран мира, привело, по данным ОЭСР, к сокращению мирового ВВП по итогам 2020 г. на 3,4%²³⁶. Тот же источник указывает на сокращение ВВП России на уровне 3,6%, однако согласно обновленным данным Росстата, российский ВВП снизился лишь на 3,1% (рис. 56).

Итоги 2020 г. оказались лучше представленных прогнозов: при отсутствии мер поддержки спад ВВП России составил бы более 5,5%. Демонстрируя близкий к среднемировому уровень снижения ВВП, Россия более успешно прошла острую фазу кризиса, чем многие развитые и развивающиеся страны, и в целом можно говорить о проведении успешной антикризисной экономической политики в 2020 г. Вызывают опасение прогнозы восстановления ВВП для России на 2021 и 2022 гг., которые были снижены ОЭСР до 2,7 и 2,6% соответственно, что значительно ниже восстановления мирового ВВП, который ожидается на уровне 5,6 и 4%. С учетом этого возрастает необходимость в продолжении применения и расширении мер, направленных на поддержание экономики и стимулирование ее восстановления.

²³⁶ OECD Economic Outlook, Interim Report Strengthening the recovery: The need for speed. March 2021. URL: <https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/34bfd999-en.pdf?expires=1615448646&id=id&accname=guest&checksum=639337DF0EBFA7F1C875F6951E9E112D>.

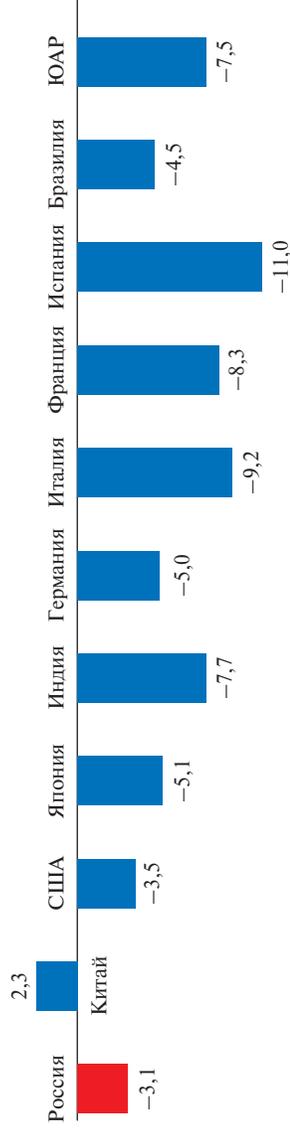


Рис. 56. Темпы роста ВВП отдельных стран, 2020 г., %

Источники: Минэкономразвития России; статистических ведомств стран — РФ, Китай, США, Индии, Германии, Франции, Испании; МВФ (январь 2021 г.) — Японии, Италии, Бразилии, ЮАР.

Правительство России в марте 2020 г. анонсировало разработку общенационального плана восстановления экономики²³⁷, в который вошли как уже принятые, так и планируемые меры противодействия кризису. План был одобрен 23 сентября 2020 г. и предусматривает осуществление 515 мероприятий, направленных на адаптацию (2020 г.) и восстановление (2021 г.) по семи ключевым направлениям, таким как:

- социальная поддержка;
- противодействие пандемии;
- поддержка малого и среднего бизнеса;
- повышение инвестиционной активности;
- секторальная поддержка;
- увеличение экспорта и импортозамещения;
- обеспечение устойчивости бюджетной системы.

Общий объем мер поддержки оценивается в 6,5 трлн руб. (более 80 млрд долл. США), из которых 2,6 трлн запланировано на 2021 г. В целом стоит отметить, что стимулирование экономики было в большей степени направлено на поддержку спроса со стороны домохозяйств, деятельность малых и средних предприятий и системообразующие компании. Горизонтальная поддержка бизнеса носила ограниченный характер. В фискальной сфере меры были направлены на снижение административной нагрузки, связанной с налоговой отчетностью и сокращением налогового бремени в связи с расходами на медицинское оборудование, дезинфекцию и т.п. По данным РСПП²³⁸, популярность таких мер среди компаний различалась: наибольшее число компаний воспользовалось возможностью сокращения налогооблагаемой базы на размер затрат на дезинфекцию²³⁹ (рис. 57).

Дополнительно было принято решение о продлении на 12 месяцев действия срочных лицензий и иных разрешений, сроки

²³⁷ Общенациональный план действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике (одобрен на заседании Правительства РФ 23 сентября 2020 г. (протокол № 36, раздел VII) № П13–60855 от 2 октября 2020 г.).

²³⁸ URL: <http://rspp.ru/activity/analytics/o-merakh-podderzhki-rossiyskoy-ekonomiki-vo-vremya-pandemii-chast-i-mery-v-fiskalnoy-sfere/#page2>.

²³⁹ Письмо Минфина России от 14 мая 2020 г. № 07-01-09/38974 «Об учете при исчислении налоговой базы по налогу на прибыль затрат организации на приобретение средств индивидуальной и коллективной защиты, а также расходов на дезинфекцию помещений».

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

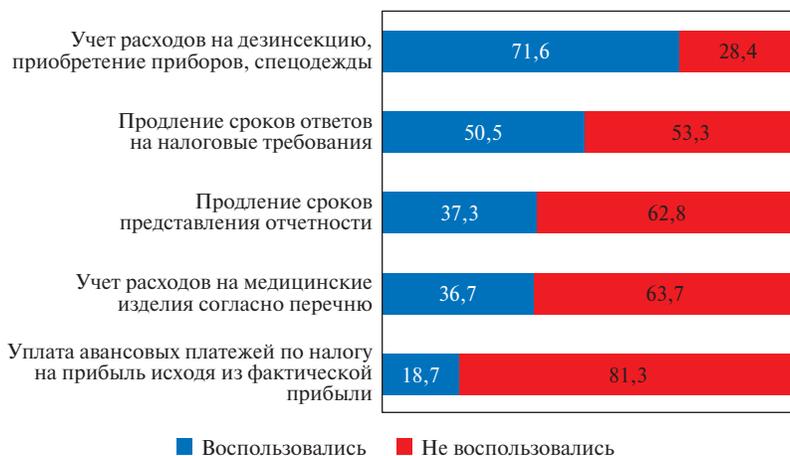


Рис. 57. Использование фискальных мер компаниями, % от опрошенных

Источник: URL: <http://rspp.ru/activity/analytics/o-merakh-podderzhki-rossiyskoj-ekonomiki-vo-vremya-pandemii-chast-i-mery-v-fiskalnoy-sfere/#page2>.

действия которых истекают (истекли) в период с 15 марта по 31 декабря 2020 г.²⁴⁰, а также отмене неустоек и штрафов по госконтрактам.

Правительство РФ также ввело для системообразующих предприятий, в число которых вошло более 1000 организаций²⁴¹, ряд специальных мер, таких как:

- льготные кредиты на пополнение оборотных средств и сохранение занятости;
- мораторий на банкротство в течение шести месяцев;
- особые условия получения отсрочки или рассрочки по налоговым платежам со сроками уплаты в 2020 г.

Финансовая поддержка и сокращение издержек МСП стали одним из основных направлений поддержки бизнеса и экономической активности со стороны российского правительства (табл. 37).

²⁴⁰ Постановление Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 440 (ред. от 27.02.2021) «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 и 2021 годах». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349481/.

²⁴¹ URL: https://xn-80aesfpebagmfblc0a.xn-p1ai/what-to-do/business/systemoobraz_predpriyatiya.html.

Таблица 37. Перечень основных мер, предпринятых Правительством РФ и направленных на поддержку предприятий категории МСП

| Направление мер | Нормативный правовой акт |
|--|---|
| Беспроцентный кредит на выплату зарплат для поддержки и сохранения занятости для субъектов МСП | Постановление Правительства РФ от 2 апреля 2020 г. № 422 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 г. юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости» ¹⁾ |
| Изменение условий кредитных договоров (договоров займов), предусматривающие приостановление исполнения заемщиком, относящимся к субъектам МСП, осуществляющим деятельность в отраслях, определенных Правительством РФ — кредитные каникулы | Федеральный закон от 3 апреля 2020 г. № 106-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)” и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа» ²⁾ |
| Реструктуризация налоговых платежей, сформировавшихся в период предоставления им шестимесячной отсрочки | Постановление Правительства РФ от 24 апреля 2020 г. № 570 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409» ³⁾ |
| Субсидии предприятиям МСП на зарплату сотрудникам из перечня отраслей экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях распространения коронавирусной инфекции из расчета 12 130 руб. на сотрудника, которые можно потратить на любые расходы, включая зарплату | Постановление Правительства РФ от 24 апреля 2020 г. № 576 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 г. из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» ⁴⁾ |
| Дистанционное открытие счетов в кредитных организациях для субъектов | Информационное письмо Банка России от 17 апреля 2020 г. № ИН-014-12/74 «Об особенностях реализации отдельных требований |

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Продолжение табл. 37

| Направление мер | Нормативный правовой акт |
|---|---|
| МСП с целью получения кредита на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости | законодательства Российской Федерации в сфере ПОД/ФТ» ⁵⁾ |
| Упрощенная программа субсидирования по кредитам МСП (без требования к заемщику об отсутствии задолженности, ограничения по максимальному объему кредитных соглашений на рефинансирование), льготное кредитование под 7% ⁶⁾ | Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 2425 «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и специализированным финансовым организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2019–2024 годах субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим “Налог на профессиональный доход”, по льготной ставке» ⁷⁾ |
| Снижение совокупного объема страховых взносов с 30 до 15% для организаций и ИП, включенных в Единый реестр МСП | Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ст. 6) ⁸⁾ |
| Отсрочка по уплате практически всех налогов для компаний наиболее пострадавших от эпидемии отраслей, части налогов для всех остальных МСП | Постановление Правительства РФ от 2 апреля 2020 г. № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» (вместе с «Правилами предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов», «Перечнем видов экономической деятельности для целей применения подпункта “г” пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409») ⁹⁾ |
| Отсрочка по уплате арендных платежей на государственное, муниципальное и частное имущество (за исключением жилых помещений) для МСП и социально ориентированных НКО | Постановление Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 439 «Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества» ¹⁰⁾ ; Распоряжение Правительства РФ от 19 марта 2020 г. № 670-р (ред. от 11.07.2020) «О мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» ¹¹⁾ |
| Льготные и невозвратные кредиты на сохранение занятости для компаний из пострадавших отраслей | Постановление Правительства РФ от 15 мая 2020 г. № 685 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409» ¹²⁾ ; |

2.5. Подходы к противодействию пандемии COVID-19 в странах ЕАЭС

Окончание табл. 37

| Направление мер | Нормативный правовой акт |
|---|---|
| и компании из отраслей, требующих поддержки для возобновления деятельности (ФОТ 2.0, ФОТ 3.0) | Постановление Правительства РФ от 16 мая 2020 г. № 696 (ред. от 30.11.2020) «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 г. юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности» ¹³⁾ ; Распоряжение Правительства от 16 мая 2020 г. № 1286-р ¹⁴⁾ |
| Освобождение от плановых проверок (только для малого бизнеса) | Постановление Правительства РФ от 30 ноября 2020 г. № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 г., проведения проверок в 2021 г. и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» ¹⁵⁾ |

¹⁾ http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349384/.

²⁾ http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349323/.

³⁾ <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202004240069>.

⁴⁾ <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202004270024>.

⁵⁾ URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_350623/.

⁶⁾ С 2021 г. Правительство РФ снизило максимальную ставку по льготным кредитам с 8,5% до 7% годовых.

⁷⁾ URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_373600/.

⁸⁾ URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349084/.

⁹⁾ URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349463/.

¹⁰⁾ URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349465/.

¹¹⁾ URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348140/.

¹²⁾ URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_352710/.

¹³⁾ URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_352711/.

¹⁴⁾ URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202005180005>.

¹⁵⁾ URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_369317/.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Особые условия также были предложены для компаний, входящих в перечень из 12 наиболее пострадавших отраслей²⁴².

В целом можно отметить, что большая часть мер поддержки финансового характера была связана с сохранением занятости и фонда оплаты труда и, таким образом, направлена на сохранение платежеспособного потребительского спроса и доходов населения. Возможность получить поддержку в некоторых случаях ограничена перечнем отраслей, наиболее пострадавших от новой коронавирусной инфекции.

По данным опроса РСПП и ТПП, из всех программ финансовой поддержки наибольший интерес вызывает предоставление субсидий из расчета 12 130 руб. на сотрудника, которые организация могут потратить на любые расходы, включая заработную плату: 98% компаний знают о ее существовании; 43,1% респондентов заявили, что их компании нужна эта мера поддержки, но они не могут претендовать на ее получение. Чуть более половины опрошенных выбрали вариант «компания не планирует обращаться за субсидиями» (при этом формулировка, к сожалению, не предполагает уточнения, подходят ли эти организации под изначально заданные критерии). Только 5,3% компаний или планируют обратиться за этой мерой, или уже обращались за ней²⁴³.

Крупнейшим направлением антикризисной программы стала прямая поддержка семей с детьми и получателей социальных пособий, общий объем финансирования которого составляет более 1,2 трлн руб. Дополнительные стимулы домохозяйств представляли:

- «кредитные каникулы» по потребительским и ипотечным кредитам (до шести месяцев)²⁴⁴;

²⁴² Постановление Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 434 (ред. от 16.10.2020) «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349344/.

²⁴³ Результаты опроса, проведенного РСПП в сотрудничестве с ТПП, «О мерах поддержки российской экономики во время пандемии. Часть II. Меры в финансовой сфере». URL: <https://www.rspp.ru/activity/analytcs/o-merakh-podderzhki-rossijskoj-ekonomiki-vo-vremya-pandemii-chast-ii-mery-v-finansovoy-sfere/>.

²⁴⁴ Федеральный закон от 3 апреля 2020 г. № 106-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)” и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349323/.

- организация бесплатного профессионального обучения и дополнительного профессионального образования (WorldSkills Russia²⁴⁵)²⁴⁶;
- возмещение расходов по оплате труда при организации общественных работ и создании временных рабочих мест²⁴⁷.

Б. Меры по ограничению экспорта в связи с противодействием пандемии и кризису. Названные меры были направлены на предупреждение дефицита и роста цена на медицинские товары и продовольственные товары первой необходимости. Часть мер была принята в рамках ЕАЭС, а некоторые применялись РФ в одностороннем порядке.

В первую очередь Правительством РФ был введен запрет на вывоз из страны ряда защитных, а также медицинских товаров, в их числе медицинские маски, перчатки и халаты, бинты, вата, одноразовые комбинезоны химической защиты, особо прочные бахилы²⁴⁸. Позднее перечень товаров был скорректирован и распространен на все страны Евразийского союза. Коллегией ЕЭК 24 марта 2020 г. был сделан первый шаг — принято Решение № 41 «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 “О мерах нетарифного регулирования”»²⁴⁹. Введен временный запрет на вывоз из ЕАЭС средств индивидуальной защиты, защитных и дезинфицирующих средств, продукции медицинского назначения и материалов, в частности

²⁴⁵ URL: <https://worldskills.ru/>.

²⁴⁶ Распоряжение Правительства РФ от 15 августа 2020 г. № 2098-р. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202008210013>.

²⁴⁷ Постановление Правительства РФ от 4 июля 2020 г. № 980 «Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2020 г. иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007070049>; Распоряжение Правительства РФ от 4 июля 2020 г. № 1726-р. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007080011>.

²⁴⁸ Постановление Правительства РФ от 2 марта 2020 г. № 223 (ред. от 02.04.2020) «О введении временного запрета на вывоз отдельных видов продукции из Российской Федерации». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_346960/.

²⁴⁹ URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348676/.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

таких товаров, как вата, марля, бинты, маски, полумаски, маски-респираторы, респираторы, фильтры для средств индивидуальной защиты органов дыхания, защитные очки, дезинфицирующие средства, бахилы, отдельные виды одежды и принадлежностей к ней.

Постановлением Правительства РФ от 31 марта 2020 г. № 385²⁵⁰ были введены экспортные квоты на зерновые культуры (7 млн т — пшеница, рожь, ячмень и кукуруза). А затем в качестве второго шага — опубликованы решения Коллегии ЕЭК от 31 марта 2020 г. № 42²⁵¹ и № 43²⁵², которые устанавливали временный запрет на вывоз из стран Евразийского экономического союза отдельных видов продовольственных товаров, среди них — репчатый лук, чеснок, репа, рожь, рис, гречиха, просо, крупа, мука грубого помола и гранулы из зерна злаков, обрубленное гречневое зерно, готовые пищевые продукты из гречки, дробленые и недробленые соевые бобы, семена подсолнечника.

Однако очевидно, что для развития экспорта такие меры будут иметь негативный характер, так как конкуренты могут занять освобождающиеся ниши на рынке.

В дальнейшем на семена подсолнечника был установлен разрешительный порядок вывоза, который был отменен с 1 сентября 2020 г.²⁵³

²⁵⁰ Постановление Правительства РФ от 31 марта 2020 г. № 385 «О введении временного количественного ограничения на вывоз зерновых культур за пределы территории Российской Федерации в государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза, и установлении случая, при котором временное периодическое таможенное декларирование товаров не применяется». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349218/.

²⁵¹ Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 31 марта 2020 г. № 42 «О внесении изменений в перечень товаров, которые являются существенно важными для внутреннего рынка Евразийского экономического союза и в отношении которых в исключительных случаях могут быть введены временные запреты или количественные ограничения экспорта». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349222/.

²⁵² Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 31 марта 2020 г. № 43 «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 “О мерах нетарифного регулирования”». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349221/92d3e3d03094ed76da5c15fa72b687f1cebd5931/.

²⁵³ Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 июня 2020 г. № 77 «О внесении изменений в раздел 1.10 перечня товаров, в отношении которых установлен запрет ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_355268/.

Запрет на вывоз средств индивидуальной защиты также прекратил свое действие с 1 октября 2020 г.

В. Меры по поддержке электронной торговли. Ограничения в связи с распространением коронавируса подтолкнули к ускорению реализации существующих проектов в сфере цифровизации и электронной торговли и разработке новых мер. Одним из итогов 2020 г. стала подготовка к старту проекта «Экосистема — Цифровая платформа МСП», предусматривающего возможность получения государственных услуг и господдержки по принципу «одного электронного окна» на базе платформы Минэкономразвития России²⁵⁴.

Сектор электронной торговли в 2020 г. развивался очень динамично, и доля онлайн-продаж достигла 11%, что сопоставимо с мировыми лидерами по данному показателю. Государственная поддержка в этом направлении ограничилась точечными мерами. Была разрешена продажа лекарств через Интернет с доставкой на дом, также принято решение о временном снижении эквайринговой комиссии. Банк России ограничил максимальный размер эквайринговых комиссий по онлайн-покупкам и установил их на период с 15 апреля по 30 сентября 2020 г. на уровне не более 1%²⁵⁵.

Г. Взаимная торговля медицинскими товарами. Меры по облегчению торговли товарами, необходимыми для борьбы с вирусом, касались категорий медицинских и продовольственных товаров.

Решение Совета ЕЭК от 16 марта 2020 г. № 21²⁵⁶ освободило от таможенных пошлин импорт средств индивидуальной защиты, дезинфицирующих средств, диагностические реагенты, отдельные виды медицинского оборудования и материалов. Ввоз с освобождением от уплаты ввозной пошлины осуществляется на основании

²⁵⁴ Цифровая экосистема «одно окно» и новые финансовые инструменты станут ключевыми нововведениями обновленного нацпроекта по поддержке малого и среднего бизнеса. URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/cifrovaya_ekosistema_odno_okno_i_novye_finansovye_instrumenty_stanut_klyuchevymi_novovvedeniyami_obnovlennogo_nacproekta_po_podderzhke_malogo_i_srednego_biznesa.html.

²⁵⁵ Банки с 15 апреля снизили эквайринговые комиссии для онлайн-торговли до 1%. URL: <https://tass.ru/ekonomika/8244823>.

²⁵⁶ Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16 марта 2020 г. № 21 (ред. от 01.10.2020) «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза и об утверждении перечня товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза в целях реализации государствами — членами Евразийского экономического союза мер, направленных на предупреждение и предотвращение распространения коронавирусной инфекции 2019-nCoV». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348421/.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

подтверждения их целевого назначения национальными уполномоченными органами в сфере здравоохранения.

Также был принят ряд решений, направленных на облегчение ввоза некоторых сельскохозяйственных и продовольственных товаров в форме их временного освобождения (до 1 июля 2020 г.) от импортных пошлин (картофель, лук, чеснок, капуста, морковь, перец, рожь, рис длиннозерный, гречневая крупа, соки и готовые продукты для детского питания)²⁵⁷.

В дальнейшем, в апреле—мае 2020 г., перечень товаров медицинского назначения для беспошлинного ввоза последовательно расширялся, сначала в отношении отдельных готовых лекарственных средств и товаров медицинского назначения (эндоскопов, термометров бесконтактных, одноразовых пипеток, передвижных дезинфекционных установок). В последующем в него вошли средства индивидуальной защиты и товары, используемые для производства лекарственных и дезинфицирующих средств, медицинских изделий (термосумки, пленки для герметизации флаконов, медицинские морозильники)²⁵⁸. Перечень также уточнялся Решением Совета ЕЭК от 1 октября 2020 г. № 86²⁵⁹.

При этом на период с 13 апреля до 30 сентября 2020 г. был упрощен порядок предоставления сертификатов о происхождении товаров при импорте из стран, которые пользуются тарифными преференциями. В частности, предусматривалось, что при таможенном оформлении данный сертификат может быть представлен в виде электронной копии с последующим представлением в течение шести месяцев документа на бумажном носителе²⁶⁰.

²⁵⁷ Решение Совета ЕЭК от 3 апреля 2020 г. № 33 «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии таможенного союза об утверждении перечня товаров критического импорта».

²⁵⁸ Решения Совета ЕЭК от 3 апреля 2020 г. № 34 и от 27 мая 2020 г. № 53 «О внесении изменений в перечень товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза в целях реализации государствами — членами Евразийского экономического союза мер, направленных на предупреждение и предотвращение коронавирусной инфекции 2019-нСов». URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01425324/err_08042020_33; https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01425327/err_08042020_34 https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01426277/err_23062020_53.

²⁵⁹ URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01427639/err_06112020_86.

²⁶⁰ Решения Совета ЕЭК от 3 апреля 2020 г. № 36 «О внесении изменения в Правила определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран и об особенностях представления сертификата о происхождении

На национальном уровне Правительство РФ расширило перечень медицинских товаров, освобождаемых от уплаты НДС²⁶¹. Также Ространснадзор освободил от весового пограничного контроля товары первой необходимости (продукты питания, детские товары, лекарственные средства), перевозимые в прицепах и полуприцепах²⁶².

Д. Наиболее пострадавшие секторы. Как уже упоминалось, Правительством РФ было выделено 12 наиболее пострадавших секторов, принадлежность к которым позволяла использовать финансовые и фискальные меры поддержки:

- 1) транспортная деятельность;
- 2) культура, организация досуга и развлечений;
- 3) физкультурно-оздоровительная деятельность и спорт;
- 4) деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма;
- 5) гостиничный бизнес;
- 6) общественное питание;
- 7) деятельность организаций дополнительного образования, негосударственных образовательных учреждений;
- 8) деятельность по организации конференций и выставок;
- 9) деятельность по предоставлению бытовых услуг населению (ремонт, стирка, химчистка, услуги парикмахерских и салонов красоты);
- 10) деятельность в области здравоохранения;
- 11) розничная торговля непродовольственными товарами;
- 12) средства массовой информации и производство печатной продукции.

товара в условиях распространения коронавирусной инфекции 2019-nCov». URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01425333/erg_08042020_36.

²⁶¹ Постановление Правительства РФ от 2 апреля 2020 г. № 419 «О реализации решения Совета Евразийской экономической комиссии от 16 марта 2020 г. № 21, внесении изменений в перечень медицинских товаров, реализация которых на территории Российской Федерации и ввоз которых на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, не подлежат обложению (освобождаются от обложения) налогом на добавленную стоимость, и об освобождении от предоставления обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349335/.

²⁶² Распоряжения Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 19 марта 2020 г. № ВБ-101-п(фс). URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73684625/>.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Однако отдельные секторы услуг также получили специфическую секторальную поддержку: прежде всего предприятия розничной торговли, строительства, транспорт, общепит. По предварительным данным Росстата, в 2020 г. наибольшее сокращение производства добавленной стоимости наблюдалось в отраслях, ориентированных на обслуживание населения: гостиницы и рестораны (–24,1%), учреждения культуры и спорта (–11,4%), предприятия транспорта (–10,3%).

Для компенсации потерь, связанных с нарушением функционирования внешнего рынка, был принят ряд мер (в данном случае не рассматриваются меры общего характера по поддержке предприятий, которые могут затрагивать и предприятия — экспортеры и импортеры), которые в основном были специфические и касались авиатранспорта и туристического сектора. Авиационный транспорт и туризм испытывают в настоящий момент наиболее серьезное негативное влияние, в том числе из-за ограничений и введенных по всему миру мер в рамках борьбы с распространением коронавируса. Правительством РФ уже принято решение по организации отсрочки взыскания налоговых платежей в этих отраслях²⁶³. В дальнейшем мера может быть расширена на другие пострадавшие отрасли и предприятия. Туристические компании временно до конца года будут также освобождены от уплаты взносов в резервный фонд ассоциации «Турпомощь» и взносов в фонды персональной ответственности.

Банк России предоставил банкам возможность работать с заемщиками в сфере транспорта и туризма (кредитовать или реструктурировать кредиты) без ухудшения оценок их финансового положения. Со своей стороны Правительство РФ будет предоставлять государственные гарантии в целях реструктуризации и пролонгации кредитов²⁶⁴. Эти меры позволят реструктурировать и пролонгировать кредиты, чтобы долговая нагрузка не стала фактором снижения стабильности компаний этих отраслей.

Распоряжением Правительства РФ от 18 марта 2020 г. № 660-р²⁶⁵ размер взноса в резервный фонд объединения туроператоров в сфере выездного туризма был установлен на номинальном уровне — 1 руб.

²⁶³ URL: <https://www.nalog.ru/rn77/taxation/debt/ncov/>.

²⁶⁴ О мерах по обеспечению устойчивости экономического развития. URL: https://www.cbr.ru/press/PR/?file=17032020_090000dkp2020-03-17T08_57_06.htm.

²⁶⁵ Распоряжение Правительства РФ от 18 марта 2020 г. № 660-р «О размере взноса в резервный фонд объединения туроператоров в сфере выездного туризма на 2020 г.». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348053/.

Правительством РФ 19 марта 2020 г. было принято важнейшее решение о неприменении санкций при несоблюдении мер валютного контроля для несырьевого экспорта из-за отсрочки исполнения контракта в связи с ограничениями в условиях пандемии²⁶⁶.

В интересах сохранения потенциала туристического сектора и поддержания его предприятий были утверждены правила предоставления субсидий туроператорам на возмещение затрат в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции (постановление Правительства РФ от 25 апреля 2020 г. № 583²⁶⁷). Также приняты меры по компенсации затрат авиатранспортных предприятий в связи с транспортировкой блокированных за рубежом российских граждан и иностранных граждан в РФ²⁶⁸.

2.5.6. Выводы

В условиях глобальной пандемии в первую очередь производители и предприятия в сфере торговли сталкиваются с серьезными проблемами в цепочке поставок. В долгосрочной перспективе необходимо диверсифицировать места производства и реализации и учитывать важность правильного управления цепочками поставок.

В постковидный период следует принять комплексные меры по восстановлению реального сектора экономики, от состояния которого зависят темпы восстановления экономики стран.

В первую очередь необходимо создание благоприятных условий для эффективного развития МСП через предоставление эффективных программ обучения и подготовки предпринимателей с упором на глубокую отраслевую направленность производства инновационной продукции. В настоящее время государственные программы обучения бизнеса сфокусированы на предоставлении общих знаний

²⁶⁶ Распоряжение Правительства РФ от 19 марта 2020 г. № 672-р «Об особенностях исполнения госконтрактов по прилагаемому перечню в связи с введением временных мер по предотвращению распространения на территории РФ новой коронавирусной инфекции». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348141/f62ee45faefd8e2a11d6d88941ac66824f848bc2/.

²⁶⁷ Постановление Правительства РФ от 25 апреля 2020 г. № 583 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 г. субсидий из федерального бюджета туроператорам на возмещение затрат, понесенных при выполнении мероприятий, связанных с ограничениями, вызванными распространением новой коронавирусной инфекции». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351315/.

²⁶⁸ Распоряжение Правительства РФ от 7 апреля 2020 г. № 909-р. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202004080039>.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

по открытию бизнеса, написанию бизнес-планов, общих вопросов бухгалтерского учета, налогообложения. Видится целесообразным обучение предпринимателей с фокусом на реальный сектор экономики с выпуском инновационной продукции.

Ввиду того что субъекты МСП столкнулись с проблемами недостаточности финансовых средств, увеличения долгов, удорожания закупаемой продукции, требуется дальнейшее предоставление «дешевых денег» бизнесу. Доступ к льготному кредитованию крайне важен для МСП в период восстановления.

Также необходима комплексная работа по стимулированию вывода бизнеса из теневой экономики через предоставление налоговых стимулов и доступность льготного финансирования, что позволит наращивать производственный потенциал национальных экономик и выводить новых игроков на внутренний рынок.

Последствия пандемии COVID-19 могут длиться долго, и торговля товарами и услугами будет продолжать адаптироваться к новым условиям. Вместе с тем существует вероятность, что в краткосрочной перспективе негативные эффекты пандемии для всего сегмента окажутся более существенными и выиграют от кризиса только сектор цифровых услуг и некоторые отдельные категории товаров, спрос на которые возрос в результате пандемии. В долгосрочной перспективе может произойти ускорение происходящей цифровизации торгового сектора и, как следствие, рост популярности электронной торговли в целом. Это может, в частности, выражаться в более активном росте влияния существующих технологических трендов, в частности, в электронной торговле и возникновении совершенно новых трендов.

При этом государственная политика может играть только стимулирующую роль, разбираясь с провалами рынка и создавая среду, в которой может развиваться цифровое предпринимательство. И здесь правительствам необходимо создать условия для раскрытия потенциала частной инициативы в секторе электронной торговли²⁶⁹.

²⁶⁹ Пульс мирового рынка электронной коммерции в условиях пандемии COVID-19. М.: НИУ ВШЭ, 2020.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1 Индексы развития торговли ЕАЭС: общее описание и методика построения

Используемые в данном исследовании индексные показатели основаны на известных индексах, которые широко применяются для оценки развития процессов в сфере международной торговли (см., например: URL: https://www.researchgate.net/publication/259501070_Composite_Indexes_and_Systems_of_Indicators_of_Regional_Integration).

1. **Import Penetration (роль стран-членов в удовлетворении внутреннего спроса):**

$$\text{Imp Penetration} = \frac{M}{GDP - X + M} \cdot 100\%,$$

где GDP — совокупный ВВП (государств ЕАЭС); M — совокупный импорт (государств ЕАЭС из числа анализируемых партнеров) по всей совокупности товаров; X — совокупный экспорт (государств ЕАЭС в анализируемые государства-партнеры) по всей совокупности товаров.

Принимаемые значения — от 0 до 100%. Минимальное значение, т.е. 0%, означает полное отсутствие импорта; максимальное, т.е. 100%, — полное отсутствие производства и экспорта при удовлетворении внутреннего спроса исключительно за счет импорта.

Показывает, в какой мере внутренний спрос (т.е. разница между ВВП и совокупным экспортом) удовлетворяется за счет совокупного импорта, дает некоторое представление об уровне самодостаточности экономики и уязвимости к внешним шокам.

2. **Trade Intensity (интенсивность торговли, для импорта):**

$$\text{Trade intensity (Imp)} = \frac{M_{\text{ЕАЕУ,ЕАЕУ}}/M_{\text{World,ЕАЕУ}}}{M_{\text{ЕАЕУ,World}}/M_{\text{World,World}}},$$

где $M_{\text{откуда,куда}}$ — импорт откуда и куда по всей совокупности товаров.

Принимаемые значения — от 0 до $+\infty$. Значение, равное единице, соответствует уровню ориентации государств ЕАЭС на импорт от партнеров по ЕАЭС, эквивалентному среднемировому уровню

ориентации на импорт из стран ЕАЭС. Значения более единицы свидетельствуют о том, что доля импорта стран ЕАЭС от торговых партнеров по ЕАЭС превышает среднемировую долю импорта из стран ЕАЭС.

Показывает степень ориентации государств ЕАЭС на удовлетворение импортного спроса за счет поставок от партнеров по ЕАЭС в сравнении со среднемировым уровнем ориентации на удовлетворение импортного спроса за счет поставок из ЕАЭС.

3. Trade Entropy (экспорт):

$$\text{Trade Entropy (exp)} = \sum_d \left(\frac{\sum_s X_{s,d}}{\sum_s X_{s,\text{World}}} \right) \cdot \ln \left(\frac{1}{\sum_s X_{s,d} / \sum_s X_{s,\text{World}}} \right),$$

где d — множество государств-импортеров — торговых партнеров стран ЕАЭС (все страны мира, в анализ включено порядка 245 стран); s — государства-экспортеры (т.е. пять государств ЕАЭС); $X_{\text{откуда, куда}}$ — экспорт откуда и куда по всей совокупности товаров.

Принимаемые значения — от 0 до $+\infty$. Чем выше значение показателя, тем более равномерно экспортные поставки государств ЕАЭС распределяются между всеми государствами мира (государствами назначения экспорта стран ЕАЭС, включая сами страны ЕАЭС и все прочие страны мира).

Показывает, насколько экспорт государств ЕАЭС сконцентрирован или распределен между торговыми партнерами из числа 245 государств мира, включенных в анализ.

4. Trade Entropy (импорт):

$$\text{Trade Entropy (imp)} = \sum_d \left(\frac{\sum_s M_{s,d}}{\sum_s M_{\text{World},d}} \right) \cdot \ln \left(\frac{1}{\sum_s M_{s,d} / \sum_s M_{\text{World},d}} \right),$$

где s — множество государств-экспортеров — торговых партнеров стран ЕАЭС (все страны мира, в анализ включено порядка 245 стран); d — государства-импортеры (т.е. пять стран ЕАЭС); $M_{\text{откуда, куда}}$ — импорт откуда и куда по всей совокупности товаров.

Принимаемые значения — от 0 до $+\infty$. Чем выше значение показателя, тем более равномерно импортные закупки государств

ЕАЭС распределяются между всеми государствами мира (государствами происхождения импорта стран ЕАЭС, включая сами страны ЕАЭС и все прочие страны мира).

Показывает, насколько импорт государств ЕАЭС сконцентрирован или распределен между торговыми партнерами из числа 245 государств мира, включенных в анализ.

5. Complementarity (взаимодополняемость торговли):

$$\text{Complementarity} = \left(1 - \left(\sum_i \left| \frac{m_{i,d}}{M_d} - \frac{x_{i,s}}{X_s} \right| \right) \cdot \frac{1}{2} \right) \cdot 100\%,$$

где i — множество товаров (товарные группы на уровне двух знаков товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД)); d — государство-импортер (из числа пяти стран — членов ЕАЭС); s — государство-экспортер (из числа пяти стран — членов ЕАЭС); $m_{i,d}$ — импорт государством d товара i из всех стран мира; M_d — импорт государством d всех товаров из всех стран мира; $x_{i,s}$ — экспорт государством s товара i во все страны мира; X_s — экспорт государством s всех товаров во все страны мира.

Принимаемые значения — от 0 до 100%. Минимальное значение, т.е. 0%, означает полное отсутствие «пересечений» в товарной структуре экспорта во все страны одного из рассматриваемых торговых партнеров (из числа стран ЕАЭС) и товарной структуре импорта из всех стран другого рассматриваемого торгового партнера (из числа стран ЕАЭС). Максимальное значение, т.е. 100%, — полное совпадение в структурах экспорта одного партнера и импорта другого партнера.

Характеризует взаимодополняемость экономик рассматриваемых стран как степень сходства в товарной структуре экспорта одного из партнеров и товарной структуре импорта другого партнера.

6. Aggregate Intra-Industry Trade (внутриотраслевая торговля во взаимной торговле стран ЕАЭС):

$$\text{Add ИТ} = \sum_i \left(\left(1 - \frac{|x_{i,c} - m_{i,c}|}{x_{i,c} + m_{i,c}} \right) \cdot \frac{x_{i,c} + m_{i,c}}{X_c + M_c} \right),$$

где i — множество товаров (товарные группы на уровне двух знаков ТН ВЭД); c — анализируемое государство (из числа пяти стран — членов ЕАЭС); $x_{i,c}$ — экспорт государством c товара i (во все страны

мира либо во все страны ЕАЭС в зависимости от особенностей методики расчета показателя); $m_{i,c}$ — импорт государством c товара i (из всех стран мира либо из всех стран ЕАЭС в зависимости от особенностей методики расчета показателя); X_c — экспорт государством c всех товаров (во все страны мира либо во все страны ЕАЭС в зависимости от особенностей методики расчета показателя); M_c — импорт государством всех товаров (из всех стран мира либо из всех стран ЕАЭС в зависимости от особенностей методики расчета показателя).

Принимаемые значения — от нуля до единицы. Минимальное значение, т.е. ноль, означает ориентацию исключительно на межотраслевую торговлю (экспорт одних товаров, импорт других товаров); максимальное значение, т.е. единица, — ориентацию на внутриотраслевую торговлю (страна экспортирует и импортирует товары, относящиеся к одним и тем же товарным группам, торговля в пределах товарных групп сбалансирована).

Показывает степень значимости внутриотраслевой торговли в товарной структуре торговли рассматриваемых стран.

Приложение 2

Дополнительные данные по разделу инвестиций

Таблица П1. Товарооборот стран ЕАЭС за январь 2015 г. — ноябрь 2020 г., млн долл. США

| Страна | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 (январь— ноябрь) |
|---------------------------------------|----------|----------|-----------|-----------|-----------|-----------------------------|
| Армения | 1245 | 1456,5 | 1885,2 | 2129,2 | 2476,2 | 2167,7 |
| Беларусь | 28 215,4 | 26766 | 33 366,8 | 36 692,7 | 36 775,6 | 27 348,1 |
| Казахстан | 16 331,9 | 13 793,7 | 17 780,6 | 20 144,2 | 21 703,6 | 17 660,1 |
| Кыргызстан | 2475,3 | 2073,1 | 2405,2 | 2801,9 | 2742,5 | 2144,4 |
| Россия | 43 002,3 | 41 298,2 | 53 086,3 | 58 225,9 | 59 797,2 | 47 762,9 |
| Общий объем взаимной тор- говли | 91 269,9 | 85 387,5 | 108 524,1 | 119 993,9 | 123 495,1 | 97 083,2 |
| | | -6% | 27% | 11% | 3% | -21% |

Источник: Евразийская экономическая комиссия.

Таблица П2. Объем накопленных прямых инвестиций на 1 января, 2015—2020 гг., млн долл. США

| Страна ЕАЭС | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Армения | 1706 | 1924 | 1933 | 1741 | 2100 | 2328 |
| Рост запаса взаимных прямых инвестиций, % | | 11,33 | 0,47 | -9,93 | 20,62 | 10,86 |
| Беларусь | 10 198 | 10 295 | 10 635 | 11 026 | 4087 | 4600 |
| Рост запаса взаимных прямых инвестиций, % | | 0,94 | 3,30 | 3,68 | -62,93 | 12,55 |
| Казахстан | 3290 | 3305 | 4306 | 4794 | 5109 | 5488 |
| Рост запаса взаимных прямых инвестиций, % | | 0,45 | 30,29 | 11,33 | 6,57 | 7,42 |
| Кыргызстан | 359 | 851 | — | 398 | 419 | 429 |
| Рост запаса взаимных прямых инвестиций, % | | 57,81 | — | — | 5,28 | 2,39 |
| Россия | 1495 | 1756 | 4552 | 5424 | 4857 | 5573 |
| Рост запаса взаимных прямых инвестиций, % | | 14,86 | 159,23 | 19,16 | -10,45 | 14,74 |
| Итого | 17 048 | 18 131 | 21 426 | 23 383 | 16 572 | 18 418 |

Источник: Евразийская экономическая комиссия.

Таблица П3. Доля экспорта во взаимной торговле стран ЕАЭС, %

| Страна | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 (январь— ноябрь) |
|------------|-------|-------|-------|-------|-------|-----------------------------|
| Армения | 20,58 | 27,04 | 30,29 | 32,34 | 31,06 | 28,97 |
| Беларусь | 39,01 | 42,53 | 40,91 | 37,97 | 39,62 | 46,27 |
| Казахстан | 31,35 | 28,49 | 29,60 | 30,02 | 29,52 | 28,12 |
| Кыргызстан | 16,57 | 21,57 | 22,51 | 22,86 | 23,40 | 23,39 |
| Россия | 67,02 | 64,90 | 65,34 | 66,90 | 65,63 | 63,89 |

Источник: Евразийская экономическая комиссия.

Таблица П4. Доля объема взаимных прямых инвестиций внутри ЕАЭС к общему объему прямых инвестиций, 2016–2019 гг., %

| Страна-получатель | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|-------------------|------|------|------|------|
| Армения | –27* | 13 | 76 | 7 |
| Беларусь | 39 | 45 | 49 | 36 |
| Казахстан | 1 | 11 | 289 | 12 |

* Отрицательные данные — результат деления оттока взаимных инвестиций на общий объем прямых инвестиций, включая страны ЕАЭС.

Источник: Евразийская экономическая комиссия.

Таблица П5. Отношение взаимного экспорта к экспорту вне ЕАЭС, %

| Страна | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 (январь—ноябрь) |
|------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------------------------|
| Армения | 20,87 | 28,18 | 34,26 | 39,94 | 40,93 | 37,92 |
| Беларусь | 70,32 | 93,66 | 87,55 | 69,73 | 79,22 | 93,83 |
| Казахстан | 12,54 | 11,98 | 12,17 | 10,98 | 12,40 | 12,94 |
| Кыргызстан | 38,24 | 39,71 | 44,28 | 53,55 | 47,73 | 38,74 |
| Россия | 9,15 | 10,28 | 10,67 | 9,44 | 10,13 | 11,22 |

Источник: Евразийская экономическая комиссия.

Приложение 3

Схема оценки показателей влияния на взаимный товарооборот отдельно для факторов ВВП и объема накопленных взаимных инвестиций

Пусть объем торговли (T) зависит от ВВП (Y) и объема инвестиций (I) следующим образом:

$$\ln T_t = \beta_1 + \beta_2 \ln Y_t + \beta_3 \ln I_t,$$

где β_1 , β_2 и β_3 — неизвестные параметры, а индекс t соответствует году наблюдения.

В этой модели параметр β_2 равен эластичности торговли по ВВП, а параметр β_3 — по объему инвестиций.

Прирост логарифма объема торговли $\Delta \ln T_t = \ln T_t - \ln T_{t-1}$ будет связан с приростами логарифмов ВВП и инвестиций следующим образом:

$$\Delta \ln T_t = \beta_2 \Delta \ln Y_t + \beta_3 \Delta \ln I_t.$$

В этой записи параметр β_1 исчезает. Это облегчает подгонку параметров β_2 и β_3 под данные. Допустим, имеется трехлетний ряд наблюдений:

| Год | Объем торговли | ВВП | Объем инвестиций |
|-----|----------------|-------|------------------|
| 1-й | T_1 | Y_1 | I_1 |
| 2-й | T_2 | Y_2 | I_2 |
| 3-й | T_3 | Y_3 | I_3 |

По таким данным можно восстановить значения β_1 , β_2 и β_3 , решив систему уравнений:

$$\begin{cases} \ln T_1 = \beta_1 + \beta_2 \ln Y_1 + \beta_3 \ln I_1, \\ \ln T_2 = \beta_1 + \beta_2 \ln Y_2 + \beta_3 \ln I_2, \\ \ln T_3 = \beta_1 + \beta_2 \ln Y_3 + \beta_3 \ln I_3. \end{cases}$$

При переходе к приростам (разностям) система сокращается до двух уравнений с двумя неизвестными:

$$\begin{cases} \Delta \ln T_2 = \beta_2 \Delta \ln Y_2 + \beta_3 \Delta \ln I_2, \\ \Delta \ln T_3 = \beta_2 \Delta \ln Y_3 + \beta_3 \Delta \ln I_3. \end{cases}$$

Решение системы:

$$\begin{cases} \beta_3 = \frac{\Delta \ln T_3 \Delta \ln Y_2 - \Delta \ln T_2 \Delta \ln Y_3}{\Delta \ln I_3 \Delta \ln Y_2 - \Delta \ln I_2 \Delta \ln Y_3}, \\ \beta_2 = \frac{\Delta \ln T_2 - \beta_3 \Delta \ln I_2}{\Delta \ln Y_2}. \end{cases}$$

АВТОРЫ ДОКЛАДА

Амирбекова Айну́р Султаналиевна (разделы 1.2, 2.5)

Директор Департамента субсидий и защитных мер АО «Центр развития торговой политики «Qaztrade»», Республика Казахстан, PhD

Ахвердян Давид Нерсикович (разделы 1.3, 2.5)

Директор Исследовательского центра «Амберд» Армянского государственного экономического университета, Республика Армения, д.э.н., профессор

Буканова Дарья Алексеевна (раздел 1.3)

Магистр 2-го курса Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», Российская Федерация

Глазатова Марина Константиновна (ответственный редактор, введение, разделы 1.3, 2.4)

Заместитель директора Института торговой политики Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», Российская Федерация, к.э.н.

Данильцев Александр Владимирович (руководитель направления «торговля», разделы 1.1, 1.3, 2.1)

Директор Института торговой политики Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», Российская Федерация, д.э.н.

Еникеева Залина Абдурахмановна (руководитель направления «инвестиции», разделы 1.3, 2.1, 2.5)

Научный сотрудник Института государственного управления и политики Университета Центральной Азии, Кыргызская Республика, магистр Академии ОБСЕ

Жаксыбаева Нурлыайым Ерланкызы (разделы 1.2, 2.5)

Главный эксперт департамента услуг и инвестиций АО «Центр развития торговой политики “Qaztrade”», Республика Казахстан

Крючков Роман Валерьевич (раздел 1.1)

Главный эксперт Института торговой политики Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», Российская Федерация, к.э.н.

Кулбатыров Нурлан Найзабекович (руководитель направления «услуги», разделы 1.2, 2.3, 2.5)

Заместитель генерального директора АО «Центр развития торговой политики “Qaztrade”», Республика Казахстан

Мадатов Мехриддин Дустмуродович (раздел 2.1)

Магистр 2-го курса Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», Российская Федерация

Махамбеталиев Жомарт Жандарбекович (разделы 1.2, 2.5)

Директор департамента тарифного и нетарифного регулирования и торговой статистики АО «Центр развития торговой политики “Qaztrade”», Республика Казахстан

Мядзель Виктор Сергеевич (раздел 2.3)

Магистр 1-го курса Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», Российская Федерация

Набиева Феруза Ербозкызы (разделы 1.2, 2.5)

Директор Департамента услуг и инвестиций АО «Центр развития торговой политики “Qaztrade”», Республика Казахстан

Новаш Людмила Владимировна (разделы 2.2, 2.5)

Старший научный сотрудник отдела анализа технологических тенденций и прогнозирования Белорусского института системного анализа и информационного обеспечения научно-технической сферы, Республика Беларусь

Савельев Олег Владимирович (раздел 2.5)

Ведущий эксперт Института торговой политики Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», Российская Федерация, к.э.н.

Салтанова Ирина Вильевна (разделы 2.2, 2.5)

Заведующий отделом анализа технологических тенденций и прогнозирования Белорусского института системного анализа и информационного обеспечения научно-технической сферы, Республика Беларусь, к.т.н.

Тадевосян Рузанна Бариджаножна (разделы 1.3, 2.5)

Младший исследователь, Исследовательский центр «Амберд» Армянского государственного экономического университета, аспирант Армянского государственного экономического университета, Республика Армения

Черных Оксана Викторовна (разделы 2.2, 2.5)

Научный сотрудник отдела анализа технологических тенденций и прогнозирования Белорусского института системного анализа и информационного обеспечения научно-технической сферы, Республика Беларусь

Научное издание

**Оценка интеграционных процессов ЕАЭС
в сфере торговли: 2021**

Международный доклад НИУ ВШЭ

Формат 60×88¹/₁₆. Гарнитура Newton.

Усл. печ. л. 14,2. Уч.-изд. л. 15,6.

Изд. № 2521

Национальный исследовательский университет
«Высшая школа экономики»

101000, Москва, ул. Мясницкая, 20. Тел.: +7 495 772-95-90 доб. 15285



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

ОФИЦИАЛЬНЫЕ ПАРТНЕРЫ



ЭНДАУМЕНТ-
ФОНД
НИУ ВШЭ



ГЕНЕРАЛЬНЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПАРТНЕРЫ

ГЕНЕРАЛЬНОЕ ИНФОРМАЦИОННОЕ
АГЕНТСТВО



СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПАРТНЕРЫ

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ РАДИОПАРТНЕР



ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПАРТНЕРЫ

Российская Газета



VTimes



ПОЛИТ.РУ



журнал
стратегия

ИНДУСТРИЯ
ЕВРАЗИИ