**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА**

**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД**

**«о ходе и результатах реализации в 2014 году**

**Государственной программы развития сельского**

**хозяйства и регулирования рынков**

**сельскохозяйственной продукции, сырья и**

**продовольствия на 2013-2020 годы»**

Москва 2015

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е

От 6 мая 2015 г. № 803-р

1. Утвердить национальный доклад о ходе и результатах реализации в  
   2014 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы».
2. Минсельхозу России обеспечить направление национального доклада, указанного в пункте 1 настоящего распоряжения, в Федеральное Собрание Российской Федерации и его опубликование в средствах массовой информации.
3. Назначить Министра сельского хозяйства Российской Федерации  
   Ткачева А.Н. представителем Правительства Российской Федерации при представлении информации о национальном докладе, указанном в пункте  
   1 настоящего распоряжения, на заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

**Председатель Правительства**

**Российской Федерации Д. Медведев**

СОДЕРЖАНИЕ

[РАЗДЕЛ 1. ЦЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ И ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА 6](#_Toc418862285)

[РАЗДЕЛ 2. ПОДПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ ПОДОТРАСЛИ РАСТЕНИЕВОДСТВА, ПЕРЕРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОДУКЦИИ РАСТЕНИЕВОДСТВА» 26](#_Toc418862286)

[2.1. Основное мероприятие «Развитие элитного семеноводства» 32](#_Toc418862287)

[2.2. Основное мероприятие «Развитие садоводства, поддержка закладки и ухода за многолетними насаждениями и виноградниками» 33](#_Toc418862288)

[2.3. Основное мероприятие «Развитие производства продукции растениеводства в защищенном грунте» 35](#_Toc418862289)

[2.4. Основное мероприятие «Поддержка экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области растениеводства» 37](#_Toc418862290)

[2.5. Основное мероприятие «Поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» 37](#_Toc418862291)

[2.6. Основное мероприятие «Государственная поддержка кредитования подотрасли растениеводства, переработки ее продукции, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства» 38](#_Toc418862292)

[2.7. Основное мероприятие «Управление рисками в подотраслях растениеводства» 55](#_Toc418862293)

[2.8. Основное мероприятие «Поддержка доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства» 61](#_Toc418862294)

[2.9 Основное мероприятие «Регулирование рынков продукции растениеводства» 63](#_Toc418862295)

[РАЗДЕЛ 3. ПОДПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ ПОДОТРАСЛИ ЖИВОТНОВОДСТВА, ПЕРЕРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОДУКЦИИ ЖИВОТНОВОДСТВА» 82](#_Toc418862296)

[3.1. Ресурсное обеспечение подпрограммы 84](#_Toc418862297)

[3.2. Основное мероприятие «Племенное животноводство» 97](#_Toc418862298)

[3.3. Основное мероприятие «Развитие молочного скотоводства» 102](#_Toc418862299)

[3.4. Основное мероприятие «Развитие овцеводства и козоводства» 110](#_Toc418862300)

[и табунного коневодства» 112](#_Toc418862301)

[3.6. Предупреждение распространения и ликвидация африканской чумы свиней на территории Российской Федерации 114](#_Toc418862302)

[3.7. Основное мероприятие «Обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации» 118](#_Toc418862303)

[3.8. Основное мероприятие «Поддержка экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации в области животноводства» 120](#_Toc418862304)

[3.9. Основное мероприятие «Государственная поддержка кредитования подотрасли животноводства, переработки ее продукции, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства» 121](#_Toc418862305)

[3.10. Основное мероприятие «Управление рисками в подотраслях животноводства» 138](#_Toc418862306)

[3.11. Основное мероприятие «Регулирование рынков продукции животноводства» 141](#_Toc418862307)

[РАЗДЕЛ 4. ПОДПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ МЯСНОГО СКОТОВОДСТВА» 158](#_Toc418862308)

[4.1. Ресурсное обеспечение подпрограммы 158](#_Toc418862309)

[4.2. Выполнение целевых индикаторов и показателей 159](#_Toc418862310)

[4.3. Развитие племенной базы мясного скотоводства 163](#_Toc418862311)

[4.4. Поддержка экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области мясного скотоводства 164](#_Toc418862312)

[4.5. Субсидирование части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов для мясного скотоводства 165](#_Toc418862313)

[РАЗДЕЛ 5. ПОДПРОГРАММА «ПОДДЕРЖКА МАЛЫХ ФОРМ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ» 170](#_Toc418862314)

[5.1. Выполнение задач и целевых показателей(индикаторов) подпрограммы 170](#_Toc418862315)

[5.2. Ресурсное обеспечение подпрограммы 181](#_Toc418862316)

[5.3.Основное мероприятие «Поддержка начинающих фермеров» 182](#_Toc418862317)

[5.4. Основное мероприятие «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств» 184](#_Toc418862318)

[5.5. Основное мероприятие «Государственная поддержка кредитования малых форм хозяйствования» 187](#_Toc418862319)

[5.6. Основное мероприятие «Оформление земельных участков в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств» 191](#_Toc418862320)

[5.7. Основное мероприятие «Грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов на развитие материально-технической базы» 195](#_Toc418862321)

[5.8. Дополнительная поддержка малых форм хозяйствования 196](#_Toc418862322)

[РАЗДЕЛ 6. ПОДПРОГРАММА «ТЕХНИЧЕСКАЯ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ, ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ» 203](#_Toc418862323)

[6.1. Ресурсное обеспечение подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» 203](#_Toc418862324)

[6.2. Достижение целей и выполнение целевых индикаторов и показателей подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» 204](#_Toc418862325)

[6.3. Обновление парка сельскохозяйственной техники 205](#_Toc418862326)

[6.4. Реализация перспективных инновационных проектов в агропромышленном комплексе 210](#_Toc418862327)

[РАЗДЕЛ 7. ПОДПРОГРАММА «ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ НА 2013-2020 ГОДЫ» 215](#_Toc418862328)

[7.1. Основное мероприятие «Осуществление мер по совершенствованию 215](#_Toc418862329)

[системы финансового оздоровления сельскохозяйственных 215](#_Toc418862330)

[товаропроизводителей» 215](#_Toc418862331)

[7.2. Основное мероприятие «Повышение эффективности системы 216](#_Toc418862332)

[налогообложения, направленной на стимулирование инновационной 216](#_Toc418862333)

[и инвестиционной деятельности» 216](#_Toc418862334)

[7.3. Формирование государственных информационных ресурсов 218](#_Toc418862335)

[в сферах обеспечения продовольственной безопасности 218](#_Toc418862336)

[и управления агропромышленным комплексом 218](#_Toc418862337)

[7.4. Выполнение государственных услуг и работ в рамках реализации Государственной программы 219](#_Toc418862338)

[РАЗДЕЛ 8. «ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ НА 2014-2017 ГОДЫ И НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА» 222](#_Toc418862339)

[8.1. Ресурсное обеспечение 222](#_Toc418862340)

[8.2. Выполнение основных целевых индикаторов и показателей 229](#_Toc418862341)

[8.3. Региональные особенности и проблемы реализации 233](#_Toc418862342)

[8.4. Эффективность реализации федеральной целевой программы 235](#_Toc418862343)

[РАЗДЕЛ 9. ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ МЕЛИОРАЦИИ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ РОССИИ НА 2014-2020 ГОДЫ» 239](#_Toc418862344)

[9.1. Ресурсное обеспечение программы в 2014 году 240](#_Toc418862345)

[9.2 Выполнение целевых показателей (индикаторов) 246](#_Toc418862346)

[9.3 Региональные особенности и проблемы реализации 249](#_Toc418862347)

[9.4. Эффективность реализации федеральной целевой программы 252](#_Toc418862348)

[РАЗДЕЛ 10. ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА НА 2015 ГОД 253](#_Toc418862349)

[РАЗДЕЛ 11. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ 260](#_Toc418862350)

ПРИЛОЖЕНИЯ..............................................................................................................................................275

РАЗДЕЛ 1. ЦЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ И ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации  
от 14 июля 2012 г. № 717 (далее − Государственная программа), базируется на положениях Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264 «О развитии сельского хозяйства», Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г.   
№ 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» (далее – Доктрина), Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 559-р, Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 г. № 2136-р, Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, а также на ряде других федеральных и ведомственных целевых программах, связанных с проблемами развития агропромышленного комплекса страны.

Государственная программа определяет цели, задачи и направления развития сельского хозяйства, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусмотренных мероприятий и показатели их результативности.

Государственная программа предусматривает комплексное развитие всех отраслей и подотраслей, а также сфер деятельности агропромышленного комплекса с учетом членства России во Всемирной торговой организации и ее участия в региональных объединениях на экономическом пространстве СНГ. При этом выделяются два уровня приоритетов.

К первому уровню приоритетов относятся следующие направления:

в сфере производства – развитие импортозамещающих подотраслей сельского хозяйства, включая овощеводство, плодоводство, молочное и мясное скотоводство, использующих конкурентные преимущества, в первую очередь наличие значительных площадей сельскохозяйственных угодий;

в экономической сфере - повышение доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей;

в социальной сфере - устойчивое развитие сельских территорий в качестве непременного условия сохранения трудовых ресурсов и территориальной целостности страны, создание условий для обеспечения экономической и физической доступности питания на основе рациональных норм потребления пищевых продуктов для уязвимых слоев населения;

в сфере развития производственного потенциала - мелиорация земель сельскохозяйственного назначения, введение в оборот неиспользуемой пашни и других категорий сельскохозяйственных угодий;

в институциональной сфере - развитие интеграционных связей в агропромышленном комплексе и формирование продуктовых подкомплексов, а также территориальных кластеров;

в научной и кадровой сферах - обеспечение формирования инновационного агропромышленного комплекса.

Ко второму уровню приоритетов относятся следующие направления:

обеспечение экологической безопасности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия по мере насыщения ими внутреннего рынка;

минимизация логистических издержек и оптимизация других факторов, определяющих конкурентоспособность продукции с учетом рационального размещения и специализации сельскохозяйственного производства, пищевой и перерабатывающей промышленности по зонам и регионам страны.

В отчетном году Государственная программа включала шесть подпрограмм:

«Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства»;

«Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства»;

«Развитие мясного скотоводства»;

«Поддержка малых форм хозяйствования»;

«Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие»;

«Обеспечение реализации Государственной программы»;

В отчетном году Государственная программа включала две федеральные целевые программы:

«Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»;

«Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы»,

Также в новой редакции Государственной программы, принятой постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 г.  
№ 1421, включены следующие подпрограммы:

«Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства»

«Развитие молочного скотоводства»

«Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства»

«Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания»

«Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса»

В рамках подпрограмм и федеральных целевых программ, включенных в Государственную программу, реализовывались 35 основных мероприятий, предусматривающих комплекс взаимосвязанных мер, направленных на достижение целей Государственной программы.

В новой редакции Государственной программы, принятой постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1421, предусмотрено 55 основных мероприятий.

Целями Государственной программы являются:

обеспечение продовольственной независимости страны в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации;

ускоренное импортозамещение в отношении мяса (свинины, птицы, крупного рогатого скота), молока, овощей открытого и закрытого грунта, семенного картофеля и плодово-ягодной продукции;

повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках в рамках вступления России во Всемирную торговую организацию (далее – ВТО);

повышение финансовой устойчивости предприятий агропромышленного комплекса;

обеспечение эпизоотического благополучия территории Российской Федерации;

устойчивое развитие сельских территорий;

воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов, а также экологизация производства;

обеспечение сбыта сельскохозяйственной продукции, повышение ее товарности за счет создания условий для ее сезонного хранения и подработки.

Для достижения целей предусматривается решение 19 задач, реализуемых в рамках подпрограмм и федеральных целевых программ, включенных в Государственную программу:

стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов, направленное на импортозамещение;

обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий в отношении заразных болезней животных;

поддержка развития инфраструктуры агропродовольственного рынка;

обеспечение сбыта сельскохозяйственной продукции, повышение ее товарности за счет создания условий для ее сезонного хранения и подработки;

повышение эффективности регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

модернизация материально-технической и технологической базы селекции и семеноводства;

поддержка малых форм хозяйствования;

обеспечение эффективной деятельности органов государственной власти в сфере развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

повышение уровня рентабельности в сельском хозяйстве для обеспечения его устойчивого развития;

поддержание финансовой устойчивости агропромышленного комплекса;

повышение качества жизни сельского населения;

стимулирование инновационной деятельности и инновационного развития агропромышленного комплекса;

развитие биотехнологий;

создание условий для эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения;

развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения;

экологически регламентированное использование в сельскохозяйственном производстве земельных, водных и других возобновляемых природных ресурсов, а также повышение плодородия почв до оптимального уровня в каждой конкретной зоне;

строительство, реконструкция и модернизация объектов товаропроводящей и логистической инфраструктуры, в том числе в целях оказания внутренней продовольственной помощи населению;

опережающее развитие сельскохозяйственного производства субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа;

наращивание объемов сельскохозяйственного производства в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, для замещения импортной продукции с учетом экономической целесообразности на период до 2020 года.

В отчетном году Минсельхоз России разработал план-график, в соответствии с которым была сформирована необходимая нормативная правовая база. Со всеми субъектами Российской Федерации заключались соглашения, устанавливающие объемы поддержки сельского хозяйства из федерального бюджета и обязательства субъектов Российской Федерации по выполнению мероприятий и достижению результативных показателей Государственной программы, а также принимались соглашения по взаимодействию и реализации ее целей и задач с союзами (ассоциациями) товаропроизводителей в агропромышленном комплексе, ОАО «Россельхозбанк», ОАО «Объединенная зерновая компания», Сбербанком России и ОАО «Росагролизинг», созданию отраслевых объединений в рамках Таможенного союза.

В 2014 г. в соответствии с требованиями Правительства Российской Федерации Минсельхозом России проводилась активная работа по мониторингу освоения, повышению эффективности использования средств государственной поддержки сельского хозяйства и формированию результативной государственной аграрной политики.

Минсельхозом России в течение 2014 года в соответствии с экономической ситуацией были дважды внесены изменения в Государственную программу постановлением Правительства Российской Федерации 15 апреля 2014 г. № 315 и в целях ускоренного импортозамещения сельскохозяйственной продукции постановление Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1421.

Кроме того, в рамках реализации Государственной программы приняты следующие распоряжения Правительства Российской Федерации, направленные на:

перераспределение субсидий на реализацию мероприятий по предоставлению грантов на развитие семейных животноводческих ферм (6 октября 2014 г. № 1961-р);

перераспределение субсидий на предоставление грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам начинающих фермеров (6 октября 2014 г. № 1963-р);

перераспределение средств на инвестиционные кредиты (27 ноября 2014 г. № 2357-р);

перераспределение субсидий на 1 кг реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока (27 ноября 2014 г. № 2373-р);

возмещение части затрат по наращиванию молочного поголовья овец и коз, поголовья северных оленей, маралов и табунных лошадей (27 ноября 2014 г.  
№ 2374-р);

поддержку экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства в области животноводства **(**27 ноября 2014 г. № 2375-р);

возмещение части затрат на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства и животноводства (27 ноября 2014 г. № 2376-р);

поддержку племенного животноводства (кроме племенного крупного рогатого скота) (27 ноября 2014 г. № 2377-р);

перераспределение средств на подотрасли растениеводства (27 ноября 2014 г. № 2378-р);

перераспределение субсидий на краткосрочные кредиты в животноводстве **(**27 ноября 2014 г. № 2379-р);

перераспределение средств на краткосрочные кредиты в растениеводстве (27 ноября 2014 г. № 2380-р);

перераспределение субсидий на кредиты малым формам хозяйствования **(**27 ноября 2014 г. № 2381-р);

перераспределение субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства  
(29 ноября 2014 г. № 2406-р);

перераспределение субсидий на инвестиционные кредиты на объекты мясного скотоводства (27 ноября 2014 г. № 2533-р);

перераспределение средств на оформление земель крестьянскими (фермерскими) хозяйствами (12 декабря 2014 г. № 2534-р).

В соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации и Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике от 1 мая 2014 г.  
№ Пр-995ГС и поручениями Председателя Правительства Российской Федерации от 10 мая 2014 г. № ДМ-П11-3342 Минсельхозом России была разработана Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2014 г. № 151-р).

Утверждены новые Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Рос­сийской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999), положения данного постановления Правительства Российской Федерации вошли в постановление Правительства Российской Федерации  
от 16 января 2015 г. № 17 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Устойчивое разви­тие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (далее – ФЦП УРСТ) и в постановление Правительства Российской Федерации от 15 января 2015 г. № 13 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 – 2020 годы».

Кроме того, были внесены изменения в правила предоставления субсидий по следующим направлениям:

поддержка экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1042)

развитие семейных животноводческих ферм (постановление Правительства Российской Федерации от 16 января 2015 г. № 17);

поддержка начинающих фермеров (постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1512);

поддержка отдельных подотраслей растениеводства (постановление Правительства Российской Федерации от 17 января 2015 г. № 20);

оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства (постановление Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 52);

поддержка племенного животноводства (постановление Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 50);

возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз, поголовья северных оленей, маралов и мясных табунных лошадей (постановление Правительства Российской Федерации от 17 января 2015 г.  
№ 21);

возмещение части затрат на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока (постановление Правительства Российской Федерации от 25 января 2015 г. № 48);

возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения (постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1522);

возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования (постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г.  
№ 1520);

возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах (постановление Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 53).

Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349 «О федераль­ном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» было предусмотрено увеличение ресурсного обеспечения ФЦП УРСТ в 2014 году на 2292,5 млн руб.  
с учетом дополнительного выделения средств в объеме 2300 млн руб. (на мероприятия по жилищному строительству, развитию гази­фикации и водоснабжения) и сокращения объемов государственной под­держки в рамках других мероприятий ФЦП УРСТ на 7,5 млн руб.

С целью выполнения Комплексного межведомственного плана мероприятий по реализации Концепции развития национальной системы стандартизации Российской Федерации на период до 2020 года Минсельхозом России на основе предложений отраслевых научно-исследовательских институтов, союзов (ассоциаций) разработана отраслевая Программа стандартизации в приоритетных направлениях в части пищевой продукции и сырья. Программа утверждена 11 июня 2014 г. Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии и включает в себя перечень необходимых к разработке национальных стандартов в указанной сфере до 2020 г.

В 2014 г. развитие аграрной сферы страны происходило в сложной социально-экономической ситуации в силу ряда возникших новых факторов внутреннего и внешнего характера. К основным из них следует отнести:

членство России в ВТО и ее одновременное участие в региональных интеграционных объединениях на экономическом пространстве СНГ, значительно повышающие открытость функционирования отечественного агропродовольственного рынка и его отдельных продуктовых сегментов, а следовательно, усиливающие действие существующих негативных процессов и вызывающие дополнительные риски и угрозы для обеспечения устойчивого развития аграрной сферы экономики и ее основы – сельского хозяйства;

повышение конкуренции на внутреннем и мировом агропродовольственных рынках и в их отдельных продуктовых сегментах в условиях усиления многочисленных внутренних и внешних рисков и угроз, глобализации экономики и интеграционных процессов на экономическом пространстве СНГ, углубления и расширения международного разделения труда в агропромышленном производстве;

усиление монополизации отдельных наиболее важных продуктовых сегментов агропродовольственного рынка в связи с расширением и укреплением присутствия на нем крупных торговых сетей;

неуклонное возрастание роли государственного регулирования сельского хозяйства и агропродовольственного рынка и его основных сегментов, направленного на увеличение государственной поддержки прежде всего сельского хозяйства, создание развитой инфраструктуры и товаропроводящей системы, а также проведение эффективной государственной торгово-сбытовой политики;

санкции в отношении Российской Федерации и ответное эмбарго России в отношении товаров из США, стран Евросоюза, Канады, Австралии и Норвегии;

резкое падение курса рубля по отношению к иностранной валюте.

В совокупности эти условия создали принципиально новую социально-экономическую ситуацию на селе и в аграрной сфере страны, экспортно-импортных операциях с продовольственными товарами и сельскохозяйственным сырьем, что вызвало дополнительное внимание со стороны государства и агробизнеса к развитию сельского хозяйства в связи с задачей ускоренного импортозамещения. Это дает дополнительный импульс для развития отрасли.

На реализацию мероприятий Государственной программы бюджетной росписью расходов на 2014 г. было предусмотрено 188 731 554,7 тыс. руб., фактически профинансировано по состоянию на 1 января 2015 г. 186 589 341,5 тыс. руб., или 98,9% (таблица. 1.1).

В 2014 г. по сравнению с предшествующим годом объем средств федерального бюджета, направленных на реализацию Государственной программы, был меньше на 5,7%. При этом основная доля бюджетных расходов приходилась на финансирование подпрограмм «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» и «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства». Однако если в 2013 г. их доля в общих бюджетных расходах Государственной программы составляла 74,3%, то в 2014 г. – 69,1%.

Таблица 1.1

**Средства федерального бюджета, направленные в 2014 году на реализацию Государственной программы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **программ и**  **подпрограмм \*** | **Бюджетные ассигнования, тыс. руб.** | | | **Исполнено \*\*** | | |
| **предусмотренные паспортом Государственной программы (в редакции пост.**  **Правительства Российской**  **Федерации от**  **15 апреля 2014 г.**  **№ 315)** | **утвержденные на**  **2014 г. Федеральным законом**  **«О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»\*** | **установленные**  **на 2014 г. уточненной сводной**  **бюджетной**  **росписью \*** | **кассовое**  **исполнение,**  **тыс. руб. \*\*** | **в процентах к бюджетным**  **ассигнованиям\*** | |
| **утвержденным Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2014 г. и на плановый период 2015 и 2016 годов»** | **установленным уточненной сводной**  **бюджетной росписью на 2014 г.** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| ВСЕГО | 170 149 244,6 | 170 150 182,1 | 188 731 554,7 | 186 589 341,5 | 109,7 | 98,9 |
| Минсельхоз России | 159 218 563,5 | 159 219 501,0 | 177 200 202,5 | 175 543 239,3 | 110,3 | 99,1 |
| Россельхознадзор | 10 930 681,1 | 10 930 681,1 | 11 531 352,2 | 11 046 102,2 | 101,1 | 95,8 |
| Подпрограмма "Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства" | 39 288 153,0 | 39 288 153,0 | 57 610 121,3 | 57 367 364,0 | 146,0 | 99,6 |
| Подпрограмма "Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства" | 57 635 649,9 | 57 449 241,7 | 72 780 906,2 | 71 502 722,3 | 124,5 | 98,2 |
| Минсельхоз России | 56 552 605,8 | 56 552 605,8 | 71 884 270,3 | 70 926 052,3 | 125,4 | 98,7 |
| Россельхознадзор | 1 083 044,1 | 896 635,9 | 896 635,9 | 576 670,0 | 64,3 | 64,3 |
| Подпрограмма "Развитие мясного скотоводства" | 6 737 809,2 | 6 737 809,2 | 5 428 998,9 | 5 424 415,3 | 80,5 | 99,9 |
| Подпрограмма "Поддержка малых форм хозяйствования" | 8 189 000,0 | 8 189 000,0 | 8 102 709,9 | 8 093 246,8 | 98,8 | 99,9 |

Продолжение таблицы 1.1

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **программ и**  **подпрограмм \*** | **Бюджетные ассигнования, тыс. руб.** | | | | **Исполнено \*\*)** | | |
| **предусмотренные паспортом Государственной программы (в редакции пост.**  **Правительства Российской**  **Федерации от**  **15 апреля 2014 г.**  **№ 315)** | | **утвержденные на**  **2014 г. Федеральным законом**  **«О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»\*** | **установленные**  **на 2014 г. уточненной сводной**  **бюджетной**  **росписью \*** | **кассовое**  **исполнение,**  **тыс. руб. \*\*** | **в процентах к бюджетным**  **ассигнованиям\*** | |
| **утвержденным Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2014 г. и на плановый период 2015 и 2016 годов»** | **установленным уточненной сводной**  **бюджетной росписью на 2014 г.** |
| Подпрограмма "Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие" | 1 900 000,0 | 1 900 000,0 | | 1 570 000,0 | 1 569 999,6 | 82,6 | 100,0 |
| Подпрограмма "Обеспечение реализации Государственной программы" всего,  в том числе: | 37 206 249,6 | 37 393 595,3 | | 24 897 974,4 | 24 730 801,8 | 66,1 | 99,3 |
| Минсельхоз России | 27 358 612,6 | 27 359 550,1 | | 14 263 258,1 | 14 261 369,6 | 52,1 | 100,0 |
| Россельхознадзор | 9 847 637,0 | 10 034 045,2 | | 10 634 716,3 | 10 469 432,2 | 104,3 | 98,4 |
| Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» | 11 292 500,0 | 11 292 500,0 | | 10 331 302,5 | 10 176 638,1 | 90,1 | 98,5 |
| Федеральная целевая программа "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы" | 7 899 882,9 | 7 899 882,9 | | 8 009 541,5 | 7 724 153,5 | 97,8 | 96,4 |

\* С учетом внесенных изменений.

\*\* В графах, объединенных общим заголовком "Исполнено", приводятся предварительные данные исполнения.

С целью увеличения объема государственной поддержки на предоставление **субсидий на возмещение части затрат на приобретение элитных семян** до 580 133,1 тыс. руб. было предусмотрено уменьшение лимитов субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в связи с отсутствием потребности по направлениям:

- возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями на 56 170,6 тыс. руб.;

- возмещение части затрат на раскорчевку выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивацию раскорчеванных площадей на 36 422,5 тыс. руб.

Также предусмотренные объемы средств федерального бюджета на предоставление субсидий **на возмещение части затрат на приобретение семян с учетом доставки в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности** были увеличены за счет перераспределения бюджетных ассигнований (по причине отсутствия в текущем финансовом году потребности у регионов) с субсидии на производство продукции растениеводства на низкопродуктивной пашне в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях) в сумме 4 478,5 тыс. руб.

В связи с дефицитом бюджетных средств и приоритетностью оказания **несвязанной поддержки** сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства было проведено перераспределение бюджетных средств на данное направление за счет субсидий на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в объеме 373,1 тыс. руб. Перераспределение осуществлялось за счет уменьшения лимитов бюджетных ассигнований по указанному направлению связано с отсутствием потребности у субъектов Российской Федерации в средствах федерального бюджета (Республика Северная Осетия – Алания, г. Москва, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа) и невозможностью обеспечить необходимый уровень софинансирования (Краснодарский край).

В связи с дефицитом бюджетных средств в 2014 году и приоритетностью оказания поддержки в виде субсидий **на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства**, **переработки и реализации продукции растениеводства** на данное направление дополнительно перераспределено 500 000,0 тыс. руб. бюджетных ассигнований федерального бюджета за счет средств, предусмотренных на государственную поддержку сельского хозяйства в связи с сезонными рисками в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации Государственной программы». Потребность субъектов Дальневосточного федерального округа, пострадавших от крупномасштабного наводнения (Приморского и Хабаровского краев) в рамках выполнения дополнительных мер по реализации Указа Президента Российской Федерации от 31.08.2013 № 693 «О мерах по ликвидации последствий крупномасштабного наводнения на территориях Республики Саха (Якутия), Приморского и Хабаровского краев, Амурской и Магаданской областей, Еврейской автономной области» удовлетворена в полном объеме.

На возмещение части процентной ставки по **краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства** были перераспределены средства федерального бюджета в размере 3 015 098,9 тыс. руб. за счет соответствующей суммы экономии, в том числе за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных:

- на проведение закупочных и товарных интервенций на рынках сельскохозяйственной продукции, а также залоговых операций в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» в размере 2 200 000,0 тыс. руб.;

- на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками в рамках [подпрограммы](consultantplus://offline/ref=B82ABCD1EE08BCF36BAFF048EF474207AF9D5F9FFDCC14D9AABA2FD2D9E61B7D4169000C3A1CB426X76DN) «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» в размере 14 314,8 тыс. руб.;

- на субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока в рамках [подпрограммы](consultantplus://offline/ref=0842297E9F21DE5A9E49065F301C151B5ECC559BDD05A3C9CB0B0214E45DDEFC864FEB77387ACEFFdFbBJ) «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» в размере 5 585,8 тыс. руб.;

- на субсидии на возмещение части затрат сельхозтоваропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства в рамках [подпрограммы](consultantplus://offline/ref=0842297E9F21DE5A9E49065F301C151B5ECC559BDD05A3C9CB0B0214E45DDEFC864FEB77387ACEFFdFbBJ) «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» в размере 191 570,3 тыс. руб.;

- на субсидии на возмещение части затрат по наращиванию поголовья северных оленей, маралов и мясных табунных лошадей рамках [подпрограммы](consultantplus://offline/ref=0842297E9F21DE5A9E49065F301C151B5ECC559BDD05A3C9CB0B0214E45DDEFC864FEB77387ACEFFdFbBJ) «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» в размере 111,3 тыс. руб.;

- на субсидии на поддержку экономически значимых региональных программ в области животноводства в рамках [подпрограммы](consultantplus://offline/ref=0842297E9F21DE5A9E49065F301C151B5ECC559BDD05A3C9CB0B0214E45DDEFC864FEB77387ACEFFdFbBJ) «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» в размере 302 497,0 тыс. руб.;

- на субсидии на поддержку племенного крупного рогатого скота мясного направления в рамках подпрограммы «Развитие мясного скотоводства» в размере 1 019,7 тыс. руб.;

на субсидии производителям сельскохозяйственной техники в рамках [подпрограммы](consultantplus://offline/ref=1C2B4AC86E99884ACC65444EA8897AA5A1109D57D0EBBCD9E037FD05A968AE9C8A7CE4611B2345E9v15DI) «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» в размере 300 000,0 тыс. руб.

Перераспределение осуществлялось за счет уменьшения лимитов бюджетных ассигнований по указанному направлению, которое связано с отсутствием потребности у субъектов Российской Федерации в средствах федерального бюджета (Республики Алтай, Дагестан, Ингушетия, Калмыкия, Коми, Хакасия, Саха (Якутия), Тыва, Чеченская Республика, Камчатский край, Астраханская, Ивановская, Магаданская, Рязанская, Сахалинская, Тульская, Тверская, Ярославская области, Чукотский, Ямало-Ненецкий, Ханты-Мансийский автономные округа, г. Москва, Еврейская автономная область).

Также в подпрограмму «Поддержка малых форм хозяйствования» Государственной программы предполагалось внесение нового мероприятия «Грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов на развитие материально-технической базы». Ресурсное обеспечение мероприятия за счет средств федерального бюджета в 2014 году должно было составить 300 000,0 тыс. руб. Планировалось, что в 2014 году финансирование мероприятия будет обеспечено за счет перераспределения бюджетных ассигнований внутри Государственной программы с основного мероприятия «Поддержка экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области животноводства». Однако указанные предложения не были поддержаны.

Из-за отсутствия утверждённого Правительством Российской Федерации нормативного правового акта и невозможности согласования в регламентные сроки скорректированной Государственной программы, Правил грантовой поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов на развитие материально-технической базы, приказов, заключения соглашений с субъектами Российской Федерации и внесения изменений в нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации по определению средств на софинансирование, освоение средств в объеме 300 000,0 тыс. руб. в 2014 году на мероприятия развития сельской кооперации стало невозможным, в связи с чем было принято решение перераспределить указанный объем бюджетных ассигнований на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства.

Также в Минсельхоз России были представлены письменные обращения субъектов Российской Федерации (Тверская, Тамбовская области) об отсутствии в текущем финансовом году потребности в субсидии из федерального бюджета на реализацию региональных программ по предупреждению распространения и ликвидации африканской чумы свиней на территории Российской Федерации в общем объеме 2 497 тыс. руб., предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации № 1371-р.

Перераспределение высвободившихся объемов субсидий осуществлялось пропорционально дополнительной потребности в субсидиях.

В связи с задолженностью по ранее отобранным инвестиционным кредитам, направленным на развитие подотраслей растениеводства и животноводства, образовался дефицит средств федерального бюджета на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации для возмещения части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам в растениеводстве и животноводстве.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 августа 2014 г. № 1510-р перераспределены бюджетные ассигнования:

в размере 6 590,2 млн руб., предусмотренные Минсельхозу России по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство раздела «Национальная экономика» классификации расходов бюджетов на субсидии на поддержку экономически значимых региональных программ в области животноводства» Госпрограммы и направить их на субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства в рамках Госпрограммы;

в размере 3 213,7 млн руб., предусмотренные Минсельхозу России по подразделу «Сельское хозяйства и рыболовство» в рамках госпрограммы на государственную поддержку сельского хозяйства в связи с сезонными рисками , и направить 2 361 ,6 млн руб. на субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» госпрограммы и 852,0 млн руб. на субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства в рамках госпрограммы.

Кроме того, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2014 г.№ 2240-р Минсельхозу России выделены дополнительные бюджетные ассигнования на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в объеме 20,0 млрд руб.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2014 г. № 2357-р утверждено распределение субсидий, предоставляемых в 2014 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с возмещением части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства и на развитие животноводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства, в которые, в том числе, включены дополнительно выделенные 20,0 млрд руб.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2014 г. № 2357-р дополнительно направленно на развитие подотрасли растениеводства 8 521,8 млн руб., на развитие подотрасли животноводства 11 478,8 млн руб.

По оценке показателей результатов реализации государственных мер поддержки в области сельского хозяйства, по официальным статистическим данным (таблица 1.2), сельское хозяйство приобрело более устойчивый характер развития по сравнению со всей экономикой страны, что позволило значительно сократить долю убыточных сельскохозяйственных организаций (сельскохозяйственные организации − основные производители товарной продукции сельского хозяйства в стране). По темпам роста производства продукции сельское хозяйство превышало темпы роста физического объема ВВП. С 2011 г., за исключением засушливых лет, объемы производства валовой продукции растениеводства (в сопоставимых ценах) превышают уровень показателей 1990 г.

Таблица 1.2

**Динамика производства продукции сельского хозяйства   
(в сопоставимых ценах) в Российской Федерации**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Годы** | | | | | | | |
| **1990** | **2000** | **2005** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014\*** |
| Продукция сельского хозяйства в % к предыдущему году | 96,4 | 106,2 | 101,6 | 88,7 | 123,0 | 95,2 | 105,8 | 103,7\*\* |
| Продукция сельского хозяйства (1990 г. = 100%) | 100,0 | 60,7 | 68,1 | 72,1 | 88,7 | 84,4 | 89,3 | 92,6\*\* |
| Продукция растениеводства в % к предыдущему году | 92,4 | 110,9 | 102,7 | 76,2 | 146,9 | 88,3 | 111,2 | 105,0\*\* |
| Продукция растениеводства (1990 г. = 100%) | 100,0 | 76,7 | 91,1 | 82,9 | 121,8 | 107,5 | 119,5 | 125,5\*\* |
| Продукция животноводства в % к предыдущему году | 98,8 | 101,1 | 100,4 | 100,9 | 102,3 | 102,7 | 100,6 | 102,1\*\* |
| Продукция животноводства (1990 = 100%) | 100,0 | 50,1 | 52,6 | 62,9 | 64,3 | 66,0 | 66,4 | 67,8\*\* |
| ***Справочно:***  индексы физического объема ВВП | 95,9 | 110,0 | 106,4 | 104,5 | 104,3 | 103,4 | 101,3 | 100,6 |

\* предварительные данные

\*\* здесь и далее – все относительные показатели в целях обеспечения статистической сопоставимости рассчитаны без учета сведений по Республике Крым и г. Севастополю

По предварительным данным Росстата, в 2014 г. индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) в хозяйствах всех категорий составил 103,7%, превысив целевой показатель Государственной программы на 1,2 п.п. (таблица 1.3). Индекс производства продукции растениеводства составил 105,0%, что выше целевого показателя на 2,1 п.п. за счет увеличения производства зерна (на 12,8%), картофеля (на 3,0%) и овощей (на 2,4%). Индекс производства продукции животноводства был выше планового значения на 0,1 п.п. и уровня 2013 г. на 1,5 п.п. благодаря росту производства свиней (на 4,7%) и птицы (на 6,7%) на убой и молока (на 0,1%). Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах), составил 103,3%, что больше целевого показателя на 0,2 п.п.

Рост производства сельскохозяйственной продукции в 2014 г. позволил сократить импорт и увеличить экспорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья. Кроме увеличения собственного производства, этому во многом способствовало введение Россией эмбарго в отношении США, Европейского Союза, Канады, Австралии и Норвегии и, соответственно, расширение ниши для отечественных товаропроизводителей на внутреннем агропродовольственном рынке, а также существенная девальвация рубля и, как следствие, уменьшение внутреннего спроса на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие.

В результате объем импорта продовольственных товаров и сырья для их производства составил 39,7 млрд долл. США против 43,2 млрд долл. США в 2013 г., уменьшившись на 8,0%, преимущественно за счет сокращения физических объемов импортных поставок свежего и мороженого мяса (на 21,5%), мяса птицы свежего и мороженого (на 14,1%), рыбы свежей и мороженой (на 16,2%), сыров и творога (на 30,1%). Однако общий объем импорта сократился в большей степени, чем импорт сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Поэтому удельный вес импорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в товарной структуре импорта составил 13,9% против 13,7% в 2013 г. При этом 85,9% объема импорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья для их производства пришлось на страны дальнего зарубежья и 14,1% − на СНГ.

2014 г. стал рекордным по экспорту продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья для их производства, объем которого достиг 18,9 млрд долл. США, превысив уровень 2013 г. на 16,5%. Этот рост был обеспечен за счет резкого увеличения экспортных поставок пшеницы (на 60,4%), ячменя (на 72,5%) и масла подсолнечного, сафлорового или хлопкового и их фракций (на 22,5%). В результате доля экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в товарной структуре экспорта составила 3,8% в 2014 г. При этом 73,2% объема экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья для их производства пришлось на страны дальнего зарубежья и 26,8% − на СНГ.

Таблица 1.3

**Выполнение основных показателей Государственной программы**

| **Показатели** | **2008 г.** | **2009 г.** | **2010 г.** | **2011 г.** | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **целевой показатель** | **факт\*** | **уровень выполнения** |
| 1. Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах к предыдущему году), % | 110,8 | 101,4 | 88,7 | 123,0 | 95,2 | 105,8 | 102,5 | 103,7 | 1,2 п.п |
| 2. Индекс производства продукции растениеводства (в сопоставимых ценах к предыдущему году), % | 118,0 | 98,6 | 76,2 | 146,9 | 88,3 | 111,2 | 102,9 | 105,0 | 2,1 п.п |
| 3. Индекс производства продукции животноводства (в сопоставимых ценах),  % к предыдущему году | 103,0 | 104,6 | 100,9 | 102,3 | 102,7 | 100,6 | 102,0 | 102,1 | 0,1 п.п. |
| 4. Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах к предыдущему году), % | 101,8 | 100,4 | 104,0 | 104,2 | 104,3 | 101,0 | 103,1 | 103,3 | 0,2 п.п |
| 5. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства  (к предыдущему году), % \*\* | 93,6 | 79,5 | 90,9 | 111,6 | 102,7 | 105,1 | 104,1 | 94,5 | -9,6 п.п |
| 6. Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий), % | 14,8 | 9,4 | 8,3 | 11,8 | 12,1 | 13,0 | 12,0 | 16,2 | 4,2 п.п |
| 7. Среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства), руб. | 8593 | 9952 | 11097 | 13030 | 14935 | 16853 | 17584 | 19243 | 109,4% |
| 8. Индекс производительности труда к предыдущему году, % | х | х | х | х | х | 104,7 | 102,0 | 104,5 | 2,5 п.п |
| 9. Количество высокопроизводительных рабочих мест, тыс. ед. | х | х | х | х | х | 333,8 | 353,4 | 367,8 | 104,1% |

\* предварительные данные

\*\* данные за 2009 – 2014 гг. приведены по полному кругу организаций по сумме кодов ОКВЭД (01.1 + 01.2 + 01.3)

По предварительным данным Росстата и ФТС России, в 2014 г. целевые показатели Государственной программы по удельному весу сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия отечественного производства в общем объеме ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов) не были выполнены по зерну, несмотря на то, что его производство по сравнению с 2013 г. увеличилось на 12,8%, а также по картофелю, валовые сборы которого оказались выше предыдущего года (таблица 1.4). В отчетном году, как и год назад, достигнут небольшой рост (на 0,1%) производства молока, однако целевой показатель оказался невыполненным. По таким видам пищевых продуктов как масло растительное, сахар (произведенный из сахарной свеклы), мясо и мясопродукты, целевые показатели, предусмотренные Государственной программой, были перевыполнены.

Пороговые значения Доктрины (таблица 1.4) продовольственной безопасности Российской Федерации в отчетном году были превышены по зерну, маслу растительному, сахару (произведенному из сахарной свеклы) и картофелю. Оказались недостигнутыми пороговые значения по молоку и молокопродуктам (в пересчете на молоко), мясу и мясопродуктам (в пересчете на мясо).

Таблица 1.4

**Удельный вес сельскохозяйственной продукции, сырья и**

**продовольствия отечественного производства в общем объеме**

**ресурсов (с учетом переходящих запасов)**

**в Российской Федерации\*, %**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Виды сельскохозяйственной продукции, сырья**  **и продовольствия** | **Годы** | | | | | **Целевой**  **показатель**  **Государственной**  **программы**  **в 2014 г.** | **Пороговые значения Доктрины** |
| **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| Зерно | 99,4 | 99,3 | 98,8 | 98,4 | 98,9 | 99,5 | 95,0 |
| Масло растительное | 76,6 | 78,0 | 83,6 | 81,3 | 84,4 | 83,0 | 80,0 |
| Сахар (произведенный из сахарной свеклы) | 57,6 | 62,4 | 77,9 | 84,6 | 81,7 | 79,3 | 80,0 |
| Картофель | 96,3 | 95,3 | 96,8 | 97,5 | 97,4 | 98,2 | 95,0 |
| Молоко и молокопродукты (в пересчете на молоко) | 79,7 | 79,9 | 78,9 | 76,5 | 77,4 | 81,0 | 90,0 |
| Мясо и мясопродукты (в пересчете на мясо) | 71,4 | 73,4 | 74,8 | 77,3 | 82,3 | 78,9 | 85,0 |

\* по данным Минсельхоза России

Возросшая инфляция при одновременном удорожании кредитных и материально-технических ресурсов привели к снижению индекса физического объема инвестиций в основной капитал отрасли на 9,6 п.п. по сравнению с целевым значением показателя, предусмотренного Государственной программой. Этому во многом способствовала низкая доходность и высокая закредитованность сельскохозяйственных организаций, что снижает возможности сельхозтоваропроизводителей по привлечению кредитных ресурсов.

По предварительной оценке, за 2014 г. рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий) составила 16,2% и была выше целевого показателя (12,0%) на 4,2 п.п.

Одновременно наблюдается увеличение прибыли до налогообложения  
(с учетом субсидий). В 2014 году ее объем составил 258,2 млрд руб. против  
103.1 млрд руб. в предыдущем году, или в 2,5 раза выше.

В отчетном году увеличилось количество прибыльных сельскохозяйственных организаций. Удельный вес прибыльных хозяйств в общей численности сельскохозяйственных организаций составил 80,4%, что на 3 п.п. больше, чем в предшествующем году.

Несмотря на то, что в 2014 г. среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве (в сельскохозяйственных организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства) превысила уровень 2013 г. на 14,2%, она по-прежнему оставалась почти вдвое ниже, чем в среднем по экономике.

В отчетном году, по оценке, индекс производительности труда в сельском хозяйстве превысит целевой показатель Государственной программы на 2,5 п.п.

Незначительно увеличилось и количество высокопроизводительных рабочих мест, достигнув в 2014 г. 367,8 тыс. ед., что на 10,2% превысило уровень предшествующего года, рентабельность сельскохозяйственных превысила целевой показатель на 4.2 п.п.

Из 9 основных показателей Государственной программы в 2014 г. были выполнены 8. Недовыполненными остался показатель: «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства (к предыдущему году), %»(-9,6 п.п.).

По данным кредитных организаций, совокупный объем выданных кредитных ресурсов в 2014 году организациям АПК составил 1 011,36 млрд руб.

(87% по отношению к 2013 г.), в том числе краткосрочных кредитов предоставлено на сумму 710,19 млрд руб. (90% по отношению к 2013 г.), инвестиционных кредитов – 301,17 млрд руб. (82% по отношению к 2013 г.). Основными кредиторами АПК являются ОАО «Россельхозбанк» и ОАО «Сбербанк России», на долю которых приходится 78,5 общего объема предоставленных кредитных ресурсов.

Соотношение краткосрочных и инвестиционных кредитных ресурсов строится следующим образом: 70% – краткосрочные обязательства, 30% – долгосрочные кредиты. При этом кредитный портфель по краткосрочным и долгосрочным кредитам по сравнению с 2013 годом значительно не изменился и составил 98% и 103% соответственно. На проведение сезонных полевых работ в 2014 году предприятиям и организациям АПК банками выделено 188,63 млрд руб., что составляет 76 % объемов кредитования 2013 года.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2014 г. № 2240-р о финансовом обеспечении реализации дополнительных мер по поддержке отраслей экономики, малого и среднего предпринимательства, рынка труда и социальной поддержке граждан, в том числе путем предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на указанные цели, предусмотрено направление в 2014 году бюджетных ассигнований в качестве взноса Российской Федерации в уставный капитал Россельхозбанка в размере 5,0 млрд. рублей в целях кредитования организаций агропромышленного комплекса, крестьянских (фермерских) хозяйств, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Следует отметить, что Минсельхозом России разработана расчетная модель в соответствии с основными индикаторами по производству продукции различных подотраслей сельского хозяйства, заложенными в Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы. Кроме того расчетная модель составлена с учетом потребности в привлечении заемных средств для развития секторов агропромышленного комплекса и прогнозом изменения кредитного портфеля банковского сектора и выдачи кредитов АПК   
до 2020 года. Также при расчете индикативных показателей подпрограммы Минсельхозом России учтены отчетные данные Россельхозбанка по кредитованию АПК в предшествующие годы (2010 – 2014 гг.), текущие и целевые рыночные доли Россельхозбанка в кредитовании АПК по различным направлениям.

По расчетам Минсельхоза России, докапитализация Россельхозбанка в 2014 году на 5 млрд рублей позволила обеспечить объем выданных кредитов Россельхозбанком в АПК в размере 492 млрд руб., а также объем пролонгированных кредитов, выданных на проведение сезонных полевых работ на сумму 71 млрд руб.

Возросшая инфляция и чрезмерное ослабление курса рубля, удорожание материально-технических и кредитных ресурсов при высокой закредитованности сельскохозяйственных организаций как основных производителей товарной сельскохозяйственной продукции в стране и снижение доступа к кредитным ресурсам негативно отразятся на инвестиционной активности в аграрной сфере экономики, что приведет в 2015 – 2016 гг. к замедлению темпов прироста производства продукции, прежде всего в сельском хозяйстве, при сохранении положительной динамики.

Подробное изложение реализации целей и задач Государственной программы по каждой из ее подпрограмм, федеральным целевым программам и основным мероприятиям за 2014 г. представлено в соответствующих разделах Национального доклада.

РАЗДЕЛ 2. ПОДПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ ПОДОТРАСЛИ РАСТЕНИЕВОДСТВА, ПЕРЕРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ  
ПРОДУКЦИИ РАСТЕНИЕВОДСТВА»

Главными целями Подпрограммы на восьмилетний период являются обеспечение выполнения показателей Доктрины в сфере растениеводства и повышение конкурентоспособности отечественной продукции растениеводства на внутреннем и внешнем рынках.

В качестве целевых индикаторов Подпрограммы используются: объемы производства основных видов продукции растениеводства, пищевых продуктов, выпускаемых из растениеводческого сырья; площади закладки многолетних насаждений и виноградников; площади посевов кормовых культур в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; удельный вес российского производства в ресурсах внутреннего рынка зерна, сахара, растительного масла и картофеля.

В 2014 г. мероприятиями, предусмотренными Подпрограммой, планировалось увеличить производство зерна до 95 млн т, льноволокна и пеньковолокна –  
до 54,7 тыс. тонн, сахарной свеклы – до 36,3 млн т и картофеля – до 31,0 млн т. Кроме того, предполагалось довести площадь закладки многолетних насаждений  
до 6,4 тыс. га, площадь закладки виноградников – до 7,9 тыс. га, посевную площадь под кормовые культуры в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях – до 53,3 тыс. га, а также расширить площадь подготовки низкопродуктивной пашни до 860 тыс. га.

В отчетном году мероприятиями Подпрограммы намечалось довести производство муки из зерна, овощных и других растительных культур и смесей из них до 10 060 тыс. тонн, крупы – до 1 340 тыс. тонн, хлебобулочных изделий диетических и обогащенных микронутриентами − до 110 тыс. тонн, масла подсолнечного нерафинированного и его фракций – до более 3 млн т, сахара белого свекловичного в твердом состоянии – до 4,5 млн т и плодоовощных консервов – до 9 773 муб. При этом удельный вес отечественной сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в общем объеме их ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов) предусматривалось довести: по зерну - до 99,5%, сахару, произведенному из сахарной свеклы, – до 79,3%, маслу растительному – до 83,0% и картофелю –  
до 98,2%. В целом продукции растениеводства произведено на сумму более   
2 трлн 156 млрд руб. (оценка), что составляет 116,8 % к уровню 2013 года  
(2013 г. – 1,8 трлн руб.).

**Развитие приоритетных подотраслей растениеводства**

В отчетном году в растениеводстве основные программные мероприятия были направлены на увеличение производства растениеводческой продукции и повышение ее конкурентоспособности.

В Российской Федерации вся посевная площадь под сельскохозяйственные культуры составила 78,5 млн га, что на 0,3% меньше уровня 2013 года (без учета Крымского ФО).

Зерновые и зернобобовые культуры были посеяны на площади 46,2 млн га, (на 0,3% меньше уровня 2013 г.). Площадь посевов кукурузы на зерно увеличилась на 9,6%, ячменя – на 1,9%, риса – на 3,4% (таблица 2.1).

Таблица 2.1

**Посевные площади сельскохозяйственных культур  
в хозяйствах всех категорий, тыс. га**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **культур** | **Годы** | | | | | | **2014**  **в % к**  **2013 \*** |
| **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| Зерновые и зернобобовые культуры | 47553,2 | 43194,2 | 43572,4 | 44439,3 | 45826,5 | 46220,4 | 99,7 |
| в том числе:  зерновые культуры | 46473,5 | 41889,6 | 42019,4 | 42595,4 | 43847,8 | 44623,8 | 100,6 |
| пшеница озимая и яровая | 28697,9 | 26613,4 | 25552,1 | 24684,2 | 25063,6 | 25277,2 | 99,8 |
| рожь озимая и яровая | 2146,8 | 1761,5 | 1551,0 | 1558,3 | 1832,2 | 1875,4 | 102,3 |
| тритикале озимая и яровая | 189,9 | 165,0 | 225,7 | 233,3 | 250,9 | 251,4 | 100,2 |
| кукуруза | 1365,3 | 1415,7 | 1716,1 | 2058,1 | 2449,7 | 2687,3 | 109,6 |
| ячмень озимый  и яровой | 9034,7 | 7214,1 | 7881,0 | 8819,6 | 9019,3 | 9390,6 | 101,9 |
| овес | 3374,1 | 2895,4 | 3045,5 | 3241,1 | 3324,2 | 3255,0 | 97,7 |
| рис | 182,9 | 203,3 | 211,0 | 201,4 | 190,2 | 196,7 | 103,4 |
| гречиха | 932,1 | 1079,9 | 906,6 | 1270,2 | 1095,5 | 1007,6 | 92,0 |
| просо | 521,6 | 521,2 | 826,1 | 474,3 | 469,8 | 505,9 | 106,8 |
| зернобобовые | 1079,7 | 1305,2 | 1553,0 | 1843,9 | 1978,6 | 1596,6 | 79,8 |
| Подсолнечник на зерно | 6195,6 | 7153,5 | 7613,9 | 6528,9 | 7271,2 | 6906,6 | 93,8 |
| Соя | 874,6 | 1205,7 | 1229,0 | 1481,3 | 1531,8 | 2006,1 | 130,7 |
| Рапс (озимый и яровой) | 688,1 | 856,0 | 892,6 | 1190,5 | 1325,9 | 1191,4 | 88,5 |
| Свекла сахарная | 818,6 | 1160,1 | 1291,9 | 1143,0 | 903,8 | 918,7 | 101,6 |
| Лен-долгунец | 69,4 | 51,2 | 55,5 | 57,2 | 55,2 | 50,5 | 91,6 |
| Картофель | 2192,8 | 2212,0 | 2225,1 | 2237,4 | 2137,5 | 2112,0 | 98,0 |
| в том числе:  в сельскохозяйственных  организациях | 215,1 | 233,1 | 227,0 | 231,7 | 193,7 | 188,1 | 97,0 |
| в К(Ф)Х | 110,9 | 124,7 | 145,8 | 160,8 | 136,4 | 132,7 | 97,2 |
| в хозяйствах населения | 1866,8 | 1854,2 | 1852,3 | 1844,9 | 1807,4 | 1791,2 | 98,1 |
| Овощные | 653,2 | 662,4 | 698,1 | 681,1 | 671,3 | 683,7 | 99,5 |
| в том числе:  в сельскохозяйственных организациях | 87,3 | 89,8 | 103,3 | 89,8 | 81,9 | 85,7 | 104,1 |
| в К(Ф)Х | 72,3 | 74,5 | 93,0 | 83,2 | 86,1 | 84,0 | 97,2 |
| в хозяйствах населения | 493,6 | 498,1 | 501,8 | 508,1 | 503,3 | 514,0 | 99,1 |
| Кормовые культуры | 18287,8 | 18071,1 | 18136,8 | 17501,4 | 17217,1 | 17127,3 | 99,3 |
| Всего | 77805,4 | 75187,9 | 76661,7 | 76325,4 | 78057,1 | 78525,0 | 99,7 |

\* в целях обеспечения статистической сопоставимости показатель рассчитан без учета данных по РеспубликеКрым и г. Севастополю.

В 2014 г. произошло сокращение площадей под подсолнечник и рапс на 6,2% и 11,5% соответственно, и увеличение площади под сою на 30,7%. Посевы льна-долгунца сократились на 8,4%. На 1,6% увеличились площади под сахарную свеклу.

Динамика валовых сборов и урожайности основных видов продукции растениеводства представлена в таблице 2.2.

Таблица 2.2

**Производство продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Годы** | | | | | | **2014**  **в % к**  **2013 \*** |
| **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| Валовой сбор, тыс. тонн | | | | | | | |
| Зерно  (после доработки) | 97 111,0 | 60 959,6 | 94 212,9 | 70908,1 | 92384,8 | 105315,0 | 112,8 |
| Льноволокно | 52,3 | 35,2 | 43,4 | 46,1 | 39,0 | 37,2 | 95,4 |
| Сахарная свекла | 24 892,0 | 22 255,9 | 47 643,3 | 45056,9 | 39321,2 | 33513,4 | 85,2 |
| Подсолнечник  на зерно | 6 454,3 | 5 344,8 | 9 697,4 | 7992,7 | 10553,7 | 9033,7 | 84,6 |
| Соя | 943,7 | 1 222,4 | 1 756,0 | 1806,2 | 1636,3 | 2596,6 | 158,6 |
| Рапс | 666,8 | 670,1 | 1 056,1 | 1035,5 | 1393,3 | 1464,0 | 104,1 |
| Картофель | 31 134,0 | 21 140,6 | 32 681,5 | 29532,5 | 30199,1 | 31501,4 | 103,0 |
| Овощные | 13 401,5 | 12 126,1 | 14 696,2 | 14625,7 | 14689,4 | 15457,8 | 102,4 |
| Плодово-ягодные культуры | 2 768,0 | 2 148,9 | 2 514,3 | 2663,8 | 2941,5 | 2995,6 | 97,6 |
| Урожайность, ц/га | | | | | | | |
| Зерновые и зернобобовые культуры | 22,7 | 18,3 | 22,4 | 18,3 | 22,0 | 24,1 | 109,5 |
| Лен-долгунец  (на волокно) | 8,2 | 8,2 | 9,0 | 9,2 | 8,5 | 9,0 | 105,9 |
| Сахарная свекла | 323,2 | 240,7 | 391,7 | 408,9 | 442,1 | 370,1 | 83,7 |
| Подсолнечник | 11,5 | 9,6 | 13,4 | 13,0 | 15,5 | 14,0 | 90,3 |
| Соя | 11,9 | 11,8 | 14,8 | 13,1 | 13,6 | 13,6 | 100,0 |
| Рапс | 12,0 | 11,0 | 12,6 | 10,6 | 12,5 | 13,8 | 111,2 |
| Картофель | 142,7 | 100,2 | 148,4 | 134,4 | 144,6 | 149,6 | 103,3 |
| Овощные | 199,2 | 180,3 | 208,1 | 210,9 | 213,9 | 217,8 | 102,0 |
| Плодово-ягодные культуры \*\* | 62,5 | 49,2 | 64,4 | 68,7 | 77,1 | 75,9 | 97,1 |

\*в целях обеспечения статистической сопоставимости показатель рассчитан без учета данных по Республике Крым и г. Севастополю.

\*\* до 2011 г. – в расчете на площадь в плодоносящем возрасте.

**Зерновые и зернобобовые культуры**

В 2014 году собран рекордный за последние 6 лет валовой сбор зерна – 105,3 млн тонн, что на 12,8% больше уровня 2013 г. (Таблица 2.2). Это позволило полностью обеспечить потребности в продовольственном зерне, повысить обеспеченность отечественного животноводства зернофуражом.

Наибольшее количество зерна произведено в Краснодарском крае –  
12,9 млн тонн (рекордный валовой сбор), Ростовской области – 9,3 млн тонн (рекордный валовой сбор), Ставропольском крае – 8,6 млн тонн (рекордный валовой сбор), Воронежской области – 4,5 млн тонн, Курской области – 4,2 млн тонн (рекордный валовой сбор).

В отчетном году средняя урожайность зерновых культур с одного гектара убранной площади составила 24,1 ц (в 2013 г. – 22,0 ц).

В 2014 г. по сравнению с 2013 г. валовой сбор озимой и яровой пшеницы увеличился на 13,4% в основном за счет роста урожайности с 22,3 до 25,0 ц/га, или на 12,1%. Производство ячменя возросло на 30,1% благодаря росту урожайности и расширению посевных площадей.

В отчетном году сельскохозяйственные организации по-прежнему оставались основными производителями зерна в стране. На их долю приходилось 69% площади зернового клина и 73,9% валового сбора зерновых культур. Вместе с тем темпы роста посевных площадей и валового сбора зерновых культур в сельскохозяйственных организациях были ниже, чем в среднем по всем категориям хозяйств, темпы роста в крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, оказались выше, чем в хозяйствах всех категорий.

**Картофель и овощи**

По данным Росстата, в 2014 г. валовой сбор картофеля в хозяйствах всех категорий составил 31,5 млн тонн, или на 3% выше предыдущего года, в том числе в хозяйствах населения – 25,3 млн тонн, или на уровне предыдущего года, в сельскохозяйственных организациях валовой сбор картофеля увеличился на 15,2% и составил 3,8 млн тонн.

Валовой сбор овощей открытого и закрытого грунта в хозяйствах всех категорий в 2014 году составил 15,5 млн тонн (с учетом Крымского федерального округа), что на 2,4% больше, чем в предыдущем году. Объем производства овощей в сельскохозяйственных организациях составил 2,6 млн тонн (на 5,7% больше 2013 г.), крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, − 2,1 млн тонн (на 0,3% больше 2013 г.), в хозяйствах населения – 10,8 млн тонн (на 2,0% больше 2013 г.).

**Сахарная свекла**

В 2014 году средняя урожайность сахарной свеклы в России снизилась на 16,3%, до 370 ц/га. Причина снижения урожайности − отсутствие осадков в свеклосеющих регионах Центрального и Приволжского федеральных округов.  
В наибольшей степени пострадали посевы в Орловской области (326 ц/га, или 73,2% объема 2013 года), Тульской области (296 ц/га, или 57,1% объема 2013 года), Нижегородской области (187 ц/га, или 59,2 % 2013 года), Саратовской области (300 ц/га, или 69,4% объема 2013 года), Липецкой области (299 ц/га, или 65,1% объема 2013 года). Рост урожайности был отмечен в Ставропольском крае (624 ц/га, или 103,4% объема 2013 году).

Несмотря на снижение урожайности отличительной чертой 2014 года стал рост сахаристости сахарной свеклы. Средняя сахаристость по России составила 17,81%, что выше уровня сахаристости в 2013 году (15,7%). Наибольшая сахаристость отмечалась в Брянской (18,27%), Орловской (18,68%), Белгородской (18,71%) Липецкой (20%), Тамбовской (19,33%) областях.

Прирост сахаристости не компенсировал потерь в урожайности, что привело к росту себестоимости производства сахарной свеклы и как следствие, закупочных цен на нее.

Валовой сбор сахарной свеклы составил 33,5 млн тонн, что на 14,8% меньше, чем в 2013 году.

В сезоне 2014 года работал 71 сахарный завод. Переработка сахарной свеклы и производство сахара производились в 21 регионе России. Длительность сезона составила 95 суток, что на 21 сутки меньше, чем в 2013 году.

В связи с ограниченным количеством свекловичного сырья в январе  
2015 года работали 5 сахарных заводов, что в 6,2 раза меньше числа заводов, которые работали в январе 2014 года.

**Прядильные культуры**

Годовая прогнозная потребность в льноволокне в Российской Федерации, при условии выполнения 100% госзаказа, может составлять более 350 тыс. тонн в год, потребность конопли может составлять более 100,0 тыс. тонн в год. Потребность легкой промышленности, определенная Стратегией развития легкой промышленности России на период до 2020 года, утвержденной приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации  
от 24 сентября 2009 г. № 853, составляет 66,9 тыс. тонн (в том числе по льноволокну - 64,9 тыс. тонн, пеньковолокну (конопле) - 2,0 тыс. тонн)  
к 2020 году).

В динамике производства прядильных культур наблюдается снижение производства. В отчетном году валовой сбор льна-долгунца в переводе на волокно составил 37,2 тыс. тонн, что на 4,6% меньше показателя производства 2013 года (39,0 тыс. тонн), а пеньковолокна около 0,6 тыс. тонн (в 2013 г. –  
1,0 тыс. тонн). В целом производство льноволокна и пеньковолокна составило  
37,8 тыс. тонн, или на 16,9 тыс. тонн ниже целевого индикатора Государственной программы, что связано с уменьшением площади сева льна долгунца и конопли на 5,6 тыс. га по сравнению с 2013 г.

Максимальные валовые сборы льно-волокна получили сельскохозяйственные товаропроизводители Тверской, Новосибирской областей и Алтайского края. Лучшие показатели урожайности представили льноводы Новгородской области (13,6 ц/па), Республики Татарстан (13,5ц/га), Алтайского края (13,1 ц/га) и Брянской области (11,6 ц/га).

**Плодово-ягодные культуры**

Удельный вес валового производства плодов и ягод в 2014 году составил  
35 % потребности. При этом основное производство плодов и ягод сосредоточено в хозяйствах населения – 78,0%, в сельскохозяйственных организаций – 20,2%, крестьянских (фермерских) хозяйств – 1,8 %.

Валовой сбор плодов и ягод в Российской Федерации в хозяйствах всех категорий в 2014 году составил 3,0 млн тонн без учета Крымского федерального округа, что на 2,4% ниже показателя 2013 года (2,94 млн тонн).

Достижение цели по увеличению производства плодов и ягод может быть обеспечено за счет увеличения закладки многолетних плодовых и ягодных насаждений.

Государственной программой на 2014 год была предусмотрена закладка многолетних плодовых и ягодных насаждений на площади 6,4 тыс. га. Лучших результатов по производству плодов и ягод в 2014 году достигли: Краснодарский край (88,6%), Волгоградская, Московская области (92,3%), Республика Крым, Кабардино-Балкарская Республика, Ростовская, Воронежская области (84,5%), Республика Дагестан (89,4%), Нижегородская (124%) и Липецкая (96%) области.

**Выполнение целевых индикаторов Подпрограммы в 2014 г.**

Целевой индикатор перевыполнен по производству зерна на 9,7% (таблица 2.3). Оказались невыполненными индикаторы по производству сахарной свеклы в связи с неблагоприятными природно-климатическими условиями и льно-пеньковолокна за счет сокращения посевных площадей. На 25,1% превышен показатель Государственной программы по закладке многолетних насаждений, на 79,4% вырос показатель по посевной площади кормовых культур по сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Фактическая площадь подготовки низкопродуктивной пашни - 799,0 тыс. га (92,9 % индикатора). Целевые индикаторы по удельному весу отечественной сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в общем объеме их ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов) не выполнены по зерну и картофелю на 0,6 п.п и на 0,8 п.п. соответственно; по сахару (произведенному из сахарной свеклы) и маслу растительному целевой индикатор перевыполнен на 2,7 п.п. и 1,4 п.п. соответственно.

Таблица 2.3

**Выполнение целевых индикаторов по растениеводству в 2014 году**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Целевые индикаторы** | **Предусмотрено** | **Фактически** | **Выполнение, %, п.п.** |
| Валовой сбор зерновых и зернобобовых в хозяйствах всех категорий, тыс. тонн\* | 95000 | 104211,9 | 109,7 |
| Валовой сбор льноволокна и пеньковолокна в хозяйствах всех категорий, тыс. тонн\* | 54,7 | 37,8 | 69,2 |
| Валовой сбор сахарной свеклы в хозяйствах всех категорий, тыс. тонн\* | 36310 | 33513,4 | 92,3 |
| Валовой сбор картофеля в хозяйствах всех категорий, тыс. тонн\* | 31000 | 31109,2 | 100,4 |
| Площадь закладки многолетних насаждений, тыс. га | 6,4 | 8,0 | 125,1 |
| Площадь закладки виноградников, тыс. га | 7,9 | 4,1\* | 51,9\* |
| Посевная площадь кормовых культур по сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, тыс. га | 53,3 | 95,6 | 179,4 |
| Площадь подготовки низкопродуктивной пашни,  тыс. га | 860,0 | 799,0 | 92,9 |
| Удельный вес отечественной сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в общем объеме их ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов), %: |  |  |  |
| зерно | 99,5 | 98,9 | -0,6 |
| сахар, произведенный из сахарной свеклы | 79,3 | 81,7 | +2,4 |
| масло растительное | 83,0 | 84,4 | +1,4 |
| картофель | 98,2 | 97,4 | -0,8 |

\* в целях обеспечения сопоставимости с целевыми показателями фактические значения приведены без учета данных по Республике Крым и г. Севастополю.

2.1. Основное мероприятие «Развитие элитного семеноводства»

Для проведения научно-обоснованных сортосмены и сортообновления по всем возделываемым культурам сельскохозяйственным товаропроизводителям Российской Федерации требуется 304 тыс. тонн элитных семян. По данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации средняя стоимость тонны семян в 2014 году составила 37,0 тыс. руб.

В 2014 году на возмещение предусмотренной части затрат для приобретения элитных семян профинансировано 578,3 млн руб. Это позволило возместить до 8 % затрат, при этом был сокращен перечень семян субсидируемых культур и объем приобретения семян до 170 тыс. тонн, что не обеспечило полной доступности элитных семян для сельскохозяйственных товаропроизводителей с ограниченными финансовыми средствами.

По данным ведомственной отчетности, субсидирование части затрат   
на приобретение элитных семян в 2014 г. обеспечило посев элитными семенами 7,2 % площадей в общей площади посева (в 2008 году − 9,2 %,   
в 2012 году - 21,2 %, в 2013 году - 20,9 % с учетом площади, засеваемой элитными семенами, включая гибриды F1). Снижение доли площадей, засеваемых элитными семенами в 2014 году, свидетельствует о зависимости этого показателя от объема средств, выделяемых на поддержку элитного семеноводства.

В 2013 году по экспертной оценке рынок семян сельскохозяйственных культур составил 38,0 млрд руб., в 2014 году - более 42 млрд руб., в том числе элитных семян более 10 млрд руб. Из общего объема завозимых семян по данным Таможенной статистики семена сахарной свеклы завезены в объеме  
3,3 тыс. тонн на сумму 2,8 млрд руб., импортозависимость составила 92%, подсолнечника – 19,7 тыс. тонн на сумму 6,5 млрд руб. (56%), кукурузы –  
42,3 тыс. тонн на сумму 6,4 млрд руб. (50 %), овощных культур – 0,97 тыс. тонн на сумму 2,2 млрд руб. (43%).

С целью создания условий для развития отечественного конкурентоспособного рынка семян сельскохозяйственных растений Государственная программа дополнена новой подпрограммой «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства», включающей мероприятия по государственной поддержке строительства объектов селекционно-семеноводческих центров и кредитования развития селекционно-семеноводческих центров.

2.2. Основное мероприятие «Развитие садоводства, поддержка  
закладки и ухода за многолетними насаждениями и виноградниками»

В отчетном году Подпрограммой «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации растениеводства» предусмотрена закладка многолетних насаждений на площади 6,4 тыс. га, виноградников – на площади 7,9 тыс. га. По данным органов управления АПК регионов, в 2014 г. площадь закладки многолетних насаждений составила 8,0 тыс. га (Таблица 2.4).

Благодаря государственной поддержке, оказанной садоводству за период реализации Государственной программы в 2008-2014 гг., заложено   
62,2 тыс. га молодых садов, в том числе садов интенсивного типа 16,8 тыс. га, что нашло отражение в достигнутых показателях производства плодов и ягод в отчетном году.

В 2014 г. по данным Росстата, валовой сбор плодов и ягод в хозяйствах всех категорий составил 3,0 млн тонн (без учета Крымского федерального  
округа − 2,87 млн тонн), или 110,1% к среднему показателю за 2009–2013 гг.  
(2,61 млн т) и 97,6% к уровню 2013 г. (2,94 млн т).

Средняя урожайность плодов и ягод равнялась 75,9 ц/га (без учета Крымского федерального округа – 74,9 ц/га), или 116,3% к уровню 2009–2013 гг. (64,4 ц/га) и 97,1% к уровню 2013 г. (77,1 ц/га).

Таблица 2.4

**Показатели развития садоводства**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Годы** | | | | | | **2014 в % к 2013** |
| **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| Площадь закладки многолетних насаждений (предусмотрено Подпрограммой), тыс. га | 8,7 | 9,4 | 10,2 | 11,0 | 6,4 | 6,4 | - |
| Площадь закладки многолетних насаждений (факт), тыс. га | 7,9 | 4,6 | 9,5 | 11,2 | 9,3 | 8,0 | 86,0 |
| % выполнения | 90,8 | 48,9 | 93,1 | 101,8 | 144,9 | 125,1 | - |
| Валовой сбор плодово-ягодной продукции, тыс. тонн | 2768,0 | 2148,9 | 2514,3 | 2663,8 | 2941,5 | 2995,6 | 97,6\* |
| Урожайность многолетних  плодовых и ягодных культур с убранной площади, ц/га\*\* | 62,5 | 49,2 | 64,4 | 68,7 | 77,1 | 75,9 | 97,1\* |
| Объем субсидирования  мероприятий, млн руб. | 366,4 | 0,0 | 471,2 | 1110,9 | 492,0 | 415,0 | 84,3 |

\* в целях обеспечения статистической сопоставимости показатель рассчитан без учета данных по Республике Крым и г. Севастополю.

\*\*до 2011 г. – в расчете на площадь в плодоносящем возрасте.

В 2014 году была предусмотрена закладка многолетних плодовых и ягодных насаждений на площади 6,4 тыс. га, а по заключенным соглашениям с субъектами Российской Федерации – на площади 9,76 тыс. га. Целевой индикатор выполнен на 125,1%, в предыдущие годы индикатор не выполнялся из-за недостаточного финансирования. При этом средняя урожайность в 2014 г. ниже уровня 2013 г. из-за периодичности плодоношения многолетних плодовых культур.

В 2014 году в рамках реализации мероприятий по развитию садоводства из федерального бюджета предоставлено субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями в объеме 415,0 млн руб., что составило 37,4 % объема субсидий, направленных из федерального бюджета в 2012 г.  
(1 110,9 млн руб.) и 84,3% в 2013 г. соответственно (492 млн руб.).

Из федерального бюджета также предоставлялись субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на раскорчевку старых, вышедших из эксплуатации садов в возрасте более 30 лет и рекультивацию раскорчеванных площадей в объеме 45,6 млн руб., или 120,4 % к 2013 г. (37,9 млн руб.). По данным субъектов Российской Федерации, раскорчевано старых садов на площади более 7 тыс. га, или 125% к уровню 2013 г. (5,6 тыс. га).

Государственная поддержка, предоставляемая в 2014 г. в виде субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными кустарниковыми насаждениями и на раскорчевку старых садов, сохранена на 2015 г.

Закладка многолетних насаждений осуществлялась в 62 регионах с учетом Республики Крым и г. Севастополь, из них наиболее активно − в 26 регионах, где в отчетном году было заложено 7,39 тыс. га, или 92,4 % общей площади закладки многолетних насаждений в стране (8,0 тыс. га).

С целью развития садоводства в условиях членства России в ВТО при росте затрат по основным статьям производства и снижении уровня поддержки таможенной защиты Государственной программой с изменениями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1421, на 2015 г. предусмотрено увеличение объема субсидий на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями до 1980,5 млн руб., что обеспечит увеличение ставок субсидий по сравнению с 2013 г. на закладку традиционных садов с 21 тыс. руб. на 1 га до 48,3 тыс. руб., или в 2,3 раза;  
закладку плодовых питомников - с 21 тыс. руб. на 1 га до 131, 1 тыс. руб. или в 6,2 раза; на закладку интенсивных садов с 68 тыс. руб. на 1 га до 210 тыс. руб. или в 3,1 раза; на проведение работ по уходу за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями с 2,3 тыс. руб. на 1 га до 11,5 тыс. руб. или в 5 раз;  
на раскорчевку старых, вышедших из эксплуатации садов с 7,67 тыс. га  
до 18,19 тыс., или в 2,4 раза. Доля субсидий составит на уровне 30 % затрат на указанные мероприятия. Для Крымского федерального округа ставки увеличены на 20% к утвержденным на 2015 год соответственно.

В 2015 г. закладка многолетних плодовых и ягодных насаждений Государственной программой предусмотрена на площади 8,0 тыс. га, по Соглашениям с регионами – 10,2 тыс. га.

Кроме того, Государственной программой предусмотрено увеличение мощностей по хранению плодов и ягод на 87,7 тыс. тонн единовременного хранения. Для выполнения этой задачи Государственной программой предусмотрены средства федерального бюджета в объеме 1228,3 млн руб. на возмещение  
до 20% прямых затрат, понесенных на строительство плодохранилищ.

2.3. Основное мероприятие «Развитие производства продукции  
растениеводства в защищенном грунте»

Реализация мероприятия по развитию производства продукции растениеводства в защищенном грунте направлена на разработку и внедрение новых ресурсосберегающих технологий выращивания тепличных овощных культур, а также на применение новых и усовершенствование существующих конструкций теплиц, технологического оборудования и систем обеспечения микроклимата в теплицах и грибоводческих комплексах, обеспечивающих повышение урожайности и качества овощей.

В 2014 г. площадь теплиц составила 2,93 тыс. га, или 115,7% к уровню 2013 г. (2,53 тыс. га). При этом площадь зимних теплиц увеличилась  
до 2,0 тыс. га или 106,6 % к 2013 г. (1,89 тыс. га) за счет строительства (ввода) 153,6 га новых современных теплиц (в 2013 г. введено 154 га). Площадь весенних теплиц составила 0,92 тыс. га или 142,5% к уровню 2013 г. (0,64 тыс. га). Рост урожайности овощей в зимних теплицах на 1,6 кг/кв. м обеспечил увеличение их валового сбора на 66,9 тыс. тонн или на 12,7 %. В результате валовое производство овощей закрытого грунта сельхозорганизациями составило 690,8 тыс. тонн, или 37 % уровня потребности населения страны в тепличных овощах (таблица 2.5).

Таблица 2.5

**Развитие овощеводства защищенного грунта**

**в сельскохозяйственных организациях**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** |  | | | | **Годы** | | **2014 в % к 2013 \*** |
| **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| Площадь теплиц всего, тыс.кв.м | 25464,7 | 27304,8 | 24630,0 | 25502,7 | 25321,8 | 29307,6 | 114,2 |
| в том числе:  зимних теплиц | 18661,9 | 18403,7 | 17800,7 | 18174,6 | 18873,8 | 20119,7 | 104,6 |
| весенних теплиц | 6802,8 | 8901,1 | 6829,3 | 7328,1 | 6448,0 | 9187,9 | 142,3 |
| Урожайность овощей в зимних теплицах, кг/кв. м | 27,5 | 26,4 | 27,1 | 28,1 | 28,0 | 29,6 | 105,7 |
| Урожайность овощей в весенних теплицах, кг/кв. м | 6,0 | 5,5 | 7,2 | 4,7 | 7,2 | 7,4 | 102,8 |
| Валовое производство овощей защищенного грунта всего, тыс. тонн | 571,5 | 545,0 | 541,4 | 577,3 | 615,0 | 690,8 | 110,0 |
| в том числе:  в зимних теплицах | 512,3 | 485,0 | 483,1 | 510,8 | 528,0 | 594,9 | 111,2 |
| в весенних теплицах | 40,9 | 48,7 | 48,9 | 34,2 | 46,3 | 67,7 | 146,3 |

\*в целях обеспечения статистической сопоставимости показатель рассчитан без учета данных по Республике Крым и г. Севастополю.

К основным причинам, сдерживающим развитие тепличного овощеводства можно отнести диспаритет цен на энергоносители и тепличную овощную продукцию, а также поступление импортных овощей на российский рынок по низким ценам. Так, за последние четыре года цены на технологический газ, используемый для отопления теплиц, увеличились почти вдвое, на электроэнергию –  
в 1,6 раза, а на произведенную продукцию – в 1,2 раза.

Сложившийся за последние пять лет уровень рентабельности производства овощей в защищенном грунте составил в среднем 13,7%, что не позволяет проводить реконструкцию старых и строительство новых теплиц за счёт собственных средств ввиду их высокой капиталоемкости и энергоемкости.

Государственной программой предусмотрена поддержка тепличного овощеводства в 2015 г. в рамках подпрограммы «Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства». На осуществление мероприятия «Развитие производства овощей защищенного грунта» предусмотрено средств федерального бюджета в объеме 3000,0 млн руб. в виде предоставления субсидий на возмещение до 20% прямых понесенных затрат на строительство новых тепличных комплексов, включая объекты малой энергетики котельных, и энергоцентров.

2.4. Основное мероприятие «Поддержка экономически значимых  
программ субъектов Российской Федерации в области растениеводства»

В 2014 году Комиссией Минсельхоза России по отбору экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации (далее - региональные программы) было отобрано 58 региональных программ в области растениеводства.

На софинансирование мероприятий 50 региональных программ были предусмотрены средства федерального бюджета в объеме 2 024 341,6 тыс. руб. Фактически профинансировано 2 005 894,1 тыс. руб. или 99,1%.

2.5. Основное мероприятие «Поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

Реализация основного мероприятия по поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях направлена на повышение объемов производства животноводческой продукции в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и включение низкопродуктивной пашни в сельскохозяйственное производство.

В рамках осуществления этого основного мероприятия предусматривалась поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, направленная на создание собственной кормовой базы животноводства путем обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме хозяйств населения) семенами сельскохозяйственных культур и увеличение производства продукции растениеводства на низкопродуктивной пашне.

В 2014 году по данным ведомственной отчетности в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях было посеяно 80,3 тыс. га кормовых культур. На эту площадь высеяно 15,5 тыс. тонн семян.

Из федерального бюджета на приобретение семян с учетом доставки в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в 2014 году предусматривалось выделение субсидий на завоз семян для выращивания однолетних и многолетних трав, зерновых и зернобобовых культур в размере 208,5 млн руб., фактически профинансировано 208,5 млн руб. (100%).

Затраты на приобретение одной тонны семян с учетом доставки в 2014 году составили 29,6 тыс. руб. Размер субсидии, предусмотренный в федеральном бюджете на данные цели, позволил возместить 62 % затрат. При недостатке финансовых средств не все хозяйства смогли приобрести необходимые семена и воспользоваться субсидией, которая является гарантией при покупке семян.

Поставленные семена сельскохозяйственных культур использовались для производства кормов (фуражного зерна, однолетних и многолетних трав, зеленый корм), что позволило заготовить 244,3 тыс. тонн кормовых ед. грубых и сочных кормов собственного производства, что на 14,6% больше 2013 года.

В 2013 году площадь подготовки низкопродуктивной пашни составила 792,4 тыс. га. В 2014 году по соглашениям с органами управления АПК субъектов Российской Федерации планировалось обработать 860,0 тыс. га площадей низкопродуктивной пашни. По ведомственной отчетности площадь подготовки низкопродуктивной пашни фактически составила 801,9 тыс. га, а затраты в среднем по российским регионам на обработку 1 га возросли до 3223 руб. Увеличение затрат на обработку низкопродуктивной пашни как в текущем году, так и в последующие годы ставит по д сомнение возможность выполнения индикаторов Государственной программы.

Из федерального бюджета на возмещение части затрат на производство продукции растениеводства на низкопродуктивной пашне в 2014 году было предусмотрено и фактически профинансировано 331,25 млн руб.

Указанный вид господдержки позволяет ежегодно производить необходимый объем продукции растениеводства а также создает условия для повышения экономической устойчивости сельхозпредприятий на территории субъектов Российской Федерации, отнесенной к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям.

2.6. Основное мероприятие «Государственная поддержка кредитования подотрасли растениеводства, переработки ее продукции, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства»

**Краткосрочные кредиты (займы) на развитие растениеводства**

Возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам и займам является ключевым направлением государственной поддержки в обеспечении доступности оборотных заемных средств, необходимых для развития отрасли растениеводства, проведения сезонных-полевых работ, закупки сырья для первичной и промышленной переработки продукции растениеводства организациями АПК и потребительской кооперации. Доля заемных средств в затратах сельхозпроизводителей на проведение сезонных полевых работ составляет примерно половину их общего объема. От их доступности во многом зависит обеспечение продовольственной безопасности России. Соотношение краткосрочных и инвестиционных выданных кредитных ресурсов на развитие растениеводства составляло в 2014 году 80:20 (в целом по АПК - 70:30), что свидетельствует о более высокой потребности отрасли в этом виде кредитов.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам определены в постановлении Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 г. № 1460 (с последующими изменениями). В соответствии с указанными Правилами, а также на основании приказа Минсельхоза России от 11 февраля 2013 г. № 53 (в ред. от 23 июля  
2014 г. № 290) в 2014 году субсидированию подлежали кредиты, полученные в российских кредитных организациях, и займы, полученные в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах сельскохозяйственными товаропроизводителями (за исключением граждан, ведущих ЛПХ, и сельскохозяйственных потребительских кооперативов).

Уровень компенсации затрат на уплату процентов за счет бюджетных средств в 2014 г. составлял 2/3 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации за счет федерального бюджета и в пределах 1/3, но не менее 20% ставки рефинансирования – за счет региональных бюджетов. Роль федерального бюджета в финансовом обеспечении субсидии снизилась по сравнению с предыдущей Государственной программой (ранее субсидировалось 80% ставки рефинансирования). Такое изменение пропорций не совсем благоприятно для сельхозпроизводителей в дотационных регионах, т.к. гарантированная федеральным центром доля снизилась.

Первоначально согласно Паспорту Государственной программы на 2014 г. на реализацию данного направления поддержки в федеральном бюджете было предусмотрено 3,39 млрд руб. Впоследствии согласно сводной бюджетной росписи оно было увеличено до 7,54 млрд руб. Фактическое финансирование за счёт средств федерального бюджета составило 7,53 млрд руб., сумма субсидий за счёт средств региональных бюджетов достигла 2,24 млрд руб. Значительное сокращение фактического финансирования по сравнению с прошлым годом (на 55%) во многом объясняется снижением объема выданных и, соответственно, субсидируемых кредитов (таблица 2.6, приложение 2.1).

Таблица 2.6

**Показатели финансирования субсидий на компенсацию части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам на развитие**

**растениеводства в 2013-2014 гг.[[1]](#footnote-1), млрд руб.**

| Наименование  мероприятия | Предусмотрено средств[[2]](#footnote-2) | | | Фактически перечислено получателям | | | Исполнение % | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| всего | федеральный бюджет | региональный бюджет | всего | федеральный бюджет | региональный бюджет | федеральный бюджет[[3]](#footnote-3), | региональный бюджет |
| 2013 г. | 22,3 | 19,2 | 3,1 | 21,87 | 18,97 | 2,9 | 98,8 | 93,3 |
| 2014 г. | 10,00 | 7,54 | 2,46 | 9,85 | 7,61 | 2,24 | 98,0 | 91,3 |
| 2014 к 2013, % | 44,8 | 39,3 | 79,4 | 45,0 | 40,1 | 77,2 | Х | Х |

План финансирования за счёт средств федерального бюджета был выполнен на 99,8%, за счет средств региональных бюджетов – на 91,3%[[4]](#footnote-4). Доля перечисленных получателям субсидий в процентах от лимитов показывает эффективность работы органов власти по доведению средств, но не отражает степени удовлетворения реальной потребности в субсидиях, которая может значительно превышать установленные лимиты. В 2014 г. в среднем, по оценкам на основе ведомственной отчетности Минсельхоза России, субсидировалось 86,8% (общего объема предоставленного кредита, взятого на цели развития растениеводства и переработки продукции растениеводства). Средний срок кредитного договора составил 8-9 месяцев.

Большая часть субсидий по краткосрочным кредитам была получена производителями Центрального (41%), Приволжского (27%) федеральных округов (рис. 2.1), где соответственно сосредоточено 25% и 23% производства валовой продукции растениеводства. Южный федеральный округ имеет значительно меньшую долю в субсидиях по сравнению с вкладом в производство (12% субсидий, но пятая часть всего производства).

**Рис. 2.1. Доля федеральных округов в общем объеме возмещения**

**процентных ставок по субсидируемым краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции**

**растениеводства**

Уровень регионального финансирования составил 22,8% к итоговому (по условиям предоставления полагалось не менее 20%, по Соглашениям планировалось на уровне 25%) со значительной вариацией по регионам. Роль регионов возросла по сравнению с прошлым годом (в 2013 г. этот показатель был равен 13,2%), но основную нагрузку по субсидированию процентной ставки продолжает нести федеральный бюджет. Максимальная доля регионального финансирования была у не сельскохозяйственных регионов – в Хабаровском крае, Оренбургской области, Республике Саха (Якутия), Челябинской и Сахалинской областях, - от 56% до 39% консолидированного финансирования. Минимальная доля – ниже 10% - в относительно благоприятных для сельского хозяйства регионах: Республике Татарстан, Калмыкии, Брянской области, Карачаево-Черкесской Республике, Саратовской области, Республике Дагестан. Региональные различия объясняются разной бюджетной обеспеченностью субъектов Российской Федерации, а также разной аграрной политикой регионов.

По данным ведомственной отчетности, 2014 г. объём выданных краткосрочных кредитов (займов), выданных на развитие растениеводства, снизился на 34% по сравнению с прошлым годом и составил 450,7 млрд руб. (таблица 2.7).

Таблица 2.7

**Изменение объемов выданных краткосрочных кредитов в растениеводстве**

**по данным ведомственной отчетности за 2014 г., млрд руб.**

| **Растениеводство (с переработкой)** | **на 01.01.2014 года** | **на 01.01.2015 года** | **2014 к 2013, %** |
| --- | --- | --- | --- |
| Объем предоставленных кредитов (займов) | 679,9 | 450,7 | 66,3 |
| Объем кредитов (займов), принятых  к субсидированию | 528,1 | 391,2 | 74,1 |
| Остаток ссудной по задолженности  (по субсидируемым кредитам, займам на отчетную дату) | 148,8 | 85,4 | 57,4 |

Причинами снижения могут быть как объективное сокращение спроса на кредитные ресурсы после его повышения в 2013 г., когда сельхозпроизводители испытывали недостаток собственных средств из-за недобора урожая по причинам масштабной засухи предыдущего года, так и уменьшение доступности кредитов из-за ухудшения положения заемщиков, прежде всего сельхозтоваропроизводителей. Так, уровень просроченной в остатках ссудной задолженности сельхозтоваропроизводителей по краткосрочным кредитам в растениеводстве составил, по данным ОАО «Россельхозбанк» 29% (у перерабатывающих организаций всего 3,1%).

Регионы Центрального федерального округа аккумулировали почти 40% в объеме субсидируемых кредитов подотрасли растениеводства, регионы Приволжского федерального округа - 27% (рис. 2.2). Наиболее активно субсидированные кредиты в 2014 г. брали регионы с развитым растениеводством: Белгородская область, Республика Татарстан, Ростовская, Воронежская области, Краснодарский край, Липецкая область. На эти регионы приходится более половины всех субсидируемых кредитов по данному направлению (51%), но только 28% всей валовой продукции растениеводства. Относительно низка по сравнению с вкладом в производство доля в субсидируемых кредитах таких крупных производителей, как Ставропольский край, Волгоградская, Саратовская, Курская области (при вкладе в производство 14% их доля в субсидируемых кредитах почти в 2 раза ниже). Таким образом, имеются определенные диспропорции в доступности субсидированных кредитов по основным производящим регионам.

**Рис. 2.2. Доля федеральных округов в объеме предоставленных**

**субсидируемых краткосрочных кредитов в 2014 г.**

Остаток ссудной задолженности по субсидируемым краткосрочным кредитам за год сократился на 43% и составил 85,4 млрд руб. В то же время по данным мониторинга крупнейших кредитных организаций, обслуживающих АПК[[5]](#footnote-5), остаток всей ссудной задолженности по краткосрочным кредитам в растениеводстве[[6]](#footnote-6) на конец года составил 288 млрд руб. Распределение остатков субсидируемой ссудной задолженности по федеральным округам в целом соответствует распределению объемов взятых субсидируемых кредитов.

В целом на конец 2014 г. основная часть (54,8%) остатка ссудной задолженности по субсидируемым краткосрочным кредитам, взятым на развитие подотрасли растениеводства, приходилась на организации АПК, в сельскохозяйственных организациях сосредоточено 42,9% ссудной задолженности, на организации малых форм хозяйствования (ИП и КФХ) приходится всего 2,3% (рис 2.3).



**Рис 2.3. Структура остатка ссудной задолженности**

**по краткосрочным кредитам и займам в подотрасли растениеводства**

**в разрезе заемщиков и федеральных округов на конец 2014 г.**

В структуре субсидируемых кредитов в 2014 г. наибольший удельный вес занимают кредиты, направленные на переработку продукции растениеводства, - 62%, общим объемом 241 млрд руб., на производство продукции растениеводства приходилось соответственно 38%, − 150,2 млрд руб. Характеристика выданных краткосрочных кредитов в разрезе направлений представлена в таблице 2.8.

Таблица 2.8

**Характеристика выданных краткосрочных кредитов в растениеводстве**

**по направлениям**

| **Направление кредитования** | **Количество** | | **Объем предоставленного кредита, млрд руб.** | | **Выплачено субсидий, млрд руб.** | **Приходится на заемщика** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **заемщиков** | **договоров** | **всего** | **принято к субсидированию** | **договоров** | **субсидируемого**  **кредита,**  **млрд руб.** | **субсидий, млн руб** |
| Переработка продукции растениеводства | 241 | 2255 | 274,4 | 241,0 | 5,5 | 9 | 1,14 | 22,8 |
| Производство продукции растениеводства | 2060 | 21657 | 176,3 | 150,2 | 4,4 | 11 | 0,09 | 2,14 |
| Итого | 2301 | 23912 | 450,7 | 391,2 | 9,9 | 10 | 0,2 | 4,30 |
| Доля переработки, % | 10,5 | 9,4 | 60,9 | 61,6 | 55,6 | Х | Х | Х |
| Доля производства, % | 89,5 | 90,6 | 39,1 | 38,4 | 44,4 | Х | Х | Х |

Наибольший удельный вес в субсидированных кредитах по направлению «переработка продукции растениеводства» приходился на договоры по цели «закупка отечественного сельскохозяйственного сырья для первичной и промышленной переработки (для договоров до 2013 года)» - 44% (общим итогом 105,1 млрд руб.). На втором месте закупка зерна для мукомольно-крупяной, хлебопекарной и комбикормовой промышленности - 26% (общим итогом  
62,2 млрд руб.). На третьем месте - закупка семян масличных культур для масложировой промышленности - 22% (общим итогом 52,3 млрд руб.). Закупка сахарной свеклы для переработки сосредоточена в основном в регионах, производящих этот вид сырья - 8,6% (общим итогом 20,8 млрд руб.). Субсидированные кредиты на закупку риса взяли всего 4 заемщика в Краснодарском крае, Ростовской области и Чеченской Республике на общую сумму порядка 662 млн руб. Крайне низок удельный вес субсидированных кредитов на такое важное для импортозамещения направление как закупка овощей, грибов и фруктов для плодоовощной и консервной промышленности - 0,1% (общим итогом 276 млн руб.). Эти кредиты были доступны всего 6 заемщикам из Краснодарского края, Астраханской, Ростовской областей и Республики Северной Осетии - Алании. Производящие фрукты, овощи Республики Северного Кавказа предпочитали брать кредиты на закупку зерна.

По направлению «производство продукции растениеводства» основным является обеспечение доступности кредитования сезонных полевых работ. В 2014 г. объемы кредитования этого направления снизились: объем выданных кредитных ресурсов на эти цели составлял по состоянию на 1 января 2015 г. 188,6 млрд руб.[[7]](#footnote-7), что на 24% ниже уровня аналогичного прошлогоднего периода. Снижение наблюдалось во всех федеральных округах, при этом наибольшее падение – в Северо-Кавказском (на 54%) и Дальневосточном (на 39%) федеральных округах, а наименьшее – в Южном федеральном округе (-8,2%) (Приложение 2.2). При этом один из крупнейших кредиторов ОАО «Сбербанк России» сократил выдачу кредитов на проведение сезонных полевых работ на 35%,  
а ОАО «Россельхозбанк» - на 20%, в тоже время ОАО «Россельхозбанк» остается лидером кредитования сезонных полевых работ. Объем выдачи кредитов на данные цели составил 40,8 млрд руб. и 147, 8 млрд руб. соответсвенно.

Распределение выданных кредитов на проведение сезонных полевых работ по федеральным округам в целом соответствует произведенной валовой продукции растениеводства (Рис. 2.4, рис. 2.5).

**Рис. 2.4. Структура выданных кредитов на сезонные полевые работы**

**по федеральным округам**

**Рис. 2.5. Структура производства продукции растениеводства**

**по федеральным округам**

В структуре, субсидируемых кредитов на цели «производства продукции растениеводства» наибольший удельный вес в 2014 г. составляли закупка минеральных удобрений – 31,2% (или 46,9 млрд руб.); ГСМ и топливо – 30,5% (или 45,9 млрд руб.); закупка средств защиты растений – 14,5% (или 21,7 млрд руб.); закупка семян (кроме элитных) – 13,0% (или 19,6 млрд руб.); прочие – 10,8% (или 16,2 млрд руб. - закупка запчастей для ремонта техники, посадочного материала, электроэнергии для орошения и т.д.) (рис. 2.6).

**Рис. 2.6. Структура предоставленных субсидируемых кредитов по направлению «производство продукции растениеводства»**

**Субсидирование инвестиционных кредитов,**

**направленных на развитие подотрасли растениеводства**

Государственная поддержка инвестиционного кредитования подоторасли растениеводства, переработки ее продукции, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства осуществляется через субсидирование части процентной ставки по кредитам, займам, взятых на цели, и в соответствии с правилами, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1460 (с последующими изменениями). Направления субсидирования инвестиционных кредитов в области растениеводства в 2014 году остались неизменными и направлены на развитие овощеводства (овощей закрытого грунта), овощехранилищ (в том числе картофелехранилищ), фруктохранилищ, мукомольно-крупяной, хлебопекарной, масложировой промышленности, виноградарства и пр.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1460 доля возмещения части процентной ставки по инвестиционным кредитам в области растениеводства, по кредитным договорам, заключенным с 1 января 2013 г., из федерального бюджета составляет 2/3 ставки рефинансирования Банка России, из бюджета субъекта - в пределах одной трети, но не менее 20% ставки рефинансирования Банка России.

С целью поддержания агропромышленного комплекса Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 53 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» (далее – постановление № 53) предусмотрено увеличение в 2015 году доли субсидирования инвестиционных кредитов до 100% ставки рефинансирования (учетной ставки) Банка России.

Согласно Паспорту Государственной программы на 2014 г. изначально на реализацию данного направления поддержки в федеральном бюджете было предусмотрено 9,1 млрд руб.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2014 г. № 2240-р Минсельхозу России в 2014 году выделены дополнительные бюджетные ассигнования на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в объеме 20,0 млрд  руб.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2014 г. № 2357-р утверждено распределение субсидий, предоставляемых в 2014 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с возмещением части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства и на развитие животноводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства, с включением дополнительно выделенных 20,0 млрд  руб. и которое в полном объеме учитывает выполнение обязательств 2014 года с учетом потребности в субсидиях предшествующих лет.

Согласно утвержденным лимитам на субсидирование инвестиционных кредитов в области растениеводства в 2014 году выделено 19,9 млрд руб. (рост на 51,3%) (таблица 2.9).

Таблица 2.9

**Показатели финансирования субсидий на компенсацию части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам на развитие**

**растениеводства в 2013-2014 гг., млрд руб.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **мероприятия** | **Предусмотрено средств[[8]](#footnote-8)** | | | **Фактически**  **перечислено получателям** | | | **Исполнение, %** | |
| **всего** | **федеральный бюджет** | **региональный бюджет** | **всего** | **федеральный бюджет** | **региональный бюджет** | **федеральный бюджет[[9]](#footnote-9)** | **региональный бюджет** |
| 2013 г. | 15,8 | 13,2 | 2,6 | 15,2 | 12,9 | 2,2 | 97,6 | 87,4 |
| 2014 г. | 23,0 | 19,9 | 3,0 | 20,5 | 17,9 | 2,6 | 87,8 | 85,7 |
| 2014 к 2013, % | 145,8 | 151,3 | 117,8 | 135,1 | 138,5 | 115,5 | Х | Х |

Из федерального бюджета субъектам Российской Федерации было перечислено 19,75 млрд руб. Таким образом, обязательства федерального бюджета по перечислению субсидий в региональные бюджеты выполнены на 99,1%. Но фактически сельскохозяйственным товаропроизводителям было перечислено из федерального бюджета только 17,9 млрд руб. Это связано с задержкой предоставления сельхозпроизводителями необходимых для получения субсидии документов. Доля финансирования из региональных бюджетов составила в 2014 г. 12,7% (в 2013 г. – 14,8%) со значительной вариацией по регионам (Приложение 2.3). Основную нагрузку по субсидированию процентной ставки несет федеральный бюджет при снижении доли регионов в прошедшем году. Регионы с максимальной долей софинансирования: Республика Саха-Якутия (35%), Ханты-мансийский Автономный округ (33%), Еврейская Автономная область (32%), Челябинская область (31%), т.е. субъекты Российской Федерации, не являющиеся крупными производителями продукции растениеводства. Субъекты Российской Федерации с наименьшим уровнем софинансирования расположены в основном на благоприятных для развития сельского хозяйства территориях: Саратовская область (0,7%), Чеченская Республика (1,2%), Тамбовская область (2,5%), Республика Северная Осетия – Алания (4,2%), Камчатский край (3,1%), Карачаево-Черкесская Республика (3,4%).

Более половины всех выплаченных субсидий по инвестиционным кредитам (57%) были получены производителям Приволжского (24%) и Центрального (33%) федеральных округов (рис. 2.7).

**Рис. 2.7. Доля федеральных округов в общем объёме субсидий процентных ставок по привлечённым инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства**

Отбор инвестиционных проектов с целью оказания государственной поддержки в виде субсидирования процентной ставки по полученным кредитам осуществляется Комиссией по координации вопросов кредитования агропромышленного комплекса (далее – Комиссия АПК) на основании заявок, представляемых органом управления агропромышленным комплексом Российской Федерации, и в пределах средств, определенных федеральным бюджетом на очередной финансовый год.

При осуществлении отбора Комиссия АПК учитывает целесообразность реализации инвестиционного проекта с учетом федерального и регионального балансов производства сельскохозяйственной продукции, достижение положительных социальных эффектов, связанных с реализацией инвестиционного проекта, экономическую эффективность инвестиционного проекта и повышение уровня финансовой устойчивости организации, реализующей указанный проект, увеличение объема производства (переработки) сельскохозяйственной продукции, использование сельскохозяйственными товаропроизводителями и организациями агропромышленного комплекса собственных средств для реализации инвестиционного проекта.

В 2014 году в Минсельхозе России на Комиссии АПК отобрано   
8 971 инвестиционных проектов на общую сумму кредитных средств 422,93 млрд руб., в том числе доля кредитных средств направленных на развитие подотрасли растениеводства составляет 32,97% (139,43 млрд руб.).

Основной объем кредитных средств, предоставленный сельхозтоваропроизводителям на развитие подотрасли растениеводсва по инвестиционным кредитам, отобранным Комиссией АПК в 2014 году, приходится на ОАО «Россельхозбанк» - 38,2 % общего объема кредитных средств. На втором месте ОАО «Сбербанк России» - 28,43% (таблица 2.10).

Таблица 2.10

**Отбор инвестиционных проектов в растениеводстве в 2014 году (по банкам)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование банка** | **Количество кредитных договоров** | **Сумма кредитных договоров, млн руб.** | **Доля банка, в общем объеме кредитных средств, %** |
| **Общий объем кредитных средств** | **6639** | **139 431,67** | **100,00** |
| ОАО «Россельхозбанк» | 4007 | 53 268,45 | 38,20 |
| ОАО «Сбербанк России» | 1970 | 39 638,47 | 28,43 |
| ОАО «Альфа-Банк» | 57 | 6 899,44 | 4,95 |
| ОАО «Газпромбанк» | 14 | 4 101,53 | 2,94 |
| ГК «Внешэкономбанк» | 2 | 2 503,03 | 1,80 |
| ОАО «БАНК УРАЛСИБ» | 9 | 2 295,81 | 1,65 |
| ЗАО «ЮниКредит Банк» | 14 | 1 457,50 | 1,05 |
| Прочее | 566 | 29 267,45 | 20,99 |

Максимальный объем кредитных средств, привлеченных сельхозтоваропроизводителями на развитие подотрасли растениеводства приходится на Центральный федеральный округ 45,13 млрд руб., что составляет 32,7 % общего объема кредитных средств, направленных на развитие подотрасли растениеводства (таблица 2.11).

Таблица 2.11

**Отбор инвестиционных проектов в растениеводстве в 2014 году**

**(по федеральным округам)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Федеральный округ** | **Количество кредитных договоров** | **Сумма кредитных договоров, млн руб.** | **Доля банка в общем объеме кредитных средств, %** |
| **Общий итог** | **6639** | **139 431,67** | 100,00 |
| Дальневосточный | 227 | 2 214,61 | 1,59 |
| Приволжский | 2191 | 27 417,43 | 19,66 |
| Северо-Западный | 117 | 11 328,66 | 8,12 |
| Северо-Кавказский | 178 | 14 244,05 | 10,22 |
| Сибирский | 865 | 7 197,78 | 5,16 |
| Уральский | 539 | 8 656,16 | 6,21 |
| Центральный | 1551 | 45 134,57 | 32,37 |
| Южный | 971 | 23 238,42 | 16,67 |

Распределение кредитных средств по направлениям представлено в таблице 2.12.

Таблица 2.12

**Отбор инвестиционных проектов в растениеводстве в 2014 году**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Направление «Растениеводство»** | **Количество кредитных договоров** | **Сумма кредитных договоров, млн руб.** | **Доля банка в общем объеме кредитных средств, %** |
| **Общий итог** | **6639** | **139 431,67** | **100,00** |
| Техническая и технологическая  модернизация | 6178 | 46 180,53 | 33,12 |
| Овощеводство | 67 | 35 931,64 | 25,77 |
| Сахарная промышленность | 45 | 17 868,88 | 12,82 |
| Переработка высокопротеиновых сельскохозяйственных культур | 49 | 14 701,06 | 10,54 |
| Овощехранилища | 65 | 10 635,16 | 7,63 |
| Подработка, хранение, перевалка  зерновых и масличных культур | 115 | 8 495,03 | 6,09 |
| Садоводство | 58 | 2 501,04 | 1,79 |
| Предприятия масложировой  и мукомольной промышленности | 25 | 1 683,12 | 1,21 |
| Переработка плодовощной и ягодной продукции | 11 | 928,26 | 0,67 |
| Мелиорация | 21 | 459,49 | 0,33 |
| Семеноводство | 4 | 44,93 | 0,03 |
| Логистические центры  в растениеводстве | 1 | 2,53 | 0,00 |

В 2014 году создан механизм автоматического сбора и консолидации информации (АИС «Субсидии АПК») по инвестиционным проектам, направленным в Минсельхоз России на рассмотрение Комиссии АПК. Механизм автоматического сбора реализован посредством заполнения паспортов инвестиционных проектов субъектами Российской Федерации. В паспортах инвестиционных проектов заполняется основная информация по инвестиционному проекту (наименование заемщика, полная информация по кредитному договору, направление проекта, планируемый объем ввода мощностей, графики выборки кредитных средств, расчетный объем причитающихся субсидий). Все это дает Минсельхозу России возможность эффективнее планировать расходы федерального бюджета по возмещению части процентной ставки по инвестиционным кредитам. Кроме того в АИС «Субсидии АПК» предусмотрена возможность архивирования документов, представляемых субъектами Российской Федерации в Комиссию по координации вопросов кредитования АПК.

Отличительной особенностью данной системы является онлайн доступ в АИС «Субсидии АПК». При внесении информации субъектом Российской Федерации в АИС «Субсидии АПК» сотрудники Минсельхоза России видят представленную информацию в оперативном режиме.

Наряду с новыми возможностями и преимуществами также хотелось отметить, что формат хранения данных обеспечивает их сохранность и целостность. В АИС «Субсидии АПК» заполнены все паспорта инвестиционных проектов, отобранных на Комиссии АПК.

В 2015 году планируется выполнение работ, направленных на развитие функциональности паспортов инвестиционных проектов и расширение возможностей для оперативного сбора и проведения более глубокого анализа отчетности.

В части расширения возможностей для оперативного сбора и проведения более глубокого анализа отчетности по кредитам и займам ведется работа по интеграции различных форм отчетности и осуществление мониторинга информации по инвестиционным проектам на основе данных из существующих форм отчетности, а также установления их корреляции между собой. Благодаря этому повышается точность планирования и распределения субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам, что в свою очередь приводит к более эффективному использованию бюджетных средств.

**Участие ОАО «Россельхозбанк» в кредитовании подотрасли растениеводства**

В 2014 г. в подотрасли растениеводства в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы ОАО «Россельхозбанк» выдал краткосрочных кредитных ресурсов на сумму 104,4 млрд руб. (без учета кредитов на проведение сезонных полевых работ):

- около 44 % этой суммы - 45,7 млрд руб. - сельскохозяйственным товаропроизводителям (на 18% меньше, чем в 2013 г.);

- немногим менее половины этой суммы - 51,4 млрд руб. - предприятиям перерабатывающей промышленности (на 22,1% больше, чем в 2013 г.);

- малым формам хозяйствования (ИП, КФХ, СПоК, ЛПХ), включая переработку растениеводческой продукции, - 7,4 млрд руб. (на 8,6% меньше, чем в 2013г.).

Инвестиционных кредитов было выдано на сумму 45,6 млрд руб., т.е. на 26,2% меньше, чем в предыдущем году:

- более 68 % этой суммы –31,2 млрд руб. - сельскохозяйственным товаропроизводителям (на 31% меньше, чем в 2013 г.);

- около 17 % этой суммы – 7,6 млрд руб. - предприятиям перерабатывающей промышленности (на 14% больше, чем в 2013 г.);

- 15 % этой суммы – 6,8 млрд руб. -малым формам хозяйствования (ИП, КФХ, СПоК, ЛПХ), включая переработку растениеводческой продукции(на 30% меньше, чем в 2013 г.).

Одним из основных направлений кредитования в банке является финансирование сезонных полевых работ. На эти цели в 2014 году банком выдано 147,8 млрд руб.

По данным мониторинга ситуации в кредитовании АПК среди крупнейших банков наиболее значительна доля ОАО «Россельхозбанк» в инвестиционном кредитовании растениеводства, в то время как в предоставлении краткосрочных кредитов на развитие подотрасли растениеводства (без учета кредитов на проведение сезонных полевых работ) ОАО «Россельхозбанк» было вторым в 2014 году, уступив ОАО «Сбербанк России» (рис 2.8 − 2.9).

**Рис. 2.8. Удельный вес банков в объеме выданных**

**краткосрочных кредитов в растениеводстве**

**Рис. 2.9. Удельный вес банков в объеме выданных**

**инвестиционных кредитов в растениеводстве**

В Минсельхозе России в 2014 году создана Рабочая группа по упрощению кредитования агропромышленного комплекса, по результатам работы которой разработаны предложения по внесению изменений и применению особых условий с учетом специфики АПК в действующие нормативные документы и инструкции Банка России.

По итогам проведенного Минсельхозом России мониторинга и по результатам состоявшихся совещаний и заседаний рабочей группы была выявлена важная проблема, заключающаяся в том, что действующее регулирование банковской деятельности фактически не учитывает специфику отрасли АПК (низкую рентабельность, волатильность доходов, высокую закредитованность сельхозтоваропроизводителей, зависимость от природно-климатических явлений и прочее).

В настоящее время при предоставлении кредитных средств банки не учитывают оценку финансового положения и не снижают долю обеспечения по кредитам. При оценке финансового положения заемщиков как «хорошее» обеспечение твердым залогом (т.е. предмет залога остается у залогодателя) по кредитам предприятиям АПК может быть минимальным или отсутствовать.

Минсельхоз России отмечает, что в настоящее время доля твердого залога в некоторых банках доходит до 70% в общем залоговом обеспечении,  
в ОАО «Сбербанк» требования к соотношению обеспечения мягкий/твердый залог отсутствуют. В связи с чем, введение ограничения на обязательный твердый залог по кредитам предприятий и организаций АПК в размере 60% может ухудшить условия кредитования ряда предприятий АПК.

Минсельхоз России отмечает, что в ряде случаев обеспеченность кредитов в целом по всем видам залогов может быть ниже 60 % общего залогового обеспечения.

По мнению Минсельхоза России к вопросу о снижении дисконтов и залогового обеспечения в целом необходимо подходить комплексно. В частности, одной из важных мер для сохранения объемов и доступности кредитования АПК может стать расширение перечня ликвидного залогового обеспечения за счет использования земель сельскохозяйственного назначения, зачастую являющихся основным или единственным источником залогового обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Однако в настоящее время в Российской Федерации данный вид обеспечения задействован в минимальных объемах, что существенно снижает возможность получения кредитных ресурсов сельскохозяйственными товаропроизводителями, поскольку указанные земли относятся к категории неликвидных залогов из-за особенностей банковского регулирования.

По результатам заседаний Рабочих групп по вопросу упрощения кредитования АПК было предложено внести изменения в Положение Банка России  
от 26 марта 2004 г. № 254-П «Положение Банка России о порядке формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудной и приравненной к ней задолженности» (далее – Положение № 254-П).

В частности, Минсельхоз России совместно с крупнейшими банками направил предложения в Банк России, предусматривающие увеличение срока реализации земель сельскохозяйственного назначения и их включение в залоговое обеспечение II категории качества, а также об отмене дисконта по кредитным договорам, заемщиками по которым выступают предприятия и организации АПК.

Однако Банк России данное предложение не поддержал.

В тоже время одно из предложений Минсельхоза России было учтено и издано указание Банка России от 18 декабря 2014 г. № 3496-У «О внесении изменений в Положение № 254-П, предусматривающее:

увеличение с одного года до двух лет срока, в течение которого кредитная организация вправе не увеличивать размер фактически сформированного резерва по ссудам, предоставленным заемщикам, финансовое положение и (или) качество обслуживания долга и (или) качество обеспечения по ссудам которых ухудшилось вследствие возникновения чрезвычайной ситуации;

увеличение с одного года до двух лет срока, в течение которого кредитная организация может не формировать резерв на возможные потери по кредитам, предоставленным юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям на реализацию инвестиционных проектов, сохранив при этом существующие минимальные требования к размерам резервов, установленные в зависимости от количества лет отсутствия платежей по кредитам либо платежей, поступающих в незначительных размерах.

Кроме того, в настоящее время размер резерва, формируемого банками по кредитам, рассчитывается на основании профессионального суждения, которое учитывает результаты комплексного и объективного анализа деятельности заемщика с учетом его финансового положения, качества обслуживания заемщиком долга по ссуде и - в дальнейшем - качества обеспечения по ссудам. В нормативных документах Банка России порядок учета субсидий на возмещение части затрат на уплату процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам), привлеченным сельскохозяйственными товаропроизводителями, кредитными организациями не определен, оценка влияния указанного фактора оставлена на решение кредитным организациям.

Исходя из действующей практики банков, кредитующих АПК, субсидии прямым образом влияют на расчет внутреннего рейтинга кредитной организации, что устанавливается на основе внутренней нормативной документации банка, в связи с чем целесообразно рассмотреть возможность внесения изменений в Положение Банка России от 26 марта 2004 г. № 254-П «О порядке формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудам, по ссудной и приравненной к ней задолженности» (далее – Положение № 254-П), в частности, обязать кредитные организации учитывать субсидии при оценке заемщика и формировании резервов.

Также Банком России не учтено ни одного предложения Минсельхоза России по внесению изменений в Положение Банка России от 12 ноября 2007 г.  
№ 312-П «О порядке предоставления Банком России кредитным организациям кредитов, обеспеченных активами или поручительствами» (далее – Положение № 312-П), которые предусматривают особые условия по кредитам АПК в части:

приравнивания срока кредита Банка России коммерческим банкам к сроку кредитного договора, закладываемому коммерческим банком, с увеличением максимального срока до 8 лет;

предоставления Банком России кредитов коммерческим банкам для дальнейшего финансирования АПК по фиксированной ставке вне зависимости от последующих решений по изменению ключевой ставки Банка России на весь срок заключенного договора;

изменения критериев обеспеченности рефинансируемых кредитов и отмены дисконта по кредитным договорам, заемщиками по которым выступают предприятия и организации АПК, в результате чего объем выданного Банком России кредита на 100% соответствует объему закладываемого кредита коммерческого банка;

отмены требований Банка России при кредитовании коммерческих банков по предоставлению обеспечения прав требования по инвестиционным кредитным договорам организаций АПК, по которым оказывается государственная поддержка, без учета категории качества ссуды и без отнесения ссудной задолженности к I или II категории качества;

определения Положением № 312-П послаблений, указанных в пунктах 1-4, исключительно для дальнейшего кредитования коммерческими банками предприятий и организаций АПК.

По мнению Минсельхоза России, внесение изменений в Положение  
№ 312-П и Положение № 254-П, позволит оперативно отреагировать на текущую ситуацию и частично решить проблему обеспечения кредитными средствами сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В 2014 году постановлением Правительства Российской Федерации  
от 19 декабря 2014 г. № 1421 в Государственной программе выделена отдельная подпрограмма «Развитие финансово-кредитной системы АПК», основной задачей которой является обеспечение стабильного привлечения кредитных средств и поддержания финансовой устойчивости агропромышленного комплекса.

Для достижения указанных целей необходимо решить следующие задачи:

стабильное привлечение дополнительных инвестиций в отрасли агропромышленного комплекса, в том числе для поддержки импортозамещения продукции АПК и снижения агроклиматических и эпизоотических рисков через дополнительное кредитование мероприятий по технической и технологической модернизации;

обеспечение достаточного и своевременного краткосрочного кредитования, в том числе сезонных полевых работ;

поддержание финансовой устойчивости производителей и переработчиков сельскохозяйственной продукции за счет пролонгации заключенных кредитов;

оказание поддержки отечественным сельскохозяйственным товаропроизводителям на льготных условиях по договорам финансовой аренды и обеспечение их востребованными предметами лизинга.

Кроме того, в рамках данной программы ОАО «Россельхозбанк» будет осуществлять финансирование организаций АПК по новым кредитным проектам и при необходимости банк проводит программу реструктуризации действующих кредитов.

2.7. Основное мероприятие «Управление рисками в подотраслях растениеводства»

Цель мероприятий по снижению рисков в сельском хозяйстве России состоит в сокращении негативных последствий при производстве сельскохозяйственной продукции, связанных с наступлением неблагоприятных событий природного характера.

Страхование урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений осуществляется в соответствии с Федеральным законом  
от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (далее – Закон).

В Законе предусматриваются в том числе и изменяющиеся с 2015 года следующие условия:

- господдержка страхования осуществляется при утрате (гибели) более 30% урожая (в 2015 году вступили в силу изменения в Законе, предусматривающие ограничение в 25%) или 40% посадок многолетних насаждений (с 2015 года – 30%);

- государственная поддержка предоставляется путем перечисления уполномоченным органом субъекта Российской Федерации в адрес страховщика 50 % начисленной страховой премии;

- применяется план сельскохозяйственного страхования для определения перечня культур, подлежащих страхованию, и предельного размера ставок для расчета субсидий;

- предусмотрена организация объединений страховщиков, действующая в целях обеспечения их взаимодействия и установления единых правил деятельности при осуществлении сельскохозяйственного страхования (с 2016 года предусматривается создание единого общероссийского объединения страховщиков, действующего в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации о некоммерческих организациях, предусмотренными в отношении ассоциаций (союзов)).

Итоги страхования урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений в подотраслях растениеводства представлены  
в таблице 2.13.

Из 85 субъектов Российской Федерации в программе страхования с государственной поддержкой в области растениеводства в 2014 году приняли участие 62 региона, осуществляли страхование 44 страховые организации.

Договоры сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой заключили 5 827 хозяйство, что на 25,0% выше уровня 2013 года.

Таблица 2.13

**Страхование урожая сельскохозяйственных культур и посадок**

**многолетних насаждений с государственной поддержкой в 2009**–**2014 гг.**

**(по данным органов управления АПК субъектов   
Российской Федерации), млн руб.**

| **Показатели** | **Годы** | | | | | | **2014 г. в % к**  **2013 г.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| Количество организаций, заключивших договоры страхования, подлежащие субсидированию,  в том числе:  - сельхозорганизаций  - крестьянских (фермерских) хозяйств | 5 742  3 637  2 105 | 3 919  2 365  1 554 | 4 452  2 776  1 676 | 5 145  3 158  1 987 | 4 663  2 701  1 962 | 5 827  3 442  2 385 | 125,0  127,4  121,6 |
| Посевная площадь – всего,  млн га\* | 64,7 | 67,0 | 70,8 | 69,7 | 71,7 | 72,6 | 101,2 |
| Удельный вес посевной площади застрахованных культур, % | 18,2 | 13,0 | 20,1 | 18,5 | 16,3 | 17,7 | 108,6 |
| Количество субъектов  Российской Федерации, принявших участие  в страховании | 62 | 61 | 62 | 60 | 60 | 62 | 103,3 |
| Количество страховых  организаций, осуществлявших страхование урожая сельскохозяйственных  культур с государственной поддержкой | 64 | 49 | 54 | 36 | 42 | 44 | 104,8 |
| Страховая сумма,  млн руб. | 119 127 | 87 983 | 136 573 | 175 473 | 183 152 | 212 584 | 116,1 |
| Сумма уплаченной  страховой премии,  млн руб. | 9 184,4 | 8 805,8 | 13 735,9 | 9 699,9 | 10 653,0 | 12 265,2 | 115,1 |
| Субсидии, перечисленные из федерального бюджета бюджетам субъектов  Российской Федерации,  млн руб. | 2 494,9 | 3 503,6 | 5 000,0 | 4 541,4 | 4 566,0 | 4 931,0 | 108,0 |
| Субсидии, перечисленные СХТП из бюджетов субъектов Российской Федерации, млн руб. | 1 101,6 | 792,7 | 889,5 | 766,3 | 690,0 | 1 141,1 | 165,4 |
| Доля фактической компенсации уплаченной страховой премии из бюджетов всех уровней, % | 39,1 | 48,8 | 42,4 | 49,8 | 49,3 | 49,2 | 99,8 |
| Страховое возмещение, млн руб. | 4 480,4 | 6 392,4 | 3 865,4 | 2 181,5 | 1 454,5 | 1 544,7\*\* | 106,2 |
| % к страховой премии | 48,7 | 72,5 | 28,0 | 22,5 | 13,7 | 12,6 | 92,0 |
| % заявленных убытков | н.д. | н.д. | 73,6 | 57,6 | 40,9 | 68,0 | 166,3 |

\* По субъектам Российской Федерации, в которых осуществлялось страхование урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений.

\*\* - предварительные данные

Посевная площадь сельскохозяйственных культур по договорам страхования с государственной поддержкой, принятым на субсидирование в 2014 году, составила 12,8 млн га, то есть 17,7 % посевных площадей 2014 года, что на 8,6% больше, чем в 2013 году.

При росте в 2014 году общей посевной (посадочной) площади на 1,2% к показателю 2013 года застрахованные площади увеличились на 10,0%.

Объем застрахованных площадей озимых культур в 2014 году составил  
3,6 млн га, яровых культур посева текущего года – 9,2 млн га, площадей урожая и посадок многолетних насаждений – 24,5 тыс. га.

Закон действует с 2012 года, и постепенное увеличение количества страховых компаний, принимающих участие в данном виде страхования (в 2014 году по сравнению с 2013 годом увеличение произошло на 4,8%), а также все более равномерное распределение доли рынка между ними говорят о повышении стабильности рынка страхования с господдержкой.

Средняя стоимость урожая на 1 га застрахованной площади составила в 2013 году 15,7 тыс. руб./га, а в 2014 году – 16,6 тыс. руб./га (прирост на 5,7%). Средний страховой тариф снизился с 5,94% в 2013 году до 5,89% в 2014 г. (снижение на 0,8%). Соответственно, средняя начисленная страховая премия на 1 га площади застрахованной сельхозкультуры в 2013 году составила 932 руб./га, а в 2014 году – 976 руб./га (прирост на 4,7%).

Общая страховая сумма составила 212,6 млрд руб., начисленная страховая премия – 12,5 млрд руб. Увеличение ответственности страховщиков (страховой суммы) по сравнению с 2013 годом (на 16,1%) обусловлено ростом объемов застрахованных площадей и снижением среднего страхового тарифа.

Лидерами среди регионов по застрахованным площадям являются: Республика Татарстан (1 050,7 тыс. га, 337 договоров), Ставропольский край  
(840,6 тыс. га, 371 договор), Краснодарский край (712,6 тыс. га, 354 договора).

По удельному весу застрахованных площадей лидирует Северо-Кавказский федеральный округ (по итогам года удельный вес застрахованных площадей составил 28,2%). В Центральном федеральном округе застраховано 19,4% посевной (посадочной) площади, в Южном – 18,7%, в Уральском – 17,5%, в Приволжском – 16,9%, в Сибирском – 14,8%, в Дальневосточном – 14,2%. Небольшие объемы страхования в Северо-Западном федеральном округе – застраховано 8,8 % посевной (посадочной) площади.

Лидерами по полученной страховой премии по договорам страхования сельскохозяйственных культур являются страховые организации: ООО «Росгосстрах» (1 591,5 млн руб., доля в общем объеме - 13,0%), ООО СК «Еврострахование» (1 008,2 млн руб., доля в общем объеме - 8,2%) и ОАО СК «МРСК»  
(986,4 млн руб., доля в общем объеме - 8,0%).

В 2014 году в области растениеводства были заявлены убытки в 32 субъектах Российской Федерации на общую сумму 2 271,5 млн руб.

Максимальное количество случаев заявленных убытков среди субъектов Российской Федерации наблюдается в Республике Татарстан (177 случаев) и Курганской области (106 случаев), в которых сложились неблагоприятные погодные условия и был объявлен режим ЧС, и Чувашской Республике (104 случая).

В 2014 году произведено выплат страхового возмещения по договорам страхования сельскохозяйственных культур с государственной поддержкой на общую сумму 1 544,7 млн руб. Средний уровень выплат в 2014 году составил 12,6%, или 68,0 % заявленных убытков. При этом объем выплат не окончательный и урегулирование убытков продолжится в 2015 году.

Лидерами по сумме выплат страхового возмещения по договорам страхования сельскохозяйственных культур, осуществляемых с государственной поддержкой, являются страховые организации: ООО «Росгосстрах» – 314,3 млн руб. (уровень выплат – 19,7%), ООО Страховая компания «Полис» – 270,0 млн руб. (уровень выплат – 42,4%), ОАО «НАСКО» − 162,6 млн руб. (уровень выплат – 88,1%).

Государственная поддержка в сфере сельскохозяйственного страхования направлена на стимулирование сельскохозяйственных товаропроизводителей к использованию механизма страхования в качестве защиты своих имущественных интересов при утрате сельскохозяйственной продукции, а также минимизации прямых затрат государства на ликвидацию последствий стихийных бедствий.

В основу действующей модели системы государственной поддержки сельскохозяйственного страхования в России положен принцип софинансирования, предусматривающий выделение средств из федерального и регионального бюджетов на компенсацию части затрат по оплате страховой премии сельскохозяйственными товаропроизводителями при заключении договоров страхования.

В соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства в 2014 году предусмотрен объем субсидий в размере 6,2 млрд руб., в том числе около 5 млрд руб. из федерального бюджета и 1,2 млрд руб. из бюджетов субъектов Российской Федерации. В 2014 году фактически перечислены субсидии на компенсацию части начисленной страховой премии по договорам сельскохозяйственного страхования в размере 6,0 млрд руб., из них за счет средств федерального бюджета – 4,9 млрд руб., бюджетов субъектов Российской Федерации – 1,1 млрд руб.

Распределение средств господдержки из федерального бюджета по федеральным округам в 2014 года представлено на рисунке 2.10.

Большую часть средств получили хозяйства Центрального федерального округа (24,5%), Южного (23,4%) и Приволжского (20,1%) федеральных округов. Доля Северо-Западного и Дальневосточного федеральных округов незначительна. Соотношение средств, перечисленных сельхозтоваропроизводителям из федерального и местного бюджетов, составило в среднем 81,1% и 18,9% соответственно.

**Рис. 2.10. Распределение средств господдержки по федеральным округам**

В 2014 году была проведена работа по совершенствованию системы сельскохозяйственного страхования с господдержкой. Внесены существенные изменения в Закон, вступившие в силу в 2015 году, предусматривающие принципиально новые моменты по сравнению с порядком, действовавшим в 2014 году.

Изменения в Закон направлены на повышение страховой защиты имущественных интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также совершенствование механизмов сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой.

Изменениями в Законе предусмотрено:

- создание единого общероссийского объединения страховщиков и установление особенностей его правового положения, что позволит унифицировать условия сельскохозяйственного страхования, сделать их едиными для всех участников и осуществлять надлежащий контроль над страховщиками;

- снижение величины критерия наступления страхового случая (размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур) с 30% до 25% с 1 января 2015 г. (с 1 января 2016 г. – дополнительное снижение до 20%) и размера утраты (гибели) посадок многолетних насаждений с 40% до 30%, что повысит заинтересованность сельскохозяйственных товаропроизводителей в заключении договоров агрострахования с государственной поддержкой, особенно в менее рискованных зонах земледелия;

- формирование страховщиками страхового резерва для компенсации расходов на осуществление будущих страховых выплат (стабилизационный резерв) до достижения данным страховым резервом величины, равной трехкратному размеру максимальной за последние десять лет годовой страховой премии страховщика, начисленной по договорам сельскохозяйственного страхования, что позволит страховщикам гарантировано иметь средства на осуществление выплат и выполнять свои обязательства в полном объеме в наиболее неблагоприятные годы;

- снижение максимального размера самостоятельного покрытия страхователем части убытка (безусловной франшизы) с 40% до 30%, что повысит уровень страховой защиты сельскохозяйственных товаропроизводителей, так как безусловная франшиза уменьшает страховую выплату на размер установленного процента, тем самым снижение максимального размера безусловной франшизы увеличит сумму страховой выплаты при страховом случае, что улучшает условия страхования;

- дополнение перечня событий, от воздействия которых страхуется риск утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур такими явлениями, как наводнение, подтопление, паводок, оползень. Данная поправка позволит расширить страховое покрытие от основных катастрофических рисков - опасных природных явлений, влияющих на сельскохозяйственное производство. Наводнение на Дальнем Востоке, затяжные дожди во время уборки в Центральном федеральном округе и других округах России показали, что перечень опасных для производства сельскохозяйственной продукции природных явлений, оговоренных в Федеральном законе, является не полным;

- введение новой статьи, содержащей порядок расчета безусловной франшизы при определении размера страховой выплаты и порядок осуществления предварительной выплаты по договору сельскохозяйственного страхования;

- осуществление контроля и мониторинга Банком России профессиональной деятельности единого объединения страховщиков;

- возможность направления части средств, полученных объединением страховщиков от инвестирования средств фонда компенсационных выплат, на финансирование целевых программ по развитию системы сельскохозяйственного агрострахования, осуществляемого с государственной поддержкой.

Данные изменения повысят мотивацию сельскохозяйственных товаропроизводителей к активному использованию сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, как ключевого экономического инструмента нивелирования рисков в сельхозпроизводстве и в целом приведут к повышению эффективности оказания государственной поддержки в сфере сельскохозяйственного страхования по обеспечению страховой защиты их имущественных интересов.

При этом на рынке сельскохозяйственного страхования урожая сельскохозяйственной культуры и посадок многолетних насаждений, осуществляемого с государственной поддержкой, необходимо продолжить работу по совершенствованию действующих механизмов и в 2015 году предусмотреть детальную проработку следующих вопросов:

проведение стандартизации условий, правил и документов, применяемых при осуществлении страхования урожая сельскохозяйственной культуры и посадок многолетних насаждений;

уточнение методических подходов по определению страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры и посадок многолетних насаждений;

интеграция страховых и банковских продуктов на рынке АПК;

расширение профессиональной деятельности независимых экспертов, привлекаемых для проведения экспертизы по договору сельскохозяйственного страхования урожая сельскохозяйственной культуры и посадок многолетних насаждений.

2.8. Основное мероприятие «Поддержка доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства»

В 2014 г. в рамках Государственной программы 2013-2020 гг. продолжилось оказание несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области растениеводства.

Указанный вид государственной поддержки введен взамен ранее предоставлявшейся субсидии на компенсацию части затрат на приобретение материально-технических ресурсов, необходимых для проведения сезонных полевых работ.

В отчетном году, также как и в 2013 г., субсидии направлялись сельхозтоваропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышение плодородия и качества почв в расчете на 1 гектар посевной площади сельскохозяйственных культур.

В 2014 г. в рамках реализации Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1431, бюджетам субъектов Российской Федерации было предусмотрено 14,4 млрд руб. за счет средств федерального бюджета, что на 10,8 млрд руб., или на 42,8 %, меньше, чем в 2013 году с учетом выделенных Правительством Российской Федерации дополнительных 10 млрд руб.

Минсельхоз России изыскал возможность увеличения ассигнований на  
5 млрд руб. на оказание несвязанной поддержки, распределение которых было утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации  
от 29 июля 2014 г. № 1415-р. В итоге общая сумма на указанный вид государственной поддержки составила фактически 19,0 млрд руб.

В отчетном году базовая ставка субсидии в расчете на 1 га посевной площади с учетом софинансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации составила 434 руб., в том числе за счет средств федерального бюджета –   
267 руб., в то время как в 2013 году – 500 и 344 руб. соответственно.

По данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации в 2014 году субсидии получили 32 925 крестьянско-фермерских хозяйств, а также 15 445 сельхозпредприятий. Финансовые средства, предусмотренные на оказание несвязанной поддержки, сельхозтоваропроизводители в первую очередь направляли на приобретение ГСМ и минеральных удобрений, затем на химические средства защиты растений и семена.

В связи с недостаточностью финансовых ресурсов в бюджете субъектов Российской Федерации, необходимых для обеспечения установленного уровня софинансирования мероприятия некоторые субъекты Российской Федерации были вынуждены отказаться от части средств в объеме 5604,6 тыс. руб. (Белгородская область – 340,2 тыс. руб., Смоленская область – 1944,3 тыс. руб., Вологодская область – 4,9 тыс. руб., Калининградская область – 78,3 тыс. руб., Республика Татарстан – 18,2 тыс. руб., Оренбургская область – 906,8 тыс. руб., Самарская область - 1814,3 тыс. руб., Иркутская область – 492,7 тыс. руб., Хабаровский край – 4,9 тыс. руб.). Такие субъекты как Тульская и Волгоградская области, Республика Дагестан обязались освоить финансовые средства (5922,8 тыс. руб.) в 2015 году.

Как отмечалось выше, субсидии на несвязанную поддержку предназначены для возмещения части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение плодородия и качества почв, которые имеют прямую связь с применением минеральных удобрений.

По оперативной данным органов АПК субъектов Российской Федерации в 2014 г. сельскохозяйственные товаропроизводители внесли 2,4 млн тонн удобрений в пересчете на действующее вещество, что соответствует уровню 2013 года. Необходимо отметить, что приобретение минеральных удобрений происходило на фоне постоянного удорожания стоимости удобрений. Потребительские цены на минеральные удобрения в 2014 году выросли в среднем на 5-33 % в зависимости от вида удобрения.

В соответствии с ведомственной статистической отчетностью Минсельхоза России в 2014 году сельхозтоваропроизводителями приобретено 99 % (4269,7 тыс. тонн) дизельного топлива и 96,2 % (772,6 тыс. тонн) автомобильного топлива к уровню прошлого года.

Минсельхозом России совместно с органами управления АПК субъектов Российской Федерации проведена работа по корректировке нормативно-правовой базы предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства в соответствии с правилами ВТО, а также с целью упрощения процедур получения субсидии и обеспечения равного доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к государственной поддержке.

В отчетном году Минсельхозом России с целью обеспечения своевременного перечисления ассигнований из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации в 2015 году проведена работа, в результате которой приложениями 35 и 36 к Федеральному закону от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее − Федеральный закон) утверждено распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям.

Также для снижения финансовой нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации внесены изменения в правила предоставления несвязанной поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации. В частности увеличен уровень софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации за счет средств федерального бюджета в виде субсидий.

2.9 Основное мероприятие «Регулирование рынков продукции растениеводства»

**Рынок зерна**

В соответствии с Государственной программой реализация мероприятия по регулированию рынка зерна направлена на его стабилизацию внутри страны и повышение конкурентоспособности российского зерна и продуктов его переработки на мировом рынке.

Мерами государственного регулирования рынка зерна являются: прогнозирование структуры производства и потребления путем разработки баланса ресурсов и использования зерна по видам на основе мониторинга информации о его товарных и потребительских свойствах, проведение государственных закупочных и товарных интервенций, в том числе в форме залоговых операций.

В 2014 г., как уже было отмечено, намолочено 105,3 млн т зерна (с учетом Крымского федерального округа), что на 12,8%[[10]](#footnote-10) больше, чем в 2013 г. и на 23,3% выше среднегодового уровня за 2010-2014 гг. Хозяйствами всех категорий реализовано 72 млн т зерна, что на 21,4 % больше уровня 2013 г. Объем реализации зерна сельскохозяйственными организациями составил 54,6 млн т, или на 22,2% больше, чем в 2013 г., уровень товарности – 71,5%.

Импорт зернавянваре-декабре 2014 г. составил 0,9 млн т, или в 1,6 раза меньше, чем в предыдущем году. Ввозится главным образом пшеница твердых сортов и рис.

Таможенно-тарифное регулирование рынка зерна и продуктов его переработки осуществляется в соответствии с обязательствами Российской Федерации перед ВТО. Решениями Совета Евразийской экономической комиссии  
от 23 июня 2014 г. № 47 и от 16 июля 2014 г. № 52 внесены изменения в Единый таможенный тариф Таможенного союза, вступившие в действие с 1 сентября 2014 г. Следует отметить снижение ввозных таможенных пошлин на рис с 13,0-13,3% до 10,0-11,5%, крупу и муку с 13,3% до 11,7%.

По предварительным данным Росстата и ФТС России, в условиях высокого валового сбора зерна, несмотря на снижение его импорта, удельный вес отечественного зерна в общем объеме ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов) в 2014 г. увеличился на 0,5 п.п. и составил 98,9% при целевом показателе Государственной программы 99,5% и пороговом значении Доктрины продовольственной безопасности 95%.Таким образом, целевой показатель Государственной программы не достигнут на 0,6 п.п., Доктрины продовольственной безопасности – превышен на 3,9 п.п. (рис. 2.11).

**Рис. 2.11. Удельный вес зерна в общем объеме ресурсов   
(с учетом структуры переходящих запасов), %**

По мере уточнения Росстатом и ФТС России данных о производстве сельскохозяйственной продукции и продовольствия и их импорте показатели продовольственной безопасности могут быть скорректированы.

Рост отечественного производства зерна при снижении импорта привели к наращиванию его общих ресурсов на 21,4 млн тонн, или на 15,6% (таблица 2.14).

Таблица 2.14

**Баланс ресурсов и использования зерна, тыс. тонн\***

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2010 г.** | **2011 г.** | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.**  **предв.** |
| **I.РЕСУРСЫ** |  |  |  |  |  |
| Запасы на начало года | 69 507 | 51 707 | 58 992 | 43 096 | 52 250 |
| Производство | 60 960 | 94 213 | 70 910 | 92 385 | 105 300 |
| Импорт | 444 | 690 | 1 142 | 1 513 | 930 |
| **Итого ресурсов** | **130 910** | **146 610** | **131 044** | **136 994** | **158 480** |
| **II.ИСПОЛЬЗОВАНИЕ** |  |  |  |  |  |
| Пищевые цели | 16 141 | 17 525 | 16 561 | 15 616 | 16 695 |
| Корма | 36 150 | 38 546 | 35 258 | 36 559 | 38 734 |
| Семена | 10 151 | 10 361 | 10 542 | 10 400 | 10 890 |
| Промышленная переработка | 1 990 | 1 958 | 2 033 | 1 959 | 2 080 |
| Потери | 908 | 945 | 1 078 | 1 171 | 920 |
| **Внутреннее потребление** | **65 340** | **69 335** | **65 472** | **65 706** | **69 319** |
| Экспорт | 13 864 | 18 283 | 22 476 | 19 037 | 30 160 |
| **Итого использовано** | **79 203** | **87 617** | **87 948** | **84 743** | **99 479** |
| Запасы на конец года | 51 707 | 58 992 | 43 096 | 52 250 | 59 001 |

\* по предварительным данным Минсельхоза России (с учетом Крымского федерального округа)

Потребление хлебных продуктов в расчете на душу населения в 2014 г., по предварительным данным, составило 119 кг при рекомендованной норме  
95-105 кг и остается неизменным на протяжении последних лет.

Увеличение ресурсов зерна позволило нарастить его использование на корма. Потребление на эти цели в последние годы сохраняется в диапазоне 35-40 млн т и в значительной мере связано с темпами развития подотраслей животноводства и снижением конверсии кормов. Потребность в зерне на семена остается стабильной, а его промышленная переработка увеличивается низкими темпами. В этих условиях сохраняются значительные ресурсы для экспорта зерна.

В 2014 г. **экспорт** зерна достиг рекордных объемов и составил 30,1 млн т, что на 58,2% больше уровня предыдущего года (рис. 2.12). Увеличение объемов экспорта стало возможным как благодаря высокому валовому сбору, так и снижению курса рубля по отношению к основным мировым валютам. Экспортная цена на пшеницу и меслин в 2014 г. незначительно снизилась (-3,0%) и составила 245 долл. США за тонну, однако ее рублевый эквивалент был крайне привлекательным для экспортеров и стимулировал рост цен на зерно на внутреннем рынке. Зерновые культуры экспортировались в основном в страны СНГ, Египет, Иран, Турцию и другие страны Азии и Африки.

**Рис. 2.12. Экспорт зерна, млн тонн**

В целях обеспечения сбалансированности зернового рынка постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2014 г. № 1495 с 1 февраля 2015 г. вводятся вывозные пошлины на пшеницу, меслин и продукты их переработки в размере 15% + 7,5 евро, но не менее 35 евро за 1 тонну. Данная мера будет оказывать сдерживающее влияние на экспорт зерна в случае дальнейшего роста его цен на внутреннем рынке.

По данным Росстата, уровень цен сельскохозяйственных производителей на зерно в 2014 г. к декабрю предыдущего года ежемесячно возрастал до максимального уровня в июле месяце (106,1%), однако в августе-сентябре по мере поступления зерна нового урожая темпы роста цен несколько снизились, в октябре и ноябре оставались почти на уровне цен декабря предыдущего года, а в декабре индекс цен составил 104,3% (рис. 2.13).

**Рис. 2.13. Индексы цен на зерно, муку, хлеб и хлебобулочные изделия**

**в 2014 г., к декабрю предыдущего года, %**

Среднегодовая цена на зерно составила 6616 руб./тонн, или 93,1% к уровню предыдущего года.

Динамика индексов цен на муку пшеничную в 2014 году показывает их значительный рост к декабрю предыдущего года начиная с апреля, достигнув максимального роста в июле (112,5%). С августа по ноябрь темпы роста цен на нее несколько замедлились, но с ноября, по мере удорожания зерна, рост цен на муку ускорился и в декабре индекс составил 123,7% по сравнению с предыдущим годом.

Цены производителей хлебобулочных изделий из пшеничной муки первого и второго сортов также повышались в течение года. Темп роста цен в первой половине года составлял 101-102,6%, во втором полугодии они увеличились с 103,1% в июле до 106,8% по сравнению с декабрем предыдущего года.

Потребительские цены на хлеб и хлебобулочные изделия из пшеничной муки первого и второго сортов в 2014 г. ежемесячно росли, однако более низкими темпами, чем цена производителей хлеба. В декабре по сравнению с декабрем предыдущего года индекс потребительских цен достиг 107,1%. Индекс потребительских цен на хлебобулочные изделия из пшеничной муки первого и второго сортов в среднем за год составил 104,8%, что значительно ниже продовольственной инфляции в целом.

Цены производителей на крупу начиная с марта повышались в течение всего года, достигнув максимального значения в ноябре-декабре (соответственно 141,7% и 152,4% к декабрю предыдущего года). При этом среднегодовой индекс цен производителей на крупу составил 103,4%. Подобная динамика цен присутствовала и по отдельным видам крупы – гречневая, пшено, рис. В ноябре и декабре цены к декабрю предыдущего года значительно возросли на гречневую крупу (в 2 и 2,2 раза соответственно), пшено (на 14,8% в декабре). Среднегодовая цена производителей на крупу гречневую возросла на 8,2%, пшено – на 13,5%, рис – на 14,7%.

Потребительские цены на крупу и бобовые с марта начали возрастать. Максимальный ежемесячный прирост отмечен в ноябре (на 15,3%) и декабре (11,5%). В результате цены на эту группу продуктов выросли к концу года на 34,6%.

Среднемесячные колебания индексов цен производителей зерна (разность максимального и минимального индексов цен к декабрю предыдущего года) в 2014 г. снизились до 6,1 п.п. против 12,7 п.п. в 2013 г.

Колебания индекса цен производителей муки в 2013 и 2014 г. составили 23,7 п.п.

Рост цен производителей на комбикорма наблюдался на протяжении первого полугодия, достигнув в июле 110% по сравнению с декабрем предыдущего года. С поступлением зерна нового урожая цены несколько снизились, однако по мере повышения цен на зерно, рост цен на комбикорма возобновился, составив в декабре 112,5% к декабрю предыдущего года.

В связи со снижением цен на зерно в конце 2013 г. для поддержания производителей зерна и обеспечения необходимых условий для его сбыта  
с 15 октября 2013 г. по 18 февраля 2014 г. осуществлялись биржевые торги на ЗАО «Национальная товарная биржа» в рамках государственных закупочных интервенций в отношении зерна урожая 2013 г., в том числе пшеницы 3, 4  
и 5 классов и фуражного ячменя. Для участия в биржевых торгах было аккредитовано 290 участников.

Государственные закупочные интервенции сформировали ценовые ориентиры для участников рынка. При этом была предусмотрена возможность обратного выкупа зерна, что создавало условия для получения сельхозпроизводителями дополнительного дохода в случае изменения ценовой конъюнктуры.

В связи со снижением цен на зерно нового урожая с 30 сентября 2014 г. проводились биржевые торги на ЗАО «Национальная товарная биржа» в рамках государственных закупочных интервенций в отношении зерна урожая 2014 года, в том числе пшеницы 3, 4 и 5 классов, ржи и фуражного ячменя.

Биржевые торги проходили в еженедельном режиме на 6 региональных биржевых площадках (Москва, Екатеринбург, Новосибирск, Самара,  
Нижний Новгород, Ростов-на-Дону). Для участия в биржевых торгах аккредитовано 178 участников.

Общий объем биржевых торгов в период с 30 сентября 2014 г. по 1 апреля 2015 г. составил 519 885 тонн на общую сумму 3,8 млрд руб. (таблица 2.15).

Следует отметить, что в результате изменения рыночной конъюнктуры   
с 18 декабря 2014 г. была увеличена начальная цена проведения торгов: на пшеницу 3-го класса с 6400-6750 руб./т до 10000-10100 руб./т; пшеницу 4-го класса с 6200-6450 руб./т до 9200-9300 руб./т, пшеницу 5-го класса с 6000-6100 руб./т до 9000-9100 руб./т; рожь не ниже 3-го класса с 5100 руб./т до 5100-5150 руб./т.

Таблица 2.15

**Результаты биржевых торгов в рамках государственных закупочных**

**интервенций в период с 15 октября 2013 г. по 1 апреля 2014 г.**

| **Зерно интервенционного фонда** | **Объем  торгов, тонн** | **Объем торгов,**  **руб.** |
| --- | --- | --- |
| Пшеница 3-го класса | 149 330 | 1 441 098 000 |
| Пшеница 4-го класса | 85 995 | 692 253 000 |
| Пшеница 5-го класса | 77 490 | 623 196 500 |
| **Зерно интервенционного фонда** | **Объем  торгов, тонн** | **Объем торгов,**  **руб.** |
| Рожь не ниже 3-го класса | 93 285 | 471 609 000 |
| Ячмень фуражный | 113 785 | 585 854 375 |
| **ИТОГО** | **519 885** | **3 813 957 875** |

**Рынок продукции масличных культур**

В соответствии с Государственной программой реализация мероприятия по регулированию рынка продукции масличных культур будет способствовать повышению конкурентоспособности российской масложировой продукции, в том числе растительных масел, увеличению их удельного веса в формировании ресурсов внутреннего рынка, продвижению на внешний рынок, а также увеличению производства кормового белка.

Государственное регулирование рынка продукции масличных культур осуществляется через таможенно-тарифное регулирование, прогнозирование структуры производства и потребления путем разработки баланса спроса и предложения растительного масла, а также прогнозирования потребности в кормовом белке.

Валовой сбор подсолнечника в 2014 г. снизился по сравнению с уровнем 2013 г. на 15,4% и составил 9,0 млн т. Рапса собрано 1,46 млн т, или на 4,1% больше, чем в 2013 г., валовой сбор сои увеличился на 58,6% и достиг 2,6 млн тонн.

По данным Росстата, в 2014 г. по сравнению с 2013 г. производство масла растительного нерафинированного увеличилось до 4,8 млн т, или на 21,3%, в том числе масла подсолнечного – до 4,0 млн т, или на 21,5%, масла рапсового – до 0,36 млн т, или на 47,0%, масла соевого – до 0,35 млн т, или на 5,9%.

**Импорт растительных масел** в январе-декабре 2014 г. составил 855,0 тыс. тонн, или на 5,4% меньше чем годом ранее, в том числе тропического масла – 801 тыс. тонн, соответственно – на 5,1% меньше. Значительный объем импорта тропических масел сохраняется в связи с ростом производства отечественной маргариновой продукции, а также их использования для выпуска заменителя молочного жира, являющегося ингредиентом молокосодержащей продукции.

Таможенно-тарифное регулирование рынка масличных культур и продуктов их переработки осуществляется в соответствии с обязательствами Российской Федерации перед ВТО. Решениями Совета Евразийской экономической комиссии от 23 июня 2014 г. № 47 и от 16 июля № 52 внесены изменения в Единый таможенный тариф Таможенного союза, вступившие в действие с 1 сентября 2014 г. Следует отметить снижение ввозных таможенных пошлин на масло пальмовое с 4% до 3%, масло подсолнечное с 14% до 13%, масло рапсовое с 14.0-14,3% до 13,0-13,7%. Одновременно с 1 сентября 2014 г. снижены ставки вывозных таможенных пошлин на семена масличных культур.

По предварительным данным Росстата и ФТС России, в результате увеличения отечественного производства на фоне некоторого снижения импорта **удельный вес отечественного растительного масла в общем объеме его ресурсов** (с учетом структуры переходящих запасов) в 2014 г. увеличился на 3 п.п. и составил 84,4% при целевом показателе Государственной программы 83% и пороговом значении Доктрины продовольственной безопасности 80% (рис. 2.14). Таким образом, целевой показатель Государственной программы превышен на 1,4 п.п., Доктрины продовольственной безопасности – на 4,4 п.п.

**Рис. 2.14. Удельный вес масла растительного в общем объеме ресурсов**

**(с учетом структуры переходящих запасов), %**

Увеличение отечественного производства растительного масла даже с учетом некоторого снижения его импорта привело к росту общих ресурсов растительного масла на 739 тыс. тонн, или на 15,6% (таблица 2.16).

**Потребление растительного масла в расчете на душу населения** в 2014 г., по предварительным данным, составило 13,7 кг при рекомендованной норме 10–12 кг. Таким образом, рынок растительного масла функционирует в условиях насыщения внутреннего спроса и при достаточно высоком удельном весе отечественного растительного масла в объеме его ресурсов, превышающем пороговое значение Доктрины продовольственной безопасности. В этих условиях первоочередными являются задачи поддержания конкурентоспособности и расширения внешних рынков сбыта для отечественного растительного масла.

Таблица 2.16

**Баланс ресурсов и использования растительного масла, тыс. тонн**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2010 г.** | **2011 г.** | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.**  **предв.** |
| **I. РЕСУРСЫ** |  |  |  |  |  |
| Запасы на начало года | 217 | 368 | 379 | 426 | 379 |
| Производство, всего | 3 061 | 3 073 | 4 192 | 3 939 | 4 773 |
| *в том числе, подсолнечное* | *2 529* | *2 486* | *3 608* | *3 284* | *4 038* |
| Импорт (масла растительные) | 947 | 861 | 796 | 914 | 866 |
| *в том числе, тропическое* | *794* | *721* | *731* | *844* | *801* |
| **Итого ресурсов** | **4 225** | **4 302** | **5 367** | **5 279** | **6 018** |
| **I. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ** |  |  |  |  |  |
| Производственное потребление | 1 200 | 1 083 | 1 175 | 1 060 | 1 261 |
| Личное потребление | 1 915 | 1 929 | 1 955 | 1 966 | 2 002 |
| **Внутреннее потребление** | **3 115** | **3 012** | **3 130** | **3 026** | **3 263** |
| Экспорт (масла растительные) | 742 | 911 | 1 811 | 1 874 | 2 372 |
| **Итого использовано** | **3 857** | **3 923** | **4 941** | **4 900** | **5 635** |
| Запасы на конец года | 368 | 379 | 426 | 379 | 383 |

**Экспорт растительных масел** в 2014 г. по данным ФТС России, с учетом взаимной торговли с Республикой Беларусь и Республикой Казахстан увеличился по сравнению с 2013г. на 28,2% и составил 2,4 млн т за счет роста экспорта масла подсолнечного, сафлорового или хлопкового и их фракций на 22,5%  
(до 1,7 млн тонн), масла рапсового на 17% (до 356,5 тыс. тонн) и масла соевого и его фракций в 1,9 раза (до 349,4 тыс. тонн). Снизились экспортные цены на российское растительное масло: на подсолнечное, сафлорового или хлопковое и их фракций – до 873,5 долл. США/т. или на 19,5%, рапсового –  
до 828,8 долл. США/т. или на 18,1%; соевого и его фракций –  
до 834,4 . США/т. или на 19,1%. Основными странами-импортерами отечественного растительного масла являлись Турция, Египет, Норвегия, Алжир, страны СНГ.

В части **технического регулирования** рынка масличных культур и продуктов их переработки Минсельхозом Россиисовместно с отраслевыми союзами (ассоциациями) велась подготовка предложений по внесению изменений в технический регламент Таможенного союза «Технический регламент на масложировую продукцию» в части корректировки требований к растительным маслам и продуктам их переработки.

**Цены производителей на семена подсолнечника, масло подсолнечное, потребительские цены** **на масло подсолнечное** в январе-мае 2014 г. оставались ниже уровня декабря предыдущего года. В июне-сентябре цены сохранялись примерно на уровне предыдущего года. С октября, в связи со снижением валового сбора семян подсолнечника, цены сельскохозяйственных товаропроизводителей на них стали расти. Индекс цен в декабре составил 117,7% к уровню декабря предыдущего года. Удорожание сырья вызвало рост цен производителей и потребительских цен на масло подсолнечное, который в декабре составил соответственно 115,5% и 105,0% к декабрю предыдущего года (рис. 2.15).

**Рис. 2.15 Индексы цен производителей на семена подсолнечника, масло подсолнечное, потребительских цен на масло подсолнечное в 2014 г.,**

**к декабрю предыдущего года, %**

Индекс цен сельскохозяйственных производителей на семенаподсолнечника в 2014 г. к декабрю предыдущего года после снижения в январе-мае начал повышаться с июня и до конца года, в декабре прирост цен составил 17,7%. Среднегодовая цена на семена подсолнечника в 2014 г. составляла 77,5 % ее среднегодового уровня в 2013 г.

Цены производителей на масло подсолнечное в январе-октябре 2014 г. были ниже их уровня декабря предыдущего года. По мере удорожания семян подсолнечника они увеличились в ноябре на 3%, в декабре – на 15,5%. Среднемесячные колебания индекса цен производителей масла подсолнечного (разность максимального и минимального индексов цен к декабрю предыдущего года) в 2014 г. по сравнению с данным показателем в 2013 г. увеличились и составили соответственно 20,6 п.п. против 15,5 п.п.

Снижение потребительских цен на масло подсолнечное отмечалосьв январе-сентябре 2014 г. В октябре-декабре они отреагировали на рост цен производителей увеличением на 8,8%. В среднем за год индекс потребительских цен составил 95,4%. Ежемесячные колебания индексов потребительских цен на масло подсолнечное возросли с 3,7 п.п. в 2013 г. до 8,5 п.п. – в 2014 г.

**Динамика цен сельскохозяйственных производителей семян рапса** в январе-ноябре 2014 г. характеризовалась стабильностью цен. Однако по отношению к декабрю предыдущего года, она возросла на 13,1%. Среднегодовая цена на семена рапса была ниже, чем в 2013 г. и составляла лишь 85,9%.

Динамика цен производителей рапсового масла начиная с марта 2014 г. была повышательной, причем в ноябре и декабре индекс цен имел максимальное значение соответственно 108,8 и 116,4%. Среднемесячные колебания индекса цен производителей масла рапсового в 2014 г. по сравнению с данным показателем в 2013 г. снизились и составили соответственно 18,6 п.п. и 21,0 п.п. (рис. 2.16).

**Рис. 2.16. Индексы цен производителей на семена рапса, масло рапсовое**

**в 2014 г. к декабрю предыдущего года, %**

**Рынок сахара**

Реализация мероприятия Государственной программы по регулированию рынка сахара должна способствовать повышению конкурентоспособности российского сахара, произведенного из сахарной свеклы, увеличению его удельного веса в формировании ресурсов внутреннего рынка.

Государственное регулирование рынка сахара осуществляется через таможенно-тарифное регулирование, субсидирование процентной ставки по краткосрочным кредитам на закупку сахарной свеклы, по инвестиционным кредитам на реконструкцию и модернизацию сахарных заводов, прогнозирование структуры производства и потребления путем разработки баланса спроса и предложения сахара.

Отраслевая целевая программа «Развитие свеклосахарного подкомплекса России на 2013–2015 годы» направлена на обеспечение реконструкции и модернизации действующих сахарных заводов, строительство мощностей по хранению сырья и готовой продукции.

В 2014 г. собрано 33,5 млн т сахарной свеклы, что на 14,8% меньше, чем в 2013 г. В сельскохозяйственных организациях реализовано 27,5 млн тонн сахарной свеклы, или на 10,8% меньше, чем в предыдущему году. Уровень товарности был на 4,4 п.п. выше, чем в 2013 г., и составил 92,2%.

**Производство сахара-песка** составило 5,2 млн т, или на 6,5% больше уровня предыдущего года, в том числе из сахарной свеклы соответственно – 4,6 млн т и 3,2%, что обеспечено за счет увеличения содержания сахара в сахарной свекле, а также переработкой сахарной свеклы урожая 2013 года в январе-феврале 2014 года. Средняя сахаристость свеклы по России составила 17,81%, что на 13,4% выше уровня 2013 года. Сахара белого тростникового из импортного сахара-сырца произведено 660,5 тыс. тонн, или на 36,6% к уровню 2013 года.

**Импорт сахара-сырца,** по данным ФТС России с учетом взаимной торговли с Республикой Беларусь и Республикой Казахстан в 2014 г. составил  
666,2 тыс. тонн, что на 25,6% больше, чем в предыдущем году. Рост импорта сахара-сыру вызван необходимостью поддержания баланса спроса-предложения сахара. Среднегодовые импортные цены на сахар-сырец снизились по сравнению с 2013 г. на 13,2%.

**Импорт сахара белого** в 2014 г. вырос в 3,6 раза к уровню предыдущего года и составил 284,8 тыс. тонн при росте цен на 5,1%. Доля белорусского сахара в общем объеме импортируемого белого сахара составляет 64,9%  
(184,9 тыс. тонн).

Таможенно-тарифное регулирование рынка сахара осуществляется в соответствии с обязательствами Российской Федерации при присоединении к ВТО. Решениями Совета Евразийской экономической комиссии от 23 июня 2014 г.  
№ 47 и от 16 июля № 52 внесены изменения в Единый таможенный тариф Таможенного союза, вступившие в действие с 1 сентября 2014 г. Следует отметить снижение ввозных таможенных пошлин на сахар-сырец с 260-  
263,33 долл. США/т до 250-256,67 долл. США/т., прочие сахара, включая сиропы с – 18% до 16%, кондитерские изделия из сахара – с 16,7% - 18,7% до 13,3% - 17,3%.

С целью исключения формирования через Республику Молдова каналов беспошлинных поставок сахара из стран ЕЭС по демпинговым ценам Правительство Российской Федерации постановлением от 31 июля 2014 г. № 736 ввело таможенные пошлины на импорт молдавского сахара в размере  
340 долл. США/т.

По предварительным данным Росстата и ФТС России, несмотря на увеличение отечественного производства в условиях снижения доли отечественной продукции в структуре переходящих запасов на начало 2014 г., а также роста импорта удельный вес сахара, произведенного отечественными производителями из сахарной свеклы, в общем объеме ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов) в 2014 г. сократился на 2,6 п.п. по сравнению с 2013 г. и составил 81,7% при целевом показателе Государственной программы %79,3% и пороговом значении Доктрины продовольственной безопасности %80% (рис. 2.17).

**Рис. 2.17. Удельный вес сахара, произведенного отечественными   
производителями из сахарной свеклы в общем объеме ресурсов   
(с учетом структуры переходящих запасов), %**

Увеличение отечественного производства сахара в условиях снижения объемов импорта на фоне более низкого уровня переходящих запасов позволило не допустить существенного сокращения общего объема ресурсов сахара в 2014 г. Снижение общего объема ресурсов составило 63 тыс. тонн, или 0,7% (таблица 2.17).

Таблица 2.17

**Баланс ресурсов и использования сахара в Российской Федерации,**

**тыс. тонн\***

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2010 г.** | **2011 г.** | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.**  **предв.** |
| **I. РЕСУРСЫ** |  |  |  |  |  |
| Запасы на начало года | 2 732 | 2 168 | 3 691 | 3 526 | 3 236 |
| Производство - всего | 4 751 | 7 124 | 5 322 | 4 959 | 5 213 |
| *в т. ч. из сахарной свеклы* | *2 782* | *4 753* | *4877* | *4 468* | *4 552* |
| *из сахара-сырца* | *1 969* | *2 371* | *445* | *491* | *661* |
| Импорт сахара белого | 285 | 247 | 305 | 436 | 409 |
| **Итого ресурсов** | **7 768** | **9 539** | **9 318** | **8 920** | **8 857** |
| **II. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ** |  |  |  |  |  |
| Личное потребление | 5 573 | 5 718 | 5730 | 5 680 | 5 844 |
| Экспорт сахара белого | 27 | 130 | 62 | 4 | 7 |
| **Итого использовано** | **5 600** | **5 848** | **5 792** | **5 684** | **5 851** |
| Запасы на конец года | 2 168 | 3 691 | 3 526 | 3 236 | 3 006 |

**%**\* по данным Минсельхоза России

**Потребление сахара на душу населения** в 2014 г., по предварительной оценке Минсельхоза России, составило 40 кг при рекомендованной норме потребления 24–28 кг.

Несмотря на значительные ресурсы внутреннего рынка **экспорт сахара**, по данным ФТС России с учетом взаимной торговли с Республикой Беларусь и Республикой Казахстан, составил 4,7 тыс. тонн.

**Цены производителей сахарной свеклы** начиная с нового урожая в 2014 году возросли к декабрю предыдущего года с 4,8% в сентябре до 17,0% –

в декабре. Среднегодовая цена повысилась по сравнению с предыдущим годом на 9,7% (рис. 2.18).

Наибольший прирост закупочных цен был отмечен в регионах наиболее пострадавших от засухи в июле-августе 2014 года. В свеклопроизводящих областях ЦФО закупочные цены составили 2 тыс.руб./т (без НДС) и увеличились в среднем на 28 % к уровню 2013 года.

**Рис. 2.18. Индексы цен производителей на сахарную свеклу, сахар из сахарной свеклы и потребительских цен на сахар в 2014 г.,**

**к декабрю предыдущего года**

**Цены производителей сахара-песка** из сахарной свеклы в течение января-августа 2014 года повысились на 18,9 % к уровню декабря 2013 года вследствие роста издержек при хранении и финансировании нереализованных товарных запасов сахара. Как и в предыдущие годы, после начала сезона переработкисахарной свеклы и производства сахара нового урожая в сентябре-октябре 2014 года цены снизились на 7,7 % к уровню цен августа. В ноябре-декабре оптово-отпускные цены повысились на 22,4 и 40,4%, соответственно, к уровню цен 2013 года.

К числу основных причин повышения оптово-отпускных цен на сахар в ноябре-декабре 2014 года относятся:

- рост себестоимости производства сырья - сахарной свеклы в 2014 году и закупочных цен на нее на 17%, что было вызвано значительным снижением урожайности в связи с неблагоприятными погодно-климатическими условиями в июле-августе 2014 в основных свеклосеющих регионах Центрального и Приволжского федеральных округов;

- рост спроса на сахар в октябре-декабре 2014 года со стороны как оптовых покупателей, так и хозяйствующих субъектов, ранее не занимавшихся оптовой торговлей сахаром;

- рост затрат на производство сахарной свеклы и сахара из урожая 2015 года из-за девальвации национальной валюты. В структуре себестоимости свекловичного сахара доля импортной составляющей достигает 60%. Текущие цены на сахар должны обеспечивать объем выручки для закупки материалов и средств в рамках агротехнологического процесса.

Среднегодовая цена на сахар-песок из сахарной свеклы в 2014 г. увеличилась на 14,2% по сравнению с ее уровнем в 2013 г.

**Потребительские цены на сахар-песок** в течение года до ноября месяца имели близкую динамику с ценами его производителей. Темпы роста различались незначительно, в сентябре и октябре они несколько снизились, но в ноябре индекс цен повысился, а в декабре достиг своего пика в 140%. В среднем за год индекс потребительских цен на сахар составил 114,4% к 2013 г.

**Рынок картофеля и овощей**

Реализация мероприятия Государственной программы по регулированию рынка картофеля и плодоовощной продукции направлена на повышение конкурентоспособности продукции отечественного производства и увеличение ее удельного веса в формировании ресурсов внутреннего рынка.

Основными мерами государственного регулирования рынка картофеля и плодоовощной продукции являются: таможенно-тарифное регулирование, прогнозирование структуры производства и потребления на основе баланса спроса и предложения продукции.

По данным Росстата, в 2014 г. валовой сбор картофеля в хозяйствах всех категорий составил 31,5 млн т, или на 3% выше предыдущего года, в том числе в хозяйствах населения – 25,3 млн т, или на уровне предыдущего года, в сельскохозяйственных организациях валовой сбор картофеля увеличился на 15,2% и составил 3,8 млн т.

В 2014 г. хозяйствами всех категорий **реализовано** **картофеля** 7,7 млн т, что на уровне предыдущего года, товарность составила 24,9%. Сельскохозяйственными организациями отгружено 2,2 млн т, или 97,0% к уровню 2013 г., товарность составила 59,2%.

**Завезено по импорту картофеля** в 2014 г., по данным ФТС России, в объеме 875 тыс. тонн, что на 14,6% выше уровня 2013 г. Средняя фактическая импортная цена картофеля свежего или охлажденного в 2014 г. выше уровня 2013 г. на 1,7 % и составила 497,6 долл. США/т.

По данным ФТС России без учета торговли с Белоруссией и Казахстаном, за период с 7 августа по 31 декабря 2014 г. по сравнению с аналогичным периодом 2013 года импорт картофеля снизился на 16,7% (9,6 тыс. тонн) за счет снижения объемов поставок из Китая (в 2,3 раза до 3,4 тыс. тонн). Вместе с тем выросли объемы поставок из Израиля (в 13,1 раза до 4,6 тыс. тонн) и Молдавии   
(в 24,5 раза до 1,0 тыс. тонн).

Таможенно-тарифное регулирование рынка картофеля и плодоовощной продукции осуществляется в соответствии с обязательствами Российской Федерации перед ВТО. Решениями Совета Евразийской экономической комиссии от 23 июня 2014 г. № 47 и от 16 июля № 52 внесены изменения в Единый таможенный тариф Таможенного союза, вступившие в действие с 1 сентября 2014 г. Следует отметить снижение ввозных таможенных пошлин на картофель, лук и пр. луковичные с 13,3% до 11,7%, томаты с 13,3%-15% до 11,7%, капусту и огурцы с 13%-15% до 11%-14,7%, морковь и пр. корнеплоды с 13,7%-14,3% до 12,3%-13,5%, прочие овощи с 10%-14,0% до 5%-13%.

По предварительным данным Росстата и ФТС России, в результате роста отечественного производства удельный вес отечественного картофеля в общем объеме ресурсов (с учетом переходящих запасов) в 2014 г. сохранился практически на уровне 2013 г. и составил 97,4% при целевом показателе Государственной программы 98,2% и пороговом значении Доктрины продовольственной безопасности 95%. Таким образом, целевой показатель Государственной программы не достигнут на 0,8 п.п., Доктрины продовольственной безопасности превышен на 2,4 п.п. (рис. 2.19).

**Рис. 2.19. Удельный вес картофеля в общем объеме ресурсов**

**(с учетом структуры переходящих запасов), %**

Увеличение запасов на начало года и рост валового сбора в 2014 г. обеспечили наращивание общих ресурсов картофеля на 1936 тыс. тонн, или на 3,8% (таблица 2.18).

**Потребление картофеля**, включая продукты его переработки в пересчете на свежий, в расчете на душу населения, по предварительным данным за январь-декабрь 2014 г., составило 112 кг при рекомендованной норме 95-100 кг, и остается практически неизменным на протяжении последних лет. Таким образом, внутренний спрос на картофель насыщен. Тем не менее, учитывая, что значительная часть картофеля в стране потребляется вне рыночного обмена, для отечественных производителей сохраняется возможность наращивания его производства и поставок на внутренний рынок.

Таблица 2.18

**Баланс ресурсов и использования картофеля, тыс. тонн\***

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2010 г.** | **2011 г.** | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.**  **предв.** |
| **I. РЕСУРСЫ** |  |  |  |  |  |
| Запасы на начало года | 20 369 | 14 691 | 19 930 | 19 846 | 20 353 |
| Производство – всего | 21 141 | 32 681 | 29 532 | 30 184 | 31 502 |
| в том числе СХО, КФХ, ИП | 3 388 | 6 663 | 6 227 | 5 358 | 6 584 |
| Импорт | 1 122 | 1 539 | 735 | 763 | 875 |
| **Итого ресурсов** | **42 632** | **48 911** | **50 198** | **50 794** | **52 730** |
| **II. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ** |  |  |  |  |  |
| Производственное потребление – всего | 11 725 | 11 743 | 12 596 | 12 394 | 13 030 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| на семена | 6 394 | 6 496 | 6 736 | 6 579 | 6 730 |
| на корм скоту и птице | 5 330 | 5 246 | 5 859 | 5 815 | 6 300 |
| промышленная переработка | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| Потери | 1 299 | 1 469 | 1 752 | 1 984 | 2 071 |
| Личное потребление | 14 832 | 15 720 | 15 956 | 15 989 | 16 363 |
| **Внутреннее потребление, всего** | **27 856** | **28 932** | **30 304** | **30 367** | **31 464** |
| Экспорт | 85 | 49 | 48 | 74 | 40 |
| **Итого использовано** | **27 941** | **28 981** | **30 352** | **30 441** | **31 504** |
| Запасы на конец отчетного периода | 14 691 | 19 930 | 19 846 | 20 353 | 21 226 |

\* по данным Минсельхоза России

**Экспорт картофеля свежего или охлажденного (без продуктов переработки)**, оставаясь в незначительном объеме, в 2014 г. существенно сократился и составил около 40 тыс. тонн. На экспорт российского картофеля оказывает влияние то, что основные его объемы производятся в нетоварных хозяйствах населения, объемы промышленной переработки незначительны.

**Динамика цен на картофель** зависит от сезонности его производства и поступления по импорту. Цена сельскохозяйственных производителей на картофель с января по июль 2014 г. к декабрю предыдущего года увеличивалась значительными темпами вплоть до нового урожая (июнь - 125,0%), в августе индекс цен составил 114,7%, в октябре – 104,6%, в ноябре и декабре темпы роста цен возросли. Среднегодовая цена сельскохозяйственных производителей в 2014 г. составила 12898 руб./т против 9447 руб./т в 2013 г., или на 29,6% больше.

Потребительские цены на картофель увеличивались более высокими темпами. В связи с поставкой в страну по импорту раннего картофеля в феврале индекс потребительских цен к декабрю предыдущего года составил 122,4%, а в июне достиг своего пика в 169,4%. С поступлением на рынок нового урожая картофеля потребительские цены в августе-октябре снизились по сравнению с ценами декабря предыдущего года, с ноября снова превысили декабрьское значение. Следует отметить, что темпы роста потребительских цен в январе-декабре 2014 г. были значительно ниже, чем в 2013 г., и снизились в июле-сентябре на 50,1% (в аналогичном периоде 2013 г. – на 42,4%) (рис. 2.20).

**Рис. 2.20. Индексы цен сельхозтоваропроизводителей на картофель и потребительских цен на картофель в 2014 г.,**

**к декабрю предыдущего года, %**

В хозяйствах всех категорий собрано 15,5 млн т овощей, или на 2,4% больше, чем в предыдущем году, в том числе в сельскохозяйственных организациях – 2,6 млн т, в хозяйствах населения – 10,8 млн т.

**Реализация овощей** хозяйствами всех категорий составила 5,6 млн т, или на 2,6% больше уровня предыдущего года при уровне товарности 37,3%. В сельскохозяйственных организациях было реализовано 2 млн т овощей, или на 8,2% больше уровня 2013 года, товарность составила 83,7%.

Производство овощей в стране не обеспечивает полностью потребности населения, значительная часть поступает по импорту (таблица 2.19).

Таблица 2.19

**Импорт свежих овощей (по данным ФТС России с учетом взаимной торговли с Республикой Беларусь и республикой Казахстан), тыс. тонн**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Виды продукции** | **2013 г.** | | **2014 г.** | | **2014 г. к 2013 г., %** | |
| **кол-во, тыс. тонн** | **стоимость, млн долл. США** | **кол-во, тыс. тонн** | **стоимость, млн долл. США** | **кол-во** | **стоимость** |
| Томаты свежие или охлажденные | 856,0 | 1104,5 | 845,8 | 1043,7 | 98,8 | 94,5 |
| Лук, чеснок свежие или охлажденные | 302,4 | 203,2 | 419,3 | 253,5 | 138,7 | 124,8 |
| Капуста | 209,2 | 125,5 | 253,7 | 132,6 | 121,3 | 105,6 |
| Салат-латук и цикорий | 35,5 | 49,8 | 39,2 | 44,0 | 92,7 | 88,4 |
| Морковь, свекла, репа и прочие аналогичные овощи | 332,6 | 183,2 | 309,5 | 172,5 | 93,1 | 94,2 |
| Огурцы и корнишоны свежие или охлажденные | 214,9 | 291,7 | 230,6 | 284,2 | 107,3 | 97,4 |
| Бобовые овощи | 0,89 | 0,79 | 0,83 | 0,89 | 93,7 | 112,0 |
| Овощи прочие свежие или охлажденные | 358,1 | 487,0 | 332,4 | 413,1 | 92,8 | 84,8 |

По данным ФТС России без учета торговли с Белоруссией и Казахстаном, за период с 7 августа по 31 декабря 2014 г. по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. наблюдалось снижение объемов поставок овощей:

томаты – в 1,5 раза (158,3 тыс. тонн). Снизились объемы поставок из Украины и Турции, выросли объемы поставок из Марокко (на 16,0% до 36,3 тыс. тонн), Китая (на 11,3% до 23,7 тыс. тонн), Азербайджана (в 1,8 раза до 3,1 тыс. тонн), Македонии (в 8,3 раз до 1,3 тыс. тонн).

морковь и свекла – в 1,9 раза (29,3 тыс. тонн). Увеличились объемы поставок из Украины (на 34,8% до 1,8 тыс. тонн), Израиля (на 7,2% до 10,7%), сократились поставки из Китая (на 1,4% до 15,4 тыс. тонн).

капуста – в 4,3 раза (до 8,2 тыс. тонн). Объемы поставок из Китая выросли на 11,5% (до 3,7 тыс. тонн).

огурцы – на 2,2% (до 99,2 тыс. тонн). Выросли объемы поставок из Азербайджана (на 11,0 % до 15,1 тыс. тонн), Турции (в 1,5 раза до 38,8 тыс. тонн), Украины (в 3,3 раза до 6,9 тыс. тонн).

Увеличился импорт лука на 4,3% (44,4 тыс. тонн) за счет увеличения объемов поставок из Китая (на 29,5% до 35,6 тыс. тонн), Украины (в 5,6 раза  
до 4,1 тыс. тонн).

За этот период увеличились средние контрактные цены на капусту на 4,3%, морковь и свеклу - на 9,8%.

**Таможенно-тарифное регулирование рынка** плодоовощной продукции осуществляется в соответствии с обязательствами Российской Федерации перед ВТО. Решениями Совета Евразийской экономической комиссии от 23 июня 2014 г. № 47 и от 16 июля № 52 внесены изменения в Единый таможенный тариф Таможенного союза, вступившие в действие с 1 сентября 2014 г., в отношении продуктов переработки фруктов и овощей.

Некоторое увеличение запасов на начало года и рост валового сбора в 2014 г. обеспечили рост общих ресурсов овощей и бахчевых культур на 982 тыс. тонн или на 3,7% (таблица 2.20).

**Потребление овощей и бахчевых**, включая продукты их переработки в пересчете на свежие, в расчете на душу населения, по предварительным данным Росстата за январь-декабрь 2014 г. составило 111 кг при рекомендованной норме 120-140 кг.

В связи с сезонностью производства наблюдается **колебание цен** на овощные культуры. Цена сельскохозяйственных производителей на томаты открытого грунта в 2014 г. по отношению к декабрю 2013 г. возросла в сентябре на 7,7%, в октябре – на 9,8%, в ноябре она снизилась и составляла 95,4%, в декабре – 92,8 % цены декабря предыдущего года. Цена производителей томатов защищенного грунта к декабрю предыдущего года увеличивалась с января по июнь, с июля по октябрь она снижалась, с ноября она снова возросла. Среднегодовая цена на томаты в 2014 г. составила: открытого грунта – 48313 руб./т, или на 4,0% выше, чем в 2013 г., защищенного грунта – соответственно 59070 руб./т и 7,6%.

Таблица 2.20

**Баланс ресурсов и использования овощей и бахчевых культур, тыс. тонн\***

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2010 г.** | **2011 г.** | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.**  **предв.** |
|
|
| **I. РЕСУРСЫ** |  |  |  |  |  |
| Запасы на начало года | 7009 | 6 402 | 7 516 | 7 375 | 7 388 |
| Производство | 13 278 | 16 271 | 16 079 | 16 109 | 16 886 |
| Импорт, всего\* | 3 158 | 3 155 | 2 806 | 2 817 | 3 010 |
| **Итого ресурсов** | 23 445 | **25 827** | **26 401** | **26 301** | **27 283** |
| **II.ИСПОЛЬЗОВАНИЕ** |  |  |  |  |  |
| Производственное потребление | 1 662 | 1 876 | 1 975 | 1 996 | 2 054 |
| Потери | 412 | 469 | 561 | 547 | 573 |
| Личное потребление | 14 426 | 15 106 | 15 600 | 15 712 | 16 195 |
| **Внутреннее потребление** | **16 500** | **17 451** | **18 136** | **18 255** | **18 822** |
| Экспорт\* | 543 | 860 | 890 | 658 | 667 |
| **Итого использовано** | **17 043** | **18 311** | **19 026** | **18 914** | **19 489** |
| Запасы на конец года | 6 402 | 7 516 | 7 375 | 7 388 | 7 794 |

\*по данным Минсельхоза России

Цена сельскохозяйственных производителей на огурцы открытого грунта имела повышательную тенденцию, цена на огурцы защищенного грунта к декабрю предыдущего года возрастала с февраля по апрель, с мая и до конца года цена снижалась. Среднегодовая цена на огурцы в 2014 г. составила: открытого грунта – 17425руб./т, или на 4,7% выше предыдущего года, защищенного грунта – 62270 руб./т., или на 3,6% выше.

Цены сельскохозяйственных производителей на лук и капусту к декабрю предыдущего года также повышались в течение всего года, в августе-октябре темпы роста цен несколько снизились, в декабре 2014 г. лук репчатый и капуста подорожали на 30%. Среднегодовая цена производителей на лук репчатый составила 10595 руб./т, или на 31,5% выше предыдущего года, на капусту – соответственно 10123 руб./т и 14,0%.

РАЗДЕЛ 3. ПОДПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ ПОДОТРАСЛИ ЖИВОТНОВОДСТВА, ПЕРЕРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОДУКЦИИ ЖИВОТНОВОДСТВА»

Целями Подпрограммы на восьмилетний период являются:

обеспечение выполнения показателей Доктрины продовольственной  
безопасности Российской Федерации в сфере производства продукции животноводства; комплексное развитие и повышение эффективности производства животноводческой продукции и продуктов ее переработки.

В соответствии с целями Подпрограммы определены ее основные задачи:

увеличение объемов производства продукции мясного и молочного животноводства, направленное на ускоренное импортозамещение;

развитие социально значимых подотраслей – овцеводства и козоводства¸ северного оленеводства, табунного мясного коневодства, обеспечивающих сохранение традиционного уклада жизни и занятости отдельных народов, в том числе народов Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока;

развитие переработки продукции животноводства;

улучшение и стабилизация эпизоотической ситуации на территории Российской Федерации, касающейся африканской чумы свиней;

предупреждение возникновения и распространения заразных болезней животных;

расширение объемов поставок животноводческой продукции и продуктов ее переработки на внешние рынки;

наращивание объемов производства продукции животноводства в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, для замещения импортной продукции с учетом экономической целесообразности на период до 2020 г.

Подпрограмма разработана в соответствии со стратегией развития мясного животноводства в Российской Федерации на период до 2020 г. Она включает в себя следующие основные мероприятия:

развитие племенного животноводства;

развитие молочного скотоводства;

развитие овцеводства и козоводства;

развитие северного оленеводства и табунного коневодства;

предупреждение распространения и ликвидация африканской чумы свиней на территории страны;

обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации;

поддержка экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области животноводства;

государственная поддержка кредитования подотрасли животноводства, переработки ее продукции, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства;

управление рисками в подотрасли животноводства;

регулирование рынков продукции животноводства.

Целевыми индикаторами Подпрограммы являются:

производство скота и птицы на убой в хозяйствах всех категорий (в живой массе);

прирост производственных мощностей по убою скота и его первичной переработке;

производство молока в хозяйствах всех категорий;

производство сыров и сырных продуктов, масла сливочного;

удельный вес отечественной продукции в общем объеме ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов) мяса и молока;

увеличение поголовья северных домашних оленей, табунных мясных лошадей и маточного поголовья овец и коз;

охват исследованиями по африканской чуме свиней поголовья восприимчивых животных;

выявляемость возбудителя африканской чумы свиней на территории Российской Федерации.

В 2014г. с помощью мероприятий, предусмотренных Подпрограммой, планировалось увеличить производство скота и птицы на убой в хозяйствах всех категорий (в живой массе) до 12,0 млн т, молока – до 32,9 млн т, сыров и сырных продуктов – до 522 тыс. тонн и масла сливочного –до 264 тыс. тонн. Кроме того, предполагалось довести прирост производственных мощностей по убою скота и его первичной переработке до 301 тыс. тонн.

В отчетном году удельный вес отечественной сельскохозяйственной продукции и продовольствия в общем объеме их ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов) предусматривалось довести по молоку и молокопродуктам (в пересчете на молоко) до 81,0%, мясу и мясопродуктам (в пересчете на мясо) – до 78,9%. При этом мероприятиями Подпрограммы планировалось довести поголовье северных оленей в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, до 1205 тыс. голов, поголовье мясных табунных лошадей в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, – до 410 тыс. голов, маточное поголовье овец и коз в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, – до 8081,0 тыс. голов.

В 2014 г. было запланировано охватить исследованиями по африканской чуме свиней поголовье восприимчивых животных (количество проведенных исследований от поголовья свиней) 0,44 % всего поголовья свиней, а также осуществить выявляемость возбудителя африканской чумы свиней на территории страны (положительные пробы от общего количества исследований) на уровне 3,3 % общего количества исследований.

Эффективность реализации Подпрограммы оценивается исходя из достижения предусмотренных в ней значений показателей (индикаторов) и эффективности использования бюджетных средств в интервалах значений показателя, при которых ее реализация характеризуется удовлетворительным уровнем эффективности.

Нижняя граница интервала значений показателя для отнесения Подпрограммы к высокому уровню эффективности не может быть ниже 95 % планового значения показателя. Нижняя граница интервала значений показателя для отнесения Подпрограммы к удовлетворительному уровню эффективности не может быть ниже 75 % планового значения показателя.

Подпрограмма считается реализуемой с высоким уровнем эффективности в следующих случаях:

значения 95% и более показателей Подпрограммы входят в установленный интервал значений для отнесения ее к высокому уровню эффективности;

не менее 95% мероприятий, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме.

Подпрограмма считается реализуемой с удовлетворительным уровнем эффективности в следующих случаях:

значения 80% и более показателей Подпрограммы входят в установленный интервал значений для отнесения ее к высокому уровню эффективности;

не менее 80% мероприятий, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме.

Если реализация Подпрограммы не отвечает указанным критериям, уровень эффективности ее реализации признается неудовлетворительным.

3.1. Ресурсное обеспечение подпрограммы

В 2014 г. объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Подпрограммы за счет средств федерального бюджета был запланирован в размере 57 635,6 млн руб., в том числе Министерства сельского хозяйства Российской Федерации – 56 552,6 млн руб., Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному контролю – 1 083,0 млн руб. Сводной бюджетной росписью федерального бюджета (с учетом внесенных изменений) на 2014 год было предусмотрено 72 780,9 млн руб. Финансирование Подпрограммы по всем её мероприятиям фактически составило 71 502,7 млн руб., что на 24,1% превышает уровень, предусмотренный паспортом Государственной программы (таблица 3.1), но 1,8% ниже объема бюджетных ассигнований, установленного сводной бюджетной росписью на 2014 год.

Таблица 3.1

**Выполнение объемов финансирования из федерального бюджета,  
предусмотренных Государственной программой, по мероприятиям**

**Подпрограммы, млн руб.**

| **Основные мероприятия**  **Подпрограммы** | **2013 г.** | **2014 г.** | | **2014 г.в % к** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предусмотрено\*** | **Факт** | **2014 г.(прогр.)** | **2013 г.** |
| Животноводство - всего | 77 053,3 | 72 780,9 | 71 502,7 | 98,2 | 92,8 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| Племенное животноводство | 3 558,6 | 3 325,0 | 3 322,9 | 99,9 | 93,4 |
| Развитие молочного скотоводства  (на 1 кг реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока) | 12 748,1 | 8 418,5 | 8 416,9 | 100,0 | 66,0 |

Продолжение таблицы 3.1

| **Основные мероприятия**  **Подпрограммы** | **2013 г.** | **2014 г.** | | **2014 г. в % к** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предусмотрено\*** | **Факт** | **2014 г.**  **(прогр.)** | **2013 г.** |
| Развитие овцеводства и козоводства | 653,0 | 620,3 | 620,1 | 100,0 | 95,0 |
| Развитие северного оленеводства и табунного коневодства | 300,0 | 170,9 | 170,9 | 100,0 | 57,0 |
| Предупреждение распространения и ликвидация африканской чумы свиней на территории Российской Федерации | 211,5 | 896,6 | 576,7 | 64,3 | 272,7 |
| Обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации | 1 353,0 | 1 585,3 | 1 585,3 | 100,0 | 117,2 |
| Поддержка экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области животноводства | 7 255,5 | 367,4 | 366,5 | 99,8 | 5,1 |
| Государственная поддержка кредитования подотрасли животноводства, переработки ее продукции, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства всего | 39 100,6 | 56 984,7 | 56 043,8 | 98,3 | 143,3 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| - субсидирование части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства | 4 193,4 | 6 753,2 | 6 745,9 | 99,9 | 160,9 |
| - субсидирование части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства | 34 907,2 | 50 231,5 | 49 297,9 | 98,1 | 141,2 |
| Управление рисками в подотраслях  животноводства | 276,1 | 412,2 | 399,6 | 97,0 | 144,7 |
| Возмещение части затрат, связанных с поддержкой сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство свинины, мяса птицы и яиц, в связи с удорожанием приобретенных кормов | 11 596,9 | - | - | - | - |

\* - в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью федерального бюджета

В 2014 г. мероприятия Подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» были направлены на увеличение объемов производства продукции мясного и молочного животноводства, развитие овцеводства, козоводства, табунного мясного коневодства и оленеводства, обеспечивающих сохранение традиционного уклада жизни и занятости в отдельных сельских территориях, развитие переработки продукции животноводства, улучшение и стабилизацию эпизоотической ситуации на территории Российской Федерации, касающейся африканской чумы свиней, предупреждение возникновения и распространения заразных болезней животных, расширение объемов поставок животноводческой продукции и продуктов ее переработки на внешние рынки. Целевые индикаторы и основные показатели Подпрограммы выполнены не в полном объеме (таблица 3.2).

Таблица 3.2

**Выполнение целевых индикаторов развития животноводства в 2014 году**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Целевые индикаторы** | **Предусмотрено\*** | **Факт (предв.)\*\*** | **Выполнение, %,** |
| Производство скота и птицы на убой в живом весе, млн тонн | 12,0 | 12,7 | 105,8 |
| Прирост производственных мощностей по убою скота и его первичной переработке, тыс. тонн | 301,0 |  |  |
| Производство молока, млн тонн | 32,9 | 30,6 | 93,0 |
| Производство сыров и сырных продуктов, тыс. тонн | 522,0 | 494,3 | 94,7 |
| Производство масла сливочного, тыс. тонн | 264,0 | 250,8 | 95,0 |
| Удельный вес отечественной сельскохозяйственной продукции и продовольствия в общем объеме их ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов): |  |  |  |
| мясо и мясопродукты (в пересчете на мясо) | 78,9 | 82,3 | 3,4 п.п. |
| молоко и молокопродукты (в пересчете на молоко) | 81,0 | 77,4 | -3,6 п.п. |
| Поголовье северных оленей в с/х организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей на конец года, тыс. голов\*\*\* | 1205 | 1 123,6 | 93,2 |
| Поголовье мясных табунных лошадей в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей на конец года, тыс. голов | 410 | 400,3 | 97,6 |
| Маточное поголовье овец и коз в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей на конец года, тыс. голов | 8 081,0 | 9454,9 | 117,0 |
| Охват исследованиями по африканской чуме свиней поголовья восприимчивых животных, % | 0,44 | 0,7 | 0,3 п.п. |
| Выявляемость возбудителя африканской чумы свиней на территории Российской Федерации, % | 3,3 | 0,2 | -3,1 п.п. |

\*в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 315

\*\* данные по целевым индикаторам приведены без учета сведений по Крымскому федеральному округу

\*\*\* Соглашения по целевому индикатору заключались с учетом поголовья маралов, следовательно, и выполнение данного индикатора должно учитывать поголовье маралов в этой категории хозяйств.

Исходя из анализа достигнутых показателей (индикаторов) и в соответствии с методикой оценки эффективности Государственной программы, можно сделать вывод, что в 2014 г. Подпрограмма «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» в целом соответствует удовлетворительному уровню эффективности. В то же время развитию подотрасли животноводства способствует реализация подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования», направленная на увеличение количества крестьянских (фермерских) хозяйств и начинающих фермеров, а также количества построенных или реконструированных семейных животноводческих ферм.

**Производство мяса**

Производство скота и птицы на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий в 2014 г. составило 12 719,9 тыс. тонн, что на 4,1% выше уровня 2013 г. и на 5,8% - целевого показателя, предусмотренного Государственной программой (таблица 3.3).

По сравнению с 2009 г. производство скота и птицы на убой в хозяйствах всех категорий увеличилось на 27,6%, в том числе в 2014 г. в живом весе по сравнению с предыдущим годом – на 4,1%, что на 3,1% больше, чем предусматривалось в Государственной программе. Вместе с тем удельный вес отечественного мяса и мясопродуктов в общем объёме продаж на рынке составил 82,0%, что на 3% ниже порогового значения Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации.

Реализация мероприятий Государственной программы, целевых ведомственных и региональных программ обеспечила увеличение поголовья всех видов скота и птицы, за исключением поголовья крупного рогатого скота (Приложения 3.1–3.5).

В отчётном году прирост производства скота и птицы на убой (в живом весе) в хозяйствах всех категорий обеспечили 52 региона (Приложение 3.6). Относительно 2013 г. наибольший прирост сложился в Курской области –100,8 тыс. тонн (135,3%), Тамбовской – 78,1 тыс. тонн (129,6%), Челябинской – 57,0 тыс. тонн (113,5%), Брянской – 46,7 тыс. тонн (122,6%), Псковской – 35,6 тыс. тонн (156,6%), Белгородской – 27,9 тыс. тонн (101,9%), Ростовской – 22,6 тыс. тонн (107,5%), Липецкой – 19,9 тыс. тонн (107,7%) областях, республиках Марий Эл – на 63,8 тыс. тонн (139,2%), Мордовия – 41,4 тыс. тонн (124,1%), Дагестан – 22,7 тыс. тонн (111,9%) и Башкортостан – 21,2 тыс. тонн (105,7%). При этом наиболее высокие темпы наращивания производства скота и птицы на убой достигнуты в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, соответственно 7,7 и 9,5%.

Таблица 3.3

**Производство скота и птицы на убой в живом весе  
по категориям хозяйств, тыс. тонн**

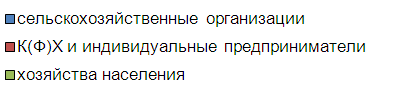
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2009 г.** | **2010 г.** | **2011 г.** | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.\* (предв.)** | **2014 г. в % к:\*\*** | |
| **2009 г.** | **2013 г.** |
| **Хозяйства всех категорий – всего** | **9971,6** | **10553,1** | **10965,3** | **11621,0** | **12222,9** | **12893,8** | **127,6** | **104,1** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |
| крупный рогатый скот | 3070,3 | 3053,1 | 2888,1 | 2912,5 | 2909,5 | 2911,7 | 93,7 | 98,9 |
| свиньи | 2898,6 | 3085,8 | 3198,2 | 3285,6 | 3611,2 | 3819,0 | 130,4 | 104,7 |
| птица | 3475,1 | 3866,5 | 4325,4 | 4864,1 | 5141,4 | 5579,1 | 157,9 | 106,7 |
| овцы и козы | 399,3 | 409,6 | 422,0 | 425,5 | 427,7 | 453,5 | 111,4 | 104,0 |
| другие виды | 128,3 | 138,1 | 131,6 | 133,3 | 133,1 | 130,5 | 101,8 | 98,1 |
| **Сельскохозяйствен-ные организации – всего** | **5481,8** | **6101,0** | **6616,9** | **7399,8** | **8179,8** | **8905,7** | **160,7** | **107,7** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |
| крупный рогатый скот | 1011,1 | 988,6 | 902,7 | 936,6 | 939,0 | 932,2 | 90,9 | 97,8 |
| свиньи | 1367,0 | 1629,1 | 1786,6 | 2027,5 | 2532,9 | 2857,8 | 208,0 | 112,3 |
| птица | 3039,2 | 3418,5 | 3861,8 | 4371,3 | 4648,0 | 5063,2 | 164,1 | 107,3 |
| овцы и козы | 35,1 | 35,4 | 37,0 | 36,5 | 35,4 | 35,8 | 101,5 | 100,9 |
| другие виды | 29,4 | 29,4 | 28,8 | 27,9 | 24,5 | 25,7 | 87,4 | 104,6 |
| **Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели – всего** | **326,9** | **347,8** | **377,3** | **384,7** | **397,0** | **434,8** | **133,0** | **109,5** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |
| крупный рогатый скот | 134,8 | 145,0 | 155,7 | 165,4 | 183,1 | 208,6 | 154,6 | 113,9 |
| свиньи | 94,3 | 91,3 | 91,9 | 81,4 | 68,3 | 59,3 | 63,0 | 86,9 |
| птица | 24,6 | 24,2 | 35,3 | 42,8 | 46,6 | 60,6 | 246,5 | 130,0 |
| овцы и козы | 62,9 | 75,8 | 83,1 | 81,0 | 84,1 | 90,7 | 144,2 | 107,8 |
| другие виды | 10,3 | 11,5 | 11,3 | 14,1 | 14,9 | 15,6 | 151,5 | 104,2 |
| **Хозяйства населения – всего** | **4162,9** | **4104,3** | **3971,1** | **3836,5** | **3646,1** | **3553,3** | **83,5** | **95,3** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |
| крупный рогатый скот | 1924,4 | 1919,5 | 1829,7 | 1810,5 | 1787,4 | 1779,9 | 90,9 | 97,9 |
| свиньи | 1437,3 | 1365,4 | 1319,7 | 1176,7 | 1010,0 | 901,9 | 61,0 | 86,8 |
| птица | 411,3 | 423,8 | 428,3 | 450,0 | 446,8 | 455,2 | 107,1 | 98,6 |
| овцы и козы | 301,3 | 298,4 | 301,9 | 308,0 | 308,2 | 327,0 | 105,7 | 103,3 |
| другие виды | 88,6 | 97,2 | 91,5 | 91,2 | 93,7 | 89,3 | 100,7 | 95,4 |

\* абсолютные показатели приведены с учетом Крымского федерального округа

\*\* для статистической сопоставимости отклонения рассчитаны без учета Крымского федерального округа

На сельских подворьях, несмотря на принимаемые меры, производство сокращается. По сравнению с 2014 г. производство скота и птицы на убой в ЛПХ уменьшилось на 16,5%, в 2014 г. по сравнению с 2013 г. – на 4,7%. В то же время доля сельскохозяйственных организаций в структуре производства скота и птицы на убой в живом весе по всем категориям хозяйств за 5 лет возросла на 14,3 п.п. и составила 69,3% (рис. 3.1). Удельный вес хозяйств населения снизился до 27,3%, а доля К(Ф)Х незначительно возросла и составила 3,4%.

**2009 г. 2014 г.\***

****

**Рис. 3.1. Структура производства скота и птицы на убой**

**в живом весе по категориям хозяйств**

*\* Без учета данных по Республике Крым и г. Севастополю.*

Со всеми субъектами Российской Федерации Минсельхоз России заключил соглашения на производство скота и птицы на убой в живом весе. По степени выполнения взятых обязательств все субъекты Российской Федерации можно разделить на три группы:

регионы, выполнившие взятые обязательства;

регионы, увеличившие производство скота и птицы на убой в живом весе, но не выполнившие взятые обязательства;

регионы, снизившие производство скота и птицы на убой в живом весе.

К первой группе относятся 34 региона, что на 1 регион меньше,  
чем в 2013 г., среди которых – Белгородская область, перевыполнившая взятые  
обязательства на 11,6% (158,8 тыс. тонн), Курская область – на 48,6%  
(126,3 тыс. тонн), Липецкая область – на 21,6% (49,5 тыс. тонн), Пензенская область – на 23,5% (44,3 тыс. тонн), Свердловская область – на 12,9%  
(29,6 тыс. тонн), Псковская область – на 34,4% (25,2 тыс. тонн), Смоленская область – на 22,8% (13,2 тыс. тонн), Ставропольский край – на 8,2%  
(29,2 тыс. тонн), Республики Мордовия – на 47,4% (68,7 тыс. тонн), Марий Эл – на 15,6% (30,5 тыс. тонн), Калмыкия – на 15,7% (16,5 тыс. тонн), Бурятия – на 19,0% (11,1 тыс. тонн) и Алтайский край – на 19,3% (8,3 тыс. тонн).

Ко второй группе относятся 20 регионов, среди них – Тамбовская область, где производство увеличилось на 78,1 тыс. тонн (29,6%), Ростовская область –  
на 22,6 тыс. тонн (7,5%), Республика Башкортостан – на 21,1 тыс. тонн (5,7%), Волгоградская область – на 14,3 тыс. тонн (6,9%), Новгородская область –  
на 10,8 тыс. тонн (9,7%), Новосибирская область – на 10,7 тыс. тонн (4,7%).

К третьей группе относятся 30 регионов. Наибольшее снижение производства скота и птицы на убой произошло в Воронежской области – на 48,2 тыс. тонн (12,9%), Московской области – на 31,3 тыс. тонн (10,9%), Красноярском крае – на 27,4 тыс. тонн (12,7%), Саратовской области – на 13,7 тыс. тонн (6,5%), Омской области – на 11,4 тыс. тонн (4,3%), Тульской области –  
на 10,7 тыс. тонн (10,7%) и Ульяновской области – на 15,7 тыс. тонн (19,1%).

Темпы роста производства скота и птицы на убой в живом весе различаются по отдельным подотраслям мясного животноводства (рис. 3.2).

**Рис. 3.2. Производство скота и птицы на убой в живом весе**

**в хозяйствах всех категорий, тыс. тонн**

Самые высокие темпы наращивания производства были в птицеводстве, прирост производства птицы на убой в хозяйствах всех категорий относительно предыдущего года составил 346,0 тыс. тонн в живом весе, или 6,7% (Приложение 3.9). Вместе с тем производство яиц в отчетном году составило 41,8 млрд шт., что меньше предшествующего года на 0,1%. Производство птицы на убой в живом весе на душу населения достигло 38 кг при рациональной норме потребления 30 кг, а яиц – 288 штук.

В 2014 г. увеличили производство птицы на убой 50 регионов, что на  
2 региона больше, чем в 2013 году основной прирост производства птицы получен в Курской – 62,0 тыс. тонн (74,4%), Челябинской – 42,5 тыс. тонн (15,0%), Брянской – 38,6 тыс. тонн (32,8%), Волгоградской – 21,0 тыс. тонн (32,8%), Пензенской – 19,9 тыс. тонн (14,9%), Ростовской – 16,6 тыс. тонн (14,6%) областях, в республиках Марий Эл – 60,3 тыс. тонн (64,5%), Мордовия – 36,8 тыс. тонн (38,7%), Дагестан – на 15,2 тыс. тонн (на 41,6%).

Основными производителями мяса птицы являются сельскохозяйственные организации, их доля в общем объеме производства составляет 90,9%.

В 2014 г. относительно прошлого года производство птицы в них возросло на 7,3%, а за последние 5 лет – на 64,1%.

Увеличение производства мяса птицы наблюдается и в фермерских хозяйствах. В 2014 г. по отношению к 2013 году рост производства составил 30,0% (14,0 тыс. тонн), а к 2009 г. – в 2,5 раза (36 тыс. тонн). Однако их доля в общем объеме производства составила всего 1,1%.

В хозяйствах населения производство мяса птицы на убой уменьшилось на 1,4%, или на 6,3 тыс. тонн.

В целях наращивания производства мяса птицы необходимо продолжить модернизацию подотрасли во всей технологической цепочке. Это должно позволить обновить кроссы птицы, осуществить внедрение новых технологий содержания и кормления птицы, обеспечить рост её продуктивности, что в конечном счете повысит качество и ассортимент мяса птицы и мясной продукции, поставляемой в торговые сети. Доля продукции, производимой по инновационным технологиям, за последние 5 лет увеличилась до 20,8%, что позволило повысить её конкурентоспособность.

Одним из факторов роста объемов производства мяса птицы явилась проведённая в рамках ведомственной программы модернизация подотрасли. Всего за 2009–2014 гг. введено 80 новых птицефабрик, 168 модернизированы, дополнительное производство мяса птицы в них доведено до 832,3 тыс. тонн  
(таблица 3.4, рис. 3.3).

Таблица 3.4

**Прирост производства мяса птицы на убой (в живом весе) на вновь построенных, реконструированных и модернизированных фермах**

| **Показатели** | **2009 г.** | **2010 г.** | **2011 г.** | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.\*** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество введенных новых  объектов, ед. | 17 | 18 | 9 | 7 | 10 | 19 |
| Производство птицы на убой  (в живом весе), тыс. тонн | 75,7 | 81,2 | 49,2 | 20,4 | 100,3 | 178,6 |
| Количество реконструированных и модернизированных объектов, ед. | 44 | 43 | 30 | 19 | 21 | 11 |
| Объем производства птицы на убой (в живом весе) за счет реконструкции и модернизации, тыс. тонн | 49,9 | 100,7 | 64,9 | 41,5 | 53,9 | 16,0 |
| Общее количество объектов, ед. | 61 | 61 | 39 | 26 | 31 | 30 |
| Общий объем производства птицы на убой (в живом весе), полученный за счет ввода новых объектов,  реконструкции и модернизации  объектов, тыс. тонн | 125,6 | 181,9 | 114,1 | 61,9 | 154,2 | 194,6 |
| Доля дополнительного производства на построенных, реконструированных и модернизированных объектах в общем объеме производства птицы на убой  (в живом весе), % | 3,6 | 4,7 | 2,6 | 1,3 | 3,0 | 3,5 |

*\* С учетом данных по Республике Крым и г. Севастополю.*

В крупных интегрированных формированиях модернизация производится во всей технологической цепочке, что позволяет повышать качество и ассортимент мяса птицы и мясной продукции, поставляемой в торговые сети.

По оценке Росптицесоюза в 2014 г. рентабельность от реализации мяса птицы по сравнению с 2013 г. увеличилась на 9,2 п.п. и составила 12,7%, от реализации яиц (без учета субсидий) –на 21,9 п.п. и составила 27,3%.

**Рис.3.3. Динамика новых, модернизированных и реконструированных объектов в птицеводстве и объема производства птицы на убой (в живом весе)\***

*\* С учетом данных по Республике Крым и г. Севастополю.*

Вместе с тем стоимость кормов оказывает существенное влияние на экономику птицеводства. В связи с этим важно учитывать ситуацию, сложившуюся на зерновом рынке во второй половине 2014 г. Высокие темпы экспорта зерна при девальвации национальной валюты не обеспечили интересы потребителей внутреннего рынка и спровоцировали рост цен на зерно. В IV квартале 2014 г. цена на зерно увеличилась в среднем на 25-30%, что привело к значительному росту себестоимости производства мяса птицы и яиц. Учитывая также увеличение затрат на валютозависимые компоненты, используемые при производстве птицеводческой продукции, рост себестоимости составил 20% и более. В то же время, если рассматривать экономическую ситуацию в птицеводстве за последние 5 лет, то при отмеченном росте цен на птицеводческую продукцию на 20% себестоимость возросла на 40%. Это произошло вследствие обострения ситуации диспаритета цен в 2012-2013 гг., когда рост цен на пшеницу существенно опережал рост цен на мясо птицы.

Достаточно высокие темпы наращивания производства сохраняются в свиноводстве. За 2014 г. прирост производства свиней на убой составил 169,1 тыс. тонн в живом весе (4,7%) относительно прошлого года по сравнению с 2009 г. он достиг 881,7 тыс. тонн (30,4 %) (рис. 3.4).

В 2014 г. по сравнению с предыдущим годом в сельскохозяйственных организациях производство свиней на убой увеличилось на 12,3% по сравнению с предыдущим годом, что несколько ниже темпа прироста, полученного в 2013 г. относительно 2012 г. (24,9%) (без учета данных по Республике Крым и г. Севастополю). В то же время за 5 лет производство свиней на убой в сельскохозяйственных организациях увеличилось в 2,1 раза и достигло, 2843,8 тыс. тонн (без учета данных по Республике Крым и г. Севастополю).

**Рис. 3.4. Прирост производства свиней на убой во всех категориях**

**хозяйств (живой вес) по сравнению с предыдущим годом, тыс. тонн\***

*\* Без учета данных по Республике Крым и г. Севастополю.*

В фермерских хозяйствах производство свиней на убой снизилось к уровню 2013 г. на 13,1%, а по сравнению с 2009 г. – на 37,0% (34,9 тыс. тонн) и составило 59,3 тыс. тонн За период 2009-2014 гг. в хозяйствах населения также произошло снижение (на 39%). Причиной такого спада является неблагоприятная противоэпизоотическая ситуация в отдельных регионах, вследствие чего было сокращено поголовье свиней на сельских подворьях.

В отчётном году 37 субъектов увеличили производство свиней на убой, что на 8 субъектов меньше уровня прошлого года (Приложение 3.7). Основным лидером является Тамбовская область, в которой прирост производства свиней на убой составил 72,5 тыс. тонн (64,1%). Высокие темпы прироста производства свиней сложились в Курской – на 43,0 тыс. тонн (25,3%), Псковской – на 35,4 тыс. тонн (75,6%), Белгородской – на 19,0 тыс. тонн (2,7%), Смоленской – на 15,2 тыс. тонн (52,7%) и Липецкой – на 14,8 тыс. тонн (16,3%) областях.

В 2014 г. по сравнению с 2013 г., по данным Росстата, в сельскохозяйственных организациях среднесуточный прирост на откорме и выращивании свиней увеличился с 504 до 544 г (на 7,9%) в 49 регионах, что на 3 региона больше уровня 2013 г. (Приложение 3.8).

Наращивание производства свиней на убой происходит преимущественно в тех регионах, где существуют интегрированные формирования, в которых реализуются крупные инвестиционные проекты и создается необходимая инфраструктура. Поэтому основной прирост производства свиней на убой получен на вновь построенных и модернизированных комплексах и свинофермах в рамках реализованных целевых программ. В последние годы, несмотря на динамику снижения числа новых и модернизированных объектов в свиноводстве, производство мяса увеличивается также за счёт повышения продуктивности свиней. Всего за 2009–2014 гг. введено 193 новых объекта, 101 модернизирован, дополнительное производство мяса свиней за 6 лет составило 494,4 тыс. тонн (таблица 3.5, рис. 3.5). При этом доля продукции, производимой в подотрасли по инновационным технологиям, составила 17,6%.

Таблица 3.5

**Прирост производства свиней на убой (в живом весе) на вновь  
построенных, реконструированных и модернизированных фермах**

| **Показатели** | **2009 г.** | **2010 г.** | **2011 г.** | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.\*** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество введенных новых объектов, ед. | 36 | 41 | 34 | 20 | 31 | 31 |
| Производство свиней на убой  (в живом весе), тыс. тонн | 49,4 | 58,0 | 17,9 | 44,1 | 137,5 | 147,9 |
| Количество реконструированных и модернизированных объектов, ед. | 28 | 38 | 16 | 5 | 8 | 6 |
| Объем производства свиней на убой (в живом весе), полученный за счет реконструкции и модернизации, тыс. тонн | 10,9 | 9,8 | 10,0 | 2,1 | 5,9 | 0,9 |
| Общее количество объектов, ед. | 64 | 79 | 50 | 25 | 39 | 37 |
| Общий объем производства свиней на убой (в живом весе), полученный за счет ввода новых объектов, реконструкции и модернизации объектов, тыс. тонн | 60,3 | 67,8 | 27,9 | 46,2 | 143,4 | 148,8 |
| Доля дополнительного производства на построенных, реконструированных и модернизированных объектах в общем объеме производства свиней на убой  (в живом весе), % | 2,1 | 2,2 | 0,9 | 1,4 | 4,0 | 4,0 |

*\* С учетом данных по Республике Крым и г. Севастополю.*

**Рис.3.5. Динамика количества новых, модернизированных и реконструированных объектов и объема производства свиней на убой (в живом весе)\***

*\* С учетом данных по Республике Крым и г. Севастополю.*

Развитие свиноводства по отдельным регионам страны происходит неравномерно. Поголовье свиней увеличилось в сельскохозяйственных организациях 40 субъектов Российской Федерации, среди них: Курская область – на 270,0 тыс. тонн, Белгородская – на 196,8 тыс. тонн, Псковская – на 129,6 тыс. тонн, Новосибирская – на 73,5 тыс. тонн, Тверская – на 51,5 тыс. тонн, Челябинская – 48,5 тыс. тонн, Краснодарский край – на 49,8 тыс. тонн, Республика Мордовия – на 41,4 тыс. тонн. В то же время значительно сократилось поголовье свиней в Тульской (на 59,7 тыс. тонн), Кемеровской (на 53,7 тыс. тонн), Самарской  
(на 43,3 тыс. тонн), Липецкой (на 20,3 тыс. тонн) областях и Республике Татарстан (на 43,8 тыс. тонн) из-за неблагоприятной эпизоотической ситуации и высоких цен на корма.

Производство свиней на убой в сельскохозяйственных организациях по федеральным округам Российской Федерации осуществляется также неравномерно. В отчётном году основными производителями свиней на убой в живом весе были Центральный, Приволжский, Сибирский, Северо-Западный, Уральский и Южный федеральные округа (рис. 3.6). В остальных федеральных округах прирост производства свиней на убой в сельскохозяйственных организациях происходит менее интенсивно.

**Рис.3.6. Производство свиней на убой в сельскохозяйственных организациях**

**по федеральным округам, тыс. тонн (в живом весе)**

За период 2010-2014 гг. достаточно высокие темпы производства свиней на убой обеспечили снижение импортозависимости в свиноводстве с 33 до 13%. По оценке Национального Союза свиноводов, в 2015 г. положительная динамика сохранится и составит около 10%. В тоже время необходимо отметить, что одной из причин такого состояния стало сокращение объёмов потребления вследствие роста цен и снижения покупательной способности населения.

Вместе с тем темпы прироста продукции свиноводства в ряде регионов отстают от темпов технической модернизации. В связи с этим отдельным субъектам Российской Федерации предстоит наряду со строительством новых свинокомплексов и породным обновлением поголовья в них, создать прочную кормовую базу за счет модернизации комбикормовых заводов, а также построить современные забойные цеха и предприятия по переработке продукции, повысив конкурентоспособность за счет модернизации её производства по всей технологической цепочке.

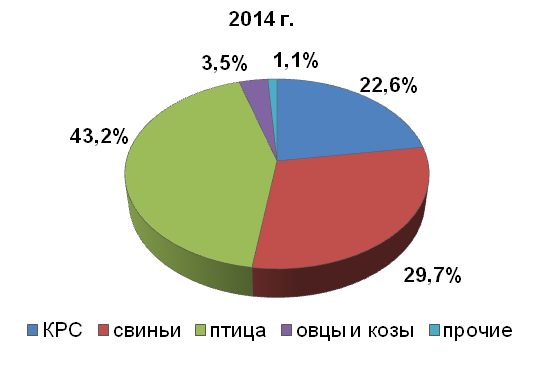
В 2014 г. продолжилась негативная тенденция снижения поголовья крупного рогатого скота. Так, по сравнению с 2013 г. поголовье крупного рогатого скота уменьшилось на 431,9 тыс. голов, или на 2,2% (с 19,6 млн до 19,1 млн голов (без учета данных по Республике Крым и г. Севастополю)), а поголовье коров –  
с 8,7 млн до 8,5 млн голов, или на 2,5%.

Производство крупного рогатого скота на убой в хозяйствах всех категорий в 2014 г. относительно 2013 г. снизилось на 32,5 тыс. тонн (1,1%). В тоже время лишь в 28 регионах производство увеличилось, а в 54 регионах сократилось (Приложение 3.10). Лидерами наращивания производства являются: Самарская – 12,5 тыс. тонн (28,4%), Оренбургская – 3,8 тыс. тонн (3,8%), Ростовская –  
3,6 тыс. тонн (4,3%) области, Республики Калмыкия – 8,1 тыс. тонн (13,8%), Башкортостан – 7,4 тыс. тонн (3,6%) и Дагестан – 3,8 тыс. тонн (3,8%). При этом в сельскохозяйственных организациях производство крупного рогатого скота на убой снизилось и составило 918,6 тыс. тонн (97,8%). В то же время в целом за пятилетие его производство сократилось на 9,1%, или на 92,5 тыс. тонн.

В крестьянских (фермерских) хозяйствах производство крупного рогатого скота на убой имеет тенденцию увеличения. За прошедший год они увеличили производство на 13,9%, а за период 2009–2014 гг. – на 54,6%. В 2014 г. доля К(Ф)Х в общем объеме производства мяса крупного рогатого скота составила 7,3%. Тенденция наращивания производства мяса крупного рогатого скота в этой категории хозяйств является положительной, и она должна закрепиться за счет государственной поддержки формирования новых крестьянских (фермерских) хозяйств и создания семейных ферм. Этому способствует реализуемая подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования».

В хозяйствах населения, которые производят 60,8% мяса крупного рогатого скота, в 2014 г. объем его производства уменьшился к уровню 2013 г. на 2,1%, или на 37,5 тыс. тонн (без учета данных по Республике Крым и г. Севастополю).

Ускоренное развитие птицеводства и свиноводства повлияло на изменение структуры производства скота и птицы на убой в живом весе по видам. За последние 5 лет доля птицы на убой возросла соответственно с 34,8% до 43,2%, свиней – с 29,1% до 29,7%, а доля крупного рогатого скота сократилась с 30,8% до 22,6% (рис. 3.7). Такая динамика структуры производства мяса соответствует мировым тенденциям: во всем мире растет доля потребления белого мяса и сокращается красного. Увеличение производства мяса птицы и свинины обеспечивает их устойчивое импортозамещение.

****

**Рис. 3.7. Структура производства скота и птицы на убой**

**в живой массе в хозяйствах всех категорий\***

*\* 2014 г. без учета данных по Республике Крым и г. Севастополю.*

В 2014 году уровень убыточности мяса крупного рогатого скота немного снизился и составил 31,4%, что на 3,3 п.п. ниже уровня предшествующего года.

Высокий уровень рентабельности производства мяса свиней обеспечивается за счет проведения комплексной модернизации в сельскохозяйственных организациях, а также за счет роста цен, опережающего рост себестоимости единицы продукции.

Основной причиной невысокого уровня рентабельности производства мяса птицы является увеличение тарифов на электроэнергию, составляющих высокий удельный вес в структуре себестоимости. Прибыль, полученная на основе экономии расходов на единицу продукции за счет роста продуктивности птицы, идет на покрытие дополнительных расходов на энергоресурсы и подорожавший зернофураж.

Следует отметить, что существенные неиспользуемые резервы наращивания производства мяса всех видов имеются в мелкотоварном производстве, где модернизация идёт медленно. Создание новых крестьянских (фермерских) хозяйств в подотраслях мясного животноводства позволит нарастить производство скота и птицы на убой, особенно в регионах с преобладанием мелкотоварного производства, что в итоге позволит повысить долю отечественного мяса и мясопродуктов на рынке.

3.2. Основное мероприятие «Племенное животноводство»

Племенная база животноводства является основным фактором его эффективного ведения и определяет потенциальные возможности производства животноводческой продукции, которые могут быть реализованы при соответствующих технологических условиях кормления и содержания сельскохозяйственных животных. В связи с этим одним из основных мероприятий Подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» является развитие племенного животноводства, цель которого заключается в формировании племенной базы, удовлетворяющей потребности отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей в племенной продукции.

В 2014 г. количество селекционно-генетических центров увеличилось по сравнению с предыдущим годом на 6 ед. (таблица 3.6).

По состоянию на 1 января 2015 г. в государственном племенном регистре зарегистрировано 2751 организация по племенному животноводству, в том числе селекционно-генетические и селекционно-гибридные центры, племенные заводы и репродукторы, генофондные хозяйства, заводские конюшни и сервисные организации. Племенная база молочного и мясного скотоводства представлена  
1513 племенными хозяйствами.

Таблица 3.6

**Развитие племенного животноводства**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2009 г.** | **2010 г.** | **2011 г.** | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.**  **(пред.)** | **2014 г. в % к** | |
| **2009 г.** | **2013 г.** |
| Количество селекционно-генетическихцентров\*, ед. | - | 5 | 8 | 9 | 11 | 17 | - | 154,5 |
| Маточное поголовье племенного скота и птицы на конец года, тыс. гол. |  |  |  |  |  |  |  |  |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |
| крупный рогатый скот\* | 986,4 | 1055,1 | 1113,7 | 1154,4 | 1087,5 | 1052,8 | 106,7 | 96,8 |
| свиньи | 122,7 | 115,1 | 122,4 | 94,5 | 93,2 | 80,4 | 65,5 | 86,3 |
| овцы и козы | 846,9 | 853,5 | 939,1 | 904,5 | 927,3 | 955,0 | 112,8 | 103,0 |
| Реализация племенного молодняка сельскохозяйственных животных, тыс. гол.: | 277,2 | 311,7 | 340,9 | 376,2 | 328,2 | 342,5 | 123,5 | 104,3 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |
| крупный рогатый скот\* | 95,4 | 100,4 | 111,7 | 126,3 | 103,4 | 102,9 | 107,9 | 99,5 |
| свиньи | 71,4 | 85,9 | 87,9 | 98,6 | 75,8 | 91,6 | 128,3 | 120,8 |
| овцы и козы | 110,4 | 125,4 | 141,3 | 151,4 | 149,0 | 147,9 | 134,0 | 99,3 |

\* Включая мясное скотоводство.

Определяющим показателем развития племенной базы животноводства является доля племенных животных в общем поголовье разводимых животных. В 2014 г. удельный вес племенного крупного рогатого скота от общего его поголовья составил 13,1%. По регионам доля племенного скота колеблется от 0% (Ингушетия, Адыгея, Тыва, Саха (Якутия), Ямало-Ненецкий округ, Магаданская область, Еврейская автономная область, Чукотский автономный округ) до 67,8% (Ленинградская область). В отчётном году в стране удельный вес племенного маточного поголовья крупного рогатого скота в общем маточном поголовье крупного рогатого скота составил 12,5%. Крупное товарное молочное производство с высокой долей племенного скота было размещено в Ленинградской (71,9%), Владимирской (52,3%), Вологодской (52,0%), Кировской (47,6%), Московской (44,4%), Ивановской (37,1%) областях, а также в Республике Карелия (37,4%). В 2014 г. по сравнению с 2013 г. реализация племенного молодняка крупного рогатого скота сократилась на 0,5%. Вместе с тем 36 регионов обеспечили его прирост, в их числе: Воронежская область – на 70,8%, Республика Татарстан – на 42,1%, Красноярский край – в 2,1 раза, Ленинградская область – на 24,7%, Республика Алтай – в 3,1 раза, Челябинская область – на 36,5%, Вологодская область – на 24,0% (Приложение 3.12).

В отчётном году было импортировано племенного крупного рогатого скота молочного направления 38,9 тыс. голов, а импорт племенного материала (семени быков-производителей) составил 1350 тыс. доз.

Современная племенная база свиноводства была представлена 132 племенными хозяйствами (меньше уровня 2013 г. на 8 ед.), в которых сосредоточено свыше 80,0 тыс. голов (на 12,8 тыс. голов меньше 2013 г.). При этом удельный вес племенных животных в общем стаде составил 3,4% (ниже уровня 2013 г. на 1,5 п.п.). Реализация племенного молодняка свиней увеличилась на 20,8%. Максимальный рост племенного молодняка произошёл в Республике Татарстан (в 2,3 раза), Белгородской области (на 52,7%), Алтайском крае (в 10,6 раза), Республике Мордовия (на 20,3%), Орловской области (на 87,4%). Импорт свиней составил 2,4 тыс. голов.

Племенное поголовье овец и коз было сосредоточено в 236 хозяйствах. По состоянию на 1 января 2015 г. общее поголовье племенных маток составило 955,0 тыс. голов, что на 27,7 тыс. голов больше уровня 2013 г.

В 2014 г. по сравнению с 2013 г. импорт племенной продукции (материала) сократился (таблица 3.7), причём в наибольшей степени уменьшился импорт свиней (в 5,7 раза), а также птицы яичного и мясного направления соответственно на 17,6 и 14,3%.

Таблица 3.7

**Динамика импорта племенной продукции (материала)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование племенной продукции (материала)** | **Единица измерения** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2014 г.**  **к 2013 г., %** |
| Крупный рогатый скот молочного направления | тыс. голов | 39,2 | 38,9 | 99.2 |
| Свиньи | тыс. голов | 13,6 | 2,4 | 17,6 |
| Птица яичного направления, в том числе: |  |  |  |  |
| суточные цыплята | млн голов | 1,7 | 1,4 | 82,4 |
| инкубационное яйцо | тыс. штук | 459,4 | 420,0 | 91,4 |
| Птица мясного направления, в том числе: |  |  |  |  |
| суточные цыплята | млн голов | 1,4 | 1,2 | 85,7 |
| инкубационное яйцо | млн штук | 412,0 | 411,0 | 99,8 |

В 2014 г. основными мероприятиями ОАО «Росагролизинг», направленными на развитие животноводства, явились:

участие в реализации крупных инвестиционных проектов строительства современных животноводческих комплексов «под ключ»;

участие в реализации проектов по созданию крупных свиноводческих комплексов.

В отчетном году ОАО «Росагролизинг» было поставлено сельскохозяйственным товаропроизводителям 41 633 голов племенных животных, что на 3,6% больше уровня 2013 г. Вместе с тем поставки оборудования для создания и модернизации скотомест сократились на 3,2% и составили 85 620 скотомест. Стоимость одного скотоместа в молочно-товарных фермах достигла 176,0 тыс. руб.

В 2014 г. из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации оказана государственная поддержка посредством возмещения части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных, племенных быков-производителей, приобретение племенных быков-производителей, их семени, а также племенного молодняка и эмбрионов крупного рогатого скота. Фактически осуществленные в отчетном году объемы финансирования представлены в таблице 3.8.

Таблица 3.8

**Выполнение объемов финансирования, предусмотренных Государственной программой по основному мероприятию «Племенное животноводство»,**

**млн руб.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2013 г.** | **2014 г.** | | **2014 г.в % к** | |
| **предусм.** | **факт.** | **2014 г.(предусм.)** | **2013 г.** |
| Племенное животноводство – всего | 6 479,5 | 6 387,2 | 6 306,3 | 98,7 | 97,3 |
| в том числе за счет средств |  |  |  |  |  |
| федерального бюджета | 3 558,6 | 3 325,0 | 3 322,9 | 99,9 | 93,4 |
| бюджетов субъектов Российской  Федерации | 2 919,7 | 3 062,2 | 2 981,7 | 97,4 | 102,1 |

В 2014 г. сумма субсидий, выделенных на реализацию задач основного мероприятия «Племенное животноводство» из федерального бюджета, составила 3322,9 млн руб., что меньше размера ресурсного обеспечения, предусмотренного Государственной программой и сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 0,1%. При этом объемы софинансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации согласно заключенным соглашениям оказались меньше на 2,6%, а их доля в общем объеме финансирования составила 47,3%, что на 2,4 п.п. выше уровня 2013 г.

Основные направления реализации государственной поддержки представлены в таблице 3.9.

Таблица 3.9

**Направления государственной поддержки и ожидаемые результаты по основному мероприятию «Племенное животноводство» в 2014 г.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Направления господдержки** | **Основные направления**  **реализации** | **Ожидаемый результат** |
| Поддержка племенного  животноводства | на содержание племенного маточного поголовья и племенных быков-производителей;  на приобретение племенных быков-производителей, их семени, племенного молодняка и эмбрионов крупного рогатого скота; | Племенная база –  2600 организаций;  Включено в Перечень -1676 организаций  (1,3 млн условных голов) |
| Развитие племенной базы  молочного скотоводства |
| Развитие племенной базы  мясного скотоводства |
| Создание и развитие селекционно-генетических центров в животноводстве | на создание и модернизацию СГЦ в животноводстве, не менее:  3 по молочному скотоводству;  4 по птицеводству;  5 по свиноводству | 1 – СГЦ по ведению крупномасштабной селекции крупного рогатого скота  1 – СГЦ по птицеводству |

Большая часть субсидий по поддержке племенного животноводства была получена сельскохозяйственными товаропроизводителями Центрального (28,1%) и Приволжского (22,4%) федеральных округов. Незначительный объем выплаченных по данному мероприятию субсидий приходился на сельскохозяйственные организации Северо-Кавказского, Южного и Дальневосточного федеральных округов соответственно на 5,8%; 5,1 и 5,0% (рис. 3.8).

**Рис. 3.8. Доля федеральных округов в общем объеме субсидирования  
на поддержку племенного животноводства, %**

В связи с тем, что субсидии на поддержку племенного животноводства предоставлялись только при условии долевого финансирования за счет средств региональных бюджетов сельскохозяйственным товаропроизводителям отдельных регионов (Магаданская область, Еврейская автономная область), финансовые средства из федерального бюджета не были перечислены.

3.3. Основное мероприятие «Развитие молочного скотоводства»

Реализация мероприятия «Развитие молочного скотоводства» была направлена на увеличение объемов производства молока, повышение инвестиционной привлекательности молочного скотоводства, выравнивание сезонности производства молока, увеличение поголовья крупного рогатого скота, в том числе коров, создание условий для воспроизводства стада, повышение уровня товарности молока во всех формах хозяйствования.

В 2014 г. во всех категориях хозяйств производство молока увеличилось на 0,1% по сравнению с 2013 г., а по сравнению с 2009 г. уменьшилось на 6,2% (таблица 3.10). При этом рост производства молока произошёл в сельскохозяйственных организациях и в крестьянских (фермерских) хозяйствах (включая индивидуальных предпринимателей) соответственно на 2,2 и 6,1%, объемы производства молока в хозяйствах населения сократились на 2,7%.

В отчётном году по сравнению с 2013 г. объем производства молока увеличили 46 региона. При этом наибольший прирост обеспечили Республика Башкортостан (на 3,6%), Алтайский край (на 3,7%), Свердловская область (на 6,3%), Удмуртская Республика (на 5,3%), Республика Дагестан (на 4,9%), Воронежская область (на 4,2%), Кировская область (на 3,7%).

Таблица 3.10

**Производство молока по категориям хозяйств, тыс. тонн**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2009 г.** | **2010 г.** | **2011 г.** | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.\***  **(предв.)** | **2014 г. в % к\*\*** | |
| **2009 г.** | **2013 г.** |
| Хозяйства всех категорий | 32570,0 | 31847,3 | 31645,6 | 31755,8 | 30528,8 | 30844,6 | 93,8 | 100,1 |
| Сельскохозяйственные организации | 14494,7 | 14313,2 | 14395,0 | 14752,4 | 14046,4 | 14379,2 | 99,1 | 102,2 |
| Хозяйства населения | 16650,6 | 16049,8 | 15725,2 | 15284,0 | 14678,4 | 14552,3 | 85,8 | 97,3 |
| Крестьянские (фермерские) хозяйства, включая индивидуальных  предпринимателей | 1424,7 | 1484,3 | 1525,4 | 1719,4 | 1804,0 | 1913,1 | 134,3 | 106,1 |

*\* С учетом данных по Республике Крым и г. Севастополю.*

*\*\*Без учета данных по Республике Крым и г. Севастополю.*

В 2014 г. во всех категориях хозяйств планировалось произвести 32,9 млн тонн молока, фактически же было произведено 30,6 млн тонн (с учетом Крымского ФО – 30,8 млн тонн). Таким образом, целевой индикатор Государственной программы был выполнен на 93,0% (рис.3.9).

**Рис.3.9. Производство молока в хозяйствах всех категорий, млн тонн**

По степени выполнения взятых обязательств по производству молока субъекты Российской Федерации можно разделить на три группы: регионы, выполнившие взятые обязательства; регионы, увеличившие производство молока, но не выполнившие взятые обязательства; регионы, снизившие производство молока.

К первой группе относятся 17 регионов, среди которых следует выделить Свердловскую область, которая перевыполнила взятые обязательства на 52,1 тыс. тонн. (8,7 %), Удмуртскую Республику – на 27,1 тыс. тонн. (3,5%), Республику Дагестан – на 27,1 тыс. тонн. (3,5%), Воронежскую область – на 25,1 тыс. тонн. (3,3%), Челябинскую область – на 18,8 тыс. тонн. (4,0%), Ростовскую область – на 17,4 тыс. тонн. (1,6%).

Вторую группу составляют 31 регион, в числе которых – Алтайский край, где производство увеличилось на 50,9 тыс. тонн, или на 3,7%, Кировская область – на 19,5 тыс. тонн (3,7%), Новосибирская область – на 18,3 тыс. тонн (2,8%), Республика Татарстан – на 16,6 тыс. тонн (1,0%), Красноярский край – на 16,1 тыс. тонн (2,3 %), Омская область – 12,4 тыс. тонн (1,8%), Ставропольский край – на 11,0 тыс. тонн (1,6%).

В третью группу вошли 36 регионов. Наибольшее снижение производства молока произошло в Саратовской области – на 49,0 тыс. тонн (5,9%), Республике Мордовия – на 43,2 тыс. тонн (9,5%), Ульяновской области – на 34,6 тыс. тонн (13,0%), Амурской области – на 24,8 тыс. тонн (15,0%), Краснодарском крае – на 24,0 тыс. тонн (1,8%), Пензенской области – на 23,7 тыс. тонн (6,8%).

В отчётном году поголовье крупного рогатого скота во всех категориях хозяйств продолжало сокращаться, по сравнению с 2009 г. оно уменьшилось на 7,4%, а с 2013 г. – на 2,2%. Аналогичные изменения произошли и с поголовьем коров: сокращение составило соответственно 6,5 и 2,5% (таблица 3.11).

Таблица 3.11

**Поголовье крупного рогатого скота по категориям хозяйств, тыс. голов**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2009 г.** | **2010 г.** | **2011 г.** | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.\*** | **2014 в % к\*\*** | |
| **2009** | **2013** |
| **Хозяйства всех категорий** | | | | | | | | |
| Крупного рогатого скота | 20671,3 | 19967,9 | 20111,0 | 19930,4 | 19564,0 | 19292,5 | 92,6 | 97,8 |
| в том числе коров | 9025,8 | 8843,5 | 8975,6 | 8858,6 | 8661,0 | 8510,7 | 93,5 | 97,5 |
| **Сельскохозяйственные организации** | | | | | | | | |
| Крупного рогатого скота | 9555,2 | 9256,5 | 9165,1 | 9060,2 | 8800,5 | 8521,1 | 89,0 | 96,7 |
| в том числе коров | 3767,6 | 3712,7 | 3712,1 | 3640,1 | 3532,5 | 3431,4 | 91,0 | 97,0 |
| **Хозяйства населения** | | | | | | | | |
| Крупного рогатого скота | 9758,7 | 9235,6 | 9253,1 | 8939,2 | 8715,0 | 8671,8 | 87,4 | 97,8 |
| в том числе коров | 4624,7 | 4411,8 | 4399,3 | 4239,6 | 4088,5 | 4025,7 | 85,7 | 96,9 |
| **Крестьянские (фермерские) хозяйства, включая индивидуальных предпринимателей** | | | | | | | | |
| Крупного  рогатого скота | 1357,5 | 1475,7 | 1692,8 | 1930,9 | 2048,5 | 2099,6 | 154,7 | 102,5 |
| в том числе коров | 633,6 | 718,9 | 864,4 | 979,0 | 1040,0 | 1053,6 | 166,3 | 101,3 |

*\* С учетом данных по Республике Крым и г. Севастополю.*

*\*\*Без учета данных по Республике Крым и г. Севастополю.*

Вместе с тем в крестьянских (фермерских) хозяйствах поголовье скота, наоборот, увеличилось по сравнению с 2013 г. на 2,5%, по сравнению с 2009 г. –на 54,7%, а поголовье коров соответственно на 1,3% и 66,3%.

Прирост производства молока во многом обеспечивает оптимальный уровень воспроизводства стада и молочную продуктивность коров. Так, одним из основных показателей, характеризующих состояние воспроизводства стада, является выход телят в расчете на 100 коров (рис. 3.10). В 2014 г. его уровень составил 77 телят в расчете на 100 коров, что больше по сравнению с 2013 г. на 1,3%.

**Рис. 3.10. Выход телят на 100 коров в сельскохозяйственных организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, голов**

Прирост молочной продуктивности коров в сельскохозяйственных организациях обеспечили 64 региона. Вместе с тем в 10 регионах продуктивность коров остается в пределах 3 тыс. кг (Приложение 3.15), от 3 до 5 тыс. кг – в 37, а свыше 5 тыс. кг – в 34 регионах (рис. 3.11).

**Рис. 3.11.Динамика валового надоя молока и молочной продуктивности**

**коров**

В отчётном году продуктивность коров увеличилась на 7,4% по сравнению с 2013 г., а по сравнению с 2009 г. - на 20,3%. Несмотря на сохраняющуюся положительную тенденцию, существуют определенные резервы для дальнейшего роста молочной продуктивности. Так, в их числе целесообразно выделить: более полное использование генетического потенциала молочного стада, создание прочной кормовой базы, обеспечение сбалансированности кормовых рационов, использование инновационных технологий содержания животных.

Одним из факторов увеличения объемов производства молока является техническая модернизация, проводимая в молочном скотоводстве. В 2014 г. было построено и введено в эксплуатацию 112 новых молочных ферм и комплексов, 94 реконструировано и модернизировано. Дополнительное производство молока за счет этих мероприятий составило 162,1 тыс. тонн (таблица 3.12, рис. 3.12). Всего за 2008-2014 гг. были введены, реконструированы и модернизированы 1786 объектов по молочному скотоводству. При этом в 2014 г. Комиссией АПК Минсельхоза России было отобрано 1000 объектов. Однако, доля продукции, производимой по инновационным технологиям, сократилась до 0,52% против 0,59% в 2013 г.

Уменьшение количества введенных новых, реконструированных и модернизированных объектов привело к сокращению количества скотомест за счет введенных новых и реконструкции и модернизации уже существующих объектов по сравнению с 2013 г. соответственно на 2,4 и 53,5%. Объемы производства молока снизились на 9,7%.

Таблица 3.12

**Прирост производства молока на вновь построенных,  
реконструированных и модернизированных фермах**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Годы** | | | | | |
| **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014 \*** |
| Количество введенных новых  объектов, ед. | 73 | 75 | 79 | 81 | 130 | 112 |
| Производство молока, тыс. тонн | 133,9 | 110,4 | 88,0 | 109,9 | 138,2 | 155,6 |
| Количество реконструированных и модернизированных объектов, ед. | 176 | 148 | 92 | 107 | 123 | 94 |
| Объем производства молока за счет реконструкции и модернизации, тыс. тонн | 56,2 | 30,1 | 18,7 | 21,1 | 41,4 | 6,5 |
| Общее количество объектов, ед. | 249 | 223 | 171 | 188 | 253 | 206 |
| Общий объем производства молока, полученный за счет ввода  новых объектов, реконструкции и  модернизации объектов, тыс. тонн | 190,1 | 140,5 | 106,7 | 131,0 | 179,6 | 162,1 |
| Доля дополнительного производства на построенных, реконструированных и модернизированных объектах в общем объеме производства молока, % | 0,58 | 0,44 | 0,34 | 0,41 | 0,59 | 0,52 |
| Количество созданных скотомест за счет введенных новых объектов, ед. | 50 647 | 46 703 | 49 563 | 38 069 | 47 504 | 46 351 |
| Количество созданных скотомест за счет реконструкции и модернизации, ед. | 43 288 | 36 660 | 19 563 | 15 624 | 25 983 | 12071 |

*\* С учетом данных по Республике Крым и г. Севастополю.*

**Рис. 3.12. Динамика количества новых, модернизированных и реконструированных объектов и объема производства молока, тыс. тонн**

В 2014 г. больше всего было построено и введено в эксплуатацию новых и модернизированных объектов молочного скотоводства в Приволжском федеральном округе (92 объекта, или 44,7%), в то время как в Южном федеральном округе техническая модернизация практически не осуществлялась (2 объекта, или 1,0%) (рис. 3.13).

**Рис. 3.13. Производство дополнительных объемов молока  
по федеральным округам, тыс. тонн**

Оснащённость вновь построенных и реконструированных молочных комплексов не всегда соответствует требованиям технологии содержания и кормления высокопродуктивных животных, вследствие чего биопотенциал скота молочных пород используется в большинстве регионов не полностью.

Важным фактором, во многом определяющим эффективное развитие рынка молока, является сезонность производства молока. Его выравнивание позволит не только обеспечить прирост объемов производства, но и увеличить эффективность государственной поддержки. Кроме того, необходимость выравнивания сезонности производства молока обусловливается тем, что она во многом предопределяет цену реализации молока и рентабельность его производства, и, как следствие, финансовую стабильность сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В 2014 г. коэффициент сезонности производства молока в сельскохозяйственных организациях составил 1,3, что соответствует уровню 2013 г., а по сравнению с 2009 г. сезонность уменьшилась на 13,3% (таблица 3.13, рис 3.14). В наибольшей степени сезонность производства молока выражена в Дальневосточном федеральном округе (коэффициент сезонности равен 1,8), Сибирском и Северо-Кавказском федеральных округах (коэффициент сезонности равен 1,5), а в наименьшей – в Северо-Западном, Южном и Уральском (коэффициент сезонности равен 1,2). Как положительную тенденцию следует отметить снижение данного показателя в течение анализируемого периода в Центральном, Южном, Сибирском федеральных округах.

Таблица 3.13

**Динамика коэффициента сезонности производства молока**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Федеральные**  **округа** | **Годы** | | | | | | **2014 в % к** | |
| **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2009** | **2013** |
| **Российская**  **Федерация - всего** | **1,5** | **1,5** | **1,3** | **1,4** | **1,3** | **1,3** | **86,7** | **100,0** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Центральный | 1,6 | 1,6 | 1,4 | 1,4 | 1,3 | 1,3 | 81,2 | 100,0 |
| Северо-Западный | 1,2 | 1,2 | 1,2 | 1,2 | 1,1 | 1,2 | 100,0 | 109,0 |
| Южный | 1,3 | 1,2 | 1,1 | 1,2 | 1,2 | 1,2 | 92,3 | 100,0 |
| Северо-Кавказский | 1,6 | 1,6 | 1,8 | 1,8 | 1,6 | 1,5 | 93,7 | 93,7 |
| Приволжский | 1,5 | 1,6 | 1,4 | 1,4 | 1,4 | 1,4 | 93,3 | 100,0 |
| Уральский | 1,3 | 1,3 | 1,3 | 1,3 | 1,2 | 1,2 | 92,3 | 100,0 |
| Сибирский | 1,7 | 1,6 | 1,6 | 1,7 | 1,6 | 1,5 | 88,2 | 93,7 |
| Дальневосточный | 1,9 | 1,8 | 1,9 | 1,8 | 1,8 | 1,8 | 94,7 | 100,0 |

Пик производства молока в сельскохозяйственных организациях приходится на май–июль, минимальный объем – на февраль и ноябрь. Однако, несмотря на то что проведенный анализ выявил позитивные изменения в части выравнивания сезонности производства молока в отдельных регионах России, проблема неравномерных надоев по-прежнему сохраняется. Сокращению сезонности молочного производства препятствует в большей степени отсутствие квалифицированных специалистов и менеджмента в молочном животноводстве.

**Рис. 3.14. Производство молока в сельскохозяйственных организациях**

**помесячно в 2009**–**2014 гг., тыс. тонн**

В 2014 году по сравнению с 2013 году рентабельность производства молока возросла на 11,8 п.п., что связано с опережением темпа роста цены реализации молока относительно темпа роста его себестоимости (26,2% против 14%). Этому в значительной степени способствовали меры, принятые Минсельхозом России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, по стабилизации ситуации на молочном рынке.

По сравнению с 2008 г. уровень рентабельности производства молока (включая промпереработку) увеличился на 8,3 п.п.

К мерам, направленным на повышение производства молока и инвестиционной привлекательности молочного скотоводства, выравнивание сезонности производства молока, рост поголовья коров, стимулирование повышения товарности молока во всех формах хозяйствования, следует отнести государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В 2014 г. субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации выделялись при условии долевого финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока предоставлялись исходя из следующих критериев:

а) недопущение снижения объема производства молока по отношению к соответствующему периоду предыдущего года;

б) недопущение снижения в 2014 году молочной продуктивности коров по отношению к соответствующему периоду предшествующего года. У сельскохозяйственных товаропроизводителей со средней продуктивностью коров 7000 кг молока в год и выше допускалось снижение молочной продуктивности коров в 2014 году не более чем на 5 % по отношению к соответствующему периоду предшествующего года;

в) обеспечение выхода не менее 70 голов телят в расчете на 100 коров в год, предшествующий 2014 году;

г) наличие у сельскохозяйственных товаропроизводителей поголовья коров на 1-е число месяца их обращения в уполномоченный орган о предоставлении средств на возмещение части затрат на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока.

В отчётном году субсидирование мероприятия «Молочное скотоводство» за счет средств федерального бюджета фактически было выполнено почти в полном объеме. Вместе с тем уровень освоения средств бюджетов субъектов Российской Федерации составил 87,7 % предусмотренного объема финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации согласно заключенных соглашений. В структуре финансирования доля региональных средств составила 49,0% (таблица 3.14).

Таблица 3.14

**Выполнение объемов финансирования, предусмотренных**

**Государственной программой по основному мероприятию**

**«Развитие молочного скотоводства», млн руб.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2013 г.** | **2014 г.** | | **2014 г.в % к** | |
| **предусмотрено** | **факт.** | **2013 г.** | **2014г.(предусм.)** |
| Развитие молочного скотоводства всего | 20643,1 | 17 647,6 | 16 513,7 | 80,0 | 93,6 |
| в том числе за счет средств: |  |  |  |  |  |
| федерального бюджета | 12 748,1 | 8 418,5 | 8 417,0 | 66,0 | 100,0 |
| бюджетов субъектов Российской Федерации | 7 895,0 | 9 229,1 | 8 096,7 | 102,5 | 87,7 |

Наибольшая часть субсидий на развитие молочного скотоводства была получена сельскохозяйственными товаропроизводителями Центрального и Приволжского федеральных округов (соответственно 21,5% и 25,2%) (рис. 3.15),  
а наименьшая их доля приходилась на Дальневосточный (2,9%) и Северо-Кавказский (3,3%) федеральные округа.

**Рис. 3.15. Доля федеральных округов в общем объеме субсидирования  
на поддержку молочного скотоводства, %**

Распределение средств государственной поддержки субъектам Российской Федерации осуществлялось в соответствии с долей их участия в общих объемах производства и реализации молока.

3.4. Основное мероприятие «Развитие овцеводства и козоводства»

Государственная программа предусматривает меры прямой поддержки овцеводства и козоводства в целях увеличения производства баранины и шерсти, сохранения традиционного уклада жизни и занятости сельского населения.

Достаточно высокими темпами наращивалось маточное поголовье овец и коз в сельскохозяйственных организациях и К(Ф)Х в 2009-2014 гг., (рис. 3.16).

**Рис. 3.16. Выполнение индикаторов Государственной программы  
по маточному поголовью овец и коз, млн голов**

Целевой показатель по росту маточного поголовья овец и коз в 2009 г. был перевыполнен на 24,1%, в 2010 г. – на 19,1, в 2011 г. – на 28,3, в 2012 г. – на 37,0, в 2013 г. – на 18,5%, в 2014 г. –на 17,0%.

Реализация основного мероприятия по развитию овцеводства и козоводства направлена на сохранение традиционного уклада жизни и поддержание занятости сельского населения и доходов сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, специализирующихся на овцеводстве и козоводстве, в том числе молочном козоводстве.

В 2014 г. субсидии из федерального бюджета предоставлялись бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание маточного поголовья овец и коз для сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей на условиях софинансирования расходов бюджетов субъектов Российской Федерации (таблица 3.15).

Государственная поддержка овцеводства и козоводства из федерального бюджета была осуществлена практически в полном объеме. Вместе с тем средства субъектов Российской Федерации в части финансирования данного мероприятия были освоены на 82,2%.

Таблица 3.15

**Выполнение объемов финансирования, предусмотренных**

**Государственной программой по основному мероприятию**

**«Развитие овцеводства и козоводства», млн руб.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2013 г.** | **2014 г.** | | **2014 г.(факт.)**  **в % к:** | |
| **предусм.** | **факт.** | **2013 г.** | **предусм.** |
| Развитие овцеводства и козоводства – всего, | 741,9 | 727,0 | 707,9 | 95,4 | 97,4 |
| в том числе за счет средств: |  |  |  |  |  |
| федерального бюджета | 652,8 | 620,3 | 620,1 | 95,0 | 100,0 |
| бюджетов субъектов Российской Федерации | 89,1 | 106,7 | 87,7 | 98,4 | 82,2 |

По федеральным округам развитие овцеводства и козоводства происходило неравномерно. Так, в 2014 году овцеводство и козоводство в наибольшей степени получило развитие в регионах Северо-Кавказского и Южного федеральных округов, сельскохозяйственным товаропроизводителям которых были выделены максимальные размеры субсидий (соответственно 55,6% и 24,7% всех средств государственной поддержки по мероприятию) (рис. 3.17).

**Рис. 3.17. Доля федеральных округов в общем объеме субсидирования основного мероприятия «Развитие овцеводства и козоводства», %**

**3.5. Основное мероприятие «Развитие северного оленеводства**

и табунного коневодства»

В Государственной программе предусмотрены меры прямой поддержки северного оленеводства, мясного и табунного коневодства в целях сохранения традиционного уклада жизни и занятости народов Крайнего Севера.

В 2014 г. поголовье северных оленей и маралов намечалось довести   
до 1 205 тыс. голов, однако индикатор выполнен только на 93,2% (рис. 3.18).

**Рис. 3.18. Выполнение индикаторов Государственной программы по поголовью северных оленей и маралов в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, тыс. голов**

\*северные олени \*\*северные олени и маралы

Увеличение поголовья северных оленей необходимо не только для обеспечения традиционным питанием малочисленных народов Крайнего Севера, но и для наращивания экспортного потенциала деликатесной продукции.

В 2014 году поголовье мясных табунных лошадей составило 400 тыс. голов (рис. 3.19), индикатор был не выполнен на 2,4%.

**Рис. 3.19. Выполнение индикаторов Государственной программы по поголовью мясных табунных лошадей, тыс. голов**

Реализация основного мероприятия по развитию северного оленеводства и табунного коневодства направлена на сохранение традиционного уклада жизни и занятости народов отдельных территорий, в том числе Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока за счет эффективного использования обширных кормовых ресурсов пастбищ, непригодных для других видов сельскохозяйственных животных.

В 2014 году субсидии из федерального бюджета предоставлялись бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание поголовья северных оленей, маралов, мясных табунных лошадей в сельскохозяйственных организациях,   
крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей на условиях софинансирования расходных обязательств бюджетов субъектов Российской Федерации (таблица 3.16).

Таблица 3.16

**Выполнение объемов финансирования, предусмотренных Государственной программой по основному мероприятию «Развитие северного оленеводства  
и табунного коневодства», млн руб.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2013 г.** | **2014 г.** | | **2014 г. (факт.) в % к:** | |
| **предусмотрено** | **факт.** | **2013 г.** | **предусмотрено** |
| Развитие северного оленеводства и табунного коневодства – всего | 2111,5 | 1678,1 | 1608,5 | 76,2 | 95,9 |
| в том числе за счет средств: |  |  |  |  |  |
| федерального бюджета | 303,5 | 170,9 | 170,9 | 56,3 | 100,0 |
| бюджетов субъектов Российской Федерации | 1808,0 | 1507,2 | 1437,6 | 79,5 | 95,4 |

В отчётном году размеры субсидий, выделенных на развитие северного оленеводства и табунного коневодства из федерального бюджета, сократились на 43,7%, однако они соответствовали объему государственной поддержки, предусмотренной Государственной программой. При этом основное финансирование данного мероприятия осуществлялось за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (89,4% всех средств).

В стране северное домашнее оленеводство является основой традиционного уклада жизни для 20 коренных малочисленных народов Крайнего Севера,   
Сибири и Дальнего Востока и имеет решающее значение для сохранения социально-экономической стабильности в местах их компактного проживания. Мясное табунное коневодство ориентировано преимущественно на местные кормовые культуры (естественные пастбища и сенокосы). В 2014 году наибольшие суммы субсидий на развитие северного оленеводства и табунного коневодства были получены сельскохозяйственными товаропроизводителями Дальневосточного и Уральского федеральных округов, удельный вес которых в структуре финансирования составил соответственно 47,3 и 39,6%.

3.6. Предупреждение распространения и ликвидация африканской чумы свиней на территории Российской Федерации

Реализация основного мероприятия по предупреждению распространения и ликвидации африканской чумы свиней на территории страны направлена   
на локализацию и предупреждение возникновения и распространения вируса африканской чумы свиней (далее – АЧС). На его реализацию в 2014 году Россельхознадзору в соответствии со сводной бюджетной росписью предусмотрены средства федерального бюджета в размере 896,6 млн руб., в том числе:

на финансирование деятельности подведомственных Россельхознадзору федеральных государственных бюджетных учреждений в виде субсидий   
на прикладные научные исследования в области национальной экономики − 39,5 млн руб.;

на финансирование деятельности подведомственных Россельхознадзору федеральных государственных бюджетных учреждений в виде бюджетных инвестиций в строительство и реконструкцию объектов с целью достижения уровня защиты при работе с АЧС BSL-3 в регионах, где проблема АЧС стоит наиболее остро, в рамках федеральной адресной инвестиционной программы -   
857,1 млн руб.

Кассовое исполнение по итогам года составило 576,67 млн руб., или 64,3% предусмотренных средств федерального бюджета. Неосвоение средств федерального бюджета в размере 319,966 тыс. руб., предусмотренных на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, обусловлено рядом не зависящих от Россельхознадзора обстоятельств, в том числе в связи с нарушением подрядчиками условий договоров в части сроков выполнения работ.

Россельхознадзор обеспечивает систематический контроль за реализацией подведомственными ему федеральными государственными бюджетными учреждениями федеральной адресной инвестиционной программы.

1. По объекту капитального строительства ФГБУ «Приморская МВД» - «Строительство нового здания ФГБУ «Приморская МВД» в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных сумма возвращенных в федеральный бюджет средств составляет 58 365,89   
   тыс. руб. Неосвоение средств федерального бюджета обусловлено нарушением подрядчиком условий договора в части сроков выполнения работ (работы   
   по строительству объекта выпали на зимний период, в который в связи с низкими температурными режимами сложно наладить высокий темп работ по строительству);
2. По объекту капитального строительства ФГБУ «ВНИИЗЖ» «Реконструкция лабораторно-виварного корпуса 3 с пристройкой под рефератную лабораторию по проведению работ с особо опасными болезнями, в том числе АЧС ФГБУ «ВНИИЗЖ» сумма возвращенных в федеральный бюджет средств составила 261 600,06 тыс. руб. Неосвоение средств федерального бюджета в размере 58 365,89 тыс. руб. обусловлено нарушением подрядчиком условий договора в части сроков выполнения работ.

Финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских   
работ направлено на исследование факторов патогенности возбудителя африканской чумы свиней под воздействием различных факторов окружающей среды, усовершенствование методов диагностики африканской чумы свиней в полевых условиях, разработку инструкции о мероприятиях по предупреждению и ликвидации африканской чумы свиней, а также методики расчета необходимого количества лабораторных исследований биоматериала животных с целью повышения эффективности проведения мониторинговых исследований в отношении африканской чумы свиней.

По направлению НИОКР были разработаны техническое задание и календарный план по выполнению второго этапа научно-исследовательской работы «Исследование факторов патогенности возбудителя африканской чумы свиней (АЧС), циркулирующего на территории Российской Федерации, усовершенствование методов диагностики АЧС», проводимой в рамках основного мероприятия «Предупреждение распространения и ликвидация африканской чумы свиней на территории Российской Федерации» Государственной программы. На заседании Научно-технического совета Россельхознадзора были рассмотрены и одобрены техническое задание и календарный план выполнения научно-исследовательской работы.

Выделены первый и второй изоляты вируса АЧС. На научно-техническом совете Россельхознадзора рассмотрены и одобрены результаты анализа подходов и методов по изучению изменчивости вируса АЧС, результаты экспериментов по изучению культурально-биологических свойств первого и второго изолятов, результаты экспериментов по изучению сохраняемости вируса в комбикормах, результаты разработки ТФ ИФА с использованием одного рекомбинантного антигена.

Выделены третий и четвертый изоляты вируса АЧС. На научно-техническом совете Россельхознадзора рассмотрены и одобрены результаты анализа критериев изменчивости вируса АЧС, результаты экспериментов по изучению культурально-биологических свойств третьего и четвертого изолятов, результаты экспериментов по изучению сохраняемости вируса в зерне и зерновых отходах, результаты разработки ТФ ИФА с использованием двух рекомбинантных антигенов.

Выделены пятый и шестой изоляты вируса АЧС. На научно-техническом совете Россельхознадзора рассмотрены и одобрены результаты анализа генов, кодирующих факторы патогенности вируса АЧС, результаты экспериментов   
по изучению культурально-биологических свойств пятого и шестого изолятов, результаты изучения молекулярно-генетических свойств одного изолята, методические рекомендации по получению типоспецифических сывороток к ВАЧС,   
результаты экспериментов по изучению сохраняемости вируса в сене и стерне, результаты разработки ТФ ИФА с использованием трех рекомбинантных антигенов.

Вышеуказанная работа проводится подведомственным Россельхознадзору ФГБУ «Федеральный центр охраны здоровья животных» в соответствии с техническим заданием и календарным планом.

В 2014 году по результатам проведенной работы охват исследованиями на АЧС поголовья восприимчивых животных составил 0,7%, что на 0,26% превышает показатель, предусмотренный Государственной программой, в связи с ухудшением эпизоотической ситуации по АЧС на территории Российской Федерации и необходимостью увеличения количества исследований. Увеличение количества проведенных исследований способствует повышению репрезентативности ситуации с наличием/отсутствием возбудителя АЧС на территории страны. В этих условиях повышается эффективность контроля за распространением указанной болезни животных. Охват большого количества животных исследованиями на АЧС позволяет контролировать ветеринарное благополучие территории Российской Федерации.

Выявляемость возбудителя АЧС на территории страны составила 0,2% общего количества проведенных исследований. При этом указанный показатель меньше предусмотренного Государственной программой на 3,1%, что связано с увеличением количества проведенных исследований.

В рамках реализации федеральной адресной инвестиционной программы предусмотрены средства федерального бюджета на проведение строительства/реконструкции 8 объектов с целью достижения уровня защиты при работе   
с АЧС BSL-3:

по объекту ФГБУ «Ростовский референтный центр Россельхознадзора»   
получено положительное заключение государственной экспертизы по проектной документации и по проверке достоверности определения сметной стоимости, проведен конкурс и заключен государственный контракт на выполнение работ по реконструкции объекта капитального строительства в 2015 году;

по объекту ФГБУ «Краснодарская межобластная ветеринарная лаборатория» получено положительное заключение государственной экспертизы по проектной документации и по проверке достоверности определения сметной стоимости, проведен конкурс на выполнение работ по реконструкции объекта капитального строительства, однако одним из участников конкурса было подано   
исковое заявление в Арбитражный суд Краснодарского края о признании конкурса недействительным;

по объекту ФГБУ «Тверская межобластная ветеринарная лаборатория»   
получено положительное заключение государственной экспертизы по проектной документации и по проверке достоверности определения сметной стоимости,   
заключены государственные контракты на выполнение работ по реконструкции, проведению строительного и авторского контроля, в отчётном году начаты строительно-монтажные работы;

по объекту ФГБУ «Орловский референтный центр Россельхознадзора» положительное заключение государственной экспертизы по проектной документации было получено в 2013 году. В 2014 году получено положительное заключение государственной экспертизы по проверке достоверности определения сметной стоимости. Заключены государственные контракты на выполнение работ по реконструкции, проведению строительного и авторского контроля, технологическому присоединению объекта к системам электроснабжения, в 2014 году проводились строительно-монтажные работы;

по объекту ФГБУ «Федеральный центр охраны здоровья животных» положительное заключение государственной экспертизы по проектной документации было получено в 2013 году. В 2014 году получено положительное заключение государственной экспертизы по проверке достоверности определения сметной стоимости. Заключены государственные контракты на выполнение работ по реконструкции, проведению строительного и авторского контроля, технологическому присоединению объекта к системам электроснабжения, в 2014 году проводились строительно-монтажные работы;

по объекту ФГБУ «Приморская межобластная ветеринарная лаборатория» получено положительное заключение государственной экспертизы по проектной документации и по проверке достоверности определения сметной стоимости. Заключены государственные контракты на выполнение работ по строительству объекта, проведению строительного и авторского контроля, технологическому присоединению объекта к системам электроснабжения, системе водоотведения, сетям теплоснабжения, системе холодного водоснабжения, в 2014 году проводились строительно-монтажные работы;

по объекту ФГБУ «Калининградская межобластная ветеринарная лаборатория» получено положительное заключение государственной экспертизы по проектной документации и по проверке достоверности определения сметной стоимости, заключен государственный контракт на выполнение работ по реконструкции объекта;

по объекту ФГБУ «Брянская межобластная ветеринарная лаборатория» на основании договоров, заключенных в 2013 году, в 2014 году продолжались работы по реконструкции данного объекта, завершены работы по технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям.

3.7. Основное мероприятие  
«Обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий  
в субъектах Российской Федерации»

Реализация мероприятия «Обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации» направлена на достижение следующих целей:

предупреждение возникновения и распространения заразных болезней животных;

ликвидация очагов заразных болезней животных в случае их возникновения;

оздоровление неблагополучных пунктов от хронически протекающих болезней животных;

стабилизация эпизоотической обстановки на территории Российской Федерации по природно-очаговым болезням;

снижение ущерба, наносимого животноводству при возникновении очагов карантинных и особо опасных болезней животных;

выпуск полноценной и безопасной в ветеринарном отношении продукции животноводства.

При проведении противоэпизоотических мероприятий государственной ветеринарной службой субъектов Российской Федерации с целью профилактической иммунизации против гриппа птиц провакцинировано более 16,7 млн голов, против ящура – 14,1 млн голов, против сибирской язвы – 49,7 млн голов, против бешенства крупного рогатого скота – 6,5 млн голов, против классической чумы свиней – 61,8 млн голов, а также других болезней животных.

С диагностической целью в хозяйствах страны было проведено около   
64,3 млн исследований животных и птицы, в том числе на туберкулез – 26,5 млн голов, на бруцеллез – 19,2 млн голов, на лептоспироз – 0,7 млн голов, на лейкоз – 17,7 млн голов.

С 2014 года финансовое обеспечение противоэпизоотических мероприятий предусмотрено Государственной программой. В рамках её основного мероприятия «Обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации» подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» на противоэпизоотические мероприятия выделено 1 585,35 млн руб., в том числе в области ветеринарии – 1 484,83 млн руб. и разведения одомашненных видов и пород рыб, включенных в Государственный реестр охраняемых селекционных достижений, − 100,52 млн руб.

В отчётном году было проведено 54 аукциона в электронной форме по 144 лотам на право заключения государственных контрактов на поставку лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения в целях обеспечения проведения противоэпизоотических мероприятий. По итогам размещения аукционов на поставку лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения в целях обеспечения проведения противоэпизоотических мероприятий заключено 124 государственных контракта на общую сумму 1 484,83 млн руб., что составило 100% доведенного лимита.

Для реализации противоэпизоотических мероприятий в области разведения одомашненных видов и пород рыб, включенных в Государственный реестр охраняемых селекционных достижений, было проведено 6 открытых конкурсов.

По итогам размещения вышеуказанных аукционов было заключено 79 государственных контрактов на общую сумму 100,52 млн руб.

Таким образом, всего в 2014 году заключено 203 государственных контракта на общую сумму 1 585,35 млн руб., что составило 100% доведенного лимита. Оплата по вышеуказанным государственным контрактам произведена в полном объеме.

На заседании Комиссии Минсельхоза России по борьбе с заразными болезнями животных на территории Российской Федерации, утвержденной приказом Минсельхоза России от 20 мая 2013 г. № 209, с учетом снижения финансирования и сложившейся эпизоотической ситуации на территории Российской Федерации и сопредельных стран был определен Перечень заразных и иных болезней животных (утверждён приказом Минсельхоза России от 9 марта 2011 г. № 62,   
зарегистрированным в Минюсте России 1 июня 2011 г. регистрационный   
№ 20921), мероприятия по борьбе с которыми необходимо финансировать за счет средств федерального бюджета.

Ежегодно Минсельхозом России закупается и поставляется в субъекты Российской Федерации 75 наименований лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения для проведения диагностических исследований и профилактической вакцинации животных против 19 карантинных и особо опасных болезней животных, в том числе 9 общих для человека и животных (сибирская язва, ящур, бруцеллез, туберкулез, лептоспироз, листериоз, сап, высокопатогенный грипп птиц, бешенство). Это составляет 18% общего числа болезней, включенных в Перечень заразных и иных болезней животных.

Выделенные на противоэпизоотические мероприятия средства позволили обеспечить закупку лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения против особо опасных и карантинных болезней животных   
в среднем только на 65% заявок ветеринарных служб субъектов Российской Федерации.

В связи с резким ухудшением эпизоотической обстановки по африканской чуме свиней и ящуру животных средства федерального бюджета, предусмотренные на закупку других лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения, были использованы для приобретения дополнительных объемов вакцины против ящура, препаратов для диагностики африканской чумы свиней и препаратов для бескровного убоя животных.

Сложившаяся на территории страны эпизоотическая ситуация свидетельствует о необходимости продолжения государственной поддержки противоэпизоотических мероприятий, проводимых в субъектах Российской Федерации.   
Однако в связи с оптимизацией расходов федерального бюджета финансирование противоэпизоотических мероприятий снижено в рамках Государственной программы. В 2015 году на проведение противоэпизоотических мероприятий предусмотрено 1 443,55 млн руб., что на 8,9% ниже размера бюджетных ассигнований, доведенных Государственной программой в 2014 году. На финансирование противоэпизоотических мероприятий в 2016 и 2017 годы предусмотрено соответственно 1 418,4 млн и 1 642,6 млн руб.

3.8. Основное мероприятие «Поддержка экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации в области животноводства»

Реализация основного мероприятия по поддержке экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области животноводства направлена на создание экономических и технологических условий для его устойчивого развития, имеющих экономическое значение с учетом особенностей региона. Это мероприятие включает следующие направления: развитие молочного скотоводства; развитие селекционно-генетических и селекционно-гибридных свиноводческих центров; развитие глубокой переработки продукции свиноводства; предупреждение распространения и ликвидация африканской чумы свиней на территории страны; развитие переработки и сбыта продукции животноводства; выполнение прочих мероприятий, направленных на поддержание производства (сельскохозяйственного, перерабатывающего, снабженческо-сбытового и др.), имеющего существенное значение для устойчивого развития сельских территорий субъектов Российской Федерации, и поддержание традиционной для них животноводства (таблица 3.17).

Таблица 3.17

**Эффективность реализации экономически значимых**

**региональных программ по развитию животноводства**

| **Показатели** | **2010 г.** | **2011 г.** | | **2012 г.** | | **2013 г.** | | | **2014 г.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Развитие молочного скотоводства** | | | | | | | | | | |
| Количество субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации региональных программ | 14 | 32 | | 37 | | 25 | | | - | |
| Выделено средств - всего, млн руб. | 13821,95 | 7915,17 | | 14095,21 | | 3963,10 | | | - | |
| в том числе: |  |  | |  | |  | | | - | |
| из федерального бюджета | 2100,00 | 1756,81 | | 1530,00 | | 1118,41 | | | - | |
| из регионального бюджета | 11721,95 | 6158,36 | | 12565,21 | | 2844,69 | | | - | |
| Выделено средств регионального бюджета в расчете на 1 руб. средств федерального бюджета | 5,58 | 3,51 | | 8,21 | | 2,54 | | | - | |
| **Развитие селекционно-генетических и селекционно-гибридных**  **свиноводческих центров** | | | | | | | | | | |
| Количество субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации региональных программ | - | | 1 | | 2 | | 2 | | - | |
| Выделено средств - всего, млн руб. | - | | 91,29 | | 237,06 | | 249,6 | | - | |
| в том числе: |  | |  | |  | |  | | - | |
| из федерального бюджета | - | | 39,29 | | 124,98 | | 119,4 | | - | |
| из регионального бюджета | - | | 52,00 | | 112,08 | | 130,2 | | - | |
| Выделено средств регионального бюджета в расчете на 1 руб. средств федерального бюджета | - | | 1,32 | | 0,90 | | 1,09 | | - | |
| **Развитие глубокой переработки продукции свиноводства** | | | | | | | | | | |
| Количество субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации региональных программ | - | | 3 | | 18 | | | 15 | | - |
| Выделено средств - всего, млн руб. | - | | 1707,59 | | 5001,85 | | | 3349,09 | | - |
| в том числе: |  | |  | |  | | |  | | - |
| из федерального бюджета | - | | 915,6 | | 3020,55 | | | 1686,36 | | - |
| из регионального бюджета | - | | 791,99 | | 1981,3 | | | 1662,73 | | - |
| Выделено средств регионального бюджета в расчете на 1 руб. средств федерального бюджета | - | | 0,86 | | 1,52 | | | 0,985 | | - |
| **Предупреждение распространения и ликвидация африканской чумы свиней**  **на территории Российской Федерации** | | | | | | | | | | |
| Количество субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации региональных программ | - | | 1 | | 9 | | | 7 | | 10 |
| Выделено средств - всего, млн руб. | - | | 426,39 | | 1427,28 | | | 625,64 | | 519,61 |
| в том числе: |  | |  | |  | | |  | |  |
| из федерального бюджета | - | | 224,29 | | 800,00 | | | 300,00 | | 297,50 |
| из регионального бюджета | - | | 202,10 | | 627,28 | | | 325,64 | | 222,11 |
| Выделено средств регионального бюджета в расчете на 1 руб. средств федерального бюджета | - | | 0,90 | | 0,78 | | | 1,09 | | 0,75 |

В отчётном году в стране реализовывались 10 экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в подотрасли животноводства. При этом все они были направлены на реализацию мероприятия по предупреждению распространения и ликвидация африканской чумы свиней на территории Российской Федерации. В рамках этого мероприятия поддержка была направлена на стабилизацию эпизоотической ситуации, касающейся африканской чумы свиней, на территории Российской Федерации, предотвращение распространения этого заболевания из неблагополучных регионов в зоны с развитым свиноводством и минимизацию риска, связанного с возможностью заноса вируса африканской чумы свиней, для промышленного свиноводства.

В 2014 г. государственная поддержка осуществлялась путем компенсации части затрат по переводу личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств и хозяйств, занимающихся содержанием и разведением свиней, на альтернативные свиноводству направления животноводства. Средства федерального бюджета, предусматриваемые на поддержку экономически значимых региональных программ, предоставлялись на конкурсной основе в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, представивших целевую комплексную программу развития отдельной подотрасли сельского хозяйства.

3.9. Основное мероприятие «Государственная поддержка кредитования подотрасли животноводства, переработки ее продукции, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства»

В целях осуществления государственной поддержки кредитования животноводства, переработки ее продукции, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства субсидии предоставлялись из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (при условии софинансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации) на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным и инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах.

Средства федерального бюджета согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г.  № 1460 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» и постановлению Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2014 г. № 256 «О внесении изменений в правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» предоставлялись:

по краткосрочным и инвестиционным кредитам (займам) – в размере двух третьих ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации;

по краткосрочным и инвестиционным кредитам (займам), полученным   
сельскохозяйственными товаропроизводителями, занимающимися производством мяса крупного рогатого скота, – в размере 100% ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации;

по краткосрочным кредитам (займам), полученным сельскохозяйственными товаропроизводителями, занимающимися производством молока, – в размере   
80% ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации и   
по инвестиционным кредитам (займам) – в размере 100% ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации.

В 2014 году на поддержку кредитования подотрасли животноводства, переработки ее продукции, развития инфраструктуры и логистического обеспечения в соответствии с бюджетной росписью федерального бюджета было выделено 56 984,7 млн руб., фактически профинансировано (кассовое исполнение) 56 043,8 млн руб. (98,3% установленных бюджетной росписью).

Основными направлениями реализации государственной поддержки кредитования подотрасли животноводства являются увеличение производства продукции животноводства; пополнение оборотных средств; модернизация основных фондов в отрасли сельского хозяйства, перерабатывающей промышленности, на предприятиях, обеспечивающих инфраструктуру отрасли; наращивание производственных мощностей по промышленному забою скота; развитие современной инфраструктуры; рост уровня товарности животноводческой продукции; наличие современных производственных мощностей по переработке молока, способствующих увеличению текущих объёмов производства и потребления качественной молочной продукции отечественного производства; расширение ассортимента и повышение качества продукции в целях повышения конкурентоспособности отечественной продукции и достижения продовольственной безопасности страны.

**Краткосрочное кредитование подотрасли животноводства**

В 2014 году на реализацию данного направления поддержки было предусмотрено паспортом Государственной программы (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 315) за счёт средств федерального бюджета выделить 3,7 млрд руб. Согласно заключённым соглашениям, размер субсидий вырос на 81% и составил 6,8 млрд руб., сумма субсидий за счёт средств региональных бюджетов достигла 1,6 млрд руб. План финансирования за счёт средств федерального бюджета был выполнен на 99,9%,   
за счет средств региональных бюджетов – на 95% (таблица 3.18).Фактический прирост объёма субсидий по сравнению с предыдущим годом составил 60%.

Таблица 3.18

**Субсидии на компенсацию части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам на развитие подотрасли животноводства, млрд руб.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Субсидирование части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам)  на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства** | **Предусмотрено**  **(согласно соглашениям)** | | | **Фактически  перечислено** | | | **Выполнение, %** | |
| **Всего** | **ФБ** | **РБ** | **Всего** | **ФБ** | **РБ** | **ФБ** | **РБ** |
| 2013 год | 5,4 | 4,2 | 1,2 | 5,2 | 4,1 | 1,0 | 98 | 88 |
| 2014 год | 8,4 | 6,8 | 1,6 | 8,3 | 6,8 | 1,5 | 99 | 95 |
| 2014 г. к 2013 г., в % | 156 | 162 | 133 | 160 | 166 | 150 |  |  |

В целом по Российской Федерации доля софинансирования части процентной ставки по краткосрочным кредитам за счёт средств региональных бюджетов составила 18,5%. В 2013 году данный показатель был на уровне 20%. Основная нагрузка по субсидированию процентной ставки ложится на федеральный бюджет.

Большая часть субсидий по краткосрочным кредитам, выданным на развитие подотрасли животноводства, как и в 2013 году, была получена предприятиями и организациями Центрального (29%) и Приволжского (26%) федеральных округов (рис. 3.20).

**Рис. 3.20. Доля федеральных округов в общем объеме субсидирования процентных ставок по привлеченным краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства**

По данным кредитных организаций, в 2014 году объём вновь привлекаемых краткосрочных кредитов в подотрасль животноводства составил 198,6 млрд руб., т.е. на 2% меньше, чем в 2013 году. Остаток ссудной задолженности по краткосрочным кредитам на данное направление за год увеличился на 4% и составил   
168,2 млрд руб. (таблица 3.19)

Таблица 3.19

**Прирост объёмов кредитования в подотрасли животноводства**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Объёмы  кредитования, млрд руб.** | **2014 г. к 2013 г., в %** | **Остаток ссудной задолженности, млрд руб.** | **2014 г. к 2013 г.,  в %** |
| Краткосрочные кредиты | 198,6 | 98,0 | 168,2 | 104,3 |

Остаток *субсидируемой* ссудной задолженности на 1 января 2015 г. по краткосрочным кредитам составил 54,9 млрд руб., увеличившись по сравнению   
с предыдущим годом на 3%. Таким образом, в животноводстве субсидируется только меньше трети всей ссудной задолженности по краткосрочным кредитам.

Около 31% ссудной задолженности по краткосрочным кредитам в подотрасли животноводства приходится на регионы Приволжского федерального округа, 24% – на регионы Центрального федерального округа (рис. 3.21.). Причем распределение ссудной задолженности по отдельным регионам Российской   
Федерации характеризуется крайней неравномерностью: более 40% всей ссудной задолженности по краткосрочным кредитам сосредоточено в шести регионах Российской Федерации: в Челябинской области, Удмуртской Республике, в Республиках Татарстан, Мордовия и Башкортостан, Омской области, т.е. там, где наиболее активно реализуются крупные инвестпроекты в области животноводства, так как без бесперебойного обеспечения оборотными ресурсами, а, следовательно, обеспечения текущей деятельности производителей и получения ими прибыли, невозможно своевременно погашать проценты по инвестиционному кредитованию.

**Рис. 3.21. Доля федеральных округов в остатке ссудной задолженности**

**по краткосрочным кредитам в 2014 г.**

В структуре субсидируемой ссудной задолженности на конец 2014 года наибольший удельный вес занимают кредиты, направленные на производство продукции животноводства (69%), общим объемом – 37,9 млрд руб.; на переработку животноводческой продукции приходилось 16,8 млрд руб.

Среди направлений краткосрочного кредитования максимальная доля   
в остатке ссудной задолженности приходится на производство продукции птицеводства (33%). На втором месте находится молочное скотоводство (20%).

Закупка кормов является самой востребованной целью краткосрочного кредитования. Регионами-лидерами по закупке кормов для производства продукции свиноводства являются Томская и Омская области, Удмуртская Республика;   
по закупке кормов для производства продукции птицеводства – Ленинградская, Пензенская, Челябинская области и Удмуртская Республика; по закупке кормов для молочного КРС – Воронежская и Тверская области.

В целом на 1 января 2015 г. основной объем краткосрочных кредитов, принятых к субсидированию, сосредоточен в сельскохозяйственных организациях (74,2%). На организации АПК приходится 25,4%, на организации малых форм хозяйствования (ИП и КФХ) всего 0,4% (рис. 3.22).

**Рис. 3.22. Доля различных заемщиков в объеме краткосрочных кредитов, принятых к субсидированию в подотрасли животноводства, по федеральным округам, %**

Доля сельскохозяйственных организаций значительно варьирует по федеральным округам: от 89% (в Центральном федеральном округе) до 44% (в Северо-Кавказском федеральном округе), соответственно меняется доля организаций АПК, которая, например, в Южном федеральном округе превышает 50%.

Наиболее активную политику в области краткосрочного кредитования подотрасли животноводства в 2014 году занимало ОАО «Сбербанк России», его доля составила почти 47%, на долю ОАО «Россельхозбанк» приходилось 27%, доля ОАО «Газпромбанк» составила 20%, ОАО «Банк ВТБ» – 6%.

**Субсидирование инвестиционных кредитов, направленных на развитие подотрасли животноводства**

В 2014 году на реализацию данного направления поддержки было предусмотрено паспортом Государственной программы (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 315) за счёт средств федерального бюджета выделить 30,4 млрд руб. Согласно сводной бюджетной росписи федерального бюджета, предусмотренный размер субсидий составил 50,2 млрд руб., сумма субсидий за счёт средств региональных бюджетов достигла 8,0 млрд руб. По сравнению с предыдущим годом фактический прирост объёма субсидий из федерального и региональных бюджетов составил 32% (таблица 3.20). Такое наращивание объемов субсидий объясняется необходимостью погашения сформировавшейся в 2013-2014 гг. задолженности федерального бюджета по расходным обязательствам по компенсации части затрат по уплате процентной ставки по уже действующим инвестиционным кредитам.

Таблица 3.20

**Показатели финансирования субсидий на компенсацию**

**части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам**

**на развитие животноводства, млрд рублей**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Субсидирование части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие**  **животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логис-тического обеспечения рынков продукции животноводства** | **Предусмотрено** | | | **Фактически  перечислено** | | | **Выполнение, %** | |
| **Всего** | **феде-ральный бюджет** | **регио-наль-ный бюджет** | **Всего** | **феде-ральный бюджет** | **регио-наль-**  **ный бюджет** | **феде-ральный бюджет** | **регио-нальный бюджет** |
| 2013 г. | 35,9 | 28,7 | 7,2 | 40,5 | 34,8 | 5,7 | 121 | 80 |
| 2014 г. | 58,2 | 50,2 | 8,0 | 56,7 | 49,3 | 7,4 | 98,1 | 92 |
| 2014 г. в % к 2013 г. | 162 | 175 | 111 | 132 | 133 | 130 | х | х |

В целом по Российской Федерации уровень софинансирования данного направления государственной поддержки за счёт средств региональных бюджетов составил 13,8% против 16,6% в 2013 году. В регионах, наиболее активно участвующих в кредитовании объектов животноводства, уровень софинансирования субсидий за счёт средств региональных бюджетов, как правило, низкий. Так, в Белгородской области он сложился на уровне 6,2%, а в Брянской, Орловской, Тамбовской, Тверской и Саратовской областях, Республике Калмыкия уровень софинансирования за счёт региональных бюджетов составляет менее 5%.

Около 70% всего объёма выплаченных субсидий по инвестиционным   
кредитам были получены товаропроизводителями Центрального (47%) и Приволжского (22%) федеральных округов (рис. 3.23).

**Рис. 3.23. Доля федеральных округов в общем объёме субсидирования процентных ставок по привлечённым инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства**

Отбор инвестиционных проектов с целью оказания государственной поддержки в виде субсидирования процентной ставки по полученным кредитам осуществляется Комиссией по координации вопросов кредитования агропромышленного комплекса (далее – Комиссия АПК) на основании заявок, представляемых органом управления агропромышленным комплексом Российской Федерации, и в пределах средств, предусмотренных в федеральном бюджете на очередной финансовый год.

При осуществлении отбора Комиссия АПК учитывает целесообразность реализации инвестиционного проекта с учетом федерального и регионального балансов производства сельскохозяйственной продукции, достижение положительных социальных эффектов, связанных с реализацией инвестиционного проекта, экономическую эффективность инвестиционного проекта и повышение уровня финансовой устойчивости организации, реализующей указанный проект, увеличение объема производства (переработки) сельскохозяйственной продукции, использование сельскохозяйственными товаропроизводителями и организациями агропромышленного комплекса собственных средств для реализации   
инвестиционного проекта.

Таблица 3.21

**Отбор инвестиционных проектов в области животноводства в 2014 году**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование банка** | **Количество кредитных  договоров** | **Сумма кредитных  договоров, млн руб.** | **Доля банка в общем объеме кредитных средств** |
| **Общий итог** | **2188** | **274 115,33** | 100,00% |
| ОАО «Россельхозбанк» | 1216 | 123 358,31 | 45,00% |
| ОАО «Сбербанк России» | 625 | 66 320,17 | 24,19% |
| ОАО «Альфа-Банк» | 20 | 42 162,80 | 15,38% |
| ГК «Внешэкономбанк» | 2 | 7 046,87 | 2,57% |
| ОАО «Банк ВТБ» | 47 | 5 199,66 | 1,90% |
| ОАО «Газпромбанк» | 5 | 2 100,00 | 0,77% |
| Прочее | 273 | 27 927,52 | 10,19 |

Максимальный объем кредитных средств, привлеченных сельхозтоваропроизводителями на развитие животноводства, приходится на Центральный федеральный округ – 137 млрд рублей, что составляет 49,98% общего объема кредитных средств, направленных на развитие подотрасли животноводства.

Таблица 3.22

**Отбор инвестиционных проектов в области животноводства в 2014 году**

**по федеральным округам**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Федеральный округ** | **Количество  кредитных договоров** | **Сумма кредитных  договоров, млн руб.** | **Доля банка  в общем объеме кредитных средств** |
| **Общий итог** | **2188** | **274 115,33** | 100,00% |
| Центральный ФО | 501 | 137 002,56 | 49,98% |
| Приволжский ФО | 766 | 69 745,06 | 25,44% |
| Сибирский ФО | 333 | 13 685,41 | 4,99% |
| Северо-Западный ФО | 132 | 13 293,10 | 4,85% |
| Южный ФО | 123 | 12 157,95 | 4,44% |
| Уральский ФО | 194 | 6 689,50 | 2,44% |
| Северо-Кавказский ФО | 45 | 6 022,65 | 2,20% |

Распределение кредитных средств по направлениям выглядит следующим образом (таблица 3.23).

Таблица 3.23

**Отбор инвестиционных проектов в области животноводства в 2014 г.**

**по подотраслям**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Направление  "Животноводство"** | **Количество  кредитных договоров** | **Сумма кредитных  договоров, млн руб.** | **Доля банка  в общем объеме кредитных средств** |
| **Общий итог** | **2188** | **274 115,33** | **100,00%** |
| Свиноводство | 114 | 118 273,90 | 43,15% |
| Птицеводство | 227 | 84 711,57 | 30,90% |
| Молочное скотоводство | 994 | 38 578,15 | 14,07% |
| Животноводство прочее | 853 | 32 551,71 | 11,88% |

Приоритетной отраслью развития животноводства является молочное скотоводство, объем привлеченных кредитных средств на развитие данного направления составляет 38,58 млрд руб., в том числе на производство продукции – 34,32 млрд руб., на переработку продукции – 4,26 млрд руб.

Максимальные объемы кредитных средств, привлеченных сельхозтоваропроизводителями на развитие молочного скотоводства, приходятся на следующие субъекты Российской Федерации (таблица 3.24).

Таблица 3.24

**Отбор инвестиционных проектов по регионам в области молочного   
скотоводства в 2014 году**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Субъект Российской Федерации** | **Количество кредитных  договоров** | **Сумма кредитных договоров, млн руб.** |
| Тверская область | 16 | 5 469,17 |
| Пензенская область | 35 | 2 877,62 |
| Калужская область | 11 | 2 761,31 |
| Республика Татарстан | 22 | 2 358,02 |
| Ярославская область | 8 | 2 157,68 |

Основной объем кредитных средств, направленных на развитие животноводства, приходится на свиноводство – 118,27 млрд руб., расчетный прирост мощности в свиноводстве составляет 591,37 тыс. тонн мяса   
в живом весе.

Максимальные объемы кредитных средств, привлеченных сельхозтоваропроизводителями на развитие свиноводства, приходятся на следующие субъекты Российской Федерации (таблица 3.25).

Таблица 3.25

**Отбор инвестиционных проектов в области свиноводства в 2014 году**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Субъект**  **Российской**  **Федерации** | **Количество кредитных  договоров** | **Сумма кредитных договоров, млн руб.** |
| Республика Марий Эл | 5 | 17 990,98 |
| Республика Татарстан | 11 | 13 041,86 |
| Тамбовская область | 12 | 11 442,07 |
| Ростовская область | 14 | 5 504,13 |
| Республика Мордовия | 1 | 5 500,00 |

Объем кредитных средств, направленных на развитие птицеводства,   
составляет 84,71 млрд руб., из них 67,34 млрд руб. на мясное птицеводство, расчетный прирост мощностей составляет 482,40 тыс. тонн мяса в живом весе,   
17,18 млрд руб. – на яичное птицеводство, расчетный прирост мощностей   
составляет 536,75 млн яиц.

Максимальные объемы кредитных средств, привлеченных сельхозтоваропроизводителями на развитие птицеводства, приходятся на следующие субъекты Российской Федерации (таблица 3.26).

Таблица 3.26

**Отбор инвестиционных проектов по регионам**

**в области птицеводства в 2014 году**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Субъект Российской Федерации** | **Количество кредитных  договоров** | **Сумма кредитных договоров, млн руб.** |
| Республика Марий Эл | 5 | 17 990,98 |
| Республика Татарстан | 11 | 13 041,86 |
| Тамбовская область | 12 | 11 442,07 |
| Ростовская область | 14 | 5 504,13 |
| Республика Мордовия | 1 | 5 500,00 |

В 2014 году был создан механизм автоматического сбора и консолидации информации (АИС «Субсидии АПК») по инвестиционным проектам, направленным в Минсельхоз России на рассмотрение Комиссии АПК. Механизм автоматического сбора реализован посредством заполнения паспортов инвестиционных проектов субъектами Российской Федерации. В паспортах инвестиционных проектов заполняется основная информация по инвестиционному проекту (наименование заемщика, полная информация по кредитному договору, направление проекта, планируемый объем ввода мощностей, графики выборки кредитных средств, расчетный объем причитающихся субсидий). Все это дает Минсельхозу России возможность эффективнее планировать расходы федерального бюджета по возмещению части процентной ставки по инвестиционным кредитам. Кроме того, в АИС «Субсидии АПК» предусмотрена возможность архивирования документов, представляемых субъектами Российской Федерации в Комиссию по координации вопросов кредитования АПК.

Отличительной особенностью данной системы является онлайн-доступ   
в АИС «Субсидии АПК». При внесении информации субъектом Российской Федерации в АИС «Субсидии АПК» сотрудники Минсельхоза России видят представленную информацию в оперативном режиме.

Наряду с новыми возможностями и преимуществами, необходимо отметить, что формат хранения данных обеспечивает их сохранность и целостность. В АИС «Субсидии АПК» заполнены все паспорта инвестиционных проектов, отобранных на Комиссии АПК.

В 2015 году планируется выполнение работ, направленных на развитие функциональности паспортов инвестиционных проектов и расширение возможностей для оперативного сбора и проведения более глубокого анализа отчетности.

В части расширения возможностей для оперативного сбора и проведения более глубокого анализа отчетности по кредитам и займам ведется работа по интеграции различных форм отчетности и осуществление мониторинга информации по инвестиционным проектам на основе данных из существующих форм отчетности, а также установления их корреляции между собой. Благодаря этому повышается точность планирования и распределения субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам, что приводит к более эффективному использованию бюджетных средств.

**Эффективность государственной поддержки кредитования подотрасли**

**животноводства**

Реализация мероприятий по развитию производства и переработки продукции животноводства направлена на обеспечение населения мясными и молочными продуктами. Показателями эффективности поддержки кредитования подотрасли животноводства в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 315 от 15 апреля 2014 г. определены индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году и индекс физического объёма инвестиций в основной капитал. С нашей точки зрения, индексы роста производства продукции животноводства не могут являться критериями эффективности кредитования, поскольку прирост производства может быть обусловлен совокупностью значительного количества факторов. Что касается критерия индекса объёма инвестиций в основной капитал, то он может служить определённым ориентиром, т.к. введение в строй новых мощностей и модернизация старых происходит на основе привлечения значительного объёма кредитных ресурсов.

В мясном птицеводстве доля оборудования не старше 8 лет составляет 60%, в яичном – 20%, по переработке мяса птицы – 80%. Однако птицеводство характеризуется значительной долей импортного оборудования: по инкубаторам она составляет 60%, напольному оборудованию для выращивания птицы на мясо – 75%, линиям убоя и переработки птицы – 90%, оборудованию для глубокой   
переработки мяса птицы – 90% и оборудованию для переработки яиц – 80%.

В отчетном году привлечение кредитных ресурсов позволило ввести   
в строй 19 новых объектов мясного птицеводства (6 – в Центральном федеральном округе, по 1– в Северо-Кавказском и Уральском федеральных округах, 11 –   
в Приволжском федеральном округе, из них 6 – в Республике Марий Эл),   
на которых произведено птицы на убой в живом весе 178,6 тыс. тонн. Было   
также реконструировано и модернизировано 11 объектов мясного птицеводства (4 – в Северо-Кавказском, 4 – в Уральском, 3 – в Сибирском федеральных округах), на которых было произведено около 16 тыс. тонн птицы на убой. На этой основе самый значительный прирост производства мяса птицы был получен в Курской области, Республике Марий Эл, Челябинской и Брянской областях, Республике Мордовия и Волгоградской области.

Основными производителями мяса птицы и яиц в стране являются сельскохозяйственные организации. Размещение производственных мощностей по производству птицеводческой продукции на территории страны характеризуется неравномерностью. Так, в общем объёме производства мяса птицы доля Центрального федерального округа составила 35% (на душу населения произведено   
50 кг), а доля Дальневосточного федерального округа – 1,3% (на душу населения произведено 12 кг). Полностью обеспечены мясом птицы собственного производства только 23 региона. Такая ситуация во многом определяется возможностью привлечения инвесторами кредитных ресурсов.

В условиях девальвации рубля существенно возрастает стоимость не только закупаемого по импорту оборудования, но и стоимость его технического   
обслуживания, к тому же значительно выросла стоимость кормов, что увеличивает потребность в оборотных средствах, а, следовательно, повышает потребность в краткосрочных кредитах. По оценкам Росптицесоюза, в 2015 году   
рост заёмных ресурсов сроком до года может составить 35% и достигнет   
87,4 млрд руб. Потребность в инвестиционных ресурсах Росптицесоюзом оценивается в 42,0 млрд руб.

В 2014 году основной проблемой привлечения кредитных ресурсов в птицеводство стала их стоимость и приостановка выдачи кредитных средств по действующим Соглашениям. Для стимулирования инвестиционной деятельности подотрасли необходимо создать условия окупаемости инвестиций и защиты интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынках.

В 2014 году в молочном скотоводстве привлечение кредитных ресурсов позволило ввести в строй 112 новых объектов по производству молока, что обеспечило прирост производства молока в объеме 155,6 тыс. тонн. Кроме того,   
было реконструировано и модернизировано 94 объекта, 50 из которых расположеныв Приволжском федеральном округе, дополнительный объем производства молока на реконструированных мощностях составил 6,6 тыс. тонн.

В свиноводстве, по данным Национального Союза свиноводов, в 2005-2014 гг. в промышленном секторе объем производства свиней на убой вырос с 420 тыс. до 2 289 тыс. тонн, или в 5,4 раза. За этот период в подотрасль было инвестировано 400 млрд руб. Одновременно с наращиванием объёмов производства продукции осуществлялось качественное изменение ведения подотрасли   
за счёт структурной и технологической модернизации, развития убоя и глубокой разделки, что сопровождалось дополнительными инвестициями в размере   
50 млрд руб. Основной прирост производства продукции обеспечили сельскохозяйственные организации. В 2014 году производство свиней на убой на новых и модернизированных сельскохозяйственных организациях составило 95% объёмов промышленного сектора и 65% общего объёма производства по всем категориям хозяйств.

Основными лидерами в производстве свиней на убой стали сельскохозяйственные организации Центрального и Северо-Западного федеральных округов (таблица 3.27).

Таблица 3.27

**Регионы-лидеры по производству свиней на убой в сельскохозяйственных организациях в 2014 году (тыс. тонн в живом весе)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Регионы** | **Производство свиней  на убой, тыс. тонн** |
|  | **Центральный федеральный округ** | **180,8** |
| 1 | - Белгородская область | 25,6 |
| 2 | - Курская область | 44,2 |
| 3 | - Тамбовская область | 76,7 |
| 4 | - Смоленская область | 17,7 |
|  | **Северо-западный федеральный округ** | **42,9** |
| 1 | - Псковская область | 36,0 |
| 2 | - Ленинградская область | 5,2 |
|  | **Приволжский федеральный округ** | **33,1** |
| 1 | - Республика Башкортостан | 8,8 |
| 2 | - Республика Мордовия | 9,9 |
| 3 | - Саратовская область | 7,9 |

Интенсивные темпы прироста продукции свиноводства обеспечили в течение 2013 и 2014 годов снижение импортной зависимости в свиноводстве с 32%   
в 2012 году до 13% в 2014 году.

По прогнозам Национального Союза свиноводов, основные приросты продукции в период 2015-2020 гг. будут складываться в индустриальном секторе.   
В целях импортозамещения, а также восполнения выпадающих объёмов продукции, за счёт снижения производства в старых комплексах, в ЛПХ и КФХ производство продукции на новых комплексах должно вырасти на 1 млн тонн в убойном весе. Общий объем инвестиций, включая создание племенной базы, комбикормовых производств, убойных и разделочных мощностей, в течение 4-5 лет потребует привлечения более 200 млрд руб. инвестиционных ресурсов. Соответственно объем субсидий на компенсацию части процентной ставки за счёт бюджетных средств оценивается дополнительно в 46 млрд руб. Немаловажно и то, что в настоящий момент отрасль свиноводства находится в середине инвестиционной фазы развития и в ближайшие годы будут осуществляться максимальные выплаты по основному телу инвестиционных кредитов, постепенно потребность в субсидиях по инвестиционным кредитам, выданным ранее, будет снижаться.

В 2014 году в области свиноводства привлечение кредитных ресурсов позволило ввести в строй 31 новый объект по производству свиней на убой в живом весе (лидерами явились Центральный, Сибирский, Дальневосточный федеральные округа – по 5 объектов в каждом, Приволжский федеральный округ – 8 объектов), что дало дополнительный прирост производства свиней на убой в живом весе – 2,8 млн тонн. За этот же период было реконструировано и модернизировано 6 объектов, дополнительный объем производства свиней на убой в живом весе на реконструированных мощностях составил около 920 тонн.

**Роль ОАО «Россельхозбанк» в кредитовании подотрасли животноводства**

В 2014 году в подотрасли животноводства в рамках Государственной программы ОАО «Россельхозбанк» выдал краткосрочных кредитных ресурсов на сумму 53,9 млрд руб.:

около 61% этой суммы – 33,1 млрд руб. – сельскохозяйственным товаропроизводителям (на 1% меньше, чем в 2013 г.);

более 1/3 от этой суммы – 19,6 млрд руб. – предприятиям перерабатывающей промышленности (на 8% меньше, чем в 2013 г.);

малым формам хозяйствования (ИП, КФХ, СПоК, ЛПХ), включая   
переработку животноводческой продукции, – 1,2 млрд руб. (на 14% меньше, чем в 2013 г.).

Инвестиционных кредитов было выдано на сумму 54,7 млрд руб., что на 39,2% меньше, чем в предыдущем году:

около 46% этой суммы – 25,4 млрд руб. – сельскохозяйственным товаропроизводителям (на 41% меньше, чем в 2013 г.);

около 4% этой суммы – 2 млрд руб. – предприятиям перерабатывающей промышленности (на 51% меньше, чем в 2013 г.);

около 50% этой суммы – 27,3 млрд руб. – малым формам хозяйствования (ИП, КФХ, СПоК, ЛПХ), включая переработку животноводческой продукции (на 36% меньше, чем в 2013 г.).

В Минсельхозе России в 2014 году создана Рабочая группа по упрощению кредитования агропромышленного комплекса, по результатам работы, которой разработаны предложения по внесению изменений и применению особых условий с учетом специфики АПК в действующие нормативные документы и инструкции Банка России.

По итогам проведенного Минсельхозом России мониторинга и по результатам состоявшихся совещаний и заседаний рабочей группы была выявлена важная проблема, заключающаяся в том, что действующее регулирование банковской деятельности фактически не учитывает специфику отрасли АПК (низкую рентабельность, волантильность доходов, высокую закредитованность сельхозтоваропроизводителей, зависимость от природно-климатических явлений и прочее).

В настоящее время при предоставлении кредитных средств банки не учитывают оценку финансового положения и не снижают долю обеспечения по кредитам. При оценке финансового положения заемщиков как «хорошее» обеспечение твердым залогом (т.е. предмет залога остается у залогодателя) по кредитам предприятиям АПК может быть минимальным или отсутствовать.

Минсельхоз России отмечает, что в настоящее время доля твердого залога   
в некоторых банках доходит до 70% в общем залоговом обеспечении,   
в ОАО «Сбербанк» требования к соотношению обеспечения мягкий/твердый залог отсутствуют. В связи с этим введение ограничения на обязательный твердый залог по кредитам предприятий и организаций АПК в размере 60% может ухудшить условия кредитования ряда предприятий АПК.

Минсельхоз России отмечает, что в ряде случаев обеспеченность кредитов в целом по всем видам залогов может быть ниже 60% общего залогового обеспечения.

По мнению Минсельхоза России, к вопросу о снижении дисконтов и залогового обеспечения в целом необходимо подходить комплексно. В частности, одной из важных мер для сохранения объемов и доступности кредитования АПК может стать расширение перечня ликвидного залогового обеспечения за счет использования земель сельскохозяйственного назначения, зачастую являющихся основным или единственным источником залогового обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Однако в настоящее время в Российской Федерации данный вид обеспечения задействован в минимальных объемах, что существенно снижает возможность получения кредитных ресурсов сельскохозяйственными товаропроизводителями, поскольку указанные земли относятся к категории неликвидных залогов из-за особенностей банковского регулирования.

По результатам заседаний Рабочих групп по вопросу упрощения кредитования АПК было предложено внести изменения в Положение Банка России   
от 26 марта 2004 г. № 254-П «Положение Банка России о порядке формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудной и приравненной к ней задолженности» (далее – Положение № 254-П).

В частности, Минсельхоз России совместно с крупнейшими банками направил предложения в Банк России, предусматривающие увеличение срока реализации земель сельскохозяйственного назначения и включение ее в залоговое обеспечение II категории качества, а также об отмене дисконта по кредитным договорам, заемщиками по которым выступают предприятия и организации АПК.

Однако Банк России данное предложение не поддержал. В то же время одно из предложений Минсельхоза России было учтено, и издано Указание Банка России от 18 декабря 2014 г. № 3496-У «О внесении изменений в Положение   
№ 254-П, предусматривающее:

увеличение с одного года до двух лет срока, в течение которого кредитная организация вправе не увеличивать размер фактически сформированного резерва по ссудам, предоставленным заемщикам, финансовое положение и (или) качество обслуживания долга и (или) качество обеспечения по ссудам которых ухудшилось вследствие возникновения чрезвычайной ситуации;

увеличение с одного года до двух лет срока, в течение которого кредитная организация может не формировать резерв на возможные потери по кредитам, предоставленным юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям на реализацию инвестиционных проектов, сохранив при этом существующие минимальные требования к размерам резервов, установленные в зависимости от количества лет отсутствия платежей по кредитам либо платежей, поступающих в незначительных размерах.

Кроме того, в настоящее время размер резерва, формируемого банками по кредитам, рассчитывается на основании профессионального суждения, которое учитывает результаты комплексного и объективного анализа деятельности заемщика с учетом его финансового положения, качества обслуживания заемщиком долга по ссуде и в дальнейшем качества обеспечения по ссудам. В нормативных документах Банка России порядок учета субсидий на возмещение части затрат   
на уплату процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам), привлеченным сельскохозяйственными товаропроизводителями, кредитными организациями не определен, оценка влияния указанного фактора оставлена на решение кредитным организациям.

Исходя из действующей практики банков, кредитующих АПК, субсидии прямым образом влияют на расчет внутреннего рейтинга кредитной организации, что устанавливается на основе внутренней нормативной документации банка, в связи с чем целесообразно рассмотреть возможность внесения изменений в Положение № 254-П, в частности, обязать кредитные организации учитывать субсидии при оценке заемщика и формировании резервов.

Также Банком России не учтено ни одно из предложений Минсельхоза России по внесению изменений в Положение № 312-П, которые предусматривают особые условия по кредитам АПК в части:

приравнивания срока кредита Банка России коммерческим банкам к сроку кредитного договора, закладываемому коммерческим банком, с увеличением максимального срока до 8 лет;

предоставления Банком России кредитов коммерческим банкам для дальнейшего финансирования АПК по фиксированной ставке вне зависимости от последующих решений по изменению ключевой ставки Банка России на весь срок заключенного договора;

изменения критериев обеспеченности рефинансируемых кредитов и отмены дисконта по кредитным договорам, заемщиками по которым выступают предприятия и организации АПК, в результате чего объем выданного Банком России кредита на 100% соответствует объему закладываемого кредита коммерческого банка;

отмены требований Банка России при кредитовании коммерческих банков по предоставлению обеспечения прав требования по инвестиционным кредитным договорам организаций АПК, по которым оказывается государственная поддержка, без учета категории качества ссуды и без отнесения ссудной задолженности к I или II категории качества;

определения Положением № 312-П послаблений, указанных в пунктах 1-4, исключительно для дальнейшего кредитования коммерческими банками предприятий и организаций АПК.

По мнению Минсельхоза России, внесение изменений в Положение   
Банка России от 12 ноября 2007 г. № 312-П «О порядке предоставления   
Банком России кредитным организациям кредитов, обеспеченных активами   
или поручительствами» (далее – Положение № 312-П) и Положение Банка России от 26 марта 2004 г. № 254-П «О порядке формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудам, по ссудной и приравненной к ней задолженности» (далее – Положение № 254-П), позволит оперативно отреагировать на текущую ситуацию и частично решить проблему обеспечения кредитными средствами сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В 2014 году постановлением Правительства Российской Федерации   
от 19 декабря 2014 г. № 1421 в Государственной программе выделена отдельная подпрограмма «Развитие финансово-кредитной системы АПК», основной задачей которой является обеспечение стабильного привлечения кредитных средств и поддержания финансовой устойчивости агропромышленного комплекса.

Для достижения указанных целей необходимо решить следующие задачи:

стабильное привлечение дополнительных инвестиций в отрасли агропромышленного комплекса, в том числе для поддержки импортозамещения продукции АПК и снижения агроклиматических и эпизоотических рисков через дополнительное кредитование мероприятий по технической и технологической модернизации;

обеспечение достаточного и своевременного краткосрочного кредитования в том числе сезонных полевых работ;

поддержание финансовой устойчивости производителей и переработчиков сельскохозяйственной продукции за счет пролонгации заключенных кредитов;

оказание поддержки отечественным сельскохозяйственным товаропроизводителям на льготных условиях по договорам финансовой аренды и обеспечение их востребованными предметами лизинга.

Кроме того, в рамках данной программы ОАО «Россельхозбанк» будет осуществлять финансирование организаций АПК по новым кредитным проектам и при необходимости проводить программу реструктуризации действующих кредитов.

3.10. Основное мероприятие «Управление рисками в подотраслях животноводства»

Программа страхования животных с государственной поддержкой стартовала в 2013 году. Разработка подзаконных актов задержалась до сентября, и работа началась с большим опозданием. Не все регионы вовремя выделили субсидии, вследствие чего план по страхованию животных не был выполнен. В разделе «Управление рисками в подотраслях животноводства» Государственной   
программы было предусмотрено выделение субсидий в размере 1,35 млрд руб.,   
в том числе 1,0 млрд руб. из федерального бюджета. Однако субсидии из федерального бюджета были сокращены до 166 млн руб., а из бюджетов субъектов Российской Федерации с 350 до 40,5 млн руб. Фактически перечисленные сельхозтоваропроизводителям объемы субсидий субсидии из консолидированного бюджета составили 206,5 млн руб. и сократились в 6,6 раза против запланированного уровня.

В 2014 году страхование животных осуществлялось более успешно (таблица 3.23). В страховании сельскохозяйственных животных приняло участие 57 регионов, страхование осуществляла 31 страховая организация. Количество организаций, заключивших договоры страхования животных с государственной поддержкой, возросло на 41,7% по сравнению с предыдущим годом, а число заключенных договоров увеличилось на 38,2%. Поголовье застрахованных животных возросло с 1,7 млн до 4,3 млн условных голов или в 2,5 раза. Их удельный вес составил 16,9% к общему поголовью. Было застраховано: крупного рогатого скота – 728,7 тыс. голов, овец и коз – 180,2 тыс. голов, свиней – 5 448,4 тыс. голов, лошадей, лошаков, мулов и ослов – 12,9 тыс. голов, оленей – 11,1 тыс. голов, кроликов и пушных зверей – 16,6 тыс. голов, птицы – 95,1 млн голов и 8,8 тыс. семей пчел. Средняя ставка начисленного страхового тарифа составила 1,21% (в 2013 г. – 1,12%).

Объем субсидий из федерального бюджета, предусмотренный сводной бюджетной росписью на возмещение части затрат сельхозтоваропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства, составил 412,2 млн руб., фактически профинансировано (перечислено в бюджеты субъектов Российской Федерации) 399,6 млн руб. (97,0% от предусмотренных бюджетной росписью). Из них доведено до сельхозтоваропроизводителей 291,3 млн руб.

Таблица 3.28

**Страхование сельскохозяйственных животных**

**с государственной поддержкой**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2013 год** | **2014 год** | **2014 г. к 2013 г., в %** |
| Количество организаций, заключивших договоры  страхования, подлежащие субсидированию | 371 | 526 | 141,7 |
| Количество заключенных договоров | 410 | 567 | 138,2 |
| Количество застрахованных животных, условных голов | 1 728 688 | 4 311 696 | 249,4 |
| Удельный вес застрахованных животных, % | 7,0 | 16,9 | 241,4 |
| Страховая сумма, млн руб. | 37 567,5 | 70 134,0 | 186,6 |
| Количество субъектов Российской Федерации,  принявших участие в страховании животных | 38 | 57 | 150,0 |
| Количество страховых организаций, осуществляющих страхование животных | 28 | 31 | 110,7 |
| Страховая премия (уплаченная), млн руб. | 417,1 | 813,6 | 195,0 |
| Перечислено сельхозтоваропроизводителям субсидий – всего, млн руб.  в том числе:  - из федерального бюджета  - бюджетов субъектов Российской Федерации  - % к страховой премии | 206,5  166,0  40,5  49,5 | 393,2  291,3  101,9  48,3 | 190,4  175,4  252 |
| Средства, уплаченные хозяйствами, млн руб. | 210,6 | 420,4 | 199,6 |
| Количество хозяйств, заявивших об убытках, ед. | - | 6 | - |
| **Наименование** | **2013 год** | **2014 год** | **2014 г. к 2013 г., в %** |
| Сумма убытков, млн руб. | - | 428,0 | - |
| Количество хозяйств, получивших страховую выплату, ед. | - | 4 | - |
| Выплаченное страховое возмещение, млн руб.  % к страховой премии | 0,0 | 8,9 |  |
| Средний страховой тариф (начислено, %) | 1,12 | 1,21 | - |
| Справочно:  средняя стоимость страховки на 1 условную голову, руб. | 241 | 190 | 78,8 |
| средняя стоимость страхования 1 головы, руб./гол.: |  |  |  |
| крупный рогатый скот | 629 | 590 | 93,8 |
| мелкий рогатый скот | 32 | 30 | 93,8 |
| субсидия на 1 условную голову, руб./уг | 119,4 | 91,2 | 76,3 |

По охвату страхованием сельскохозяйственных животных лидировал Центральный федеральный округ, в котором застраховано 35,2% поголовья сельскохозяйственных животных, или 2 519,5 тыс. условных голов (58,4% общего застрахованного поголовья сельскохозяйственных животных в стране).

В Дальневосточном федеральном округе застраховано 18,6% поголовья животных или 80,6 тыс. условных голов; в Приволжском федеральном округе – 15,3% поголовья или 905,9 тыс. условных голов; в Северо-Западном федеральном округе – 14,9% поголовья или 260,9 тыс. условных голов; в Сибирском федеральном округе – 8,7% поголовья или 305,9 тыс. условных голов; в Уральском федеральном округе – 6,4% поголовья или 113,3 тыс. условных голов; в Южном федеральном округе – 2,9% поголовья или 68,8 тыс. условных голов. Охват страхованием сельскохозяйственных животных в Северо-Кавказском федеральном округе составил 2,4% или 44,1 тыс. условных голов.

Лидерами среди регионов по количеству застрахованных сельскохозяйственных животных являются Белгородская область – 795,4 тыс. условных голов (23 договора), Брянская область – 384,7 тыс. условных голов (5 договоров),   
Удмуртская Республика – 313,8 тыс. условных голов (9 договоров), Московская область – 251,7 тыс. условных голов (5 договоров), Воронежская область –   
217,9 тыс. условных голов (9 договоров).

В отчетном году страховая сумма застрахованных животных достигла  
70,1 млрд руб. против 37,6 млрд руб. в 2013 году. Уплаченная страховая премия составила 814 млн руб., то есть рынок страхования довольно узок по сравнению с рынком страхования в растениеводстве (12,3 млрд руб.). Средняя стоимость страхования одной условной головы относительно 2013 года снизилась на 50 руб. и составила 190 руб. на условную голову.

По сравнению с предыдущим годом объем субсидий вырос на 90,4%, составив 393,2 млн руб. (48,3% страховой премии). Просубсидированная часть страховой премии находилась на уровне 50% почти по всем регионам и федеральным округам с небольшими отклонениями, кроме Дальневосточного, где она составила в среднем 78%, а в Республике Саха (Якутия) – 94,8%. Преимущественное субсидирование данных регионов объясняется суровыми природными условиями хозяйствования.

На рис. 3.24 представлено распределение субсидий по федеральным округам страны.

**Рис. 3.24. Распределение субсидий по федеральным округам**

Наибольший объем субсидий из бюджета получили: Центральный (34%), Приволжский (28,6%), Сибирский (18%), Северо-Кавказский (6,9%) федеральные округа. Доля Северо-Западного, Южного, Уральского и Дальневосточного федеральных округов в страховании животных с государственной поддержкой была незначительной.

В 2014 году хозяйства выплатили в виде страховых взносов 420,4 млн руб. против 210,6 млн руб. в 2013 году.

В 2013 году выплата страховых возмещений не производилась, а в 2014 году она составила 8,9 млн руб. (1,0% к уплаченной страховой премии). Об убытке заявили 6 хозяйств из 526, обозначив его сумму в размере 428 млн руб. Максимальный уровень убытков заявлен в Псковской области по договору страхования свиней в объеме 289,1 млн руб. (страховая компания ОАО «ВСК»).

Одной из причин низкого уровня выплат по возмещению ущерба являются положения Закона о страховании с государственной поддержкой. Так, Федеральный закон от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный   
закон «О развитии сельского хозяйства» ориентирует страхователей на возмещение ущерба вследствие наступления катастрофических событий – массовых эпидемий, стихийных бедствий. Гибель сравнительно небольшого количества скота от болезней, не указанных в списке особо опасных, не является основанием для выплаты страхового возмещения, что удерживает большое количество сельскохозяйственных организаций от страхования.

3.11. Основное мероприятие «Регулирование рынков продукции животноводства»

В соответствии с Государственной программой реализация основного мероприятия по регулированию рынков продукции животноводства направлена   
на повышение конкурентоспособности отечественной продукции животноводства в целях импортозамещения в соответствии с Доктриной продовольственной безопасности страны и продвижения ее на внешние рынки.

**Рынок молока**

В 2014 году рынок молока формировался в условиях стабилизации его производства по отношению к уровню, достигнутому в 2013 году (100,1%), а также введения Россией во второй половине года эмбарго на поставку молочной продукции из ряда стран - традиционных поставщиков. При этом реализация молока выросла по сравнению с ее объемом в 2013 году на 1,2% и составила   
19,1 млн тонн, в том числе в сельскохозяйственных организациях – соответственно на 3,2% и до 13,4 млн тонн, в то время как в предыдущем году она снизилась на 5%.

Увеличение объемов товарного молока позволило молочной промышленности увеличить выпуск масла сливочного с 224,3 до 250,8 тыс. тонн или на 11,8%, сыров и сырных продуктов с 433,2 до 494,3 тыс. тонн или на 14,1%. В то же время несколько уменьшилось производство цельномолочной продукции (на 0,9%) и продуктов молочных сгущенных (на 3,7%).

Одновременно происходило существенное сокращение объема импорта в Российскую Федерацию основных видов молочной продукции, по данным ФТС России и Белстата, Казстата, в январе-ноябре 2014 года он уменьшился на 14,1% и составил 7 582,2 тыс. тонн (в январе-ноябре 2013 года – 8 828,7 тыс. тонн).

Существенная доля в общем импорте молока и молочных продуктов приходится на Республику Беларусь, а именно 92,2% – молоко цельное, 88,1% – молоко сухое, 42,4% – масло сливочное, 47,0% – сыр.

По данным ФТС России (без учета торговли с Республикой Беларусь),   
в январе - декабре 2014 г. импорт сухого молока уменьшился по сравнению с соответствующим периодом прошлого года в 1,9 раза (до 22,5 тыс. тонн), сыра –   
в 1,8 раза (до 185,3 тыс. тонн), масла сливочного – на 9,9% (до 91,3 тыс. тонн),

Наряду с санкционными странами был приостановлен ввоз сыра из Украины. В то же время в 2,5 раза (до 18,6 тыс. тонн) вырос импорт сыра из Аргентины, Сербии – в 1,5 раза (до 7,4 тыс. тонн), Швейцарии – в 3,0 раза (до 1,4 тыс. тонн), Уругвая - в 14,9 раза (до 5,1 тыс. тонн).

Уменьшились объемы ввоза масла сливочного из Аргентины, Новой Зеландии, но одновременно возросли в 1,5 раза поставки из Уругвая – 11,6 тыс. тонн, из Украины в 1,9 раз.

Таможенно-тарифное регулирование рынка молока и продуктов его переработки осуществляется в соответствии с обязательствами Российской Федерации перед ВТО. Решениями Совета Евразийской экономической комиссии   
от 23 июня 2014 г. № 47 и от 16 июля 2014 г. № 52 внесены изменения   
в Единый таможенный тариф Таможенного союза, вступившие в действие   
с 1 сентября 2014 г. Следует отметить снижение ввозных таможенных пошлин   
на молоко и сливки сгущенные с 18,3-22,5% до 16,7-20,0%, молочную сыворотку с 13,3% до 11,7%, масло сливочное и молочные пасты с 17,5-18,3% до 15-16,7%, сыры и творог с 14-22,5% до 13-20%. В результате стабилизации производства молока на фоне снижения его импорта удельный вес отечественного молока и молокопродуктов в общем объеме ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов) достиг 77,4%, превысив значение 2013 года на 0,9 п.п., однако он был ниже, чем предусматривалось Государственной программой на отчетный год (81%) (рис. 3.25).

**Рис. 3.25. Удельный вес молока и молокопродуктов в общем объеме ресурсов   
(с учетом структуры переходящих запасов), %**

В 2014 году прирост отечественного производства молока неполностью компенсировал снижение его импорта, что привело к сокращению общих ресурсов молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) на 196 тыс. тонн или на 0,5% (таблица 3.29).

В отчетном году потребление молока на душу населения составило 247 кг при рекомендованной норме 320-340 кг, что связано как со снижением общих ресурсов молока и молокопродуктов, так и с удорожанием молочной продукции   
в условиях падения реальных располагаемых доходов населения.

Таблица 3.29

**Баланс ресурсов и использования молока и молокопродуктов**

**(в пересчете на молоко), тыс. тонн\***

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2010 г.** | **2011 г.** | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г. (предв.)** |
|
|
| **I. РЕСУРСЫ**  Запасы на начало года | 1857 | 1 866 | 1 995 | 2 032 | 1 971 |
| Производство | 31847 | 31 646 | 31 831 | 30 529 | 30 845 |
| Импорт | 8159 | 7 938 | 8 516 | 9 445 | 8 995 |
| **Итого** | **41 863** | **41 450** | **42 342** | **42 006** | **41 810** |
| **II. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ**  Производственное потребление | 4 271 | 3 622 | 3 928 | 3 742 | 3 548 |
| Потери | 29 | 30 | 29 | 32 | 24 |
| Личное потребление | 35 237 | 35 189 | 35 708 | 35 633 | 35 560 |
| **Внутреннее потребление, всего** | **39 537** | **38 841** | **39 665** | **39 407** | **39 132** |
| Экспорт | 460 | 614 | 645 | 628 | 629 |
| **Итого** | **39 997** | **39 455** | **40 310** | **40 035** | **39 761** |
| Запасы на конец отчетного периода | 1 866 | 1 995 | 2 032 | 1 971 | 2 049 |

\*по данным Минсельхоза России.

По данным ФТС России, Белстата и Казстата, экспорт молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) составил 726,8 тыс. тонн, что на 1,8% больше, чем в 2013 году. Основными странами, импортирующими российские молочные продукты, являются Казахстан, Абхазия, Монголия.

Ценовая ситуация на рынке молока и молокопродуктов в 2014 г. характеризовалась их удорожанием по всей производственной цепочке. Вместе с тем динамика цен сельскохозяйственных товаропроизводителей имела выраженную сезонность – понижение цен в летние месяцы и их последующий рост в осенне-зимний период (рис. 3.26). В течение летнего сезона в июле-сентябре цены на молоко были ниже их уровня в декабре 2013 года, но уже в ноябре они превысили его на 5,6%, а в декабре – на 8,7%.

Индексы цен производителей на молоко питьевое пастеризованное и потребительские цены на него повышались в течение всего отчетного года. При этом темпы их роста существенно превысили аналогичный показатель у сельскохозяйственных товаропроизводителей, составив в декабре 2014 года к декабрю 2013 года соответственно 14% и 13,3%.

**Рис. 3.26. Индексы цен сельскохозяйственных товаропроизводителей на молоко, производителей на молоко питьевое пастеризованное, потребительских цен на молоко питьевое цельное пастеризованное 2,5-3,5% жирности в 2014 г., к декабрю предыдущего года, %**

По данным Росстата, среднегодовая цена сельскохозяйственных товаропроизводителей на молоко в 2014 году составила 19,6 тыс. руб./т против   
15,9 тыс. руб./т в 2013 году, или на 22,6% больше (рис. 3.27).

**Рис. 3.27. Среднемесячные цены реализации сельскохозяйственных**

**товаропроизводителей на молоко сырое, тыс. руб./т**

Средняя цена закупки сырого молока в стране в декабре 2014 года составила 20,79 руб./кг и по сравнению с предыдущим месяцем увеличилась на 2,9%. При этом средние цены перерабатывающих предприятий составили: на молоко пастеризованное – 33,38 руб./кг (прирост за месяц – 1,2%, с начала года – 14,0%), на масло сливочное – 220,17 руб./кг (соответственно 2,0%, и 10,1%), на сыры – 292,70 руб./кг (4,3% и 16,6%). Аналогичной была и динамика потребительских цен, которые в декабре 2014 года составили: на молоко пастеризованное –   
43,81 руб./кг (прирост с начала месяца – 1,5%, с начала года – 13,3%), на масло сливочное – 357,54 руб./кг (соответственно 1,5% и 14,5%), на сыры –   
388,81 руб./кг (4,6% и 19,2%).

В части технического регулирования следует отметить вступление в силу   
с 1 января 2014 г. разработанного Минсельхозом России Технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции». Одновременно осуществлялась подготовка предложений по внесению изменений в действующие технические регламенты Таможенного союза, в том числе «О безопасности молока и молочной продукции» и «Пищевая продукция в части ее маркировки» по молокосодержащим продуктам.

**Рынок мяса**

В 2014 году рост производства скота и птицы на убой в хозяйствах всех категорий на 4,1% позволил довести объемы их реализации до 11 млн тонн, что на 5,5% больше, чем в предыдущем году. Около 80% реализации скота и птицы приходилось на сельскохозяйственные организации – 9,1 млн тонн, в том числе мяса свиней – 2,9 млн тонн (рост на 12,3%), птицы – 5,0 млн тонн (на 6,1%), крупного рогатого скота – 1,1 млн тонн (1,4%).

Рост реализации отечественного скота и птицы позволил увеличить производство мяса и субпродуктов по сравнению с 2013 г. на 9,6% (до 5 811 тыс. тонн), колбасных изделий – на 1,9% (до 2 539 тыс. тонн), мясных полуфабрикатов –   
на 6,7% (до 2 671 тыс. тонн), консервов мясных – на 1,7% (до 727 тыс. тонн).

Одновременно, по предварительным данным ФТС России и Росстата, импорт мяса и мясопродуктов (в пересчете на мясо) сократился до 1,9 млн тонн, или на 23,3%.

С учетом торговли с Республикой Беларусь и Республикой Казахстан за январь-декабрь 2014 года импорт мяса в Россию уменьшился на 21,4% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составил 1 507,8 тыс. тонн,   
в том числе говядины – 658,3 тыс. тонн (меньше на 9,2% к аналогичному периоду 2013 года), свинины – 374,6 тыс. тонн (в 1,7 раза меньше), мяса птицы –   
474,9 тыс. тонн (на 13,4% меньше). Доля Республики Беларусь в общем объеме импорта мяса и мясопродуктов составила: по мясу КРС охлажденному – 79,3%, мясу птицы – 25,0%, колбасы – 85,9%, консервам из мяса – 41,7%.

На сокращение импорта в значительной степени оказало влияние введенное во второй половине года эмбарго на поставку продовольствия из ряда стран-традиционных поставщиков мясной продукции, а также существенное ослабление курса рубля. В то же время в условиях отсутствия возможности моментально заместить выпадающие объемы импорта наращиванием отечественного производства произошел заметный рост поставок из стран, не попавших под санкционные ограничения. Так, без учета торговли с Республиками Беларусь и Казахстаном, за период с 7 августа по 31 декабря 2014 года по сравнению с аналогичным периодом 2013 года импортные поставки мяса крупного рогатого скота замороженного увеличились на 2,2% (до 260,2 тыс. тонн), в том числе из Аргентины – в 1,9 раза (до 15,3 тыс. тонн), Бразилии – на 14,0% (до 162,1 тыс. тонн), Парагвая – на 1,3% (до 63,9 тыс. тонн), Украины – на 22,0%(до 3,9 тыс. тонн).

За этот же период снизился импорт свинины в 2 раза (135,8 тыс. тонн), мяса птицы – в 1,5 раза (136,5 тыс. тонн). На фоне прекращения поставок из санкционных стран увеличился ввоз свинины из Бразилии в 1,9 раза (96,5 тыс. тонн), Чили – в 2,1 раза (16,6 тыс. тонн), Сербии – в 90 раз (9,4 тыс. тонн). Импорт мяса птицы увеличился из Бразилии – в 3,4 раза (93,0 тыс. тонн), Аргентины –   
в 3,1 раза (16,3 тыс. тонн), Турции – в 109 раз (17,8 тыс. тонн).

С начала введения запрета на импорт продовольствия из ряда стран наблюдался рост средних контрактных цен на мясо КРС мороженое на 4,0%, свинину – на 21,5%, мяса птицы – на 24,0%.

Таможенно-тарифное регулирование рынка мяса и продуктов его переработки осуществляется в соответствии с обязательствами Российской Федерации перед ВТО. Решениями Совета Евразийской экономической комиссии   
от 23 июня 2014 г. № 47 и от 16 июля 2014 г. № 52 внесены изменения   
в Единый таможенный тариф Таможенного союза, вступившие в действие   
с 1 сентября 2014 г. Следует отметить снижение ввозных таможенных пошлин   
на баранину и козлятину с 17,5 до 15%, пищевые субпродукты с 13,8-18,3% до 12,5-16,7%, колбасы с 0,4€/кг до 0,32€/кг. В результате, по оценке Минсельхоза России, удельный вес отечественного мяса и мясопродуктов в общем объеме его ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов) составил в 2014 г. 82,0%, т.е. по сравнению с 2013 годом на 4,7 п.п. Целевой показатель Государственной программы (78,9%) был достигнут, однако еще остается ниже порогового значения Доктрины продовольственной безопасности (85%) (рис. 3.28).

**Рис. 3.28. Удельный вес мяса и мясопродуктов (в пересчете на мясо) в общем объеме ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов),%**

Несмотря на значительное сокращение импорта, более высокий уровень производства мяса и мясопродуктов позволил не допустить существенного   
сокращения общих ресурсов. Снижение составило 24 тыс. тонн, или 0,2% (таблица 3.30).

В отчетном году потребление мяса и мясопродуктов на душу населения   
в пересчете на мясо, согласно предварительной оценке, составило 74,5 кг при   
рекомендованном уровне потребления 75 кг в год.

Экспорт мяса и мясопродуктов увеличился на 15,4% и составил   
135 тыс. тонн.

Таблица 3.30

**Баланс ресурсов и использования мяса и мясопродуктов**

**(в пересчете на мясо), тыс. тонн\***

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2010 г.** | **2011 г.** | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г. (предв.)** |
|
|
| **I. РЕСУРСЫ**  Запасы на начало года | 804 | 802 | 791 | 838 | 864 |
| Производство | 7 167 | 7 520 | 8 090 | 8 545 | 9 072 |
| Импорт | 2 856 | 2 708 | 2 710 | 2 480 | 1 902 |
| **Итого** | **10 826** | **11 029** | **11 591** | **11 863** | **11 839** |
| **II. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ** |  |  |  |  |  |
| Производственное потребление | 37 | 36 | 57 | 51 | 48 |
| Потери | 19 | 17 | 23 | 19 | 16 |
| Личное потребление | 9 871 | 10 109 | 10 546 | 10 812 | 10 880 |
| **Внутреннее потребление, всего** | 9 927 | 10 163 | 10 626 | **10 882** | **10 944** |
| Экспорт | 97 | 76 | 128 | 117 | 135 |
| **Итого** | **10 024** | **10 239** | **10 753** | **10 999** | **11 079** |
| Запасы на конец отчетного периода | 802 | 791 | 838 | 864 | 760 |

\*по данным Минсельхоза России.

В 2014 году ценовая ситуация на рынке мяса и мясопродуктов имела положительную динамику у всех участников рынка. Уменьшение предложения в результате сокращения зарубежных поставок продовольствия и рост издержек отечественных товаропроизводителей из-за удорожания материально-технических ресурсов, закупаемых по импорту (премиксы, соевые шроты, вакцины, племенная продукция, упаковка и другие импортные компоненты, используемые при производстве мяса), способствовали росту цен реализации на внутреннем рынке. Одной из основных причин увеличения цен сельскохозяйственных товаропроизводителей на свинину и мясо птицы явились введенные ограничения по поставкам свинины из стран ЕС в связи с выявлением АЧС. В результате цена сельскохозяйственных товаропроизводителей в декабре 2014 г. к декабрю 2013 г. на скот и птицу повысилась на 25,2%, в том числе на крупный рогатый скот – на 10,2%, мясо свиней – на 26,4% и мясо птицы – на 22,5%.

Цены производителей в мясной промышленности на мясо и мясопродукты в целом возросли в декабре 2014 года к декабрю предыдущего года на 25,0%, в том числе на свинину – на 35,5%, мясо птицы – на 25,7%, говядину – на 8,7%. Динамика потребительских цен на мясо соответствовала их изменениям в перерабатывающей промышленности: в целом – на 20,1%, в том числе свинину – на 24,7%, мясо птицы – на 25,6% и говядину – на 10,7% (рис. 3.29).

Рост цен на рынке мяса птицы спровоцирован их повышением на свинину. В определенной степени это было обусловлено замещением свинины мясом птицы при производстве колбасных изделий. Рост цен на мясо птицы был также связан с частичной компенсацией ранее недополученных доходов при их снижении в предыдущие периоды.

**Рис. 3.29. Индекс цен сельскохозяйственных товаропроизводителей, производителей пищевых продуктов и потребительских цен на мясную продукцию в 2014 г. (декабрь 2014 года к декабрю 2013 года,), %**

Динамика цен в декабре 2014 года по цепочке «производители – переработка – потребительский рынок» на рынке мяса складывалась в пользу сферы торговли.

Цены сельскохозяйственных товаропроизводителей в декабре 2014 года составили: на крупный рогатый скот (в убойном весе) 175,0 руб./кг (прирост за месяц 0,7%, с начала года – 13,7%), на свиней (в убойном весе) – 151,8 руб./кг (3,9% и 26,0% соответственно), на птицу (в убойном весе) – 97,0 руб./кг   
(с начала месяца цена не изменилась, с начала года увеличилась на 32,1%).   
В декабре 2014 года цены промышленных производителей составили: на говядину 182,31 руб./кг (прирост за месяц – 1,8%, с начала года – 8,6%), свинину –   
163,50 руб./кг (2,5% и 35,5% соответственно), мясо птицы – 92,49 руб./кг (снижение за месяц на 0,8% и прирост с начала года на 25,7%).

Средние потребительские цены в декабре 2014 года составили: на говядину – 272,28 руб./кг (прирост с начала месяца 2,6%, с начала года – 10,8%), свинину – 272,36 руб./кг (соответственно 1,9% и 26,9%), мясо птицы – 136,14 руб./кг (соответственно 0,5% и 25,6%).

Потребительские цены превысили цены промышленных производителей: говядины на 90 руб./кг или на 49%, свинины – на 109 руб./кг или 66%, мяса птицы – на 47%.

За январь-декабрь 2014 года по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года средние контрактные цены импортных операций на говядину снизились на 2,3% и составили 4 305,1 долл. США/т (270,1 тыс. руб./т),   
на свинину выросли на 15,8% и достигли 4 003,8 долл. САШ/т (251,2 тыс. руб./т),   
на мясо птицы выросли на 6,1% и составили 1 614,0 долл. США/т (101,3 тыс. руб./т). Следует отметить, что контрактные цены на импортную мясную продукцию были существенно выше, чем цены отечественных промышленных производителей аналогичной продукции, но ниже, чем потребительские цены на нее.

В части технического регулирования продолжалась работа по подготовке соответствующей нормативно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства. С 1 мая 2014 г. вступил в силу Технический регламент Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции».   
С 1 июля 2014 г. введен в действие национальный стандарт ГОСТ Р 55445-2013 «Мясо. Говядина высококачественная. Технические условия», разработанный Минсельхозом России совместно с ГНУ ВНИИМП им. В.М. Горбатова,   
ГНУ ВИЖ, ГНУ ВНИИМС, утвержденный приказом Росстандарта   
от 25 июня 2013 г. № 188-стс. Кроме того, Минсельхоз России обеспечивал проведение разработки технического регламента Таможенного союза «О безопасности мяса птицы и продукции ее переработки» (разработка первой редакции технического регламента, публичное обсуждение).

**Техническое регулирование пищевой продукции**

Стратегической задачей, стоящей перед агропромышленным комплексом, является обеспечение гарантированного и устойчивого снабжения населения Российской Федерации безопасным и качественным продовольствием, повышение конкурентоспособности отечественной пищевой продукции как на внутреннем, так и на внешнем рынках.

Данные задачи связаны с разработкой нормативно-правовой базы в сфере технического регулирования, в соответствии с международными требованиями и устанавливающей обязательные и добровольные требования к пищевой продукции и связанным с требованиями к пищевой продукции процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также требования оценки соответствия.

В настоящее время в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (вступил в силу с 1 января 2015 г.) на всей территории Евразийского экономического союза устанавливаются единые обязательные к применению требования к безопасности пищевой продукции и невведению потребителей в заблуждение.

Указанные требования установлены прежде всего в технических регламентах Таможенного союза. В настоящее время принято 11 и вступило в силу 10 технических регламентов Таможенного союза, распространяющихся на пищевую продукцию.

С 1 июля 2013 г. вступил в силу технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции». Одновременно вступили в силу разработанные Минсельхозом России технические регламенты Таможенного союза «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей», «Технический регламент на масложировую продукцию», а также разработанный совместно с Минсельхозом Республики Казахстан технический регламент «О безопасности зерна».

Технические регламенты Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (разработчик – Минсельхоз России) и «О безопасности мяса и мясной продукции» вступили в силу 1мая 2014 г., а «Технический регламент на табачную продукцию» принят 12 ноября 2014 г. и вступит в силу   
15 мая 2016 г..

Технические регламенты Таможенного союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции» и «О безопасности алкогольной продукции» прошли внутригосударственное согласование в Российской Федерации.

В настоящее время Минсельхозом России осуществляется разработка проекта технического регламента Таможенного союза «О безопасности мяса птицы и продукции ее переработки», который прошел процедуру публичного обсуждения.

С принятием технических регламентов Таможенного союза устанавливаются четкие требования к показателям безопасности пищевой продукции, правилам и методам их контроля, отбора проб, к проведению государственного надзора и контроля за продукцией на всех стадиях ее оборота начиная от сырья до готовой продукции, в том числе в области ветеринарно-санитарного и санитарно-эпидемиологического контроля, к маркировке пищевой продукции, а также правила оценки ее соответствия установленным требованиям. Положения технических регламентов приведены в соответствие с международными требованиями.

Национальные и межгосударственные стандарты, в которых, кроме показателей безопасности, заложены качественные характеристики продукции, включаются в перечни международных и региональных стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных стандартов) государств-членов Таможенного союза, обеспечивающих соблюдение требований технического регламента Таможенного союза. Добровольное применение отечественными предприятиями стандартов обеспечивает высокую конкурентоспособность продукции,   
в первую очередь, за счет повышения ее качества и снижения издержек производства.

С целью выполнения Комплексного межведомственного плана мероприятий по реализации Концепции развития национальной системы стандартизации Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденного протоколом заседания подкомиссии по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции от 19 декабря 2012 г. № 5, Минсельхозом России на основе предложений отраслевых научно-исследовательских институтов, союзов и ассоциаций разработана и утверждена 11 июня 2014 г. отраслевая Программа стандартизации в приоритетных направлениях до 2020 года   
в части пищевой продукции и сырья.

Основные задачи Минсельхоза России в сфере технического регулирования на ближайшую перспективу:

выполнение утвержденного решением Совета Евразийской экономической комиссии от 1 октября 2014 г. № 79 Плана разработки технических регламентов Таможенного союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза на 2014-2015 годы;

обеспечение проведения всех этапов разработки технического регламента Таможенного союза «О безопасности мяса птицы и продукции ее переработки»;

участие в доработке проекта технического регламента Таможенного союза «О безопасности кормов и кормовых добавок» для вынесения его на внутригосударственное согласование и его проведение в Российской Федерации;

подготовка предложений по внесению изменений в действующие технические регламенты Таможенного союза,

разработка нормативно-правовой базы для реализации принятых технических регламентов Таможенного союза;

подготовка совместно с отраслевыми союзами и ассоциациями, научными организациями обоснованных предложений о разработке новых технических   
регламентов Таможенного союза.

**Обеспечение функций в области ветеринарного и**

**фитосанитарного надзора**

На реализацию данного основного мероприятия Россельхознадзору в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2014 г. предусмотрены средства федерального бюджета в размере 10 634,716 млн руб., в том числе:

на финансирование деятельности территориальных управлений Россельхознадзора – 6 406,287 млн руб.;

на финансирование деятельности центрального аппарата Россельхознадзора – 283,216 млн руб.;

на финансирование деятельности подведомственных Россельхознадзору федеральных государственных бюджетных учреждений в виде субсидий – 3 670,930 млн руб. (в том числе на мероприятия по недопущению распространения гриппа птиц на территории Российской Федерации – 209,49 млн руб.,   
на мероприятия по присоединению России к ВТО – 558,37 млн руб., на финансирование государственного задания на оказание государственных услуг –   
2 798,63 млн руб.);

на финансирование деятельности подведомственных Россельхознадзору федеральных государственных бюджетных учреждений в виде бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности социального и производственного комплекса в рамках реализации федеральной адресной инвестиционной программы – 263,744 млн руб.;

на государственный заказ на профессиональную переподготовку и повышение квалификации государственных служащих – 10,095 млн руб.;

на ежемесячные компенсационные выплаты матерям – 0,444 млн руб.

Кассовое исполнение по итогам 2014 года составило 10 469,432 млн руб. (98,4% предусмотренных средств федерального бюджета).

В рамках реализации федеральной адресной инвестиционной программы   
в 2014 году предусмотрены средства федерального бюджета на проведение реконструкции 1 объекта с целью создания Центра всемирной Организации здравоохранения животных (МЭБ) по пищевой безопасности, диагностике в борьбе с болезнями животных стран Восточной Европы, Центральной Азии и Закавказья.

По итогам 2014 года по указанному объекту получено положительное   
заключение государственной экспертизы по проектной документации и оценке определения достоверности сметной стоимости объекта.

Неосвоение средств федерального бюджета в размере 159,3 млн руб. по данному объекту капитального строительства обусловлено рядом не зависящих   
от Россельхознадзора обстоятельств, а именно нарушением подрядчиком условий договора в части сроков выполнения работ.

Так, в связи с невыполнением подрядчиком работ в установленные сроки и переносом сроков получения положительного заключения проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также положительного заключения определения оценки достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства из-за повторного прохождения экспертизы, был существенно перенесен срок строительно-монтажных работ по объекту.

В 2014 году на данном объекте капитального строительства выполнены следующие работы:

вырубка деревьев, попадающих под пятно застройки (100%);

снос строений, попадающих под пятно застройки (80%).

В рамках реализации контрольно-надзорных полномочий в соответствии   
с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», поручениями Правительства Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Минсельхоза России, Россельхознадзором за 2014 год в области внутреннего ветеринарного надзора осуществлено 38 215 проверок соблюдения требований законодательства в области ветеринарии хозяйствующими субъектами и структурными подразделениями органов управления ветеринарии субъектов Российской Федерации, из них плановых проверок – 18 865, внеплановых – 19 350.

Из общего количества проверок 726 проверок проведено в отношении станций по борьбе с болезнями животных (в том числе 267 плановых и 459 внеплановых).

Из числа внеплановых проверок по поручению Правительства Российской Федерации в рамках реализации мероприятий по недопущению распространения АЧС проведено 4 129 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере производства и реализации мяса свинины и продуктов его переработки.

По результатам всех проведенных за 2014 год проверок:

выявлено 29 735 нарушений требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии;

составлен 27 851 протокол;

выдано 12 728 предписаний;

наложено штрафов на сумму 184,283 млн руб.;

взыскано штрафов на сумму 120,716 млн руб.;

взыскаемость штрафов составила 65%;

приостановлена деятельность 111 хозяйствующих субъектов;

передано дел в суды, в органы прокуратуры и следственные органы – 3 308.

В рамках государственного мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов по состоянию на 15 декабря 2014 г. в подведомственные учреждения Россельхознадзора поступило 67 572 пробы продукции животного происхождения и кормов, проведено 366 772 лабораторных исследования, при этом было выявлено 6 154 случая несоответствия требованиям и нормам безопасности Российской Федерации и Таможенного союза, в том числе:

по отечественной продукции: отобрано 46 579 проб, проведено 257 322 исследования, получено 4 856 положительных результата;

по импортной продукции: отобрано 19 661 проба, проведено 104 135 исследований, получено 1 211 положительных результатов;

по продукции Таможенного союза: отобрано 1 332 пробы, проведено 5 315 исследований, получено 87 положительных результатов.

В целом эффективность работы и выявляемость в рамках проведения мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов по состоянию   
на 15 декабря 2014 г. составила:

по отечественной продукции 1,9% (1,6% в 2013 году),

по импортной продукции 1,2% (0,72% в 2013 году),

по продукции Таможенного союза 1,6% (1,4% в 2013 году).

Анализ полученных результатов показывает, что как в импортной, так и в продукции отечественных производителей и производителей государств членов - Таможенного союза при мониторинговых исследованиях наиболее часто выявляются остатки лекарственных средств (антибиотики, красители, кокцидиостатики, антигельминтики, стимуляторы роста), токсичные элементы, нарушения микробиологических показателей (сальмонеллы, листерии, КМАФАнМ, БГКП, золотистый стафилококк), что свидетельствует о системных нарушениях ветеринарно-санитарных требований при производстве продукции животного происхождения.

Что касается отечественной продукции, то в 2014 году был сделан акцент на проведение мониторинга качества безопасности молока и молочной продукции.

Из общего количества положительных результатов наибольший процент выявлений как раз приходится на молоко и молочную продукцию.

В молоке и молочной продукции выявлялись микробиологические показатели, остатки лекарственных средств (антибиотики тетрациклиновой группы, сульфаниламиды, пенициллиновая группа, аминогликозиды, нитрофураны, антигельминтики), микотоксины, токсичные элементы и радионуклиды.

Также выявлено 19 случаев фальсификации молочной продукции.

Наиболее часто остатки запрещенных и вредных веществ выявлялись   
в молочной продукции предприятий, расположенных на территории Белгородской, Брянской, Волгоградской, Вологодской, Курской, Сахалинской, Тамбовской, Ярославской областях, Кабардино-Балкарской Республики, Приморского края.

На выявленные в ходе проведения мониторинговых исследований несоответствия молока и молочной продукции требованиям безопасности Таможенного союза и Российской Федерации территориальными управлениями Россельхознадзора совместно c ветеринарными службами субъектов Российской Федерации принимаются корректировочные меры.

Для соответствия требованиям ВТО в части, касающейся экспорта продукции, повышения уровня безопасности в отношении поднадзорной Россельхознадзору продукции, недопущения сертификации продукции, опасной в ветеринарно-санитарном отношении и изъятия такой продукции из оборота, принятия оперативных мер и дальнейшего контроля по недопущению производства подобной продукции, Службой разработана и внедрена в эксплуатацию система раннего оповещения («Сирано»).

Функции СИРАНО аналогичны функциям европейской системы RASFF (система быстрого оповещения по продуктам питания и корма), но позволяют в онлайн-режиме принимать оперативные меры, связанные с выявлением некачественных и опасных в ветеринарно-санитарном отношении товаров.

Но не на все выявленные нарушения ветеринарными службами субъектов Российской Федерации принимаются меры реагирования.

Из 1 658 случаев несоответствия молока и молочной продукции требованиям безопасности Российской Федерации и Таможенного союза, на 135 случаев мер со стороны ветеринарных служб субъектов Российской Федерации принято не было.

Также не было принято мер реагирования на 110 случаев выявления КМАФАнМ в молоке на территории Владимирской, Иркутской, Калининградской, Московской, Орловской, Смоленской и Еврейской автономной областей и на 9 случаев выявления превышения БГКП в молоке, йогурте, сгущенном молоке, сметане и молоке пастеризованном на территории Владимирской, Московской, Омской, Смоленской и Еврейской автономной областей.

С 2011 года Россельхознадзором организовано проведение государственного эпизоотологического мониторинга территории Российской Федерации.

В рамках указанного мониторинга по состоянию на 15 декабря 2014 года проведено 987 579 тестов, в результате которых выявлено 23 888 случаев инфекционных болезней животных, в том числе и зооантропонозных, а также 56 536 случаев выявления низкой напряженности иммунитета.

Наиболее часто возбудители инфекционных заболеваний выявлялись на территории Белгородской, Брянской, Воронежской, Калининградской, Калужской, Липецкой, Московской, Рязанской, Тамбовской и Тульской и Еврейской автономной областей, Республик Дагестан, Калмыкия, Карачаево-Черкесской, Чеченской Республик, Приморского и Ставропольского краев.

**В сфере государственного ветеринарного контроля в пунктах   
пропуска и местах полного таможенного оформления**

Россельхознадзор и его территориальные управления во взаимодействии   
с другими органами исполнительной власти обеспечивают комплекс мероприятий по охране территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств и обеспечение продовольственной   
безопасности страны, в 200 пунктах пропуска на государственной границе Российской Федерации и на 144 складах временного хранения.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в пунктах пропуска на государственной границе Российской Федерации при импорте, экспорте и транзите государственными ветеринарными инспекторами территориальных управлений Россельхознадзора, осуществляющими государственный ветеринарный контроль, в 2014 году оформлено более 175 тыс. партий подконтрольных товаров, из них мяса и мясосырья более 1 569 тыс. тонн, готовой пищевой продукции – более 645 тыс. тонн, рыбы и морепродуктов – более 556 тыс. тонн, кормов и кормовых добавок – более 1 млн тонн, сырья животного происхождения –   
18 тыс. тонн, животных – более 18,8 млн голов, суточных птенцов – 10 млн шт., инкубационного яйца – 698 млн шт.

За отчетный период в местах полного таможенного оформления должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора оформлено более 143 тыс. ветеринарных сертификатов. В рамках осуществления государственного ветеринарного лабораторного мониторинга безопасности поступающей животноводческой продукции отобрано 44 768 проб от продукции, ввезенной из-за рубежа.

В рамках исполнения мероприятий по осуществлению контроля за перемещением продукции животного происхождения, перемещаемой через государственную границу Российской Федерации в багаже, ручной клади или международных почтовых отправлениях, за отчетный период возвращено или направлено на уничтожение более 249 тонн различных видов подконтрольных товаров.

В 2014 году территориальными управлениями Россельхознадзора выявлено 2 750 нарушений требований Таможенного союза и Российской Федерации общим объемом продукции свыше 44 тыс. тонн.

Осуществлялась подготовка разрешений на ввоз/вывоз/транзит подконтрольных Россельхознадзору грузов с использованием ИС «Аргус». Рассмотрено более 39 163 ходатайств на ввоз/вывоз/ транзит, оформлено 37 186 разрешений Россельхознадзора, 544 дополнения/изменения в ранее выданные разрешения, 1 976 отказов в оформлении разрешений.

**В сфере обращения лекарственных средств  
для ветеринарного применения**

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регистрации лекарственных средств для ветеринарного применения, кормовых добавок для животных и кормов, содержащих генно-инженерно-модифицированные организмы (далее – ГМО).

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2010 г.   
№ 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» Россельхознадзор осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

В соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ   
«О лицензировании отдельных видов деятельности» Россельхознадзор осуществляет выдачу лицензий на производство лекарственных средств для ветеринарного применения и на фармацевтическую деятельность в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

В рамках полномочий по осуществлению государственной регистрации   
лекарственных средств для ветеринарного применения, кормовых добавок для животных в 2014 году на территории Российской Федерации Россельхознадзором зарегистрировано:

134 лекарственных средства для ветеринарного применения;

391 кормовая добавка для животных;

16 ГМО-кормов.

В государственный реестр включено 9 фармацевтических субстанций, не используемых при производстве лекарственных средств для ветеринарного применения.

Внесено изменений в документы, содержащиеся в регистрационном досье, на 327 лекарственных препаратов для ветеринарного применения, 34 кормовых добавки для животных и 6 ГМО-кормов.

Отмечается ежегодный рост заявок на первичную регистрацию лекарственных средств для ветеринарного применения.

Подтверждена государственная регистрация 390 лекарственных средств для ветеринарного применения.

При осуществлении лицензирования производства лекарственных средств для ветеринарного применения и фармацевтической деятельности в 2014 году выдано и переоформлено 393 лицензии:

39 лицензий на осуществление производства лекарственных средств,

354 лицензии на осуществление фармацевтической деятельности.

В рамках контрольно-надзорных мероприятий Россельхознадзором проводятся проверки хозяйствующих субъектов, осуществляющих производство лекарственных средств для ветеринарного применения и фармацевтическую деятельность в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Территориальными управлениями Россельхознадзора в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения проведено 3 883 проверки (из них   
1 238 плановых проверок, 2 084 проверки по заявлениям лицензиатов и соискателей лицензии и 561 внеплановая проверка, включая проверки по выявлению деятельности без лицензии).

**РАЗДЕЛ 4. ПОДПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ МЯСНОГО СКОТОВОДСТВА»**

Цель Подпрограммы заключается в повышении конкурентоспособности мясного скотоводства, а ее задача состоит в увеличении поголовья животных специализированных мясных пород и помесных животных, полученных от скрещивания с мясными породами, с внедрением новых технологий их содержания и кормления.

Подпрограмма включает в себя следующие основные мероприятия:

развитие племенной базы мясного скотоводства;

предоставление субсидий на содержание товарного маточного поголовья крупного рогатого скота мясных пород и их помесей;

поддержка экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области мясного скотоводства;

предоставление субсидий на компенсацию части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для мясного скотоводства.

Целевым индикатором Подпрограммы является поголовье крупного рогатого скота специализированных мясных пород и помесного скота, полученного   
от скрещивания со специализированными мясными породами.

4.1. Ресурсное обеспечение подпрограммы

В 2014 году мероприятиями, предусмотренными Подпрограммой, намечалось довести поголовье крупного рогатого скота специализированных мясных   
пород и помесного скота, полученного от скрещивания со специализированными мясными породами, в сельскохозяйственных организациях, крестьянских   
(фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, до 2 340 тыс. голов.

В 2014 году объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Подпрограммы за счет средств федерального бюджета в соответствии со сводной бюджетной росписью был запланирован в размере 5 429,0 млн руб. Вместе с тем фактически профинансировано 5 424,4 млн руб. и выполнено на 99,9% (таблица 4.1).

Таблица 4.1

**Выполнение объемов финансирования из федерального бюджета,**

**предусмотренных Государственной программой по мероприятиям**

**Подпрограммы, млн руб.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные мероприятия Подпрограммы** | **2013 г.** | **2014 г.** | | **2014 г. в % к** | |
| **предусмотрено\*** | **факт** | **2014 г. (предусм.)** | **2013 г.** |
| Развитие племенной базы мясного скотоводства | 543,2 | 379,0 | 378,7 | 99,9 | 69,7 |
| Поддержка экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области мясного скотоводства | 2000 | 1900,0 | 1899,0 | 99,9 | 94,9 |
| Предоставление субсидий на компенсацию части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для мясного скотоводства | 4424 | 3150,0 | 3146,7 | 99,9 | 71,1 |
| **Всего** | **6967,2** | **5429,0** | **5424,4** | **99,9** | **77,9** |

Указанные меры государственной поддержки обеспечили дальнейшее развитие мясного скотоводства. Поголовье крупного рогатого скота специализированных мясных пород и помесного скота, полученного от скрещивания со специализированными мясными породами, в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, в 2014 году составило 2 362,2 тыс. голов, что на 1,1% выше целевого индикатора на 2014 год (2 340 тыс. голов).

4.2. Выполнение целевых индикаторов и показателей

Подпрограмма разработана в соответствии со [Стратегией](consultantplus://offline/ref=627E48827E94634542426A8B10F96D0CD2F6F2D9C3D1FB791A4C8BBE8F7566433FA671A254FF22C4tBqBF) развития   
мясного животноводства в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации   
от 10 августа 2011 г. № 267, и направлена на увеличение поголовья животных специализированных мясных пород и помесных животных, полученных от скрещивания со специализированными мясными породами, с внедрением новых технологий их содержания. Достижение сформулированных целей и задач создаст условия для формирования и устойчивого развития мясного скотоводства.

Целевой индикатор, предусмотренный Подпрограммой, в 2014 году выполнен полностью (таблица 4.2).

Таблица 4.2

**Выполнение целевого индикатора развития   
мясного скотоводства в 2014 году**

| **Целевой индикатор** | **Предусмо-трено** | **Фактиче-ски** | **Выполне-ние, %** |
| --- | --- | --- | --- |
| Поголовье крупного рогатого скота специализированных мясных пород и помесного скота, полученного от скрещивания со специализированными мясными породами, в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей | 2340 | 2362,2 | 101,1 |

В отчетном году реализация мероприятий Государственной программы, целевых ведомственных и региональных программ обеспечили увеличение поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород и помесного скота, полученного от скрещивания со специализированными мясными породами, в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, по сравнению с целевым индикатором на 39,6 тыс. голов (на 1,7%). Поголовье мясного и помесного скота в хозяйствах всех категорий превысило 3,06 млн голов и увеличилось в 6,2 раза по сравнению с уровнем 2008 года.

По данным субъектов Российской Федерации, на конец 2014 года поголовье крупного рогатого скота специализированных мясных пород и помесных животных в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, составило 2 379,6 тыс. голов, что на 197,9 тыс. голов, или на 9,1%, больше, чем в 2013 году (таблица 4.3).

В общем поголовье мясного и помесного скота поголовье специализированных мясных животных составляет 1 835,6 тыс. голов, или 77,1%, в том числе   
коров – 1 384,6 тыс. голов. Такие показатели свидетельствуют о создании базы для дальнейшего развития отечественного мясного скотоводства.

Таблица 4.3

**Развитие мясного скотоводства в Российской Федерации**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Федеральные  округа** | **Поголовье специализированного мясного скота, тыс. голов** | | | | **Поголовье помесного**  **скота, тыс. голов** | | | | **Произведено на убой в живом весе мясного и помесного**  **скота, тыс. тонн** | |
| **всего** | | **в том числе**  **коров** | | **всего** | | **в том числе**  **коров** | |
| **2013 г.** | **2014 г.** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2013 г.** | **2014 г.** |
| Российская  Федерация | 1654,7 | 1835,6 | 745,9 | 840,5 | 527,1 | 544,1 | 199,1 | 209,2 | 235,0 | 256,9 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Центральный | 275,6 | 399,5 | 84,2 | 140,3 | 83,7 | 60,6 | 27,1 | 15,4 | 28,6 | 32,6 |
| Северо-Западный | 35,7 | 47,4 | 13,5 | 21,4 | 3,9 | 4,5 | 0,3 | 114,0 | 0,9 | 1,2 |
| Южный | 530,1 | 544,7 | 307,8 | 315,4 | 55,8 | 61,6 | 26,4 | 28,9 | 40,3 | 44,6 |
| Северо-  Кавказский | 129,4 | 147,9 | 47,6 | 57,9 | 111,3 | 120,5 | 37,5 | 42,6 | 26,0 | 29,2 |
| Крымский | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Приволжский | 315,6 | 331,4 | 136,9 | 146,3 | 103,3 | 116,9 | 42,5 | 51,1 | 57,6 | 65,2 |
| Уральский | 73,6 | 61,2 | 30,7 | 24,4 | 15,9 | 15,3 | 5,8 | 6,1 | 12,9 | 13,1 |
| Сибирский | 275,3 | 283,4 | 116,7 | 125,5 | 151,4 | 162,9 | 58,3 | 63,8 | 67,6 | 69,5 |
| Дальневосточный | 19,4 | 20,1 | 8,5 | 9,3 | 1,8 | 1,7 | 1,2 | 1,1 | 1,1 | 1,6 |

В 2014 году, как и в 2013 году, основное поголовье специализированного мясного и помесного скота было сконцентрировано в Южном, Приволжском, Центральном и Сибирском федеральных округах (соответственно 25,4%, 18,8%, 19,3% и 18,8%). Относительно предыдущего года наибольшее увеличение поголовья специализированного мясного скота отмечено в Брянской (на 88,6 тыс.   
голов, или на 53,8%), Воронежской (11,0 тыс. голов, или на 10,9%), Калининградской (8,9 тыс. голов, или на 32,9%), Оренбургской (8,8 тыс. голов, или   
на 6,9%), Саратовской (7,0 тыс. голов, или на 12,1%) и Самарской (6,9 тыс. голов, или на 14,9%) областях, в Забайкальском крае (на 9,3 тыс. голов, или на 12,1%)   
и Карачаево-Черкесской Республике (на 18,8 тыс. голов, или на 45,3%) (Приложение 4.1).

**Рис. 4.1. Динамика количества новых, модернизированных и реконструированных объектов и объема производства мяса, тыс. тонн**

В рамках реализации Государственной программы в мясном скотоводстве осуществлялись процессы модернизации. Всего за 2009–2014 гг. введен   
321 новый объект и модернизировано 124 объекта мясного скотоводства. Дополнительное производство крупного рогатого скота на убой на этих объектах за 5 лет составило 24,5 тыс. тонн (таблица 4.4, рис. 4.1).

Таблица 4.4

**Прирост производства крупного рогатого скота на убой (в живом весе)**

**на вновь построенных и модернизированных фермах**

| **Показатели** | **2009 г.** | **2010 г.** | **2011 г.** | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество введенных новых объектов, ед. | 22 | 111 | 41 | 67 | 41 | 39 |
| Производство крупного рогатого  скота на убой (в живом весе), тыс. тонн | 0,4 | 7,1 | 2,0 | 1,6 | 2,7 | 5,3 |
| Количество реконструированных и модернизированных объектов, ед. | 15 | 20 | 26 | 13 | 24 | 26 |
| Объем производства крупного рогатого скота на убой (в живом весе) за счет реконструкции и модернизации, тыс. тонн | 0,4 | 0,2 | 0,3 | 0,7 | 0,8 | 3,0 |
| Общее количество объектов, ед. | 37 | 131 | 67 | 80 | 65 | 65 |
| Общий объем производства крупного рогатого скота на убой (в живом весе) (с.2+с.4), полученный за счет ввода новых объектов, реконструкции и модернизации объектов, тыс. тонн | 0,8 | 7,3 | 2,3 | 2,3 | 3,5 | 8,3 |
| Доля дополнительного производства на построенных, реконструированных и модернизированных объектах в общем объеме производства крупного рогатого скота на убой (в живом весе), % | 0,03 | 0,24 | 0,08 | 0,08 | 0,12 | 0,29 |
| Количество созданных скотомест за счет введенных новых объектов, ед. | 10 400 | 32 711 | 14 675 | 86 839 | 16 915 | 109 703 |
| Количество созданных скотомест за счет реконструкции и модернизации, ед. | 3 130 | 3 659 | 3 554 | 2 153 | 5 944 | 8 028 |

За 2008-2014 гг. введено, реконструировано и модернизировано 502 объекта по мясному скотоводству, на которых дополнительно произведено крупного рогатого скота на убой более 26 тыс. тонн.

За последние четыре года производство дополнительных объёмов специализированного мясного и помесного крупного рогатого скота на убой на вновь построенных и модернизированных объектах по федеральным округам осуществлялось неравномерно. В 2014 году в Северо-Кавказском федеральном округе достигнут прирост производства крупного рогатого скота на убой свыше 2,2 тыс. тонн за счёт 9 новых и реконструированных животноводческих объектов. Оставшиеся федеральные округа имели в той или иной мере положительную динамику в 2011–2014 гг. (рис. 4.2).

**Рис. 4.2. Производство дополнительных объемов крупного рогатого скота на убой по федеральным округам за счёт реконструкции и модернизации животноводческих объектов, тонн (в живом весе)**

В 2014 году производство дополнительных объёмов специализированного мясного и помесного крупного рогатого скота отмечено также в Северо-Западном, Сибирском и Приволжском федеральных округах. Доля продукции, производимой по инновационным технологиям, возросла с 0,1% в 2008 г. до 0,29% в 2014 г., когда было введено 65 новых, модернизированных и реконструированных объектов мясного скотоводства, которые позволили произвести   
8,3 тыс. тонн крупного рогатого скота на убой в живом весе. В отчетном году отобрано 144 проекта, планируемая мощность которых составит 35 тыс. тонн крупного рогатого скота на убой в живом весе.

В структуре производства крупного рогатого скота на убой во всех категориях хозяйств (2 877,0 тыс. тонн) доля специализированного мясного и помесного скота достигла 13,3% (387,9 тыс. тонн) против 2% в 2008 году (рис. 4.3).

****

**Рис. 4.3. Структура производства крупного рогатого скота на убой   
во всех категориях хозяйств, тыс. тонн**

4.3. Развитие племенной базы мясного скотоводства

На начало 2015 года племенная база мясного скотоводства представлена 300 племенными хозяйствами, что на 32 сельскохозяйственные организации больше чем в 2013 году, в которых сосредоточено 163,2 тыс. голов коров.

Основные разводимые породы: калмыцкая (30,6%), герефордская (17,6%) и казахская белоголовая (11,5%). Однако динамично развивающейся и наиболее востребованной породой является абердин-ангусская, доля которой увеличилась с 6% в 2009 году до 34,6% в 2014 году в общем поголовье мясного скота.   
В 2014 году реализация племенного молодняка специализированных мясных пород достигла 30 тыс. голов. Завоз мясного скота зарубежной селекции за 2014 год составил 2,4 тыс. голов. Основные страны-поставщики мясного скота – США и Австралия.

В отчетном году реализация племенного молодняка специализированных мясных пород крупного рогатого скота составила 22,4 тыс. голов, что меньше уровня 2013 года на 3,0 тыс. голов, а импортировано 2,6 тыс. голов против   
62,5 тыс. голов в 2013 году. При этом реализация крупного рогатого скота мясного направления также сократилась на 15,7%, или на 4,0 тыс. голов (таблица 4.5).

Таблица 4.5

**Развитие племенного мясного скотоводства России**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2009 г.** | **2010 г.** | **2011 г.** | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2014 г. к 2013 г., в %** |
| **Поголовье племенных коров, тыс. голов** | **113** | **130,1** | **140,2** | **150** | **164** | **163,2** | **99,5** |
| Удельный вес племенных коров в общем маточном поголовье крупного рогатого скота, % | 26,4 | 24,5 | 23,3 | 16,6 | 16,4 | 15,4 | х |
| **Реализовано племенного молодняка, тыс. голов** | **20,3** | **21,7** | **23,7** | **26,8** | **25,4** | **22,4** | **88,2** |
| Прирост реализации племенного молодняка к предыдущему году, % | 18,7 | 6,9 | 9,2 | 13,1 | -5,2 | -11,8 |  |
| **Импорт, тыс. голов** | **8,5** | **7,1** | **41,8** | **79,8** | **62,5** | **2,6** | **4,2** |

Субсидии за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации выделялись на:

содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных и быков-производителей в организациях по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных;

приобретение быков-производителей организациями по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных;

возмещение части затрат сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств на приобретение семени быков-производителей и племенного молодняка.

В 2014 году взятые субъектами Российской Федерации обязательства в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий на реализацию мероприятий Государственной программы были перевыполнены на 7 457 голов племенного поголовья крупного рогатого скота мясного направления, или на 2,5%.

4.4. Поддержка экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области мясного скотоводства

Реализация основного мероприятия по поддержке экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области мясного скотоводства направлена на создание условий для формирования и устойчивого развития отрасли специализированного мясного скотоводства и производства высококачественной говядины. Она предусматривает увеличение поголовья скота мясных и помесных пород, повышение его продуктивности за счет совершенствования технологий его содержания и кормления, улучшения культурных пастбищ.

В 2014 году с целью оказания государственной поддержки было отобрано   
к софинансированию из средств федерального бюджета 28 экономически значимых региональных программ по развитию мясного скотоводства, в том числе программы Брянской, Воронежской, Калининградской, Липецкой областей и других регионов (таблица 4.6).

Таблица 4.6

**Эффективность реализации экономически значимых региональных   
программ в области мясного скотоводства**

| **Показатели** | **2009 г.** | **2010 г.** | **2011 г.** | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации региональных программ | 22 | 22 | 42 | 42 | 29 | 28 |
| Выделено средств, всего, млн руб. | 3787,85 | 2800,85 | 4330,55 | 3950,68 | 3510,27 | 3519,6 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| из федерального бюджета | 2785,26 | 1800,00 | 2281,99 | 2000,00 | 2000,00 | 1900,0 |
| из регионального бюджета | 1002,59 | 1000,85 | 2048,56 | 1950,68 | 1510,27 | 1619,6 |
| Выделено средств регионального бюджета в расчете на 1 руб. средств федерального бюджета | 0,36 | 0,56 | 0,90 | 0,98 | 0,76 | 0,85 |
| Прирост производства говядины, тыс. тонн | 26,9 | 45,4 | -- | -- | -- | -- |
| Прирост маточного поголовья мясного и  помесного скота | -- | -- | 169,72 | 223,49 | 155,24 | 148,26 |

4.5. Субсидирование части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов для мясного скотоводства

В 2014 году на реализацию данного направления поддержки сводной бюджетной росписью федерального бюджета было предусмотрено 3,15 млрд руб. Фактически перечислено в бюджеты субъектов Российской Федерации 3,146 млрд руб., а сумма субсидий за счет средств региональных бюджетов равнялась 0,47 млрд руб. Недофинансирование данного направления за счёт средств федерального бюджета составило 0,1% предусмотренного показателя, а средств региональных бюджетов – 6% (таблица 4.7).

Фактический уровень софинансирования данного направления из региональных бюджетов составил 12%.

Таблица 4.7

**Показатели финансирования субсидий на компенсацию части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов для мясного скотоводства, млрд руб.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Субсидирование части процентной ставки по инвести-ционным кредитам (займам) на строи-тельство и реконст-рукцию объектов для мясного скотоводства** | **Предусмотрено** | | | **Фактически**  **перечислено** | | | **Выполнение, %** | |
| **всего** | **федера-льный бюджет** | **регио-нальный бюджет** | **всего** | **федера-льный бюджет** | **регио-нальный бюджет** | **федера-льный бюджет** | **регио-нальный бюджет** |
| 2014 год | 3,62 | 3,15 | 0,47 | 3,54 | 3,146 | 0,44 | 99,9 | 94 |

Около 77% всего объёма выплаченных субсидий по инвестиционным кредитам были получены производителями Центрального федерального округа   
(рис. 4.4).

**Рис. 4.4. Доля федеральных округов в общем объёме субсидирования процентных ставок по привлечённым инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для мясного скотоводства**

В 2014 году в подотрасли мясного скотоводства комиссией по координации вопросов кредитования АПК было отобрано 144 инвестиционных проекта на сумму 9,4 млрд руб. Средний размер одобренных кредитов составил 65,2 млн руб. Подавляющая часть вновь одобренных проектов по данному направлению приходилась на Центральный, Северо-Западный и Южный федеральные округа (около 80%) (рис. 4.4).

**Рис. 4.5. Распределение объемов одобренных кредитов на строительство и реконструкцию объектов для мясного скотоводства по федеральным округам**

Около 85% одобренных комиссией кредитов по этому направлению приходится на производство и 15% – на переработку мяса крупного рогатого скота. При этом основной объем кредитов пришелся на Воронежскую область, Республику Калмыкию и Калининградскую область. При этом 69% общего объема инвестиционных кредитов было направлено на строительство, реконструкцию и модернизацию комплексов (ферм), объектов животноводства и 31% – на строительство мясохладобоен, пунктов по первичной переработке и хранению мясной продукции (рис. 4.6 ).

**Рис 4.6. Структура кредитования мясного скотоводства**

В 2014 году для развития мясного скотоводствапривлечение кредитных ресурсов позволило ввести в строй 39 новых объектов по производству крупного рогатого скота на убой, что обеспечило прирост производства крупного рогатого скота на убой в живом весе 5,3 тыс. тонн, кроме того, было реконструировано и модернизировано 26 объектов, дополнительный объем производства крупного рогатого скота в живом весе на реконструированных мощностях составил около 3 тыс. тонн.

В отчетном году комиссией по координации вопросов кредитования АПК Минсельхоза России отобрано к субсидированию процентной ставки 144 инвестиционных проекта, направленных на развитие мясного скотоводства, сумма кредитных договоров по которым составила 9,4 млрд руб., дополнительное производство крупного рогатого скота на убой составит 35 тыс. тонн.

Наиболее значимые проекты реализуются в следующих субъектах Российской Федерации:

в Брянской области Агрохолдинг «Мираторг» реализует самый крупный инвестиционный проект в стране, предусматривающий вертикально интегрированный процесс производства мяса говядины «от поля до прилавка», создание более 3 тыс. рабочих мест, с проектной мощностью 110 тыс. коров (45 тыс. голов на единовременном откорме, высокоэффективное кормопроизводство, комплекс по убою и первичной переработке мяса мощностью 130 тыс. тонн в год);

в Воронежской области проект ООО «Заречное» предусматривает создание животноводческого объекта с производственной мощностью на 30 тыс. коров   
с общим поголовьем свыше 84 тыс. голов крупного рогатого скота, строительство комплекса по убою и первичной переработке говядины мощностью свыше 20 тыс. тонн в год;

в Калужской области реализация проекта ООО «Центр генетики «Ангус» производственной мощностью 20 тыс. голов маточного поголовья позволит дополнительно создать 150 рабочих мест.

Одновременно вышеуказанные холдинги ведут работу по интегрированию крестьянских (фермерских) хозяйств в крупные инвестиционные проекты, что оказывает позитивное влияние на занятость населения в регионах. В структуре производителей в подотрасли мясного скотоводства доля крестьянских (фермерских) хозяйств составляет порядка 35% и является самой высокой в сравнении с другими видами животноводства.

Отбор инвестиционных проектов с целью оказания государственной поддержки в виде субсидирования процентной ставки по полученным кредитам осуществляется комиссией АПК на основании заявок, представляемых органом управления агропромышленным комплексом Российской Федерации, и в пределах средств, определенных федеральным бюджетом на очередной финансовый год.

При осуществлении отбора комиссия АПК учитывает целесообразность реализации инвестиционного проекта с учетом федерального и регионального балансов производства сельскохозяйственной продукции, достижение положительных социальных эффектов, связанных с реализацией инвестиционного проекта, экономическую эффективность инвестиционного проекта и повышение уровня финансовой устойчивости организации, реализующей указанный проект, увеличение объема производства (переработки) сельскохозяйственной продукции, использование сельскохозяйственными товаропроизводителями и организациями агропромышленного комплекса собственных средств для реализации инвестиционного проекта.

В 2014 году в Минсельхозе России на комиссии АПК отобран 8 971 инвестиционный проект на общую сумму кредитных средств 422,93 млрд руб., в том числе доля кредитных средств, направленных на развитие мясного скотоводства, составляет 0,02% (9,39 млрд руб.).

Основной объем кредитных средств, предоставленный сельхозтоваропроизводителям на развитие животноводства по инвестиционным кредитам, отобранным Комиссией АПК в 2014 году, приходится на ОАО «Сбербанк России» – 52,73% общего объема кредитных средств, направленных на развитие мясного скотоводства. На втором месте находится ОАО «Россельхозбанк» – 41,21% (таблица 4.8)

Таблица 4.8

**Отбор инвестиционных проектов в области мясного скотоводства за 2014 г.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование банка** | **Количество кредитных  договоров** | **Сумма кредитных договоров, млн руб.** | **Доля банка в общем объеме кредитных средств** |
| **Общий объем кредитных средств** | **144** | **9 385,28** | **100,00%** |
| ОАО «Сбербанк России» | 45 | 4 948,71 | 52,73% |
| ОАО «Россельхозбанк» | 87 | 3 867,56 | 41,21% |
| ОАО «Банк ВТБ» | 1 | 220,00 | 2,34% |
| Прочее | 11 | 349,02 | 3,72% |

Максимальный объем кредитных средств, привлеченных сельхозтоваропроизводителями на развитие мясного скотоводства, приходится на Центральный федеральный округ – 2,86 млрд руб., что составляет 30,49% общего объема кредитных средств, направленных на развитие мясного скотоводства (таблица 4.9).

Таблица 4.9

**Отбор инвестиционных проектов в области мясного скотоводства за 2014 г. по федеральным округам**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Федеральный округ** | **Количество  кредитных договоров** | **Сумма кредитных**  **договоров, млн руб.** | **Доля банка в общем объеме кредитных средств** |
| **Общий итог** | **144** | **9 385,28** | 100,00% |
| Дальневосточный ФО | 1 | 30,67 | 0,33% |
| Приволжский ФО | 26 | 1 123,77 | 11,97% |
| Северо-Западный ФО | 16 | 2 040,05 | 21,74% |
| Северо-Кавказский ФО | 7 | 421,98 | 4,50% |
| Сибирский ФО | 34 | 228,39 | 2,43% |
| Уральский ФО | 8 | 76,90 | 0,82% |
| Центральный ФО | 27 | 2 861,33 | 30,49% |
| Южный ФО | 25 | 2 602,19 | 27,73% |

В 2014 году создан механизм автоматического сбора и консолидации информации (АИС «Субсидии АПК») по инвестиционным проектам, направленным в Минсельхоз России на рассмотрение Комиссии АПК. Механизм автоматического сбора реализован посредством заполнения паспортов инвестиционных проектов субъектами Российской Федерации. В паспортах инвестиционных проектов заполняется основная информация по инвестиционному проекту (наименование заемщика, полная информация по кредитному договору, направление проекта, планируемый объем ввода мощностей, графики выборки кредитных средств, расчетный объем причитающихся субсидий). Все это дает Минсельхозу России возможность эффективнее планировать расходы федерального бюджета по возмещению части процентной ставки по инвестиционным кредитам. Кроме того, в АИС «Субсидии АПК» предусмотрена возможность архивирования документов, представляемых субъектами Российской Федерации в комиссию АПК.

Отличительной особенностью данной системы является онлайн-доступ в АИС «Субсидии АПК». При внесении информации субъектом Российской Федерации в АИС «Субсидии АПК» сотрудники Минсельхоза России видят представленную информацию в оперативном режиме. Формат хранения данных обеспечивает их сохранность и целостность. В АИС «Субсидии АПК» заполнены все паспорта инвестиционных проектов, отобранных на комиссии АПК.

В 2015 году планируется выполнение работ, направленных на развитие функциональности паспортов инвестиционных проектов и расширение возможностей для оперативного сбора и проведения более глубокого анализа отчетности.

В части расширения возможностей для оперативного сбора и проведения более глубокого анализа отчетности по кредитам и займам ведется работа по интеграции различных форм отчетности и осуществление мониторинга информации по инвестиционным проектам на основе данных из существующих форм отчетности, а также установления их корреляции между собой. Благодаря этому повышается точность планирования и распределения субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам, что приводит к более эффективному использованию бюджетных средств.

РАЗДЕЛ 5. ПОДПРОГРАММА «ПОДДЕРЖКА МАЛЫХ ФОРМ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ»

Основными целями мероприятий по поддержке малых форм хозяйствования являются:

поддержка и развитие сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования;

улучшение качества жизни в сельской местности;

увеличение доходов и снижение издержек малых форм сельскохозяйственных товаропроизводителей через их участие в сельскохозяйственных потребительских кооперативах.

Достижение цели обеспечивалось через реализацию следующих задач:

* создание условий для увеличения количества субъектов малого предпринимательства;
* повышение эффективности использования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения;
* повышение уровня доходов сельского населения;
* модернизация материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов как средство обеспечения качества и конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции.

Целевыми индикаторами являлись:

количество крестьянских (фермерских) хозяйств, начинающих фермеров, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью государственной поддержки;

количество построенных или реконструированных семейных животноводческих ферм;

количество сельскохозяйственных потребительских кооперативов, развивающих свою материально-техническую базу с помощью государственной поддержки;

площадь земельных участков, оформленных в собственность крестьянскими (фермерскими) хозяйствами.

5.1. Выполнение задач и целевых показателей(индикаторов) подпрограммы

По данным государственной регистрации, на 1 января 2015 г. в Российской Федерации зарегистрировано 216,1 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в сельском хозяйстве. Это на 7,1 тыс. ед. (3,2%) меньше, чем на 1 января 2014 г.

По предварительным данным Росстата в 2014 г. малыми формами хозяйствования производится 51 % общего объема сельскохозяйственной продукции, производимой всеми категориями хозяйств.

В крестьянских (фермерских) хозяйства медленно, но стабильно растет производство сельскохозяйственной продукции. В некоторых подотраслях растениеводства фермеры вносят значительный вклад в общий урожай (Таблица 5.1).

Таблица 5.1

**Производство сельскохозяйственной продукции крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и хозяйствами населения**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Виды сельскохозяйственной продукции** | **2013** | | | | **2014** | | | | **Соотношение**  **объемов производства 2014/2013, %\*** | |
| **К(Ф)Х** | | **Хозяйства населения** | | **К(Ф)Х** | | **Хозяйства населения** | | **К(Ф)Х** | **Хозяйства**  **населения** |
| **объем производства, тыс. тонн** | **доля в общероссийском производстве с/х продукции, %** | **объем производства, тыс. тонн** | **доля в общероссийском производстве с/х продукции, %** | **объем производства,**  **тыс. тонн** | **доля в общероссийском производстве с/х продукции, %\*** | **объем производства, тыс. тонн** | **доля в общероссийском производстве с/х продукции, %\*** |
| Зерно | 22 748,5 | 24,6 | 784,1 | 0,9 | 26 600,3 | 25,4 | 1 079,0 | 0,7 | 116,3 | 98,8 |
| Сахарная свекла | 3 892,3 | 9,9 | 197,2 | 0,5 | 3 453,9 | 10,3 | 180,8 | 0,5 | 88,7 | 91,7 |
| Семена подсолнечника | 3 049,9 | 28,9 | 38,2 | 0,4 | 2 641,2 | 29,4 | 42,6 | 0,4 | 86,1 | 93,7 |
| Картофель | 2 052,4 | 6,8 | 24 840,9 | 82,3 | 2 364,6 | 7,6 | 25 326,9 | 80,2 | 115,2 | 100,4 |
| Овощи | 2 093,7 | 14,3 | 10 198,9 | 69,4 | 2 104,4 | 14,0 | 10 802,6 | 69,2 | 100,3 | 102,0 |
| Молоко | 1 804,0 | 5,9 | 14 678,4 | 48,0 | 1 913,1 | 6,3 | 14 552,3 | 46,7 | 106,1 | 97,3 |
| Скот и птица на убой (в живом весе) | 397,1 | 3,3 | 3 646,1 | 29,8 | 434,8 | 3,4 | 3 553,3 | 27,3 | 109,5 | 95,3 |

\*в целях обеспечения статистической сопоставимости показатель рассчитан без учета данных по Республике Крым и г. Севастополь.

В 2014 году в крестьянских (фермерских) хозяйствах произведено 26,6 млн тонн зерна или 25,4 % объема производства в целом по стране, 2,6 млн тонн подсолнечника (29,4 % общероссийского объема производства).

В производстве сельскохозяйственной продукции весьма значим также вклад личных подсобных хозяйств. В личных подсобных хозяйствах валовой сбор картофеля составил 25,3 млн тонн (80,2 % объема производства в целом по стране) и овощей – 10,8 млн тонн (69,2 % общероссийского объема производства).

Крестьянские (фермерские) хозяйства и личные подсобные хозяйства произвели в 2014 году 53,0% молока, 30,7% скота и птицы на убой в живом весе, картофеля – 88,0%, овощей – 83,5%.

Повышению объемов сельхозпродукции, прежде всего, способствует рост продуктивности за счет совершенствования технологии производства. Так, урожайность зерновых и зернобобовых в 2014 г. в фермерских хозяйствах составила 21,1 ц/га (108,2% к 2013 г.), картофеля – 185,3 ц/га 105,6% к 2013 г.), овощей – 264,4 ц/га (101,8% к 2013 г.).

В крестьянских (фермерских) хозяйствах наблюдается стабильный рост поголовья сельскохозяйственных животных (КРС, в том числе коров, овец и коз), за исключением свиней (таблица 5.2).

Таблица 5.2

**Поголовье сельскохозяйственных животных в крестьянских (фермерских) хозяйствах и хозяйствах населения**

| **Виды сельскохозяйственных животных** | **2013** | | | | **2014**  **(предв.)** | | | | **Соотношение**  **поголовья 2014/2013, % \*** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **К(Ф)Х** | | **Хозяйства населения** | | **К(Ф)Х** | | **Хозяйства населения** | | **К(Ф)Х** | **Хозяйства населения** |
| **поголовье,**  **тыс.**  **гол.** | **доля в общероссийском поголовье,**  **%** | **поголовье, тыс. гол.** | **доля в общероссийском поголовье,**  **%** | **поголовье, тыс. гол.** | **доля в общероссийском**  **поголовье, %** | **поголовье, тыс. гол.** | **доля в общероссийском**  **поголовье, %** |
| КРС всего | 2 048,5 | 10,5 | 8 715,0 | 44,5 | 2 099,6 | 11,0 | 8 671,8 | 44,6 | 102,5 | 97,8 |
| в том числе:  коровы | 1 040,0 | 12,0 | 4 088,5 | 47,2 | 1 053,6 | 12,5 | 4 025,7 | 46,9 | 101,3 | 96,9 |
| Свиньи | 463,2 | 2,4 | 3 913,5 | 20,5 | 414,0 | 2,1 | 3 572,8 | 18,0 | 89,4 | 89,4 |
| Овцы и козы | 8 552,8 | 35,1 | 11 383,5 | 46,8 | 8 641,9 | 35,5 | 11 609,8 | 46,7 | 101,0 | 99,8 |

\*в целях обеспечения статистической сопоставимости показатель рассчитан без учета данных по Республике Крым и г. Севастополь.

В 2014 г. рост поголовья коров по сравнению с предыдущим годом наблюдался только в крестьянских (фермерских) хозяйствах и составил 101,3% к 2013 г. (1 053,6 тыс. гол.) на конец 2014 г. (рис. 5.1).

**Рис. 5.1. Поголовье сельскохозяйственных животных**

**в крестьянских (фермерских) хозяйствах, млн гол.**

Поголовье свиней в крестьянских (фермерских) хозяйствах и личных подсобных хозяйствах имеет тенденцию к уменьшению. Это связано со вспышками африканской чумы свиней в ряде субъектов Российской Федерации.

Проблемным остается обеспечение достоверности информации о сельскохозяйственной деятельности хозяйств населения (18 млн личных подсобных хозяйств), которые производят 41% общего объема сельскохозяйственной продукции.

Статистическое наблюдение личных подсобных хозяйств осуществляется на основе выборки объемом 0,2% в среднем по Российской Федерации (27 тыс. хозяйств). На это из федерального бюджета выделено 35,2 млн руб. В проведении обследования ежемесячно задействовано 1097 интервьюеров, оплата труда которых (в пересчете за месяц) ниже МРОТ и прожиточного минимума и не позволяет обеспечить надлежащее качество сбора информации.

Ввиду крайне недостаточного объема выборочной совокупности, а также разнородности регионов по природно-климатическим условиям, не представляется возможным сформировать репрезентативную выборку в субъектах Российской Федерации по статистическим показателям по этой категории сельхозпроизводителей, а по малораспространенным видам сельскохозяйственных культур и животных – даже в целом по Российской Федерации.

В этой связи Росстат считает необходимым провести двукратное увеличение выборочной совокупности хозяйств населения и повысить оплату труда интервьюеров (в расчете на месяц) до уровня их вознаграждения по другим обследованиям населения, проводимым Росстатом, что даст возможность существенно улучшить показатели надежности данных.

Начиная с 2008 г. Росстат неоднократно выходил с предложениями в Правительство Российской Федерации, Минфин России, Минсельхоз России, Минэкономразвития России о дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях на указанные цели. Эта проблема также обсуждалась в Государственной Думе Российской Федерации.

В целях обеспечения товарного (промышленного) животноводства высокопродуктивным скотом племенными организациями ведется непрерывная работа по совершенствованию хозяйственно-полезных признаков сельскохозяйственных животных и повышению их генетического потенциала продуктивности.

В настоящее время Минсельхозом России в государственном племенном регистре зарегистрировано 2445 организаций, занимающихся разведением племенного крупного рогатого скота, свиней, овец, лошадей и других сельскохозяйственных животных.

Ежегодно племенными организациями осуществляется реализация, в том числе и в малые формы хозяйствования, высокопродуктивного скота. В частности, в 2014 году реализовано 80,5 тыс. голов племенного крупного рогатого скота молочного направления (+ 3,2 % к уровню реализации в 2013 года и - 19,0 % к уровню реализации в 2012 году) и 22,4 тыс. голов – мясного направления (соответственно, - 11,8 % и - 16,4 %), 91,6 тыс. голов племенных свиней (соответственно, +20,8 % и - 7,1 %), 147,9 тыс. голов племенных овец и коз (соответственно, - 0,7 % и - 2,3 %).

В соответствии с Федеральным законом от 3 августа 1995 г. № 123-ФЗ  
«О племенном животноводстве» все племенные животные должны быть подвергнуты мечению или обозначены каким-либо иным способом, позволяющим точно идентифицировать это животное. Эта норма распространяется и на малые формы хозяйствования, занимающиеся разведением племенных сельскохозяйственных животных и зарегистрированные в Государственном племенном регистре.

Важным направлением поддержки малых форм хозяйствования на селе является развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации.

Количество зарегистрированных по данным государственной регистрации за период с 2006 г. по 2014 г. сельскохозяйственных потребительских кооперативов увеличилось почти в 5 раз и по состоянию на 1 января 2015 г., по данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации, составило 6429, из них 1721 – кредитных, 987 – перерабатывающих, 1494 – снабженческо-сбытовых.

Работающие кооперативы составляют 65,6% их общего числа. По количеству работающих кооперативов лидерами являются Пензенская область (831 работающих сельскохозяйственных потребительских кооперативов) и Липецкая область (503 кооператива).

Более 70 стабильно работающих кооперативов создано в Волгоградской, Иркутской, Калужской, Тюменской областях, республиках Мордовия, Татарстан, Чувашской Республике, Краснодарском, Красноярском крае.

В России формируется многоуровневая система сельскохозяйственной кредитной кооперации. В 34 субъектах Российской Федерации кредитными кооперативами первого уровня созданы региональные кооперативы второго уровня.

На федеральном уровне работает Фонд развития сельской кредитной кооперации (далее − ФРСКК), негосударственная, некоммерческая организация, которая была создана в феврале 1997 года по инициативе и при поддержке Минсельхоза России, Минфина России, Минэкономразвития России, АККОР и Союза сельских кредитных кооперативов для развития сельскохозяйственной кредитной потребительской кооперации в России (далее − СКПК).

В первую очередь, Фонд осуществляет помощь сельским кредитным кооперативам по привлечению средств в систему сельской кредитной кооперации через оказание финансовой поддержки кооперативам в форме предоставления займов, как за счет собственных средств, так и за счет дополнительных средств, привлеченных от различных инвесторов. За время своего функционирования ФРСКК оказал поддержку 180 сельскохозяйственным потребительским кредитным кооперативам, часть из которых финансируется через кооперативы 2-го уровня (региональные кооперативы). За 16 лет Фонд предоставил сельскохозяйственным кредитным потребительским кооперативам около 4 тыс. займов на общую сумму более 2,6 млрд руб., благодаря чему поддержку получили 15,3 тыс. членов кооперативов, в том числе:

9 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств;

4,6 тыс. личных подсобных хозяйств;

1,3 тыс. сельскохозяйственных организаций.

В настоящее время в ФРСКК аккредитовано 57 кооперативов, в т. ч. 2 СКПК 3-го уровня, 17 СКПК 2-го уровня, 38 СКПК 1-го уровня из 30 субъектов Российской Федерации.

За период с 2012 по 2014 годы займы были предоставлены 21 кооперативу, в том числе 1 кооператив 3-го уровня, 7 кооперативов 2-го уровня, 13 кооперативов 1-го уровня из 10 субъектов Российской Федерации.

В 2013 – 2014 гг. через ФРСКК получили поддержку 543 члена сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, в том числе: 357 крестьянских (фермерских) хозяйств, 152 личных подсобных хозяйств и 34 сельскохозяйственных организаций.

В 2013 г. заключено 104 договора займа, на сумму 86,5 млн руб. Средства были направлены 50 кооперативам из 9 субъектов Российской Федерации.

В 2014 г. заключено 90 договора займа, на сумму 87,0 млн руб. Средства были направлены 48 кооперативам из 9 субъектов Российской Федерации.

В целом по Российской Федерации систему потребительской кооперации можно условно разделить на две составные части – потребительская кооперация системы Центросоюза Российской Федерации и сельскохозяйственная потребительская кооперация.

Организации потребительской кооперации осуществляют свою деятельность в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.06.1992 № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации». Их деятельность координируется центральным союзом потребительских обществ России (Центросоюз Российской Федерации).

Современная система потребительских обществ России представлена Центросоюзом Российской Федерации и 76 региональными потребительскими союзами, в состав которых входит 3100 потребительских обществ.

Согласно информации Центросоюза Российской Федерации, сельскохозяйственную продукцию принимают у фермеров и владельцев личных подворий 16,6 тыс. магазинов-приемозаготовительных пункта, 13,5 тыс. универсальных приемозаготовительных пунктов, 2,3 тыс. пунктов приема молока. Промышленную переработку продукции ведут 7,2 тыс. производственных цехов.

Потребительские общества осуществляют деятельность, связанную, прежде всего, с торговлей, общественным питанием, пошивом одежды и др.

Пайщиками обществ являются около 4 млн человек. В последние годы это количество значительно сократилось. Так, в 2002 г. эта цифра составляла  
14 млн человек.

Совокупный объем деятельности организаций потребительской кооперации системы Центросоюза Российской Федерации в 2013 году составил около 260 млрд руб.

Потребительская кооперация работает как правило с самыми мелкими формами хозяйствования – личными подсобными хозяйствами, мелкими крестьянскими хозяйствами. При том, что развитие таких форм является серьезным составляющим развития села, необходимо учитывать, что развитие сельскохозяйственной занятости через малые формы хозяйствования имеет ряд особенностей. Одной из них является неконкурентоспособность производимой в малых формах хозяйствования продукции.

Малые формы хозяйствования обеспечиваются сельскохозяйственной техникой, оборудованием и племенным скотом на основе финансовой аренды через лизинговую компанию ОАО «Росагролизинг», где малые формы хозяйствования составляют около 50% общего числа лизингополучателей, а вместе со средними - около 90%. Условия федерального лизинга, предлагаемые Обществом на равных условиях всем без исключения субъектам АПК (ставка вознаграждения в 1,5-  
3,5 %, срок лизинга до 10 лет, требования к залоговому обеспечению   
(ОАО «Росагролизинг» принимает все виды обеспечения исполнения обязательств, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации, при этом объем обеспечения соответствует сумме годового лизингового платежа)), являются на сегодняшний день наиболее приемлемыми для малых форм хозяйствования, имеющих ограниченный доступ к кредитным ресурсам по причине высоких процентных ставок и предъявляемых требований к залоговому обеспечению.

ОАО «Росагролизинг» осуществляет поддержку малых форм хозяйствования в рамках:

мероприятий Программы обновления парка сельскохозяйственной техники на 2012-2014 гг. (далее – Программа). Так, 2014 год стал финальным годом реализации Программы Обществом в целях масштабного обновления парка сельскохозяйственной техники, в первую очередь в малых формах хозяйствования, в которых техника порой используется более 25 лет. Изначально льготные условия Программы – предоставление полугодовой отсрочки и отсутствие авансового платежа являлись своего рода морально-психологическим аспектом доверия к сельхозпроизводителям и региональным органам власти, подтверждающим деловую и финансовую репутацию сельхозпроизводителей при формировании списков участников Программы. Процент собираемости по договорам, заключенным в рамках Программы, в целом составляет более 90 %, что является высоким показателем с учетом высокорискованного характера, а при использовании механизма субсидирования лизинговых платежей – отмечается рекордный уровень возвратности до 100 %. Мультипликативный эффект реализации Программы в 2012–2014 гг. для малых форм хозяйствования заключается в поставке 4 931 ед. сельхозтехники, позволяющей обрабатывать более 2 млн га и собирать урожай с площади более 1,2 млн га. Хозяйства, использующие в производстве новую сельхозтехнику, приобретенную в рамках Программы, показывают высокие результаты работы, финансовое состояние организаций стабилизируется. Это обусловлено прежде всего тем, что у аграриев снижаются затраты на 1 га, полевые работы проводятся оперативно и в срок, потери урожая минимальны и составляют 3–5 % (в то время как при несоблюдении нормативных агротехнических сроков ведения работ по севу, обработке и уборке потери урожая достигают 40 %), экономятся средства на проведение капремонт. Соответственно, у сельхозпроизводителей повышается эффективность собственного производства, растет выручка и появляется маржа для дальнейшего ведения сельского хозяйства и осуществления лизинговых платежей, которые вновь направляются Обществом на поддержку сельхозпроизводителей (поскольку лизинговому механизму присущ реинвестиционный характер);

специальной корпоративной программы для малых форм хозяйствования, являющихся членами региональных отделений Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России (АККОР). Объем финансирования данной программы из средств Общества составил 50 млн руб. Участниками программы стали фермеры из 6 регионов. Они получили 10 тракторов, 7 комбайнов и 7 ед. прочей сельскохозяйственной техники на льготных условиях федерального лизинга (отсутствие авансового платежа; отсутствие залогового обеспечения; отсрочка оплаты первого лизингового платежа на 6 месяцев). Обществом принято решение о пролонгации данной программы в 2015 году, объем финансирования увеличился в 4 раза по сравнению с 2014 г.  
(до 200 млн руб.);

создания региональных машинно-технологических компаний (МТК) для предоставления услуг аграриям, прежде всего субъектам малого предпринимательства и хозяйствам населения, по проведению сельскохозяйственных работ: посеву, уборке урожая, обработке почв и т.д. (например, МТК в Республике  
Татарстан);

региональных программ развития семейных молочных ферм.   
Так по заявкам сельхозтоваропроизводителей из 30 регионов ОАО «Росагролизинг» передано технологическое оборудование для молочно-товарных ферм на общую сумму 2 509,3 млн руб., в том числе в 2014 году на сумму –  
71,4 млн руб.;

проектов оснащения сельхозпроизводителей модульными молочными цехами, предназначенными для приемки, первичной обработки, переработки и розлива от 500 кг молока в сутки с получением натуральных, экологически чистых молочных и кисломолочных продуктов. Малым формам хозяйствования по системе федерального лизинга был поставлен 31 модульный молочный цех на сумму 236 млн руб., в т.ч. в 2014 г. передан в лизинг 1 молочный цех на сумму  
2,8 млн руб.

В целом ОАО «Росагролизинг» в 2014 году поставило 2 245 контрагентам (92 % общего числа контрагентов), относящимся к малым формам хозяйствования, на условиях федерального лизинга 3 966 ед. сельхозтехники (107 % к уровню 2013 г.), в том числе: 1 470 тракторов, 604 комбайнов, 576 ед. автотехники,  
1 316 ед. прицепной и навесной техники, и 589 ед. реализовано б/у техники (работоспособной, но имеющей ценовой дисконт – в 3-4 раза ниже стоимости новой техники). Предложение Общества по реализации б/у техники по доступным ценам является особенно актуальным для МФХ, имеющих ограниченные финансовые возможности для приобретения новой техники, и способствует снижению финансовой нагрузки на сельхозтоваропроизводителей. Общая стоимость поставленной техники составила 11,1 млрд руб. Также малые формы хозяйствования получили 20 940 голов племенных животных (74 % общего объема поставок племенных животных), оборудовали 52 765 скотомест, приобрели оборудования для переработки сельхозпродукции на сумму 42,4 млн руб. (таблица.5.3.).

Таблица 5.3

**Поставки ОАО «Росагролизинг» сельскохозяйственной техники МФХ на условиях федерального лизинга в 2012-2014 гг.**

| **Вид техники** | **Количество, ед.** | | | **Отклонение 2014 г. (в %)** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.** | **к 2012 г.** | **к 2013 г.** |
| Тракторы | 3 084 | 1 159 | 1 470 | 47,7 | 126,8 |
| Комбайны | 1 174 | 463 | 604 | 51,4 | 130,5 |
| Автотехника | 1444 | 438 | 576 | 39,9 | 131,5 |
| Прочее | 2 709 | 1 646 | 1 316 | 48,6 | 80,0 |
| Итого, ед. | **8 411** | **3 706** | **3 966** | **47,2** | **107,0** |
| На сумму, млн руб. | **15 082,04** | **7 454,35** | **10 086,8** | **66,9** | **135,3** |
| Удельный вес поставок МФХ в общем объеме поставок сельхозтехники, % | **82,5%** | **76,5%** | **83,7%** | **+1,2%** | **+7,2%** |

Значительный объем поставок МФХ в 2012 году обусловлен началом реализации ОАО «Росагролизинг» Программы обновления парка сельскохозяйственной техники [[11]](#footnote-11) (ориентированной на малые формы хозяйствования), реализация которой осуществлялась с использованием средств бюджета в размере 3,5 млрд руб., инвестированных в уставный капитал Общества. Программа обновления должна была финансироваться за счет средств федерального бюджета на протяжении трех лет ее реализации в размере 7 млрд руб. ежегодно, фактически взнос в уставный капитал ОАО «Росагролизинг» был произведен единожды в конце 2011 г. Отсутствие в 2013-2014 гг. дополнительного целевого финансирования, в результате чего Общество осуществляло реализацию Программы за счет собственных средств, а также необходимость выполнения задач, стоящих перед ОАО «Росагролизинг» в рамках реализации Государственной программы, по созданию и модернизации в 2013-2014 гг. 85 000 скотомест, стали причиной сокращения объемов поставок техники в 2013-2014 гг. по сравнению с 2012 г.

Кроме того, следует отметить, что изменение принципов и подходов работы в 2010 г. оказало значительное влияние на рост результативности и эффективности работы ОАО «Росагролизинг» в 2010-2014 гг. Для сравнения, за период 2007–2009 гг. в уставный капитал ОАО «Росагролизинг» из средств федерального бюджета было инвестировано 45 млрд руб., в 2010–2012 гг. – 6,5 млрд руб. (в 7 раз меньший объем при сравнении двух трехлеток; при этом из них 3 млрд руб. были выделены на реструктуризацию и пролонгацию обязательств сельхозтоваропроизводителей перед ОАО «Росагролизинг» в связи со сложившимися аномальными природно-климатическими условиями). В то же время на фоне значительного сокращения инвестиций в уставный капитал из федерального бюджета объем поставок сельхозтехники МФХ в указанный период в 2 раза превысил объем поставок за период 2007–2009 гг. (18,4 тыс. ед. сельхозтехники против  
9,5 тыс. ед. соответственно).

Наибольшим спросом со стороны малых форм хозяйствования в 2014 году моделей сельхозтехники и автотехники пользовались:

* комбайн зерноуборочный РСМ-101 «Вектор-410» (ООО «КЗ «Ростсельмаш»);
* трактор колесный «Беларус 82.1» (ОАО «ПО «ЕЛаЗ»);
* пресс-подборщик тюковый «ППТ-041 «Tukan» (ООО «Клевер»);
* культиватор КШУ-8Н (ОАО «Грязинский культиваторный завод»);
* сеялка зерновая универсальная СЗУ-6 (ОАО «МордовАгроМаш»);
* грузовой автомобиль «ГАЗ-САЗ-35071» (ОАО «Саранский завод автосамосвалов»).

Вместе с тем отмечается проблема, когда малыми формами хозяйствования приобретается сельхозтехника, которая значительно превосходит по производительности их потребности. Как показывает практика, отечественные сельхозпроизводители располагают земельными угодьями различного размера (1–20 га, 20–400 га (доминирующее значение), свыше 400 га), которые требуют обработки тракторами различного тягового класса. Энергонасыщенную сельхозтехнику экономически невыгодно использовать на малых земельных участках, на транспортных и других вспомогательных работах, когда техника по факту эксплуатируется всего 2-3 месяца в году. В связи с этим, максимальная экономическая эффективность не достигается.

Оптимальным вариантом формирования машинотракторного парка с соблюдением определенного баланса между техникой разных тяговых классов, является создание машинно-технологических компании (МТК), оказывающих весь спектр услуг по обработке, севу, орошению земель и уборке урожая, консолидирующих парк ресурсосберегающей техники, позволяющей реализовывать интенсивные (в частности, ресурсосберегающие) технологии в растениеводстве.

Опыт реализации подобных проектов имеется у ОАО «Росагролизинг». Поставка Обществом в Республику Татарстан 130 ед. энергонасыщенных сельскохозяйственных машин позволило удовлетворить спрос на услуги МТК, повысить финансово-экономические показатели МТК и обеспечить вовлечение в оборот 28 тыс. га неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, увеличить площадь под зерновыми на 20,4 тыс. га, при этом сократить потери при уборке до 2,9%.

В целях поддержки сельхозтоваропроизводителей, отказавшихся от разведения свиней в связи с распространением АЧС, путем привлечения их к занятию альтернативными видами животноводства, ОАО «Росагролизинг» осуществляет поставки вирусоустойчивых и неприхотливых в содержании овец, а также участвует в финансировании проектов создания крупных козоводческих комплексов, предполагающих поставку племенных коз зааненской породы и необходимого оборудования. Таким примером может служить проект строительства козоводческой фермы в Рязанской области на 1400 голов. Накопленный опыт ОАО «Росагролизинг» позволяет реализовать подобные проекты на базе других хозяйств в целях перехода на альтернативные свиноводству виды животноводства.

ОАО "Росагролизинг" в течение 2010–2014 гг. за счет собственных средств предоставило хозяйствам МФХ отсрочки и рассрочки исполнения обязательств на сумму 4,4 млрд руб., в т.ч. в 2010 г. – 0,4 млрд руб., 2011 г. – 1,4 млрд руб., 2012 г. – 1,7 млрд руб., 2013 г. – 0,2 млрд руб., 2014 г. – 0,7 млрд руб.

В сложившихся условиях необходимо активное участие региональных органов власти в контролировании исполнения и соблюдения лизингополучателями финансовой дисциплины. Своевременное поступление лизинговых платежей позволит Обществу реинвестировать данные средства в поддержку других хозяйств.

С целью информирования региональных органов управления АПК   
о текущей ситуации с собираемостью платежей Обществом организовано ежемесячное предоставление в региональные органы управления АПК сведений о поставках ОАО «Росагролизинг» предметов лизинга и информации о текущем состоянии взаиморасчетов с сельхозпроизводителями региона.

Субъекты Крымского федерального округа – Республика Крым и г. Севастополь не участвовали в реализации мероприятий подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» в 2014 году.

Вместе с тем Республикой Крым и г. Севастополь в 2014 г. подготовлена соответствующая нормативная правовая база участия в 2015 г. в мероприятиях поддержки начинающих фермеров и развития семейных животноводческих ферм.

Региональные программы Республики Крым по поддержке начинающих фермеров и развитию семейных животноводческих ферм и региональная программа г. Севастополь отобраны для предоставления в 2015 г. субсидий из федерального бюджета на их софинансирование.

Разработаны законопроекты, в том числе направленные на совершенствование деятельности крестьянских фермерских хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в том числе:

- проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О племенном животноводстве», предоставляющего крестьянскому (фермерскому) хозяйству без образования юридического лица право осуществления деятельности в области племенного животноводства;

- проект федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» в части регламентации приобретения сельскохозяйственной продукции при проведении государственных закупочных интервенций;

- проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 15 и 17 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» в части определения эффективности сельскохозяйственной техники, учитываемой при оказании государственной поддержки.

5.2. Ресурсное обеспечение подпрограммы

Общий объем финансирования всех мероприятий подпрограммы в 2014 г. из федерального бюджета согласно сводной бюджетной росписи составил 8,10 млрд руб., в том числе:

поддержка начинающих фермеров – 1,90 млрд руб.,

развитие семейных животноводческих ферм – 1,42 млрд руб.

государственная поддержка кредитования малых форм хозяйствования – 4,75 млрд руб.,

оформление земельных участков в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств – 0,037 млрд руб. (рис. 5.2).

**Рис. 5.2. Объем финансирования мероприятий подпрограммы**

**«Поддержка малых форм хозяйствования» из федерального бюджета,**

**млрд руб**.

На финансирование грантовой поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов на развитие материально-технической базы средства из федерального бюджета не выделялись.

Общий объем финансирования подпрограммы из федерального бюджета в 2014 г. составил к уровню 2013 г. - 95%.

Из федерального бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям в 2014 году фактически перечислено:

по поддержку начинающих фермеров 1 898,6 млн руб., что составляет 99,93 % запланированного уровня в Государственной программе;

на развитие семейных животноводческих ферм – 1 415,24 млн руб.  
(99,32 % плана);

на государственную поддержку кредитования малых форм хозяйствования – 4 745,9 млн руб. (99,9 % плана);

на оформление земельных участков в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств – 34,0 млн руб. (29,8 % плана).

5.3.Основное мероприятие «Поддержка начинающих фермеров»

В 2014 г. поддержка из федерального бюджета оказана 71 региональной программе субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по предоставлению грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам.

Субъектами Российской Федерации из региональных и местных бюджетов направлено на поддержку начинающих фермеров 1 млрд руб. Крестьянские (фермерские) хозяйства вложили в развитие собственные средства на общую сумму 0,3 млрд руб.

В соответствии с Государственной программой в 2014 г. планировалось оказать грантовую поддержку 1 700 начинающим фермерам. Фактически грантовая поддержка оказана 2 441 фермерам, или 143,0% к запланированному показателю.

По сравнению с 2013 г. количество фермеров, получивших грантовую поддержку, уменьшилось на 429 чел. или 14,9% (в 2013 г. грантовая поддержка оказана 2 870 хозяйствам начинающих фермеров), что связано с увеличением среднего размера гранта (таблица 5.4).

Таблица 5.4

**Средний (расчетный) размер гранта, предоставленного**

**на поддержку начинающих фермеров**

|  |  |
| --- | --- |
| **Годы** | **Средний размер предоставленного гранта, млн руб.** |
| 2012 | 0,96 |
| 2013 | 1,04 |
| 2014 | 1,2 |

Важно отметить, что размер указанного гранта с начала действия названной программы сохраняет тенденцию роста: в 2013 г. индекс роста составил 8,3%, а в 2014 г. – 15,4%.

70 из 71 региона-участника реализации мероприятий по поддержке начинающих фермеров в 2014 г. выполнили целевые показатели по количеству хозяйств начинающих фермеров, получивших грантовую поддержку, в соответствии с заключенными с Минсельхозом России соглашениями. Рязанская область выполнила показатель на 90% (вместо 20 фермеров, грантовую поддержку получили 18).

39% получателей – граждане в возрасте до 35 лет. Средний возраст участника программы поддержки начинающих фермеров составляет 38 лет.

Треть хозяйств начинающих фермеров создана женщинами.

57% участников региональных программ поддержки начинающих фермеров имеют специальное образование в том числе: 39% - среднее специальное, 10% - неполное высшее и 8% - высшее. Еще 40% участников имеют общее среднее образование и 3% - неполное среднее образование.

Свыше 60% начинающих фермеров зарегистрировали крестьянское (фермерское) хозяйство на основе своего личного подсобного хозяйства, ведущего товарное производство сельскохозяйственной продукции.

По информации субъектов Российской Федерации, конкурс на получение гранта составляет от 3 до 5 фермеров на один грант.

74% начинающих фермеров создали хозяйство для ведения животноводства. Хозяйствами начинающих фермеров, получившими грантовую поддержку в 2014 г., планируется увеличение поголовья птицы – на 36,9 тыс. гол.; овец и коз – на 12,6 тыс. гол.; КРС – на 4,2 тыс. гол. (в том числе 2,8 тыс. гол. коров).

Начинающими фермерами в течение срока использования гранта (18 месяцев) будет создано в сельской местности более 6 тыс. новых постоянных рабочих мест.

Для поддержки развития начинающих фермеров и организации собственного бизнеса на селе ОАО «Россельхозбанк» разработал специальный кредитный продукт «Стань фермером».

Условия кредитного продукта:

- сумма кредита на создание собственного бизнеса «с нуля» -  
до 15 млн  руб.;

- срок кредитования – до 10 лет;

- отсрочка начала погашения основного долга: по кредитам на текущие цели - до 6-ти месяцев, по кредитам на инвестиционные цели — до 18-ти месяцев;

- условие об участии начинающего фермера собственными средствами -  
от 10 % стоимости проекта. К собственным средствам фермера относятся денежные средства, включая грант, и имущество, которое будет использоваться для развития хозяйства (земельный участок, сельскохозяйственная техника и оборудование, другое имущество);

- кредиты до 1 млн руб. предоставляются без имущественного обеспечения, под поручительство платежеспособных физических или юридических лиц, включая гарантийные фонды;

- начинающим фермерам при обращении по вопросам кредитования предоставляются рекомендации, помогающие разработать бизнес-план, а также формы для расчета плана движения денежных средств.

Участникам программ поддержки начинающих фермеров   
ОАО «Россельхозбанк» в 2014 году выдал только 37 краткосрочных и долгосрочных кредитов на общую сумму 48,4 млн руб.

По итогам реализации мероприятий в 2014 г. можно сделать следующие выводы:

* мероприятия по поддержке начинающих фермеров имеют высокую социальную оценку среди сельских жителей и востребованы в субъектах Российской Федерации;
* поддержка начинающих фермеров способствуют созданию в регионах новых постоянных рабочих мест в сельской местности, а также оказывает положительный эффект на отрасли, обеспечивающие сельское хозяйство ресурсами;
* создаются условия для перехода личных подсобных хозяйств в статус официальной предпринимательской структуры;
* реализация мероприятий является мерой «зеленой корзины» и не подпадает под ограничения в условиях членства Российской Федерации в ВТО.

Вместе с тем в сфере создания новых фермерских хозяйств, в том числе поддержки начинающих фермеров существуют определенные риски и проблемы. Наиболее значимыми из них являются:

1. С момента ввода санкций существенно возросла стоимость материалов, оборудования, техники и оборотных средств в рублях, что осложняет реализацию ранее разработанных проектов, составленных начинающими фермерами.

2. Возможное затягивание сроков ввода в действие и увеличение сроков окупаемости проектов хозяйств начинающих фермеров может снизить эффективность реализации данного раздела Подпрограммы.

3. Недостаточное развитие дорожной и иной инфраструктуры на селе, а также инфраструктуры рынка, в том числе логистики, нехватка мощностей по хранению и переработке продукции.

5.4. Основное мероприятие «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств»

В 2014 г. из федерального бюджета профинансированы 63 региональные программы субъектов Российской Федерации, содержащие мероприятия по предоставлению грантов на развитие семейных животноводческих ферм

На поддержку крестьянских (фермерских) хозяйств, развивающих семейные животноводческие фермы, из федерального бюджета в 2014 г. выделено 1,415 млрд руб.

Субъектами Российской Федерации из региональных и местных бюджетов направлено на реализацию мероприятий по поддержке начинающих фермеров 1,6 млрд руб. Вклад крестьянских (фермерских) хозяйств составит 1,7 млрд руб.

В соответствии с Государственной программой в 2014 г. планировалось оказать грантовую поддержку 150 крестьянским (фермерским) хозяйствам, развивающим семейные животноводческие фермы. Фактически грантовая поддержка оказана 742 фермерам, что в 5 раз больше, чем запланировано на 2014 г.

По сравнению с 2013 г. количество грантополучателей снизилось на 55 чел., или на 7% (в 2013 г. грантовая поддержка оказана 797 крестьянским (фермерским) хозяйствам, развивающим семейные животноводческие фермы), что связано с увеличением средней суммы гранта (таблица 5.5).

Таблица 5.5

**Средний (расчетный) размер гранта, предоставленного**

**на развитие семейной животноводческой фермы**

|  |  |
| --- | --- |
| **Годы** | **Средний размер предоставленного гранта, млн руб.** |
| 2012 | 3,4 |
| 2013 | 3,8 |
| 2014 | 4,1 |

В 2014 г. средний размер предоставляемого гранта на одну семейную животноводческую ферму стал больше почти на 8% по сравнению с грантом 2013 г. Это связано с увеличением стоимости строительных материалов, сельскохозяйственных животных, сельхозтехники и оборудования. Кроме того, регионами стал предоставляться грант большего размера для создания более продуктивных семейных ферм.

В регионах конкурс на получение грантовой поддержки по развитию семейных животноводческих ферм составляет до 10 крестьянских (фермерских) хозяйств на один грант.

Основными направлениями деятельности семейных животноводческих ферм являются:

разведение крупного рогатого скота (молочное и мясное направления) – 77,5 % общего количества семейных животноводческих ферм,

разведение овец, коз, птиц, лошадей – 15,5%,

свиноводство, пчеловодство, рыбоводство – 7%.

Поголовье животных в семейных животноводческих фермах, получивших грантовую поддержку в 2014 г., возрастет по птице на 27,8 тыс. гол., по овцам и козам – 10,8 тыс. гол., по КРС – 8,6 тыс. гол. (из них – 4,1 тыс. гол. коров).

Крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, развивающими семейные животноводческие фермы, получившими грантовую поддержку в 2014 г., планируется создать более 2,0 тыс. новых постоянных рабочих мест в сельской местности.

Более высокие требования и соответственно осознание необходимости более ответственного хозяйственного поведения по сравнению с участием в программе начинающих фермеров предопределяют несколько иной демографический состав глав фермерских хозяйств, получившим грантовую поддержку по программе развития семейных животноводческих ферм. Он характеризуется преобладанием лиц в возрасте свыше 35 лет (89%) при среднем возрасте 52 года, а также доминированием мужчин (77%).

По данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации на семейных животноводческих фермах, получивших грантовую поддержку в 2014 г., планируется создать 60,3 тыс. скотомест, в том числе КРС –15,3 тыс. (9,0 тыс. – молочного направления).

Более низкая цена скотоместа на семейных фермах обеспечивается вследствие:

* наличия действующей инженерной инфраструктуры и  
  коммуникаций;
* использования местных недорогих строительных материалов;
* строительства (реконструкции) семейных ферм силами самих крестьянских (фермерских) хозяйств;
* использования существующих строений животноводческих   
  ферм и пр.

Крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в ряде регионов, в том числе в Калужской области, Республике Мордовия, Республике Татарстан, Ставропольском крае на средства гранта созданы роботизированные семейные животноводческие фермы молочного направления со средним надоем 7000 кг на корову.

Для обеспечения реализации малыми формами хозяйствования проектов по созданию семейных животноводческих ферм ОАО «Россельхозбанк» разработал специальную программу кредитования на создание семейных ферм и/или цехов по переработке продукции животноводства.

- кредиты предоставляются на срок до 15 лет с льготным периодом погашения основного долга – до 3 лет;

- целевое назначение кредита: строительство, реконструкция, модернизация семейных ферм и цехов по переработке продукции животноводства; создание системы водо-, электроснабжения и других объектов инженерной инфраструктуры и коммуникаций; на приобретение технологического оборудования для ферм и перерабатывающих цехов, приобретение сельхозтехники и спецтранспорта, сельскохозяйственных животных и птицы, приобретение кормов и пополнение оборотных средств.

- в обеспечение кредитов принимаются различные виды имущества, в том числе приобретаемое и возводимое за счет кредитов ОАО «Россельхозбанк». В обеспечение также принимается залог имущества региональных и муниципальных залоговых фондов, поручительства гарантийных фондов субъектов Российской Федерации.

Участникам программ развития семейных животноводческих ферм  
ОАО «Россельхозбанком» в 2014 году выдано только 66 краткосрочных и долгосрочных кредитов на общую сумму 196,3 млн руб.

По итогам реализации мероприятий по развитию семейных животноводческих ферм в 2014 г. можно сделать следующие выводы:

* мероприятия по развитию семейных животноводческих ферм востребованы в субъектах Российской Федерации и способствуют созданию в регионах новых постоянных рабочих мест в сельской местности;
* реализация мероприятий является мерой «зеленой корзины» и не подпадает под ограничения в условиях членства Российской Федерации в ВТО;
* стоимость создания скотоместа крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, развивающими семейные животноводческие фермы, меньше в 2–4 раза по сравнению с ценой скотоместа в крупных сельскохозяйственных организациях (агрохолдингах).

Мероприятия по развитию семейных животноводческих ферм целесообразно продолжать в течение всего периода реализации мероприятий Государственной программы до 2020 года. Их успешному осуществлению способствовало бы решение следующих проблем:

1. развитие кооперации между фермерскими хозяйствами и крупными предприятиями, наладившими каналы реализации продукции;

2. создание семейными животноводческими фермами сельскохозяйственными потребительских кооперативов по переработке и реализации продукции;

3. усиление консультационной поддержки фермеров, прежде всего, в области технологии производства.

5.5. Основное мероприятие «Государственная поддержка   
кредитования малых форм хозяйствования»

Значительную долю кредитования малых форм хозяйствования занимает ОАО «Россельхозбанк» (далее – РСХБ).

В РСХБ действует ориентированная на Государственную программу широкая линейка кредитных продуктов – более 70 кредитных продуктов для корпоративных клиентов, в том числе более 20 специальных продуктов для кредитования малых форм хозяйствования.

Разработанные РСХБ программы позволяют удовлетворить потребности малых форм хозяйствования в доступных кредитных средствах, привлекаемых на всех этапах производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции, а также для осуществления мероприятий, связанных с расширением и модернизацией производства, внедрением новаций и современных технологий.

Для максимального удовлетворения потребностей малых форм хозяйствования РСХБ развивает продуктовую линейку с учетом следующих подходов:

* целевое ориентирование кредитных продуктов;
* сокращение сроков рассмотрения кредитных проектов;
* возможность использования управленческой отчетности при рассмотрении кредитных проектов и применение гибких подходов к обеспечению;
* предложение продуктов экспресс-кредитования малого бизнеса, в том числе предусматривающих оформление кредитов на руководителей/собственников бизнеса;
* предложение специализированных кредитных продуктов, направленных на стимулирование развития сельхозкооперации;
* применение принципа «одного окна» при комплексном обслуживании малого бизнеса;
* введение линейки кредитных продуктов с длительными сроками кредитования с целью снижения долговой нагрузки на клиентов.

Большинство кредитных продуктов РСХБ предусматривают возможность использования поручительств гарантийных фондов, государственных и муниципальных гарантий.

В 2014 году в рамках Государственной программы ОАО «Россельхозбанк» выдал 449 тыс. кредитов на общую сумму 454,0 млрд руб., в том числе:

* 75,1% (340,9 млрд руб.) было выдано предприятиям и организациям АПК,
* 15,9% (72,1млрд руб.) - физическим лицам, проживающим в сельской местности и населенных пунктах с численностью до 100 тыс. человек,
* 5,6% (25,4 млрд руб.) – гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство,
* 3,3% (14,8 млрд руб.) – крестьянским (фермерским) хозяйствам,
* 0,2% (0,8 млрд руб.) – сельскохозяйственным потребительским кооперативам.

К 1 января 2015 года 45,4% кредитных вложений в АПК было сформировано за счет кредитов организациям – сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Доля кредитов гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, составила 7,5%, крестьянским (фермерским) хозяйствам − 4,8%. В структуре вложений в АПК на кредиты предприятиям пищевой и перерабатывающей промышленности приходится 13,9%, предприятиям, обслуживающим АПК, − 1,0%.

Средний размер кредита, выданного малым формам хозяйствования составил от 3,3 млн руб. по крестьянским (фермерским) хозяйствам  
до 7,9 млн руб. по сельскохозяйственным потребительским кооперативам (таблица 5.6).

Таблица 5.6

**Средний размер кредита, выдаваемого ОАО «Россельхозбанк» крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельскохозяйственным потребительским кооперативам**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Средний размер кредита по состоянию**  **на 1 января 2015 г., млн руб.** | |
| **Краткосрочный  (до года)** | **Долгосрочный (свыше года)** |
| Крестьянские (фермерские) хозяйства | 3,3 | 3,3 |
| Сельскохозяйственные потребительские кооперативы | 6,6 | 7,9 |
| из них кредитные | 6,3 | 5,0 |

В РСХБ отмечается существенный уровень проблемных долгов крестьянских (фермерских) хозяйств (таблица 5.7). Просроченная ссудная задолженность в общей сумме ссудной задолженности составляет 14,9%.

Таблица 5.7

**Доля просроченной ссудной задолженности   
крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Ссудная задолженность**  **на 1 января 2015 г., всего** | **из нее просроченная** | |
| **млн руб.** | **в % к всего** |
| Крестьянские (фермерские) хозяйства | 50 448,9 | 7 527,1 | 14,9 |
| Сельскохозяйственные потребительские кооперативы | 6 267,7 | 2 332,3 | 37,2 |
| из них кредитные | 1 675,0 | 454,9 | 27,2 |

Государственная поддержка кредитования малых форм хозяйствования осуществлялась путем субсидирования (возмещения) части затрат по обслуживанию краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных кредитов и займов, привлеченных ими.

В 2014 г. сумма направленных из федерального и региональных бюджетов субсидий малым формам хозяйствования по краткосрочным, среднесрочным и долгосрочным кредитам составила 5,3 млрд руб. За счет средств федерального бюджета финансировалось около 90% всех субсидий (4,75 млрд руб.), за счет бюджетов субъектов Российской Федерации – 10% (0,5 млрд руб.)  
(таблица 5.8).

Таблица 5.8

**Расходы федерального бюджета и бюджетов субъектов   
Российской Федерации на субсидирование возмещения   
части процентной ставки по кредитам (займам)  
малым формам хозяйствования в 2014 г., млн руб.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **мероприятия** | **План (предусмотрено бюджетной росписью)** | | | **Факт (перечислено)** | | | **Выполнение плана, %** | | |
| **всего** | **федеральный бюджет** | **бюджеты субъектов Российской Федерации** | **всего** | **федеральный бюджет** | **бюджеты субъектов Российской Федерации** | **всего** | **федеральный бюджет** | **бюджеты субъектов Российской Федерации** |
| Субсидирование части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования | 5 363,9 | 4 750,0 | 613,9 | 5 273,9 | 4 745,9 | 528,0 | 98,3 | 99,9 | 86,0 |

Более 1/3 субсидий по кредитам было получено малыми формами хозяйствования Приволжского федерального округа (36%). На долю Северо-Кавказского, Сибирского и Южного федеральных округов в совокупности приходилось около 48% выплаченных субсидий. Незначительный объем выплаченных субсидий наблюдался в Северо-Западном, Дальневосточном и Уральском федеральных округах (рис. 5,3; 5.4).

**Рис. 5.3. Доля федеральных округов в общем объеме субсидирования**

**процентных ставок по привлеченным кредитам (займам)**

**на развитие малых форм хозяйствования**

**Рис 5.4. Общий объем субсидируемых по состоянию на 1 января 2015 г.**

**кредитов и займов, привлеченных малыми формами хозяйствования**

**в 2008 – 2014 гг.**

По состоянию на 1 января 2015 г. общая сумма субсидируемых в 2014 г. кредитов и займов, привлеченных за 2008-2014 гг. малыми формами хозяйствования, составила 119 641,0 млн руб., в том числе кредитов и займов на срок до 2 лет – 9 891,7 млн руб. (8,3 % общего объема кредитных (заемных) средств), кредитов и займов до 8 лет – 21 518,2 млн руб. (18,0%), кредитов и займов до 5 лет – 88 231,2 млн руб. (73,7%), в том числе кредитов и займов до 5 лет на развитие несельскохозяйственной деятельности в сельской местности в сферах: сельского туризма, сельской торговли, народных промыслов и ремесел, бытового и социально-культурного обслуживания сельского населения, заготовки и переработки дикорастущих плодов и ягод, лекарственных растений и другого не древесного сырья – 2 397,2 млн руб. (2,0%).

Объем субсидируемых в 2014 г. кредитных (заемных) средств, привлеченных за 2008-2014 гг. на срок до 2 лет крестьянскими (фермерскими) хозяйствами (далее – КФХ) по кредитным договорам и договорам займа, составил 7 642,3 млн руб. (6,4 % общей суммы кредитов и займов), сельскохозяйственными потребительскими кооперативами – 1 024,6 млн руб. (0,9%), гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство – 1 224,9 млн руб. (1,0%). Основной целью привлекаемых кредитов и займов на срок до 2 лет является приобретение горюче-смазочных материалов, запасных частей и материалов для ремонта с/х техники и животноводческих помещений, минеральных удобрений, средств защиты растений, кормов, ветеринарных препаратов и других материальных ресурсов для проведения сезонных полевых работ.

Необходимо отметить, что доля кредитов (займов) КФХ, привлеченных в 2014 году на срок до 2 лет и принятых к субсидированию, составляет всего 1,3 % общей суммы просубсидированных за 2014 год кредитов и займов.

Основная часть просубсидированных в 2014 г. кредитов и займов, привлеченных за 2008-2014 гг., в рамках поддержки малых форм хозяйствования, приходится на кредитные (заемные) средства, полученные гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство (суммарный объем просубсидированных в 2014 г. кредитных (заемных) средств, привлеченных гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство за 2008-2014 гг., составил 86 340,2 млн руб., или 72,2 % общего объема просубсидированных в 2014 г. кредитов и займов малых форм хозяйствования (119 641,0 млн руб.).

Субсидирование части процентной ставки по кредитам (займам) является важным механизмом поддержки малых форм хозяйствования (КФХ (ИП), СПоК, ЛПХ). В первую очередь он нацелен на поддержку граждан, ведущих личное подсобное хозяйство (ЛПХ), для которых эта мера является основным стимулом для развития. В меньшей степени поддержка за счет субсидирования процентных ставок по кредитам (займам) малых форм хозяйствования нацелена на иные их формы (КФХ (ИП), СПоК), стимулирование деятельности которых осуществляется в основном в рамках субсидирования краткосрочных (до 1 года) и инвестиционных кредитов.

5.6. Основное мероприятие «Оформление земельных участков  
в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств»

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации  
от 12 марта 2011 г. № ВП-П11-1436 Минсельхозу России поручено подготовить предложения по компенсации из федерального бюджета порядка 50% стоимости расходов крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Постановлением Правительства Российской Федерации  
от 31 октября 2011 г. № 874 утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в [собственность](consultantplus://offline/ref=333EC4AE531EFD7D9B0F97996DC72B31D4F5C1C7B109B932C1DA62E3CE95399CE5C196D4EBD2B2BFwAhDE) используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения (далее – Правила).

Средства федерального бюджета на мероприятия по возмещению части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств при оформлении в собственность используемых ими земельных участков на период 2013 – 2016 годов предусмотрены Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы в размере 462 млн руб. При этом индикатором данной формы государственной поддержки является оформление в собственность 960 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения.

На указанный вид государственной поддержки в 2014 году Государственной программой было предусмотрено выделение средств федерального бюджета в размере 114 млн руб. и оформление в собственность 240 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения.

Распределение в 2014 году субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2014 г. № 474-р в размере 39 051,05 тыс. руб. Остальные средства федерального бюджета в размере 74 948,95 тыс. руб. были перераспределены на другие мероприятия Государственной программы.

На начало 2014 года в данной форме государственной поддержки участвовали 63 субъекта Российской Федерации.

Впоследствии распоряжением Правительства Российской Федерации  
от 12 декабря 2014 г. № 2534-р было утверждено повторное перераспределение средств федерального бюджета по фактическим затратам субъектов Российской Федерации на возмещение затрат крестьянским (фермерским) хозяйствам. В результате количество субъектов, участвующих в указанной форме государственной поддержки, сократилось до 58, а количество средств федерального бюджета до 37 468,9 тыс. руб.

По данным годовых отчетов, представленных субъектами Российской Федерации, в 2014 году поддержка оказана 502 крестьянским (фермерским) хозяйствам на площади 127,89 тыс. га.

Установленные Государственной программой индикаторы выполнены на 53,2 % при освоении средств федерального бюджета в размере 32 % запланированных 114 млн руб.

Благодаря эффективному взаимодействию с крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, должному сопровождению процесса оформления земельных участков в собственность в течение двух последних лет в полном объеме осваивают предусмотренные заключенными соглашениями средства федерального бюджета и обеспечивают выполнение индикаторов республики Хакасия, Чувашская, Удмуртская, Алтай, Мордовия, Свердловская, Ростовская, Самарская области и ряд других субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем полностью отказались от данного вида государственной поддержки в 2014 году 10 субъектов Российской Федерации из 68 субъектов Российской Федерации, подписавших соглашения о реализации мероприятий Государственной программы: Калужская область, Липецкая область, Ярославская область, Республика Карелия, Калининградская область, Краснодарский край, Республика Татарстан, Ханты-Мансийский автономный округ, Кемеровская область, Томская область.

При этом Республика Татарстан, Кемеровская и Томская области, Ханты-Мансийский автономный округ при наличии утвержденных соглашений о реализации указанного мероприятия Государственной программы отказываются от данного вида государственной поддержки ежегодно.

Основной причиной отказа от средств федерального бюджета по данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации является отсутствие заявлений крестьянских (фермерских) хозяйств.

По фактическим заявлениям, поступившим от крестьянских (фермерских) хозяйств, в конце 2014 года сокращены средства федерального бюджета, выделяемые в рамках данного вида государственной поддержки, 13 субъектам Российской Федерации: Удмуртская Республика, Красноярский край, Амурская область, Астраханская область, Белгородская область, Воронежская область, Омская область, Оренбургская область, Ростовская область, Рязанская область, Смоленская область, Тверская область, Челябинская область.

При этом дополнительное финансирование из средств федерального бюджета потребовалось 8 субъектам Российской Федерации (Республика Алтай, Республика Хакасия, Чувашская Республика, Забайкальский край, Вологодская область, Московская область, Орловская область, Сахалинская область).

Динамика изменения общей площади земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оформленных в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, с 2012 по 2014 год показана на рис. 5.5.

**Рисунок 5.5. Динамика изменения площади земель сельскохозяйственного назначения, оформленных в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств, тыс.га**

Низкий процент освоения средств федерального бюджета и невыполнение индикаторов Государственной программы по данному виду государственной поддержки обусловлены следующими причинами:

субъекты Российской Федерации установили завышенные индикаторы реализации данного мероприятия, которые не соответствуют реальной потребности крестьянских (фермерских) хозяйств в оформлении в собственность земельных участков. Так, в Челябинской, Пензенской, Астраханской областях фактически достигнутые показатели результативности по результатам финансового года оказались в несколько раз ниже индикаторов, предусмотренных заключенными соглашениями;

низкое качество планирования в субъектах Российской Федерации реализации государственной поддержки по данному мероприятию. В частности, заявленные в начале финансового года показатели, к концу года претерпевают существенные изменения. В результате в конце финансового года субъекты Российской Федерации отказываются от средств федерального бюджета;

экономический кризис в стране, в результате которого в конце 2014 года рядом субъектов Российской Федерации в одностороннем порядке было сокращено бюджетное финансирование, что с учетом требований, установленных Правилами, повлекло автоматическое сокращение федеральной части государственной поддержки мероприятия по оформлению земельных участков в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств;

недостаточная степень разъяснительной работы и консультационной поддержки фермеров местными органами власти, связанной с оформлением земель в собственность;

недостаточная в отдельных случаях защита прав собственности крестьянских (фермерских) хозяйств на землю.

Одним из недостатков государственной поддержки по мероприятию Государственной программы «Оформление земельных участков в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств», указанных в национальном докладе «О ходе и результатах реализации в 2013 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы», было несовершенство Правил предоставления и распределения субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Постановлением Правительства Российской Федерации  
от 26 декабря 2014 г. № 1522 в Правила были внесены следующее изменения:

- значение показателя результативности, устанавливаемого соглашением о предоставлении субсидии, заключенного между Минсельхозом России и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации должно корреспондироваться с индикаторами государственных и (или) ведомственных целевых программ субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных программ;

- из Правил исключено ограничение по периоду регистрации права собственности на земельные участки (после 1 января 2011 г.);

- установлено, что средства на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств на проведение кадастровых работ предоставляются исходя из расчета 1000 руб. за 1 гектар оформленных ими в собственность земельных участков. В случае, если стоимость кадастровых работ составит меньше 1 000 руб., то указанное нововведение позволит осуществить полное возмещение понесенных затрат за счет бюджетных средств;

- уточнены основания предоставления субсидии при уточнении местоположения границ земельных участков, предоставленных крестьянским (фермерским) хозяйствам.

5.7. Основное мероприятие «Грантовая поддержка   
сельскохозяйственных потребительских кооперативов на развитие материально-технической базы»

Новое мероприятие подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» было включено в апреле 2014 года. При этом его финансирование из федерального бюджета на 2014 года не было предусмотрено. Мероприятия по предоставлению грантов кооперативов будут софинансироваться из федерального бюджета с 2015 года.

В 2014 году поддержка развития сельскохозяйственной потребительской кооперации оказана 8 регионам путем софинансирования их экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства, предусматривающих реализацию мероприятий по развитию сельскохозяйственной кооперации - Республика Дагестан, Чувашская Республика, Приморский край, Амурская, Астраханская, Вологодская, Пензенская и Ростовская области. Из федерального бюджета этим регионам году направлено 97,8 млн руб. Регионами выделено 337,3 млн руб.

Для поддержки СКПК в РСХБ действует линейка кредитных продуктов, предусматривающая возможность получения кредитов как на создание и развитие инфраструктуры деятельности кооператива, так и пополнение фонда финансовой взаимопомощи:

- на срок до 3-х лет – на организационное обустройство (приобретение мебели, оргтехники, программных продуктов, средств связи, электронно-вычислительной техники, подключение к сети интернет, оплата аренды офисных помещений, оплата коммунальных услуг, прочие цели, связанные с обустройством офисного помещения СКПК);

- на срок до 3-х лет – на пополнение фонда финансовой взаимопомощи для последующего предоставления займов пайщикам кооператива на потребительские и производственные цели;

- на срок до 5-ти лет – на приобретение или строительство офисного помещения.

В рамках всех кредитных продуктов для СКПК предусмотрены различные формы кредитования в зависимости от целевого использования и специфики реализуемых проектов – единовременные кредиты, кредиты в форме кредитных линий.

Кредиты предоставляются СКПК под залог ликвидного имущества кооператива или третьих лиц, включая членов кооператива, под государственные и муниципальные гарантии, гарантийные депозиты. Предусмотрена возможность кредитования под залог имущества, приобретаемого за счет кредитных средств РСХБ.

5.8. Дополнительная поддержка малых форм хозяйствования

Государственной программой предусмотрено оказание сельскохозяйственным товаропроизводителям, в том числе малым формам хозяйствования, несвязанной поддержки в области растениеводства. Указанный вид государственной поддержки введен взамен действовавших ранее мер государственной поддержки сельскохозяйственных производителей по стимулированию внесения минеральных удобрений и удешевлению стоимости приобретения горючего и смазочных материалов.

Постановлением Правительства Российской Федерации  
от 27 декабря 2012 г. № 1431 утверждены «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства» (далее – Правила).

Правилами установлено, что субсидии предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышение плодородия и качества почв в расчете на 1 гектар посевной площади сельскохозяйственных культур.

Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – Кодекс) для сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств, предусмотрен ряд налоговых льгот. В частности, освобождены от обложения налогом на доходы физических лиц:

доходы налогоплательщиков, получаемые от продажи выращенной в личных подсобных хозяйствах, находящихся на территории Российской Федерации, продукции животноводства (как в живом виде, так и продуктов убоя в сыром или переработанном виде), продукции растениеводства (как в натуральном, так и в переработанном виде);

средства, полученные налогоплательщиком из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, при целевом использовании их на развитие личного подсобного хозяйства;

доходы членов КФХ, получаемые в этом хозяйстве от производства и реализации сельскохозяйственной продукции, а также от производства сельскохозяйственной продукции, ее переработки и реализации, - в течение пяти лет, считая с года регистрации указанного хозяйства;

суммы, полученные главами КФХ за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в виде грантов на создание и развитие КФХ, единовременной помощи на бытовое обустройство начинающего фермера, грантов на развитие семейной животноводческой фермы;

субсидии, предоставляемые главам КФХ за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

доходы в виде платы за использование денежных средств членов кредитного потребительского кооператива (пайщиков), процентов за использование сельскохозяйственным кредитным потребительским кооперативом средств, привлекаемых в форме займов от членов сельскохозяйственного кредитного потребительского кооператива или ассоциированных членов сельскохозяйственного кредитного потребительского кооператива;

доходы, полученные работниками в натуральной форме в качестве оплаты труда от организаций – сельскохозяйственных товаропроизводителей, КФХ в виде сельскохозяйственной продукции их собственного производства и (или) работ (услуг), выполненных (оказанных) такими организациями и КФХ в интересах работника, имущественных прав, переданных указанными организациями и КФХ работнику;

доходы в натуральной форме в виде обеспечения питанием работников, привлекаемых для проведения сезонных полевых работ;

Крестьянские (фермерские) хозяйства вправе применять общую систему налогообложения или перейти на специальные налоговые режимы – единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН), упрощенную систему налогообложения (УСН), систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности или патентную систему налогообложения;

ЕСХН заменяет собой уплату налога на прибыль (налога на доходы физических лиц), налога на имущество и налога на добавленную стоимость (за исключением налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате при ввозе товаров на таможенную территорию Российской Федерации). Переход на уплату ЕСХН является добровольным. Ставка налога составляет 6 % величины доходов, уменьшенных на величину расходов;

Налогоплательщикам, применяющим общую систему налогообложения, предоставлена возможность освобождения от исчисления и уплаты НДС. Это могут использовать организации и индивидуальные предприниматели, если за три предшествующих последовательных календарных месяца сумма выручки от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога не превысила в совокупности 2 млн руб.

Также налоговое законодательство предоставляет право сельскохозяйственным товаропроизводителям, находящимся на общем режиме налогообложения, принять к возмещению полученную разницу налога на добавленную стоимость, если по итогам налогового периода сумма налоговых вычетов превышает общую сумму налога, исчисленную по операциям, признаваемым объектом налогообложения. Это может быть в случае покупки сельскохозяйственной техники, ставка налога на которую составляет 18%, в то время как ставка налога на сельскохозяйственную продукцию составляет 10%.

При реализации продовольственных товаров применяется пониженная ставка налога на добавленную стоимость в размере 10%.

Транспортный налог и налог на имущество физических лиц являются региональными налогами. При их установлении законами субъектов Российской Федерации могут предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками.

При этом не облагаются транспортным налогом тракторы, самоходные комбайны всех марок, специальные автомашины (молоковозы, скотовозы, специальные машины для перевозки птицы, машины для перевозки и внесения минеральных удобрений, ветеринарной помощи, технического обслуживания), зарегистрированные на сельскохозяйственных товаропроизводителей и используемые при сельскохозяйственных работах для производства сельскохозяйственной продукции.

Земельный налог является местным налогом. Налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и не могут превышать 0,3 % кадастровой стоимости земельных участков, признаваемых объектом налогообложения в соответствии со [статьей 389](consultantplus://offline/ref=F2098DD954066C44E6928F188B2EAADA1E2E303DE7F84706195C2428D1DDD17D0C579A7C95AF24O5O) Кодекса, в отношении земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства; приобретенных для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ  
«О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» для сельскохозяйственных товаропроизводителей, отвечающих критериям, указанным в [статье 346.2](consultantplus://offline/ref=390A1A1E9EEA2E4D6BC787FF6B69E47551A515007BDF14D7BB4BC15F1E17906F11B35FCB6C04p8r8H) Налогового кодекса Российской Федерации, а также для организаций и индивидуальных предпринимателей, являющихся плательщиками [единого сельскохозяйственного налог](consultantplus://offline/ref=CFEA9AE026AC571C8A88DB48550B2A91E3E5E7A39AE0008173306E58284A2B700988AEA9A1E1LFsEH)а в течение переходного периода в 2013 – 2014 гг. применяли пониженные тарифы страховых взносов в размере 27,1 %. С 2015 года по 2017 год законодательством установлены тарифы страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30 %.

Главы КФХ уплачивают страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования в фиксированном размере за себя и за каждого члена КФХ. Сумма фиксированного платежа для уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации для глав КФХ при пониженном тарифе в размере 21% в 2014 году составила 13 996,08 руб., с 2015 года – при тарифе 22% - 15 747,60 руб.

В 60 субъектах Российской Федерации организовано консультационное обслуживание сельскохозяйственных товаропроизводителей. КФХ и ЛПХ могут получить консультации по вопросам ведения сельского хозяйства в 64 региональных и более чем в 560 районных центрах.

На федеральном уровне организационную, научно-методическую и обучающую поддержку осуществляет федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Федеральный центр сельскохозяйственного консультирования и переподготовки кадров».

Консультационную деятельность осуществляют более 3 442 консультантов сельскохозяйственных (37% технологи, 20% экономисты и бухгалтеры) и смежных специальностей.

В отчетном году консультационные центры оказали более 491 тыс. консультационных услуг. Наиболее востребованными являются консультации в области растениеводства, животноводства и экономики, а фермерами и представителями иных малых форм хозяйствования также по кредитованию и юридическим вопросам.

Услуги организациям малых форм хозяйствования составляют 64 % общего объема консультационных услуг (в 2013 г. – 56,6%).

В 2014 году в подведомственных Минсельхозу России учреждениях дополнительного профессионального образования за счет средств федерального бюджета прошли профессиональную переподготовку и повышение квалификации 2180 представителей организаций малых форм хозяйствования (в 2013 году – 681 человек).

Повышена ответственность малых форм хозяйствования за нарушение ветеринарного законодательства. В соответствии с Федеральным законом  
от 23 июля 2013 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации «Об административных правонарушениях» внесены изменения в статьи 10.7, 10.8 и 19.5 в части увеличения размеров штрафов.

В целях осуществления комплексных мер по обеспечению благополучия эпизоотической обстановки на территории Российской Федерации, предупреждению особо опасных болезней животных Минсельхозом России   
12 марта 2014 г. издан приказ № 72 «Об утверждении Правил в области ветеринарии при убое животных и первичной переработке мяса и иных продуктов убоя непромышленного изготовления на убойных пунктах средней и малой мощности» (зарегистрирован Минюстом России от 11 ноября 2014 г., рег. № 34634).

Внесено изменение в Правила оказания платных ветеринарных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации  
от 6 августа 1998 г. № 898 «Об утверждении Правил оказания платных ветеринарных услуг» в части утратившей силу платности услуги по выдаче ветеринарных сопроводительных документов. Приказом Минсельхоза России  
от 17 июля 2014 г. № 281 утверждены Правила организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов и Порядок оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде устранены административные барьеры по платности ветеринарной сертификации.

Минсельхозом России разработан проект приказа «О внесении изменений в приказ Минсельхоза России от 13.10.2008 № 462 «Об утверждении правил ветеринарно-санитарной экспертизы морских рыб и икры», которым устраняется проведение тотальных лабораторных исследований каждой партии получаемой продукции.

В рамках проводимой административной реформы по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг, оказываемых федеральными органами исполнительной власти, запланировано создание новых инструментов надзора и информационного обеспечения ветеринарной деятельности (включая ветеринарный контроль и надзор), обеспечения биологической и пищевой безопасности.

Создание новой информационной среды для работы ветеринарной службы вообще и ветеринарного надзора в частности, позволит значительно повысить эффективность работ и снять целый ряд излишних административных барьеров, прежде всего за счет введения электронного документооборота и бесконтактного общения между чиновниками и хозяйствующими субъектами. Для этой цели запланировано создать ГИС, состоящую из нескольких информационных систем федерального уровня.

Административные регламенты служат основой для оптимизации государственных услуг (функций) и перевода их в электронный вид, что будет способствовать облегчению деятельности субъектов малого предпринимательства в сельском хозяйстве.

Утверждение Минсельхозом России подготовленного Россельхознадзором проекта Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений и внесение изменений в Административный регламент исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора и контроля за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, при поставке (закладке) зерна, крупы в государственный резерв, при их хранении в составе государственного резерва и транспортировке, при их ввозе (вывозе) на территорию Российской Федерации будут способствовать снижению административных барьеров в отношении субъектов малого бизнеса в сельском хозяйстве, повышению качества исполнения государственных функций, а также сокращению сроков исполнения отдельных административных процедур (действий) в рамках исполнения государственных функций.

Уменьшение количества проверок, проводимых Россельхознадзором в период проведения посевных и уборочных работ, будет способствовать снижению административных барьеров при проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов малого бизнеса в сельском хозяйстве.

Россельхознадзор письмом от 17 декабря 2014 г. № ФС-НВ-5/25014 направил указание в территориальные управления о минимизации доли плановых проверок сельскохозяйственных предприятий во время посевных и уборочных работ.

Проводится работа по поддержке малых форм хозяйствования, осуществляющих несельскохозяйственные виды деятельности на селе, одним из которых является сельский туризм и развитие сферы бытовых услуг.

Доля сельского туризма в России пока невелика и на сегодняшний день составляет 1,5-2%. Однако в России есть все предпосылки для развития этого вида туризма.

К числу очевидных преимуществ сельского туризма можно отнести следующее:

- сокращение уровня безработицы, стимулирование создания новых рабочих мест;

- рост доходов и повышение жизненного уровня сельских жителей при относительно небольших финансовых затратах;

- улучшение благоустройства усадеб и сел, развитие инженерной и социальной инфраструктуры;

- развитие малого предпринимательства на селе, а также экологической привлекательности сельской местности;

- расширение ассортимента продукции приусадебного хозяйства;

- реализация на месте продукции личного подсобного хозяйства, в частности, готовых продуктов питания;

- стимулирование охраны местных достопримечательностей, сохранение местных обычаев, фольклора, народных промыслов;

- повышение культурно-познавательного уровня сельского населения;

- возможность пополнения местных бюджетов дополнительными поступлениями;

- отсутствие необходимости в значительных инвестициях и использование преимущественно частных источников финансирования, быстрая окупаемость капиталовложений;

- возможность разгрузить наиболее популярные туристские центры, уменьшая негативные экологические последствия слишком интенсивной деятельности в «престижных» регионах.

Хотя работа по развитию сельского туризма еще только начинается, в стране уже реализуются десятки проектов по сельскому туризму, таких, например, как «Дорога к дому» (Ленинградская область), «Зеленый дом» (Горный Алтай), так называемая сеть «B&B» (Прибайкалье), имеется опыт организации агротуристских предприятий по таким моделям, как «пансион», «тур с проживанием в кочевом традиционном жилище», «национальная деревня», «сельская гостиница», «гостевой дом» и другие.

Лидерами в организации деревенского туризма являются: Владимирская, Вологодская, Ивановская, Новгородская, Архангельская, Ленинградская, Псковская, Самарская, Тверская, Тульская, Ярославская, Пензенская области, республики Карелия и Чувашская, Подмосковье и окрестности Санкт-Петербурга.

Ежегодно при поддержке Ростуризма проходят международные форумы по сельскому туризму: в 2012 г. в Алтайском крае прошел I Международный форум «Сельский туризм», в 2013 г. – II Международный форум прошел в г. Белгород, в 2014 г.– III международный форум «Сельский туризм в России» в г. Соль–Илецке Оренбургской области.

ОАО «Россельхозбанк» разработал специальные кредитные продукты для малых форм хозяйствования по развитию несельскохозяйственных видов деятельности:

«На развитие несельскохозяйственной деятельности в сельской местности – для сельскохозяйственных потребительских кооперативов»;

«На развитие несельскохозяйственной деятельности в сельской местности».

В период рыночных преобразований 90-х годов из числа объектов социальной инфраструктуры села в наибольшей мере пострадала сеть предприятий бытового обслуживания. К началу реформ в системе бытового обслуживания сельского населения насчитывалось 73,8 тыс. объектов, в том числе 48,5 тыс. самостоятельных предприятий (ателье, мастерских, цехов, салонов), которые имели развитую сеть приемных пунктов (25,3 тыс.), позволяющую приблизить бытовые услуги к жителям.

В последние годы бытовое облуживание в сельской местности развивается достаточно активно. За 2010-2013 гг. число объектов бытового обслуживания увеличилось в 1,3 раза, но к уровню 1990 г. составляет только 60,5%. При этом сеть приемных пунктов продолжает сокращаться. В 2013 г. их число составило только 9,8% к уровню 1990 г., что ставит множество жителей, особенно малолюдных отдаленных сел и деревень, вне зоны доступности бытовых услуг.

В расчете на 100 сельских населенных пунктов число объектов бытового обслуживания за последние 4 года увеличилось на четверть. При этом удельный прирост числа ателье (цехов, мастерских, салонов) составил 28%, а число приемных пунктов бытового обслуживания в расчете на 100 сельских населенных пунктов сократилось на 9,5%.

Для сравнения, в 1990 г. в расчете на 100 сельских населенных пунктов с постоянным населением приходилось 48,2 объекта бытового обслуживания, в том числе 16,6 приемных пункта.

Приемные пункты бытового обслуживания в сельской местности (на 31 декабря 2013 г.) вообще отсутствуют в 7 субъектах Российской Федерации (Смоленской, Магаданской, Сахалинской областях, республиках Северная Осетия-Алания, Алтай, Хакасия, Чукотском автономном округе).

Практически та же ситуация в Костромской, Курской, Ивановской, Брянской, Орловской, Тверской, Тульской, Вологодской, Псковской, Кировской, Нижегородской областях, Республике Марий Эл, где насчитывается по 0,03-0,2 приемных пункта на 100 сельских населенных пунктов.

Максимальная концентрация приемных пунктов бытового обслуживания сложилась в Ямало-Ненецком автономном округ (23,4 на 100 сельских населенных пунктов), Республике Ингушетия (20,5) и Липецкой области (20,4).

В целях развития несельскохозяйственных видов деятельности на селе целесообразно рассмотреть возможность оказания государственной поддержки малым формам хозяйствования в виде субсидирования части затрат по привлечённым кредитам/займам на развитие несельскохозяйственных видов деятельности, в том числе развитие сельского туризма, оказание бытовых услуг сельскому населению.

РАЗДЕЛ 6. ПОДПРОГРАММА «ТЕХНИЧЕСКАЯ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ, ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ»

6.1. Ресурсное обеспечение подпрограммы «Техническая   
и технологическая модернизация, инновационное развитие»

Цели подпрограммы:

повышение эффективности и конкурентоспособности продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей за счёт технической модернизации производства;

создание благоприятной экономической среды, способствующей инновационному развитию и привлечению инвестиций в отрасль;

выход агропромышленного комплекса России на лидирующие позиции   
в области сельскохозяйственной биотехнологии.

Целевые индикаторы и показатели подпрограммы «Техническая   
и технологическая модернизация, инновационное развитие» (далее – подпрограмма) представлены в Таблице 6.1.

Таблица 6. 1

**Прогнозные значения показателей (индикаторов) реализации**

**подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация,**

**инновационное развитие»**

| Показатели | 2014  (план) | 2015 | 2016 | | 2017 | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Базовый  вариант | Оптимальный  вариант | Базовый  вариант | Оптимальный  вариант |
| Объёмы реализации производителями сельскохозяйственной техники новой техники сельскохозяйственным товаропроизводителям, шт.:  тракторы  зерноуборочные комбайны  кормоуборочные | 1222  937  234 | 1360  830  207 | 1200  702  176 | 1534  900  176 | 1100  593  148 | 1682  1200  148 |
| Рост рынка сельскохозяйственного коммерческого лизинга к предыдущему году,  % | - | 138,5 | - | 124,1 | - | 109,8 |
| Удельный вес отходов сельскохозяйственного производства, переработанных методами биотехнологии,  % | - | 10 | - | 10,5 | - | 10,7 |
| Рост применения биологических средств защиты растений и микробиологических удобрений в растениеводстве к 2012 г.,  % | - | 27,1 | 15 | 27,3 | 15 | 27,9 |
| Количество реализованных инновационных проектов, ед. | - | 5 | 10 | 10 | 20 | 20 |

Для достижения целевых индикаторов и показателей подпрограммы предусмотрено ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов федерального бюджета (таблица 6.2).

Таблица 6. 2

**Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка**

**расходов федерального бюджета**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мероприятие | Ответственный исполнитель,  соисполнители, государственный заказчик-координатор | 2014\* | 2015 | 2016 | 2017 |
| Обновление парка сельскохозяйственной техники, млн руб. | Федеральный бюджет  (Минсельхоз России) | 1 570 | 1 900 | 1 862 | 1 961 |
| Развитие рынка лизинга сельскохозяйственной техники  и оборудования, млн руб. | Федеральный бюджет  (Минсельхоз России) | 0 | 0 | 1 000 | 1 000 |
| Реализация перспективных инновационных проектов  в агропромышленном комплексе, млн руб. | Федеральный бюджет  (Минсельхоз России) | 0 | 1 244,5 | 1 244,51 | 1 196,4913 |

\* - согласно уточненной сводной бюджетной росписи федерального бюджета

6.2. Достижение целей и выполнение целевых индикаторов   
и показателей подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие»

Производители сельскохозяйственной техники в 2014 году   
в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации   
от 27 декабря 2012 г. № 1432 «Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники» (далее – постановление, правила) (на основании данного постановления субсидии предоставляются производителю в размере 15 % цены сельскохозяйственной техники) реализовали сельскохозяйственным товаропроизводителям 1 844 тракторов, зерноуборочных и кормоуборочных комбайнов (76,9 % прогнозного значения целевого индикатора, в 2013 – 572 ед. или 22,9 %), в том числе 191 трактор (15,6 %, в 2013 – 37 ед. или 3 %), 1 584 зерноуборочных комбайна (169 %, в 2013 – 515 ед. или 50,7 %), 69 кормоуборочных (29,5%, в 2013 – 20 ед. или 7,8 %) и 1209 ед. других видов техники (в 2013 г. – 193 ед.) (всего 3053 ед., в 2013 г. – 765 ед.) (Приложение 6.1). Основной объём реализации сельскохозяйственной техники приходится на Республику Башкортостан, Воронежскую, Орловскую, Саратовскую, Омскую, Тамбовскую, Ростовскую области, Краснодарский и Алтайский край. Однако, в 18 субъектах Российской Федерации реализация техники по постановлению не осуществлялась (в 2013 г. – 32 региона).

В 2014 году суммарный объём субсидий из федерального бюджета производителям сельскохозяйственной техники (32 предприятия сельскохозяйственного машиностроения, в 2013 г. – 23) на возмещение затрат на производство, в соответствии с поступившими заявками составил 1 569 999 611,39 руб. (82,6 % лимита бюджетных обязательств, предусмотренных федеральным бюджетом на 2014 г.) (430 000,99 руб. в 2013 году, или 18,7 %). При этом основная доля  
субсидий приходится на ООО «Комбайновый завод «Ростсельмаш»»  
1 234 998 322,60 руб., 65% лимита бюджетных обязательств, предусмотренных Федеральным бюджетом на 2014 год. По информации от производителей сельскохозяйственной техники, полученные ими субсидии, были направлены на инвестиции в основное производство и разработку, освоение новых видов сельскохозяйственной техники или модернизацию моделей сельскохозяйственной техники. Неиспользованная сумма субсидий в размере 330 млн руб. была направлена на другие цели.

Основной причиной недоиспользования запланированных ресурсов   
по данному направлению является недостаток собственных и заёмных источников финансирования у сельскохозяйственных товаропроизводителей для приобретения техники.

В целях совершенствования правил в 2014 году в постановление внесены изменения, предусматривающие расширение перечня сельскохозяйственной техники, порядка расчета цены на текущий финансовый год для модификаций сельскохозяйственной техники, полная спецификация и цена на которые были представлены производителем в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации в 2013 году, а также включена возможность компенсировать затраты при реализации техники через лизинговые компании (постановления Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2014 г. № 115 и от 30 июля 2014 г. № 728).

6.3. Обновление парка сельскохозяйственной техники

Для эффективного ведения сельхозпроизводства парк тракторов должен составлять порядка 610 тыс. ед., парк зернокомбайнов – 147 тыс. ед. (согласно Стратегии развития сельскохозяйственного машиностроения на период до 2020 г.).

По состоянию на 1 января 2015 года в агропромышленном комплексе органами гостехнадзора зарегистрировано 420 563 трактора (в 2013 г. – 435 766), 127 750 зерноуборочных (в 2013 г. – 134 188), 17 564 кормоуборочных (в 2013 г. – 19 168) и 7 670 прочих комбайнов (в 2013 г. – 6 716) (Приложение 6.2). За прошедший год в агропромышленном комплексе сократилось количество тракторов  
на 15 203 ед., зерноуборочных комбайнов – на 6 438 ед. и кормоуборочных комбайнов – на 1 604 ед. При этом, доля основных видов сельскохозяйственной техники со сроком эксплуатации свыше 10 лет составляет: по тракторам 60,92 % (62,15 % в 2013 году), по зерноуборочным комбайнам 47,09 % (48,92 % в 2013 году) и кормоуборочным комбайнам 42,44 % (45,05 % в 2013 году), распределение данной техники по федеральным округам показано в Таблице 6.3. Это связано с недостаточными темпами обновления парка сельскохозяйственной техники.

Таблица 6.3.

**Распределение основных видов техники со сроком эксплуатации**

**более 10 лет по федеральным округам, %**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Тракторы** | | **Зерноуборочные**  **комбайны** | | **Кормоуборочные комбайны** | |
| **2013** | **2014** | **2013** | **2014** | **2013** | **2014** |
| **Российская Федерация** | **62,15** | **60,92** | **48,92** | **47,09** | **45,05** | **42,44** |
| Центральный ФО | 54,56 | 51,60 | 39,88 | 47,09 | 44,12 | 45,89 |
| Северо-Западный ФО | 62,10 | 57,06 | 50,79 | 48,29 | 52,85 | 52,78 |
| Южный ФО | 64,18 | 65,81 | 53,20 | 52,05 | 65,26 | 63,00 |
| Северо-Кавказский ФО | 61,03 | 59,69 | 52,40 | 51,71 | 65,79 | 62,96 |
| Крымский ФО |  | 73,38 |  | 67,16 |  | 82,30 |
| Приволжский ФО | 63,00 | 60,79 | 48,00 | 45,46 | 35,46 | 32,49 |
| Уральский ФО | 70,71 | 67,36 | 48,89 | 48,10 | 29,32 | 28,79 |
| Сибирский ФО | 66,53 | 66,25 | 53,06 | 49,52 | 50,45 | 40,93 |
| Дальневосточный ФО | 51,50 | 50,92 | 44,56 | 41,77 | 46,19 | 52,94 |

Доля импортной техники в общем количестве сельскохозяйственной техники в 2014 году составила по тракторам 65,1 % (в 2013 г. – 63,3%),   
по зерноуборочным комбайнам – 19,0 % (в 2013 г. – 17,4 %) и по кормоуборочным комбайнам – 22,9 % (в 2013 г. – 21,6%) (таблица 6.4).

Таблица 6.4.

**Распределение доли импортной техники в 2014 г. по федеральным округам**

**в общем количестве, %**

|  | **Тракторы** | | **Зерноуборочные комбайны** | | **Кормоуборочные комбайны** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2013** | **2014** | **2013** | **2014** | **2013** | **2014** |
| **Российская Федерация** | **63,3** | **65,1** | **17,4** | **19,0** | **21,6** | **22,9** |
| Центральный | 71,0 | 73,0 | 23,7 | 27,3 | 29,7 | 33,2 |
| Северо-Западный | 66,9 | 76,1 | 34,4 | 40,5 | 39,4 | 40,9 |
| Южный | 62,9 | 64,9 | 10,8 | 12,9 | 24,3 | 25,9 |
| Северо-Кавказский | 69,4 | 75,2 | 14,4 | 16,3 | 22,5 | 21,5 |
| Крымский |  | 56,8 |  | 25,3 |  | 7,1 |
| Приволжский | 61,4 | 62,7 | 18,2 | 20,5 | 16,1 | 17,0 |
| Уральский | 55,6 | 59,4 | 13,2 | 14,6 | 11,3 | 11,2 |
| Сибирский | 56,7 | 57,8 | 15,5 | 13,6 | 12,5 | 13,7 |
| Дальневосточный | 68,1 | 68,5 | 34,8 | 40,2 | 87,7 | 89,6 |

Предложение на рынке сельхозтехники формируют отечественные и иностранные производители. Самую крупную группу представляют Ростсельмаш, КТЗ, МТЗ, Гомсельмаш и глобальные зарубежные производители сельхозтехники, в их числе JohnDeere, CNH, Claas, AGCO, SDF. Все эти компании имеют сборочное производство на территории России, однако уровень локализации не высок.

По данным Росстата, в январе-ноябре 2014 года в структуре рынка новой техники российские модели (производство по полному циклу) составляли   
по тракторам 1 237 ед., зерноуборочным комбайнам 3 483 ед.   
и кормоуборочным комбайнам 344 ед.

При отсутствии предложений со стороны российских производителей сельскохозяйственной техники, сельхозтоваропроизводители Российской Федерации, для обновления устаревшего парка сельскохозяйственной техники, вынуждены приобретать сельскохозяйственную технику, непроизведенную на территории Российской Федерации или произведенную с низким уровнем локализации производства.

Поэтому, в целях развития предложения сельскохозяйственной техники, мероприятия по стимулированию приобретения сельскохозяйственной техники целесообразно распространить не только на отечественную технику, произведенную по полному циклу, но и с низким уровнем локализации.

По данным органов управления АПК, субъектов Российской Федерации   
в 2014 году сельскохозяйственными товаропроизводителями приобретено   
20 291 ед. основных видов техники: 14 120 тракторов (в 2013 г. – 15 265),   
5 336 зерноуборочных комбайнов (в 2013 г. – 5 502), 835 кормоуборочных комбайнов (в 2013 г. – 824) (Приложение 6.3). Эти показатели ниже, чем в 2013 году.   
В период с 2008 по 2013 годы в среднем приобреталось в год 16 900 ед. только тракторов.

При этом отмечаем, общий прогноз приобретения основных видов техники в 2015 году составит 19 004 ед. (таблица 6.5) что связано с удорожанием сельскохозяйственной техники и кредитных ресурсов.

Для того, чтобы остановить выбытие основных видов сельскохозяйственной техники, необходимо ежегодно приобретать минимум 20,0 тыс. ед. тракторов, 8,0 тыс. ед. зерно - и 2,0 тыс. ед. кормоуборочных комбайнов, а также иметь региональные программы по технической и технологической модернизации.

Таблица 6. 5

**Прогноз приобретения сельхозтоваропроизводителями техники в 2015 году**

**в разрезе федеральных округов**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Федеральный округ | Тракторы, шт. | Зерноуборочные комбайны, шт. | Кормоуборочные комбайны, шт. |
| **Российская Федерация** | **12856** | **5240** | **908** |
| Центральный | 2767 | 969 | 159 |
| Северо-Западный | 401 | 48 | 48 |
| Южный | 2738 | 1036 | 107 |
| Северо-Кавказский | 892 | 273 | 39 |
| Крымский | 170 | 55 | 9 |
| Приволжский | 2919 | 1281 | 273 |
| Уральский | 658 | 398 | 85 |
| Сибирский | 1594 | 848 | 156 |
| Дальневосточный | 717 | 332 | 32 |

В Российской Федерации общее количество свеклоуборочных комбайнов составляет 1900 ед. Из которых: 270 комбайнов имеют срок эксплуатации более 10 лет; 1100 комбайнов со сроком эксплуатации от 3 до 10 лет и 550 комбайнов со сроком эксплуатации до 3 лет. Предельный срок эксплуатации самоходного свеклоуборочного комбайна в российских условиях составляет 5-7 лет. Ежегодно выбывает из эксплуатации более 150 ед. техники, которые необходимо закупать по импорту для сохранения в среднесрочной перспективе посевов сахарной свеклы на уровне 1000 тыс. га.

В России и странах ЕАЭС полностью отсутствует производство свеклосеющей и свеклоуборочной техники. Существуют только производства в Германии (2 компании) и Франции (1 компания). Стоимость свеклоуборочного комбайна составляет 500-550 тыс. евро в зависимости от комплектации, самоходного очистителя погрузчика сахарной свеклы - до 440 тыс. евро, буртоукладочной машины – более 1,3 млн евро.

Текущий уровень ставок таможенных пошлин на комбайны, погрузчики и буртоукладочные машины составляет 5%. С целью снижения финансовой нагрузки на сельскохозяйственных товаропроизводителей и поддержания уровня обновления вышедшей из эксплуатации сельскохозяйственной техники, целесообразно снизить импортные пошлины с 5% до 0%. Экономия на уплате таможенных пошлин составит от 1,8 до 4,0 млн руб. за единицу техники.

На территории Липецкой области 4 года назад была организована крупноузловая сборка комбайнов немецкой компании «ROPA» и склад запасных частей для оперативного ремонта и замены.

В 2014 году энергообеспеченность сельскохозяйственных организаций по данным отчетности Минсельхоза России (ГП-24) составила 149,1 л.с.   
(167,1 л.с. в 2013 году) на 100 га посевных площадей, что связано с выбытием техники со сроком эксплуатации свыше 10 лет и недостаточными объемами приобретения новой техники.

Для обновления парка техники в 2014 году сельхозтоваропроизводители дополнительно использовали региональные программы и институты развития (ОАО «Росагролизинг» и ОАО «Россельхозбанк»).

Также, в 2014 году в 49 субъектах Российской Федерации действовали региональные программы, которые предусматривали компенсацию части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования (36 субъектов в 2013 году) с общим объемом финансирования из региональных бюджетов более 8,8 млрд руб. (более 4 млрд руб. в 2013 году).

По состоянию на 1 января 2015 года ОАО «Росагролизинг» поставлено на условиях лизинга 4 760 ед. сельскохозяйственной, автомобильной техники и оборудования (4 646 ед. в 2013 году) на общую сумму более 10,7 млрд руб.  
(8,5 млрд руб. в 2013 году), в том числе 1 803 трактора (12,8 % общего количества тракторов, приобретенных в 2014 году), 701 комбайн (11,4 % общего количества приобретенных в 2014 году зерно- и кормоуборочных комбайнов) (Приложение 6.4).

Наибольшим спросом у сельхозтоваропроизводителей пользовались тракторы мощностью 80-130 л. с., зерноуборочные комбайны и энергонасыщенные тракторы. Самыми активными регионами по закупке сельхозтехники в лизинг являлись Волгоградская область, Ставропольский край, Республика Татарстан, Ростовская область, Саратовская область.

Условия федерального лизинга (срок лизинга до 10 лет; годовое вознаграждение 3,5%; дополнительные скидки) снижают финансовые нагрузки на сельхозтоваропроизводителей.

Сельхозтоваропроизводителям Республики Крым ОАО «Росагролизинг» было поставлено 269 ед. сельхозтехники и оборудования на льготных условиях федерального лизинга (без аванса и залогов, с пониженной величиной годового вознаграждения Общества в размере 3% и с отсрочкой первого платежа на 6 месяцев).

ОАО «Россельхозбанк» в течение 2014 года было выделено 10,5 млрд руб. кредитов на покупку сельскохозяйственной техники (15,4млрд руб. в 2013 году), за счет которых сельхозтоваропроизводителями приобретено 1 779 тракторов (12,6 % общего количества тракторов приобретенных в 2014 году), 1 324 комбайна (21,5 % общего количества приобретенных в 2014 году зерно- и кормоуборочных комбайнов).

Причиной снижения объемов выданных кредитов на приобретение техники являются внешние для РСХБ факторы: высокая закредитованность сельского хозяйства, удорожание и сокращение фондирования из-за ухудшения доступа к рынкам капитала вследствие введенных санкций и др.

Необходимо отметить, что государственная поддержка оказывается сельхозтоваропроизводителям на сельскохозяйственную технику и оборудование без учета подтверждения ее эффективности, что делает процесс технического перевооружения сельхозтоваропроизводителей более рискованным и затратным.

В связи с этим Минсельхозом России был подготовлен проект Федерального закона, который подписан Президентом Российской Федерации В.В. Путиным  
12 февраля 2015 г. № 10-ФЗ «О внесении изменений в статьи 15 и 17 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» направленный на совершенствование государственной поддержки процесса технического перевооружения сельского хозяйства.

Законом предусмотрено, что Правительством Российской Федерации будет установлен Порядок организации работ и критерии определения функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования, а также перечень мероприятий, на которые государственная поддержка предоставляется с учетом результатов указанных работ. Минсельхоз России будет организовывать работы по определению функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования. Эти полномочия будут реализовываться путем проведения подведомственными федеральными государственными бюджетными учреждениями (машиноиспытательными станциями) испытаний сельскохозяйственной техники и оборудования.

Во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева (пункт 11 протокола совещания от 11 марта 2014 г.  
№ ДМ-П9-17пр) Минсельхозом России, совместно с МВД России, Минпромторгом России, Минкомсвязи России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проводилась работа по созданию федеральной государственной информационной системы учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним (ФГИС УСМТ).

После ввода ФГИС УСМТ в промышленную эксплуатацию будет обеспечен оперативный доступ к сведениям о зарегистрированных тракторах, самоходных машинах, прицепах к ним, их техническом состоянии и владельцах от органов гостехнадзора субъектов Российской Федерации, что позволит проводить актуальный мониторинг наличия самоходной техники и ее состояния. ФГИС УСМТ будет способствовать повышению эффективности деятельности органов гостехнадзора, созданию условий для совершенствования перспективного планирования производства техники и запасных частей, а также более эффективному применению мер государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей.

6.4. Реализация перспективных инновационных проектов в агропромышленном комплексе

Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года определено, что **инновационное развитие должно стать основным источником экономического роста** путем повышения производительности труда и эффективности производства во всех секторах экономики, расширения рынков и повышения конкурентоспособности продукции, наращивания инвестиционной активности, роста доходов населения и объемов потребления.

За последний год **реализован ряд крупных проектов направленных на внедрение в производство инновационных технологий, сокращение импортных поставок, снижение экологической нагрузки на окружающую среду.** Особенно активно внедряются в производство **биотехнологии**, **биоэнергетика, нанотехнологии** и др.

В прошедшем году в Белгородской области вступил в строй первый в России **завод по производству лизина** (завод премиксов № 1 в Щебекинском районе). Проектная мощность завода 35 тысяч тонн продукции в год. Учитывая, что потребность России в лизине – около 100 тыс. тонн в год проектная мощность завода будет увеличена.

Отмечен активный рост потребления в России **белково-минерально-витаминных концентратов (БМВК)**, что обуславливает значительные темпы роста производства свиней и птицы на убой и сказывается на насыщении рынка мяса в стране за счет собственного производства.

В связи с этим начата реализация инвестиционных проектов «Строительство и реконструкция комбикормовых заводов». По состоянию на 2014 г. в 15 субъектах Российской Федерации реализуются 26 таких инвестиционных проектов на общую сумму 4,28 млрд руб.

Также реализуется проект «Протеин России» – высокотехнологичное **производство белкового концентрата из подсолнечника**.

Компания «Биотехнологии» разработала **технологию получения продукта «Протемил»** как альтернативу белковым концентратам импортного производства. Собственная технология позволяет производить натуральный, экологически чистый продукт с характеристиками, превышающими все зарубежные аналоги.

Первый завод мощностью 6 тыс. тонн белкового концентрата введен в эксплуатацию в Республике Алтай в конце 2014 г. Второй и третий мощностью по 25 тыс. тонн планируется запустить в Воронежской области и в Республике Татарстан. К 2020 г. планируется заменить практически все импортные аналоги белковых концентратов, поставляемые в Россию.

Попутными продуктами при данном способе производства являются **сахаридные сиропы и топливные пеллеты**.

Минсельхозом России осуществляется освоение и **внедрение нового ассортимента средств защиты растений** в сотрудничестве с крупнейшими отечественными производителями пестицидов (ЗАО «Фирма «Август», ЗАО «Щелково Агрохим» и др).

В результате внедрения **нового ассортимента и прецизионных технологий внесения пестицидов** токсическая нагрузка на зерновых культурах за последние 5 лет сократилась более чем в 2 раза, а средняя норма расхода препаратов составила 0,6 кг/га. **Увеличена доля биопрепаратов в ассортименте пестицидов** для интегрированных систем защиты растений.

Ассортимент средств защиты растений применяется на 115 сельскохозяйственных культурах против 90 вредоносных объектов на площади 65 млн га. Доля сохраненного урожая на основных культурах составила около 30%.

Перспективным направлением является развитие **биоэнергетики**. Региональные власти стимулируют сельскохозяйственный бизнес к внедрению биоэнергетических технологий:

- в Кемеровской области администрация субсидирует половину затрат на строительство биоэнергетических установок;

- в Белгородской области реализован проект переработки отходов АПК и выработка альтернативных видов энергии (ГК «Агро-Белогорье», ООО «АльтЭнерго»). Биогазовая станция «Байцуры» в Прохоровском районе будет производить около 7 млн кВт•ч с электроэнергии в год, тепловой энергии − 1600 Гкал (с перспективой роста до 3200 Гкал), реализацией удобрения в объеме  
19,1тыс. м3/год;

- биоэнергетика развивается также в Краснодарском крае, Республике Удмуртия, Свердловской области и др;

В то же время, не смотря на ряд значимых улучшений, в аграрной сфере до сих пор наблюдаются элементы стагнации отечественной науки, приведшие к активному заимствованию инноваций и экспорту зарубежных технологий, не смотря на солидный научный потенциал российской аграрной науки и образования.

По официальным данным, в 2010-2012 гг. платежи от импорта технологий в области сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства составили 706,5 тыс. долл. США, в то время как платежи от экспорта технологий ― только 335,4 тыс. долл. США.

Для преодоления возрастающей зависимости от разработок зарубежных стран, развития российских научных школ, усиления взаимодействия науки, образования и бизнеса в сфере АПК Минсельхозом России ведется работа по развитию технологических платформ, инновационных территориальных кластеров, сформированы «дорожные карты» развития вузов.

Важным направлением поддержки станет начало финансирования запланированного на 2015 год в Государственной программе инновационных проектов в АПК. Минсельхозом России проводятся работы и подготовлен проект правил распределения субсидий и предварительная работа совместно с органами управления АПК субъектов Российской Федерации и технологическими платформами по сбору инновационных проектов: всего поступило на рассмотрение 197 проектов из 53 регионов по следующим основным направлениям:

глубокая переработка сельскохозяйственной продукции;

создание и размножение новых сортов сельскохозяйственных растений;

создание и разведение новых пород сельскохозяйственных животных;

производство биопрепаратов для растениеводства;

разработка новых ветеринарных биопрепаратов;

технологии производства функциональных продуктов питания;

производство кормов, премиксов, пробиотиков, пребиотиков;

переработка отходов сельскохозяйственного и пищевого производства.

Минсельхоз России осуществляет сотрудничество с институтами инновационного развития: ОАО «Роснано», центр «Сколково», а также технологическими платформами в сфере АПК - «БиоТех2030», «Биэнергетика», «Технологии пищевой и перерабатывающей промышленности АПК – продукты здорового питания» и др.

В соответствии с подписанным Соглашением с Фондом инфраструктурных и образовательных программОАО «Роснано» ведется работа по внедрению нанотехнологических решений в АПК.Осуществляется работа по Плану мероприятий «отраслевой дорожной карты» по поэтапному внедрению в сельском хозяйстве инновационных энергоэффективных технологий и современных энергосберегающих материалов.

Рассмотрены и одобрены:

- решения по использованию светодиодных систем освещения;

- RFID-маркировки продовольственных товаров и скота;

- проведение апробации применения полифункциональных бионеорганических препаратов;

- инновационный проект по переработке сельскохозяйственной продукции растительного и животного происхождения на основе мембранных технологий;

- реализация пилотного проекта по применению технических и технологических решений с использованием композиционных материалов при реконструкции, ремонте и новом строительстве в области мелиорации.

После успешной реализации проектных решений и отработки технологий проведения работ результаты будут предложены для тиражирования.

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича (от 30.10.2014 № АД-П8-8145) с целью создания в рамках реализации проекта «Сколково» отдельного аграрного кластера, осуществляющего полный цикл от проведения научно-исследовательских работ до внедрения разработок в производство, а также подготовку и переподготовку специалистов инновационной направленности, осуществляется работа по внесению соответствующих изменений в статью 10 Федерального закона  
от 28 сентября 2010 г. № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково».

Минсельхоз России осуществляет взаимодействие с технологической платформой «БиоТех2030» в рамках Комплексной программы развития биотехнологий Российской Федерации на период до 2020 г.

В рамках указанной программы выполняются исследования, которые обеспечивают:

- создание сельскохозяйственных культур с заданными признаками;

- ускорение селекционного процесса;

- сохранение генофонда вегетативно размножаемых растений;

- ускоренное размножение и оздоровление посадочного материала плодовых, ягодных культур и семенного картофеля.

Разработана стратегия хранения образцов вегетативно размножаемых растений в контролируемых условиях среды.

С помощью методов ДНК маркирования проводится генотипирование сохраняемых образцов, определяется истинность и чистота сортов, проводится маркер вспомогательный отбор (MAS) для выявления генотипов с ценными аллелями, контролирующими различные селекционно-ценные признаки. Разработана система микросателлитных маркеров для целей идентификации и генетической паспортизации сортов пшеницы и др.

В рамках Евразийской экономической комиссии совместно с Консультантами комитета по агропромышленному комплексу формируется Перечень перспективных научно-исследовательских работ в сфере агропромышленного комплекса государств-членов Евразийского экономического пространства.

Кроме того, Минсельхозом России ведется работа по отбору инновационных проектов по проведению научно-исследовательских работ в рамках Межгосударственной целевой программы «Инновационное сотрудничество стран СНГ до 2020 года».

Совместно с Минпромторгом России в рамках мероприятий по импортозамещению и развитию приоритетных направлений промышленности прорабатываются вопросы по организации производства современных отечественных медицинских изделий и лекарственных средств для ветеринарии, а также высокотехнологичной сельскохозяйственной техники для животноводства.

В целях развития инновационной инфраструктуры в соответствии с «Дорожной картой «Развитие биотехнологий и генной инженерии», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2013 г. № 1247-р, Минсельхоз России осуществляет работу по следующим направлениям:

- создание пилотных центров в сфере сельскохозяйственных биотехнологий и обеспечение государственной поддержки деятельности пилотных центров в сфере сельскохозяйственных биотехнологий в рамках государственных программ Российской Федерации;

- проведение производственных испытаний с целью внедрения биологических препаратов и технологий для растениеводства и животноводства, производства кормов, кормовых добавок и премиксов, переработки отходов агропромышленного комплекса;

- реализация пилотных инновационных проектов по производству функциональных продуктов питания и пищевых ингридиентов в субъектах Российской Федерации;

- создание центров функциональной геномики сельскохозяйственных растений, животных и аквакультуры;

- развитие аквабиотехнологий и внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» в части развития аквабиотехнологий.

РАЗДЕЛ 7. ПОДПРОГРАММА «ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ НА 2013-2020 ГОДЫ»

7.1. Основное мероприятие «Осуществление мер по совершенствованию

системы финансового оздоровления сельскохозяйственных

товаропроизводителей»

Одним из мероприятий государственной аграрной политики является проведение финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей в рамках реализации Федерального закона от 9 июля 2002 г. № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей».

За период реализации указанного Федерального закона с 2003 г. по состоянию на 1 января 2015 г. в программе финансового оздоровления приняли участие 13 254 сельскохозяйственных товаропроизводителя. Общая сумма реструктуризированной просроченной задолженности составила 87 млрд руб., в том числе по налогам и сборам в бюджеты всех уровней и бюджеты государственных внебюджетных фондов – 26,8 млрд руб., задолженность по пеням и штрафам –   
45,1 млрд руб., из которой списаны 33 млрд руб., из них в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 16 июля 2003 г. № 784 «О дополнительных мерах по улучшению финансового состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей» – единовременно 29,8 млрд руб., по задолженности по бюджетным ссудам (кредитам) – 5 млрд руб., по задолженности поставщикам и подрядчикам – 9,2 млрд руб., прочая задолженность составила 0,9 млрд руб.

В программах финансового оздоровления приняло также участие 322 крестьянских (фермерских) хозяйств с общей суммой реструктуризированной просроченной задолженности 0,3 млрд руб.

Всего 1 723 участника завершили программу с суммой реструктуризации просроченной задолженности 2,3 млрд руб., в том числе досрочно 991 организация.

В настоящее время в программах финансового оздоровления участвуют 3 395 сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе 104 крестьянских (фермерских) хозяйств. Общая сумма реструктуризированной задолженности составляет 7,3млрд руб., из нее 44,8 % (3,3млрд руб.) – задолженность по налогам и сборам.

В целях осуществления мероприятий по совершенствованию механизма финансового оздоровления принят Федеральный закон от 21 июля 2014 г.  
№ 226-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей», предусматривающий возможность сельскохозяйственным товаропроизводителям второй раз принять участие в программе финансового оздоровления в одном из следующих случаев:

выполнение в полном объеме условий ранее заключенных соглашений о реструктуризации долгов;

снижение объема производства, вызванное утратой (гибелью) более 25% фактического урожая по сравнению с запланированным урожаем сельскохозяйственных культур на всей площади земельных участков, занятых посевами или посадками многолетних насаждений, утратой (гибелью) сельскохозяйственных животных в результате чрезвычайной ситуации и (или) ее последствий, установленных [статьей 8](consultantplus://offline/ref=6E671152875E0CD313F9183A6A9FE42CB80C119C4DF7427BFED783C7E8E0F14B1904D7710AD18E8EVBA3H) Федерального закона от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», а также утратой (гибелью), изъятием более 15% животных, в том числе птиц, в период принятия мер по ликвидации очагов особо опасных болезней животных (в том числе птиц), по сравнению со средним уровнем объема производства сельскохозяйственной продукции за предыдущие три года при выполнении в полном объеме условий ранее заключенных соглашений о реструктуризации долгов;

иной установленный Указом Президента Российской Федерации случай.

В целях реализации указанного Федерального закона принято постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2014 г. № 1249 «О внесении изменений в базовые условия реструктуризации долгов сельскохозяйственных товаропроизводителей» и утвержден приказ Минсельхоза России  
от 26 декабря 2014 г. № 531 «О внесении изменений в Методику определения снижения объема производства сельскохозяйственной продукции в связи с возникшей чрезвычайной ситуацией, утвержденную приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 15 июня 2009 г. № 224».

В ноябре 2014 г. проведено заседание Федеральной комиссии по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных товаропроизводителей (протокол  
от 28 ноября 2014 г. № 14), на котором заслушана информация об итогах реализации Федерального закона от 9 июля 2002 г. № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей», в том числе в субъектах Российской Федерации, а также о подготовке нормативных правовых актов по дальнейшей реализации указанного Федерального закона. По результатам заседания приняты рекомендации для территориальных комиссий по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных товаропроизводителей.

7.2. Основное мероприятие «Повышение эффективности системы

налогообложения, направленной на стимулирование инновационной

и инвестиционной деятельности»

Минсельхозом России ведется работа по сохранению льготного режима налогообложения сельскохозяйственного производства в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации. В целях поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей налоговым законодательством предусмотрен ряд льгот по налогообложению сельскохозяйственных товаропроизводителей:

специальный налоговый режим – единый сельскохозяйственный налог (далее – ЕСХН), освобождающий от уплаты налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц (для индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств), налога на добавленную стоимость (далее – НДС), налога на имущество организаций, налога на имущество физических лиц (для индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств);

льготная ставка по налогу на прибыль организаций в размере 0% (для сельскохозяйственных товаропроизводителей, не являющихся плательщиками ЕСХН) без ограничения по срокам;

льготная ставка по налогу на добавленную стоимость в размере 10% при реализации продовольственных товаров, а также при реализации и ввозе в Российскую Федерацию племенной продукции;

освобождение от налогообложения доходов физических лиц (НДФЛ) сумм, полученных главами крестьянских (фермерских) хозяйств за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в виде грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства, единовременной помощи на бытовое обустройство начинающего фермера, грантов на развитие семейной животноводческой фермы, а также субсидии, предоставляемые главам крестьянских (фермерских) хозяйств за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В рамках реализации указанного мероприятия Государственной программы Минсельхоз России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти при поддержке Комитета Государственной Думы Российской Федерации по аграрным вопросам принимал активное участие в подготовке и внесении изменений в налоговое законодательство. Вместе с тем требует решения вопрос по изменению порядка начисления и уплаты налога на добавленную стоимость в отношении продукции, приобретаемой у лиц, применяющих специальные налоговые режимы, и не являющихся плательщиками налога на добавленную стоимость.

Перерабатывающие и торгово-закупочные организации при приобретении сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей, применяющих ЕСХН, не могут принять к вычету НДС, так как плательщики ЕСХН не являются плательщиками НДС, и не выделяют его в стоимости своей продукции. В целях решения данного вопроса в качестве одной из мер предлагается предоставить сельскохозяйственным товаропроизводителям, применяющим ЕСХН, право добровольного перехода в качестве налогоплательщика ЕСХН с одновременным исполнением обязанностей налогоплательщика НДС на период до двух лет. В настоящее время этот вопрос рассматривается в Правительстве Российской Федерации.

Готовится к рассмотрению во втором чтении в Государственной Думе Российской Федерации вопрос об установлении ставки НДС в размере 10% при реализации на территории страны плодов, ягод, винограда, чая. Кроме того, депутатами Государственной Думы Российской Федерации внесены предложения, предусматривающие установление нулевой ставки налога на добавленную стоимость при реализации племенной продукции на территории страны.

По расчетам, установление нулевой ставки налога на добавленную стоимость на реализацию отечественной племенной продукции, позволит снизить налоговую нагрузку на сельскохозяйственные организации, занимающиеся ее производством, в среднем на 1,2 млрд руб., а также может привести к удешевлению этой продукции, что благоприятно отразится на развитии племенного животноводства в целом.

Также предлагается рассмотреть вопрос об исключении из доходов, не учитываемых при определении налоговой базы по налогу на прибыль, доходов в виде субсидий и грантов, полученных сельскохозяйственными товаропроизводителями и рыбохозяйственными организациями, отвечающими критериям, предусмотренным статьей 346.2 Налогового кодекса Российской Федерации, за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

7.3. Формирование государственных информационных ресурсов

в сферах обеспечения продовольственной безопасности

и управления агропромышленным комплексом

Основной целью мероприятия «Формирование государственных информационных ресурсов в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом» в 2014 г. являлось создание Центральной информационно-аналитической системы СГИО СХ (ЦИАС СГИО СХ), включающей платформообразующие подсистемы, обеспечивающие подсистемы и следующие прикладные программные комплексы: «Оценка и прогнозирование производственной устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей по выращиванию зерновых, технических и прочих сельскохозяйственных культур», «Оценка и прогнозирование производственной устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей по разведению мясного и молочного крупного рогатого скота», «Оценка и прогнозирование производственной устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей по производству сырого коровьего молока и сырого молока прочего крупного рогатого скота», «Оценка финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей», «Визуализация паспорта региона», «Геосервис».

В рамках создания ЦИАС СГИО СХ проводились работы по модернизации и развитию системы «Информационная система планирования и контроля государственной программы» (ИС ПК ГП). Цель модернизации и развития системы ИС ПК ГП заключалась в повышении эффективности управленческой деятельности посредством внедрения методов управления по результатам в практику реализации Государственной программы, реализации целевых программ Минсельхоза России, оперативности управления реализацией программы за счет применения автоматизированных методов оценки результатов мероприятий, организации и информационной поддержке взаимодействия департаментов Минсельхоза России, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в процессах планирования, выполнения, контроля и анализа мероприятий и показателей Государственной программы.

Были проведены работы по модернизации и развитию функциональной подсистемы «Учет сельскохозяйственной техники» (ФП УСТ) СГИО СХ до уровня федеральной государственной информационной системы учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним (ФГИС УСМТ) для обеспечения возможности получения регистрационных данных из органов гостехнадзора субъектов Российской Федерации о тракторах, самоходных машинах, прицепах к ним, об их техническом состоянии и их владельцах. Проведены работы по получению первичных данных из региональных информационных систем органов гостехнадзора субъектов Российской Федерации.

В отчетном году проводились следующие мероприятия по обеспечению бесперебойного функционирования федеральных государственных информационных систем (ФГИС), входящих в состав СГИО СХ:

по технической поддержке и сопровождению информационной системы планирования и контроля Государственной программы (ИС ПК ГП);

по технической поддержке и сопровождению автоматизированной информационной системы реестров, регистров и нормативно-справочной информации НСИ (АИС НСИ);

по технической поддержке и сопровождению программного комплекса «Электронные госуслуги»;

по технической поддержке и сопровождению автоматизированной информационной системы «Продовольственная безопасность»;

по технической поддержке, сопровождению и развитию автоматизированной информационной системы «Субсидии АПК».

В результате проведения вышеуказанных мероприятий обеспечено выполнение функций, возложенных на Минсельхоз России как на оператора государственных информационных систем в соответствии с Федеральным законом № 149-ФЗ от 8 июля 2006 г. «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Целевые показатели Государственной программы не были выполнены. Так, доля региональных органов управления агропромышленного комплекса, использующих государственные информационные ресурсы в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом составила 97,6% при плановом показателе 97,3%. Доля муниципальных органов управления агропромышленного комплекса, использующих государственные информационные ресурсы в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом составила 64,5% при плановом показателе 60,9%.

7.4. Выполнение государственных услуг и работ в рамках реализации Государственной программы

По сведениям, представленным департаментами, осуществляющими координацию деятельности подведомственных Минсельхозу России федеральных государственных бюджетных учреждений, государственные задания выполнены 298 учреждениями на 99,7 % запланированного объема на 2014 г.

Государственное задание не выполнено ФГБОУ ДПО «Федеральный центр сельскохозяйственного консультирования и переподготовки кадров агропромышленного комплекса» (Депнаучтехполитика) в части реализации дополнительных профессиональных образовательных программ (повышение квалификации).

В области мелиорации из 83 федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Минсельхозу России, 75 учреждений оказывали услуги и выполняли работы в области мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения, 4 учреждения обеспечивали работы по эксплуатации каналов и гидроузлов межрегионального значения, 4 учреждения в рамках выполнения государственных заданий проводили научно-исследовательские работы в области мелиорации.

В области растениеводства из 110 федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Минсельхозу России: 107 учреждений осуществляли услуги и работы по агрохимическим и радиологическим обследованиям земель сельскохозяйственного назначения;3 учреждения выполняли работы по сортоиспытанию сельскохозяйственных культур, включая льноводство, защите растений, семеноводству, определению сортовых и посевных качеств семян;

В области научно-технологической политики и образования:

22 учреждения осуществляли услуги по выполнению программ дополнительного профессионального образования, включая переподготовку и повышение квалификации специалистов и работников агропромышленного комплекса;

11 учреждений осуществляли работы по испытанию и внедрению в производство отечественной и зарубежной техники для отечественного агропромышленного комплекса страны;

6 учреждений занимались научными и прикладными исследованиями в области племенного дела в животноводстве, защиты растений, токсикологической, радиационной и биологической безопасности, информации и технико-экономических исследований по инженерно-техническому обеспечению АПК, горного и предгорного садоводства.

8 различных федеральных государственных бюджетных учреждений в рамках выполнения государственных заданий оказывали услуги и выполняли работы по правовому сопровождению деятельности организаций АПК, обеспечению управления имуществом подведомственных Минсельхозу России организаций, включая ведение реестра федеральной собственности АПК, мониторингу земель сельскохозяйственного назначения, государственной поддержке страхования в сфере агропромышленного производства, специализированному учету в АПК, экспертно-аналитической оценке эффективности деятельности АПК, оказывали услуги в сфере средств массовой информации, а также ветеринарно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий на территории страны.

В 2014 г. выполнение государственных заданий ряда подведомственных Минсельхозу России федеральных государственных бюджетных учреждений осуществлялось не в рамках Государственной программы. Так, 55 учреждений высшего образования, оказывали государственные услуги по подготовке высококвалифицированных специалистов для различных отраслей агропромышленного комплекса России и зарубежных стран. Финансирование этих учреждений осуществлялось в рамках Государственной программы Российской Федерации «Развитие образования на 2013-2020 годы», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 295-р и Государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий на 2013-2020 годы», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2012 г. № 2433-р.

Одно учреждение оказывало услуги по дошкольному образованию детей, финансовое обеспечение государственного задания осуществлялось в рамках Государственной программы Российской Федерации «Развитие образования на 2013-2020 годы», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 295-р.

Два учреждения осуществляли услуги по оказанию первичной и специализированной помощи, медицинской реабилитации и санаторно-курортному лечению, а также по проведению физкультурно-оздоровительных мероприятий различного уровня.

РАЗДЕЛ 8. «ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ НА 2014-2017 ГОДЫ И НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА»

8.1. Ресурсное обеспечение

В 2014 г. мероприятия федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (далее – ФЦП УРСТ, Программа) были направлены на создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности; стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе и создание новых высокотехнологичных рабочих мест путем формирования благоприятных инфраструктурных условий; активизацию участия сельского населения в реализации общественно значимых проектов и формирование позитивного отношения к сельской местности и сельскому образу жизни.

Отличительной особенностью ФЦП УРСТ от федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года» (ФЦП СРС) является размещение объектов социальной и инженерной инфраструктуры в населенных пунктах, в которых осуществляются инвестиционные проекты в сфере агропромышленного комплекса, и предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации по результатам отбора региональных целевых программ устойчивого развития сельских территорий, которые разрабатывались на основе документов территориального планирования в координации с перспективными планами развития агропромышленного комплекса. Эти условия способствовали более успешному выполнению селом его производственной функции.

Согласно ФЦП УРСТ, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 598, в 2014 г. ассигнования из федерального бюджета предусматривались в объеме 9 млрд руб. В соответствии с федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» государственная поддержка в рамках ФЦП УРСТ в 2014 г. была увеличена до 11 292,5 млн руб. и зафиксирована постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2014 г.  
№ 399 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря  
2014 г. № 2669-р лимиты бюджетных ассигнований из федерального бюджета, предусмотренные на реализацию мероприятий ФЦП УРСТ в 2014 г., уменьшены на 961,2 млн руб. и направлены в антикризисный фонд.

В соответствии с изменениями, внесенными в сводную бюджетную роспись расходов и лимитов бюджетных обязательств на 2014 г., Минсельхозу России, как главному распорядителю средств федерального бюджета, на реализацию мероприятий ФЦП УРСТ были доведены лимиты бюджетных обязательств в объеме 10 331,3 млн руб.

В целях реализации мероприятий Программы в 2014 г. заключено 74 соглашения с субъектами Российской Федерации.

За 2014 г. суммарные кассовые расходы из федерального бюджета на реализацию Программы составили 10 176,64 млн руб. (98,5 % годовых бюджетных назначений). Остаток средств в объеме 154,66 млн руб. образовался за счет дефицита средств в региональных бюджетах для обеспечения долевого финансирования мероприятий Программы, экономии средств при предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья и при проведении аукционов по выбору исполнителей работ на объектах капитального строительства, несвоевременного предоставления положительных заключений государственной экспертизы ФАУ «Госэкспертиза России» на проекты объектов капитального строительства в связи с изменением порядка ее проведения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 427. Неиспользованные средства были возвращены в федеральный бюджет.

Общий объем расходов на реализацию мероприятий Программы из всех источников в 2014 г. составил 38,1 млрд руб. Основным направлением расходов являются мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей, молодых специалистов, проходящие по статье «Прочие нужды», на которую приходится 61,1% общего объема расходов (таблица 8.1).

Основным источником финансирования мероприятий Программы в целом являются консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, средства которых составляют 44% общего объема расходов. Этот источник преобладает и в расходах на капитальные вложения (58,1%). По статье «Прочие нужды», формируемой преимущественно за счет средств населения на жилищное строительство, основной объем расходов приходится на внебюджетные источники (43%).

Фактические расходы на реализацию мероприятий Программы составили 111,1% к скорректированным объемам, что было обеспечено за счет перевыполнения расходов из внебюджетных источников в 1,6 раза, что позволило сократить расходы из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. Расходы на капитальные вложения составили 86,3% к плану, на прочие нужды – 136%.

Расходы на НИОКР были профинансированы за счет средств федерального бюджета в объеме 4,75 млн руб., как и было предусмотрено Программой.

Ресурсное обеспечение мероприятий ФЦП УРСТ в 2014 г. на  
274,96 млн руб. (0,7%) превысило среднегодовой объем финансирования за счет всех источников федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года» в 2010-2013 гг. По расходам из федерального бюджета превышение составило 1558,62 млн руб. (18,1%). Вклад федерального бюджета в реализацию программных мероприятий в 2014 г. (26,7%) был самым высоким за весь анализируемый период.

Таблица 8.1

**Ресурсное обеспечение мероприятий Программы**

**по направлениям и источникам финансирования, 2014 г., млн руб.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Предусмотрено Программой\* | Скорректированные объемы\*\* | Фактические расходы\*\*\* | Выполнение, %, п.п. | |
| к объемам утвержденной Программы | к скорректированным объемам |
| Всего по ФЦП | 37 404,30 | 34 256,50 | 38 060,60 | 101,8 | 111,1 |
| В том числе: |  |  |  |  |  |
| федеральный бюджет | 11 292,5 | 10 331,3 | 10 176,64 | 90,1 | 98,5 |
| % | 30,2 | 30,2 | 26,7 | -3,5 | -3,4 |
| бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты | 18 411,80 | 16 859,50 | 16 746,57 | 91,0 | 99,3 |
| % | 49,2 | 49,2 | 44,0 | -5,2 | -5,2 |
| внебюджетные источники | 7 700,00 | 7 065,70 | 11 137,39 | 144,6 | 157,6 |
| в % | 20,6 | 20,6 | 29,3 | 8,7 | 8,6 |
| Из них: |  |  |  |  |  |
| Капитальные вложения – всего | 18 766,8 | 17 142,95 | 14 786,25 | 78,8 | 86,3 |
| В том числе: |  |  |  |  |  |
| федеральный бюджет | 5 630,00 | 5 142,75 | 5 068,87 | 90,0 | 98,6 |
| % | 30,0 | 30,0 | 34,3 | 4,3 | 4,3 |
| бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты | 10 956,8 | 10 022,2 | 8 588,63 | 78,4 | 85,7 |
| % | 58,4 | 58,5 | 58,1 | -0,3 | -0,4 |
| внебюджетные источники | 2 180 | 1 978 | 1 128,75 | 51,8 | 57,1 |
| % | 11,6 | 11,5 | 7,6 | -4,0 | -3,9 |
| НИОКР – всего | 4,75 | 4,75 | 4,75 | 100 |  |
| В том числе федеральный бюджет | 4,75 | 4,75 | 4,75 | 100 |  |

Продолжение таблицы 8.1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Предусмотрено Программой\* | Скорректированные объемы\*\* | Фактические расходы\*\*\* | Выполнение, %, п.п. | |
| к объемам утвержденной Программы | к скорректированным объемам |
| Прочие нужды – всего | 18 632,75 | 17 108,8 | 23 269,6 | 124,9 | 136,0 |
| В том числе: |  |  |  |  |  |
| федеральный бюджет | 5 657,75 | 5 183,8 | 5 103,02 | 90,2 | 98,4 |
| % | 30,4 | 30,3 | 21,9 | -8,4 | -8,4 |
| бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты | 7 455 | 6 837,3 | 8 157,94 | 109,4 | 119,3 |
| % | 40,0 | 40,0 | 35,1 | -5,0 | -4,9 |
| внебюджетные источники | 5 520 | 5 087,7 | 10 008,64 | 181,3 | 196,7 |
| % | 29,6 | 29,7 | 43,0 | 13,4 | 13,3 |

\* постановление Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2014 г. № 399 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

\*\* С учетом изменений в сводной бюджетной росписи расходов и лимитов бюджетных обязательств на 2014 г.

\*\*\* Средства, фактически перечисленные из федерального бюджета на счета субъектов Российской Федерации.

Расходы из консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации выше сложившихся в среднем за 2010-2013 гг. на 2183,41 млн руб. (15%), а их удельный вес больше на 5,5 п.п.

Финансирование из внебюджетных источников сократилось по сравнению со среднегодовым значением за предшествующие 4 года на 3467,07 млн руб. (23,7%), а их удельный вес – на 9,4 п.п. (таблица 8.2, рис. 8.1). Основной причиной является реализация в рамках ФЦП СРС мероприятий, финансирование которых осуществлялось с высокой долей средств из внебюджетных источников (объекты электрификации, торговли и бытового обслуживания, подведение сетевого газа к домам (квартирам) и внутридомовые (внутриквартирные) работы, связанные с подключением газа). Данные мероприятия в рамках ФЦП УРСТ не предусмотрены.

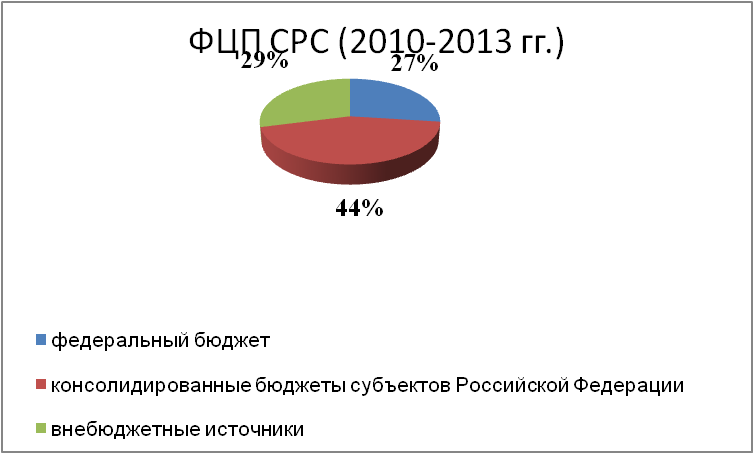
Таблица 8.2

**Фактические расходы на развитие сельских территорий**

**в рамках ФЦП СРС и ФЦП УРСТ по источникам финансирования**

**за 2010-2014 гг., млн руб.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | В среднем за 2010-2013 | 2014 | 2014 к среднегодовому значению за 2010-2013 г ,  %, п.п. |
| Всего по ФЦП | 36184,98 | 35268,13 | 41504,84 | 38184,60 | 37785,64 | 38060,60 | 100,7 |
| В том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
| федеральный бюджет | 7720,00 | 7719,80 | 10020,00 | 9012,30 | 8618,02 | 10176,64 | 118,1 |
| % | 21,3 | 21,9 | 24,1 | 23,6 | 22,8 | 26,7 | 3,9 |
| бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты | 12801,29 | 13628,38 | 15567,45 | 16255,51 | 14563,16 | 16746,57 | 115,0 |
| % | 35,4 | 38,6 | 37,5 | 42,6 | 38,5 | 44,0 | 5,5 |
| внебюджетные источники | 15663,69 | 13919,95 | 15917,39 | 12916,79 | 14604,46 | 11137,39 | 76,3 |
| % | 43,3 | 39,5 | 38,4 | 33,8 | 38,7 | 29,3 | -9,4 |

****

**Рис. 8.1 Структура источников финансирования мероприятий**

**ФЦП СРС и ФЦП УРСТ**

В 2014 г. в рамках ФЦП УРСТ осуществлялось 10 мероприятий, основными из которых по объему ресурсного обеспечения являются: улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности (60,5% общего объема финансирования), развитие водоснабжения в сельской местности (12%), развитие газификации в сельской местности (11,5%) – рис. 8.2.

Наиболее успешно осуществлялось финансирование мероприятий по улучшению жилищных условий сельского населения, в том числе молодых семей и молодых специалистов, развитию сети общеобразовательных организаций в сельской местности, развитию сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики и грантовой поддержке местных инициатив (Приложение 8.1).

Фактические расходы на улучшение жилищных условий составили 23 млрд руб., превысив на треть объем, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2014 г. № 399 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» и на 35,7% скорректированный объем. Этот результат был обеспечен за счет почти двукратного превышения (относительно скорректированного показателя) задания по внебюджетным источникам и перевыполнения (на 18,9%) запланированного вклада в реализацию данного мероприятия средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. Расходы федерального бюджета были ниже скорректированного объема на 80,6 млн руб. (1,6%), его долевое участие в общем объеме финансирования мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, поживающих в сельской местности, составило 21,75% против предусмотренных 30%.

**Рис. 8.2 Структура ресурсного обеспечения Программы по мероприятиям,**

**2014 г., %**

Фактические расходы на строительство общеобразовательных организаций в сельской местности составили 2,5 млрд руб., что в 1,5 раза больше по сравнению с объемом, предусмотренным утвержденной Программой, и в 1,6 раза – по сравнению со скорректированным объемом. Основным источником средств на осуществление этого мероприятия являются бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты (81,5% всех расходов).

На развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики было направлено 672,25 млн руб. (108,3% к скорректированному объему). Финансирование этого мероприятия осуществлялось из трех источников: средства федерального бюджета – 26,7%, бюджетные средства регионов – 64,4%, внебюджетные источники – 8,9%.

Расходы на грантовую поддержку местных инициатив составили 206,97 млн руб. – 192,8% к скорректированному объему. Такой результат обусловлен привлечением внебюджетных источников в объеме 62,32 млн руб. и перевыполнением запланированных расходов из консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 1,7 раза. Обязательства федерального бюджета были недовыполнены по сравнению со скорректированным объемом на 0,3%. В результате сложилась следующая структура ресурсного обеспечения данного мероприятия: федеральный бюджет – 25,8%, бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты – 44%, внебюджетные источники – 30,1%.

По четырем мероприятиям ФЦП УРСТ скорректированные объемы финансирования выполнены не полностью, в частности, развитию сети плоскостных спортивных сооружений – на 76%, развитию газификации – на 82,2%, развитию водоснабжения – на 75,8%, реализации проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку – на 73,9%. При этом плановые целевые индикаторы (показатели) в рамках мероприятий по развитию сети плоскостных спортивных сооружений и реализации проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку выполнены. Мероприятия по поощрению и популяризации достижений в сфере развития сельских территорий и научно-методическому обеспечению реализации Программы профинансированы из федерального бюджета в полном объеме.

8.2. Выполнение основных целевых индикаторов и показателей

Из 18 целевых индикаторов и показателей Программы плановые значения достигнуты по 15 позициям.

В 2014 г. в сельской местности в рамках Программы введено (приобретено) 1298,68 тыс. м2 общей площади жилых помещений, в том числе 409,14 тыс. м2 по переходящим объектам ФЦП СРС (31,5 % общего ввода жилья). Задание, предусмотренное утвержденной Программой, с учетом переходящих объектов перевыполнено в 1,5 раза, скорректированный объем ввода жилья превышен на 64,5%. Без учета переходящих объектов ввод жилья составил соответственно 103,8 и 112,7% к плану.

Почти половина (49,7%) введенной (приобретенной) площади предназначена для обеспечения жильем молодых семей и молодых специалистов. В 2014 г. введено (приобретено) 645,53 тыс. м2 общей площади жилых помещений, в том числе 210 тыс. м2 по переходящим объектам ФЦП СРС (32,5 % общего ввода). Задание, предусмотренное утвержденной Программой, с учетом переходящих объектов перевыполнено на 33,3%, скорректированный объем ввода жилья превышен на 41,9%.

Задание Программы по этому показателю (без учета переходящих объектов) выполнено на 89,9%, что обусловлено уменьшением лимитов в 2014 г. бюджетных ассигнований из федерального бюджета на 189 707,6 тыс. руб.; дефицитом средств в региональных бюджетах; приоритетом строительства (перед покупкой) жилья, нормативный срок которого составляет 1-2 года, и недостаточностью в сельской местности жилого фонда, находящегося в эксплуатации менее 5 лет (приложение 8.2).

Для приобретения и строительства жилья в рамках Программы гражданам, проживающим в сельской местности, было выдано 1306 жилищных кредитов и займов на сумму 773,3 млн руб., в среднем на 1 кредит (займ) – 592 тыс. руб. Более половины заемных средств (50,6%) были получены молодыми семьями и молодыми специалистами, средний размер кредита (займа) для этой категории заемщиков составил 642 тыс. руб.

Почти все заемные средства являются ипотечными жилищными кредитами, полученными от банков. Работодателями выдано всего 87 займов (6,8%) на сумму 68,7 млн руб. (в среднем на получателя 790 тыс. руб.).

И кредиты, и займы предоставлялись в основном (соответственно 80 и 70%) на строительство жилья. Средний размер ипотечного кредита на строительство жилья составил 481 тыс. руб., на покупку – 941 тыс. руб. Средний размер займа, полученного от работодателя, на строительство жилья – 764 тыс. руб., на покупку – 850 тыс. руб.

За счет средств федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в сельской местности введено 5,16 тыс. ученических мест в общеобразовательных организациях, в том числе в рамках ФЦП УРСТ – 4,63 тыс. (171,5%), ФЦП СРС – 0,53 тыс. ученических мест. С учетом переходящих объектов ввод составил 191,1% к заданию ФЦП УРСТ и 198,5% - к скорректированному значению показателя.

В сельской местности в 25 субъектах Российской Федерации введено в действие 174 фельдшерско-акушерских пункта и (или) офиса врачей общей практики, в том числе в рамках ФЦП УРСТ – 159 ед. (151,4%), ФЦП СРС – 15 ед. За счет всех источников введено 155,7 тыс. м2 плоскостных спортивных сооружений, задание ФЦП УРСТ перевыполнено в 2,4 раза.

Продолжилась работа по газификации и водоснабжению сельских населенных пунктов. Ввод распределительных газовых сетей составил 3,07 тыс. км, в том числе в рамках ФЦП УРСТ – 2,91 тыс. км (88,2% к показателю по Программе и 97% к скорректированному объему), ФЦП СРС – 0,16 тыс. км. Введено в действие 2,37 тыс. км локальных водопроводов, в том числе в рамках ФЦП УРСТ – 2,28 тыс. км (95% и 105,6%), ФЦП СРС – 0,09 тыс. км.

Основными причинами невыполнения целевых индикаторов по вводу распределительных газовых сетей и локальных водопроводов являются: уменьшение лимитов бюджетных ассигнований из федерального бюджета на  
371,44 млн руб.; дефицит средств в региональных бюджетах; позднее получение положительных заключений государственной экспертизы от ФАУ «Госэкспертиза России» на проекты объектов капитального строительства в связи с изменением порядка ее проведения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 427.

Обобщающий показатель по реализации мероприятий по развитию газификации – уровень газификации жилых домов (квартир) сетевым газом в сельской местности – составил 57,4%; по развитию водоснабжения – уровень обеспеченности сельского населения питьевой водой – 60,2%.

Отдельные регионы достигли высоких результатов:

- по газификации жилого фонда в сельской местности (Оренбургская область − 99,3%, Кабардино-Балкарская Республика - 98,8%, Саратовская область - 98,1%, Республика Татарстан - 96,5%, Пензенская область -96,2%);

- по водоснабжению сельских территорий (Челябинская область - 98,6%, Удмуртская Республика - 91,7%, Камчатский край - 87,3%, Кабардино-Балкарская Республика - 85%, Республика Северная Осетия (Алания) - 80,7%).

В местах ускоренного развития агропромышленного комплекса с привлечением молодых специалистов, обладающих знаниями в области современных технологий агропромышленного производства, осуществлялась реализация проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку. В соответствии с Программой такие проекты предусматривалось реализовать в 10 сельских населенных пунктах, фактически проекты комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку реализованы в 18 населенных пунктах, в том числе 3 - переходящие объекты ФЦП СРС. Показатель по ФЦП УРСТ выполнен на 150%.

В рамках проектов в 2014 г. введено 64,7 км распределительных газовых сетей, принято в эксплуатацию 81,1 км сетей водоснабжения и 43,9 км канализации, построено 5 водонапорных башен и 89,4 км линий электропередачи, благоустроено 5832,5 м2 территории, проложено 59,5 км улично-дорожной сети. Введены в действие школа на 140 ученических мест, 4 детских дошкольных учреждения на 281 мест и другие социальные объекты.

На подготовленных в рамках проектов комплексной застройки площадках ведется строительство жилых домов. На начало 2015 г. построено 3006 жилых домов общей площадью 309,3 тыс. м2. Преимущественный тип жилой застройки – индивидуальные жилые дома (95%). Обустроенные площадки используются в том числе для обеспечения жильем участников ФЦП СРС и ФЦП УРСТ. На начало 2015 г. 1 173 семьи – участники указанных программ построили жилье общей площадью 92,8 тыс. м2 (30 % общего объема жилищной застройки).

В целях активизации человеческого потенциала сельских поселений, мобилизации собственных материальных, трудовых и финансовых ресурсов социального обустройства села, осуществлялись мероприятия по грантовой поддержке местных инициатив. Грантовую поддержку за счет федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации получили 130 проектов (против 95, предусмотренных Программой) в 23 субъектах Российской Федерации, из них:

119 проектов по созданию и обустройству зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок;

7 проектов по сохранению и восстановлению природных ландшафтов, историко-культурных памятников;

4 проекта по поддержке национальных культурных традиций, народных промыслов и ремесел.

В рамках мероприятий по поощрению и популяризации достижений в сфере развития сельских территорий, как и предусматривалось Программой, выполнены следующие мероприятия:

- федеральным государственным бюджетным учреждением «Пресс-служба Минсельхоза России» организован и проведен всероссийский конкурс информационно-просветительских проектов по сельской тематике;

- общероссийским Союзом общественных объединений «Добровольное спортивное общество «Урожай» России» организованы и проведены всероссийские соревнования по традиционным для России (национальным) видам спорта;

- общероссийской молодежной общественной организацией «Российский союз сельской молодежи» реализован всероссийский молодежный проект по сохранению культурно-исторического наследия села и повышению информированности населения о возможностях самореализации на сельских территориях.

Кроме того, Минсельхозом России совместно с Минспортом России были проведены финальные соревнования X Всероссийских летних сельских  
спортивных игр в г. Нововоронеж Воронежской области. Летние сельские спортивные игры 2014 года – юбилейные. Прошло 19 лет со дня первого старта игр. За эти годы их идея, направленная на приобщение сельского населения к систематическим занятиям спортом, физической культурой, доходит до самых отдаленных уголков страны. В 2014 году команды были представлены из 66 регионов России и в играх приняли участие более 1900 спортсменов. В общекомандном зачете победили хозяева соревнований - представители Воронежской области, на втором месте – Республика Татарстан, на третьем – Челябинская область.

В рамках мероприятий по научно-методическому обеспечению реализации Программы ФГБНУ ВНИИЭСХ выполнена научно-исследовательская работа по проведению мониторинга развития сельских территорий, включающего в себя статистические и социологические наблюдения, и подготовлен научный отчет  
«О состоянии сельских территорий в 2013 году».

В 2014 г. (с учетом переходящих объектов) сложилась положительная динамика по всем сквозным (общим) индикаторам и показателям реализации ФЦП СРС и ФЦП УРСТ, за исключением ввода распределительных газовых сетей. Наиболее значимые подвижки имеют место по вводу фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики, повышение обеспеченности которыми в настоящее время является одним из приоритетных направлений социального обустройства села.

Ввод в действие распределительных газовых сетей снижается. В 2014 г. было введено газовых сетей почти на 1/3 меньше, чем в среднем за 2010-2013 гг. (таблица 8.3). Это связано с тем, что субъекты Российской Федерации, которые за годы реализации ФЦП СРС смогли достичь высоких показателей газификации села, в 2014 г. снизили темпы строительства газовых сетей. На 1 января 2015 г. в 35% субъектах Российской Федерации уровень газификации сетевым газом домов (квартир) в сельской местности составляет 70 - 99,3%.

Таблица 8.3

**Основные целевые индикаторы и показатели реализации**

**ФЦП СРС и ФЦП УРСТ в 2010-2014 гг.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | В среднем за 2010-2013 | 2014 \* | 2014 к среднегодовому  значению  за 2010-2013, % |
| Ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности, тыс.м2 | 1267,33 | 1289,89 | 1343,21 | 1260,89 | 1290,33 | 889,54 | 100,6 |
| В том числе для молодых семей и молодых специалистов | 633,37 | 616,12 | 681,75 | 611,08 | 635,58 | 435,53 | 101,6 |
| Ввод в действие общеобразовательных организаций, тыс. ученических мест | 4,59 | 4,81 | 4,1 | 5,7 | 4,8 | 4,63 | 107,5 |
| Ввод в действие фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики, ед. | 43 | 94 | 115 | 175 | 107 | 159 | 162,6 |
| Ввод в действие распределительных газовых сетей, тыс. км | 5,16 | 4,44 | 4,22 | 3,83 | 4,41 | 2,91 | 69,6 |
| Ввод в действие локальных водопроводов, тыс. км | 2,87 | 2,21 | 2,31 | 1,98 | 2,34 | 2,28 | 101,3 |

\* С учетом переходящих объектов ФЦП СРС.

8.3. Региональные особенности и проблемы реализации

Соглашения с субъектами Российской Федерации о привлечении средств из бюджетных и внебюджетных источников в расчете на 1 руб. средств федерального бюджета были выполнены и перевыполнены всеми федеральными округами, кроме Северо-Кавказского, где фактический объем привлеченных средств составил 70,6% к плановому. В наибольшей мере перевыполнены договорные обязательства Уральским ФО (на 25%).

По удельному объему привлеченных средств лидируют Северо-Западный и Уральский ФО (таблица 8.4).

Таблица 8.4

**Выполнение соглашений по привлечению субъектами Российской**

**Федерации средств на реализацию Программы, в расчете на 1 руб. средств федерального бюджета по федеральным округам**

**Российской Федерации, 2014 г., руб.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Предусмотрено  соглашениями | Фактически | Выполнение, % |
| Федеральные округа: |  |  |  |
| Центральный | 2,4 | 2,6 | 108,3 |
| Северо-Западный | 3,8 | 4,1 | 107,9 |
| Южный | 2,1 | 2,4 | 114,3 |
| Северо-Кавказский | 1,7 | 1,2 | 70,6 |
| Приволжский | 2,9 | 3,0 | 103,4 |
| Уральский | 3,2 | 4,0 | 125,0 |
| Сибирский | 2,7 | 2,7 | 100,0 |
| Дальневосточный | 2,3 | 2,6 | 113,0 |

При этом ряд субъектов Российской Федерации не обеспечили привлечение средств региональных и местных бюджетов в объемах, предусмотренных соглашениями. Наиболее проблемная ситуация с выполнением обязательств по софинансированию программных мероприятий возникла в таких регионах, как Карачаево-Черкесская Республика, Республика Дагестан, Тульская, Саратовская области, Чеченская Республика, Волгоградская область, Республика Калмыкия, Курганская область.

В 2014 г. в рейтинге 10 лучших субъектов Российской Федерации по выполнению планового задания по вводу (приобретению) жилья первые три места заняли Омская (183,5%), Оренбургская (170,3%) и Воронежская (146%) области. В число 10 худших субъектов по вводу (приобретению) жилья вошли 4 региона (Сахалинская область, республики Бурятия, Удмуртская, Карелия), в которых плановые задания вообще не выполнялись, и 6 регионов, где выполнение задания составило от 1,9 до 18,8% (Приложение 8.3).

Наблюдаются большие региональные различия и по доле жилья, построенного (приобретенного) для молодых семей и молодых специалистов. В 2014 г. этот показатель колебался от 24 до 100% (Республика Адыгея, Краснодарский и Красноярский края, Тюменская и Челябинская области). Это свидетельствует о том, что в указанных регионах уделяется особое внимание вопросам привлечения и закрепления на селе молодых специалистов.

В пятерку лучших регионов по выполнению планового задания по вводу распределительных газовых сетей вошли Ростовская область (задание перевыполнено в 3,5 раза), Республика Марий Эл (180%), Орловская область (162%), Курганская область (151,8%), Владимирская область (142,6%), по выполнению планового задания по вводу локальных водопроводов – Томская область (в 4,5 раза), Республика Татарстан (в 2,9 раза), Пензенская (150%), Вологодская (137%), Кемеровская области (136,1%).

Плановые задания по вводу распределительных газовых сетей были совсем не выполнены в Тульской и Челябинской областях, по вводу локальных водопроводов – в Тверской, Тульской областях и Камчатском крае (Приложения 8.4, 8.5).

На территории Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона (Забайкальский край, Республика Бурятия, Иркутская область) реализация мероприятий Программы в 2014 году осуществлялась во всех субъектах Российской Федерации, кроме Магаданской области и Чукотского автономного округа.

В сельской местности указанных регионов в 2014 году в рамках Программы построено (приобретено) 62,7 тыс. кв.м жилья для 742 семей, в том числе 33,6 тыс. кв.м жилья для 389 молодых семей и молодых специалистов, введены в действие общеобразовательные организации на 352 места, 2 фельдшерско-акушерских пункта, 42,7 км распределительных газовых сетей, 58,8 км локальных водопроводов, реализованы 1 проект комплексного обустройства площадки под жилищную застройку и 7 проектов местных инициатив.

Наиболее активное участие в реализации программных мероприятий принимали Иркутская область и Республика Саха (Якутия), которые осуществляли реализацию практически всех направлений, предусмотренных Программой.

В связи с отсутствием региональных программ, направленных на устойчивое развитие сельских территорий, Крымский федеральный округ не принимал участие в реализации мероприятий Программы в 2014 году. Минсельхозом России была оказана информационно-методическая помощь в разработке указанных программ для обеспечения участия Республики Крым и города Севастополь в реализации Программы в 2015 году.

8.4. Эффективность реализации федеральной целевой программы

Федеральная государственная поддержка развития сельских территорий в рамках Программы на началах встречного финансирования из бюджетных и других источников средств субъектов Российской Федерации стимулирует участие регионов в обустройстве сельских поселений. В частности, в 2014 г. на 1 руб. средств федерального бюджета было привлечено 2,8 руб. средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

В результате реализации мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в 2014 г. улучшили жилищные условия 14,7 тыс. сельских семей, в том числе 7,8 тыс. молодых семей, молодых специалистов. Число очередников, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в сельской местности сократилось на 2,9%, в том числе молодых семей и молодых специалистов – на 4,6% (без учета новых семей, поставленных на учет в качестве нуждающихся).

Однако вклад программных мероприятий в развитие жилищной инфраструктуры на селе снижается (таблица 8.5). При этом в качестве положительного факта надо отметить, что в 2014 г. в общем числе семей, улучшивших жилищные условия, существенно увеличился удельный вес молодых семей и молодых специалистов. Закрепление этой динамики будет способствовать обновлению кадрового состава сельского хозяйства, без чего невозможен переход к инновационным технологиям.

Таблица 8.5

**Число семей, улучшивших жилищные условия**

**в рамках ФЦП СРС и ФЦП УРСТ в 2010-2014 гг.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | В среднем за 2010-2013 г | 2014 | 2014 к среднегодовому значению за 2010-2013, %, п.п. |
| Число семей, улучшивших жилищные условия, тыс. | 16,3 | 16,0 | 16,7 | 15,7 | 16,2 | 14,7 | 90,7 |
| в том числе молодые семьи, молодые специалисты | 8,6 | 7,9 | 8,8 | 8,0 | 8,3 | 7,8 | 94,0 |
| % | 52,8 | 49,4 | 52,7 | 51,0 | 51,2 | 53,1 | 1,9 |

Средняя фактическая площадь построенного (приобретенного) в 2014 году в рамках Программы жилья в расчете на 1 семью составила 88 кв. м (в 2013 году – 80 кв.м). В 14 субъектах Российской Федерации этот показатель превысил 100 кв.м (Приложение 8.6). В таких регионах, как Костромская, Орловская, Астраханская и Нижегородская области, Республики Дагестан и Марий Эл, средняя площадь жилого помещения превысила 120 кв.м. При этом для расчета социальной выплаты на строительство (приобретения) жилья в Программе установлен норматив площади жилого помещения, который составляет 33 кв. метра - для одиноко проживающих граждан, 42 кв. метра - на семью из 2 человек и по 18 кв. метров на каждого члена семьи при численности семьи из 3 и более человек. Финансирование строительства (приобретения) жилья сверх установленного норматива осуществляется за счет собственных (заемных) средств участников Программы.

Ввод в действие в рамках ФЦП УРСТ общеобразовательных организаций на замену школьных зданий, находящихся в аварийном состоянии, позволил сократить численность обучающихся в таких организациях на 4,63 тыс. человек, или 4,6% против 2,7%, предусмотренных Программой.

В результате ввода в действие фельдшерско-акушерских пунктов (ФАПов) и (или) офисов врачей общей практики (ОВОП) на 91,7 тыс. человек увеличилась численность сельского населения, получившего территориальный доступ к первичной медицинской помощи, против 68,4 тыс. человек в соответствии с заданием Программы.

Ввод в действие плоскостных спортивных сооружений позволил обеспечить этими сооружениями 88,9 тыс. человек, что больше целевого индикатора Программы в 2,7 раза.

В 2014 г. уровень газификации домов (квартир) сетевым газом в сельской местности достиг 57,4%, а уровень обеспеченности питьевой водой – 60,2% (таблица 8.6).

Таблица 8.6

**Газификация жилых домов (квартир) сетевым газом в сельской**

**местности и обеспеченность сельского населения питьевой водой, %**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| Уровень газификации домов (квартир) сетевым газом в сельской местности | 52,6 | 54,2 | 55,8 | 56,6 | 57,4 |
| Уровень обеспеченности сельского населения питьевой водой | 54,2 | 57,3 | 59,1 | 60,1 | 60,2 |

Локализация государственной поддержки сельских территорий из федерального бюджета в сельских населенных пунктах, в которых осуществляются инвестиционные проекты в сфере агропромышленного комплекса, позволила активизировать создание в сельской местности новых рабочих мест. В 2014 г. для обслуживания и эксплуатации объектов социальной и инженерной инфраструктуры, введенные в рамках ФЦП УРСТ, и на объектах АПК, созданных в процессе осуществления инвестиционных проектов в населенных пунктах, где осуществлялась реализация мероприятий Программы, было создано 29,1 тыс. рабочих мест (Приложение 8.7).

Создание новых рабочих мест положительно сказалось на ситуации на сельском рынке труда. Уровень занятости сельского населения в возрасте 15-  
72 лет повысился с 60,8% в III кв. 2013 г. до 61,3% в III кв. 2014 г., уровень общей безработицы снизился с 7,8% до 7,4%.

**Информация об итогах и результатах выполнения предложений, обозначенных в Национальном докладе за 2013 год**

1. В соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации и  
Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике от 1 мая 2014 г.  
№ Пр-995ГС и поручениями Председателя Правительства Российской Федерации от 10 мая 2014 г. № ДМ-П11-3342 Минсельхозом России совместно с Минтрансом России были подготовлены и утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 января 2015 г. № 17 изменения в ФЦП УРСТ, предусматривающие включение в состав Программы мероприятия по развитию сети автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам сельских населённых пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

2. Во исполнение указанных в пункте 1 поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации Минсельхозом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти подготовлена и утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации до 2030 года.

В целях повышения ориентированности общенациональных проектов и государственных программ на решение проблем сельского развития в Стратегии предусмотрена необходимость включения мероприятий, направленных на обеспечение устойчивого развития сельских территорий, в состав отраслевых государственных программ Российской Федерации, в том числе в сферах образования, здравоохранения, культуры и туризма, физической культуры и спорта, обеспечения жильем и коммунальными услугами, социальной поддержки, транспорта, связи, экономического развития, занятости населения, охраны окружающей среды, природопользования, лесного хозяйства, с выделением целевых показателей развития сельских территорий отдельной строкой.

3. Совместно с органами управления АПК субъектов Российской Федерации проработаны вопросы о возможных механизмах государственной поддержки строительства жилья сельскохозяйственными товаропроизводителями и увеличения норматива общей площади жилого помещения для расчета социальной выплаты в рамках ФЦП УРСТ.

В части механизмов поддержки сельхозтоваропроизводителей при строительстве жилья для своих работников большинством субъектов Российской Федерации предложен механизм возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным сельхозтоваропроизводителями на строительство жилья. В связи с ограниченностью средств федерального бюджета и необходимостью финансирования приоритетных направлений, в рамках ФЦП УРСТ указанный механизм не предусмотрен.

По вопросу увеличения норматива площади жилья для расчета социальной выплаты субъекты Российской Федерации разделились поровну: одна половина регионов поддерживает такое увеличение (в среднем до 25 кв.м на 1 человека), другая половина регионов считает увеличение нецелесообразным. При этом в отдельных субъектах Российской Федерации (Рязанская область, Ставропольский край, Республика Мордовия) увеличение норматива предусмотрено региональными нормативными правовыми актами. В этой связи представляется целесообразным рекомендовать субъектам Российской Федерации принять аналогичные решения, с учетом региональных особенностей и социально-экономической ситуации на сельских территориях.

4. Минсельхозом России осуществляется подготовка проекта плана мероприятий по реализации Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации до 2030 года, в котором предусматривается совершенствование методики оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части выделения показателей, характеризующих состояние и динамику развития сельских территорий в субъектах Российской Федерации.

РАЗДЕЛ 9. ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ МЕЛИОРАЦИИ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ РОССИИ НА 2014-2020 ГОДЫ»

Мероприятия, связанные с укреплением продовольственной безопасности, импортозамещением, повышением продуктивности и устойчивости сельскохозяйственного производства, а также плодородия почв в 2014 году осуществлялись путем реализации федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы» (далее – Программа), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2013 г. № 922 (в ред. от 15 января 2015 г. № 13).

Цель Программы - повышение продуктивности и устойчивости сельскохозяйственного производства и плодородия почв средствами комплексной мелиорации в условиях глобальных и региональных изменений климата и природных аномалий. Достижения указанной цели обеспечивалось через реализацию следующих задач:

восстановление мелиоративного фонда (мелиорируемых земель и мелиоративных систем), включая реализацию мер по орошению и осушению земель;

обеспечение безаварийности пропуска паводковых вод на объектах мелиоративного назначения;

предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота земель сельскохозяйственного назначения;

увеличение объема производства основных видов продукции растениеводства за счет гарантированного обеспечения урожайности сельскохозяйственных культур вне зависимости от природных условий;

повышение водообеспеченности земель сельскохозяйственного назначения;

предотвращение процессов подтопления, затопления и опустынивания территорий для гарантированного обеспечения продуктивности сельскохозяйственных угодий;

достижение экономии водных ресурсов за счет повышения коэффициента полезного действия мелиоративных систем, внедрения микроорошения и водосберегающих аграрных технологий, а также использования на орошение животноводческих стоков и сточных вод с учетом их очистки и последующей утилизации отходов;

сокращение доли государственной собственности Российской Федерации в общем объеме мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений.

В 2014 году из 4,27 млн га орошаемых земель фактически в сельскохозяйственном производстве использовалось 3,15 млн га, а из 4,78 осушенных в сельскохозяйственном обороте числилось 3,41 млн га. Площадь используемых мелиорируемых земель составляет менее 5,7 % площади пашни.

Программа развития мелиорации направлена на обеспечение стабильно высокого уровня продуктивности мелиорируемых земель, вовлечение в сельскохозяйственный оборот не используемых мелиорированных земель, снижение рисков гибели урожая в результате неблагоприятных природно-климатических факторов, создание гарантированной кормовой базы животноводства и импортозамещение по рису, кормам, овощам и фруктам. Предусматривается использование мелиорируемых площадей под производство высокобелковых кормов не менее 70%, в том числе фуражного зерна в составе кормовых севооборотов не менее 10%, овощей и плодовых культур 17-20%, риса и технических культур порядка 10%.

9.1. Ресурсное обеспечение программы в 2014 году

На финансирование мероприятий Программы до 2020 года за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и средств внебюджетных источников предусмотрено   
163,53 млрд руб., в том числе:

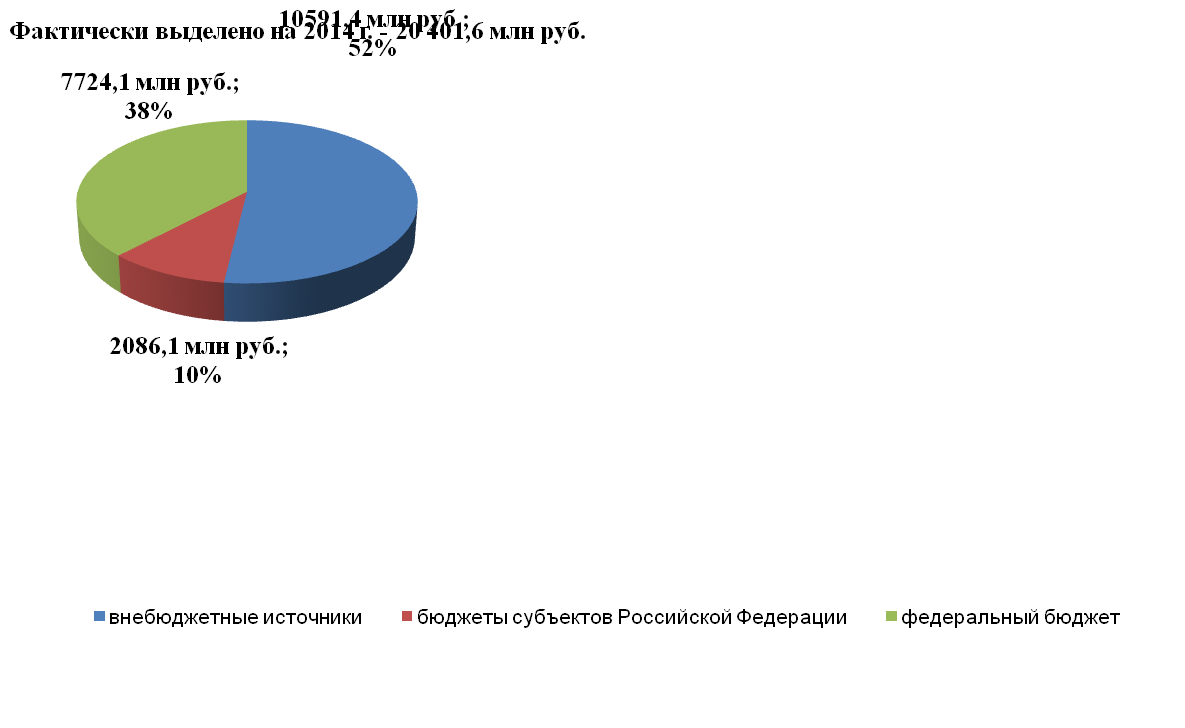
из федерального бюджета – 75,0 млрд руб., из них на капитальные вложения – 47,97 млрд руб., научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы – 0,08 млрд руб., прочие нужды – 26,95 млрд руб.;

из бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – 24,77 млрд руб., из них на капитальные вложения – 7,0 млрд руб., научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы – 0,12 млрд руб., прочие нужды – 17,65 млрд руб.;

из внебюджетных источников – 63,76 млрд руб., из них на капитальные вложения – 56,0 млрд руб. и прочие нужды – 7,76 млрд руб.

В 2014 году на ресурсное обеспечение мероприятий Программой за счет средств всех источников финансирования предусматривалось в объеме 19,34 млрд руб., в том числе из федерального бюджета − 8,01 млрд руб., бюджетов субъектов Российской Федерации − 2,92 млрд руб., внебюджетных источников - 8,41 млрд руб.

Фактически объем расходов на выполнение всего комплекса мероприятий Программы в 2014 году составил 20,4 млрд руб. или 105,5 % планового значения, из которых 7,72 млрд руб. федеральный бюджет, 2,09 млрд руб. – региональные и местные бюджеты и 10,59 млрд руб. – внебюджетные источники (рис. 9.1).

****

**Рис. 9.1. Объемы ресурсного обеспечения Государственной программы**

При этом доля федерального бюджета в общем объеме финансирования составила – 37,9%, бюджетов субъектов Российской Федерации – 10,2%, внебюджетных источников – 51,9%.

Ресурсное обеспечение мероприятий Программы за счет средств всех источников финансирования приведено в таблице 9.1

Таблица 9.1

**Ресурсное обеспечение мероприятий Программы в 2014 году**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Предусмотрено** | **Фактическое выделено** | **Выполнение, %** |
| **Всего по Программе, млн руб.** | **19 340,542** | **20 401,641** | **105,5** |
| в том числе: | | | |
| федеральный бюджет | 8 009,542 | 7 724,153 | 96,4 |
| бюджеты субъектов Российской Федерации | 2 921,0 | 2 086,154 | 71,4 |
| внебюджетные источники | 8 410,0 | 10 591,345 | 125,9 |

Фактический объем финансирования Программы за счет средств федерального бюджета в объеме 7,724 млрд руб., или 96,4 % годовых бюджетных назначений, включает в себя:

капитальные вложения – 5,024 млрд руб. (или 94,8%);

НИОКР – 0,013 млрд руб. (100%);

прочие нужды – 2,687 млрд руб. (99,7%).

При этом, освоение за счет средств федерального бюджета в 2014 году составило 7,66 млрд руб., или 95,6 % годовых бюджетных назначений, в том числе:

капитальные вложения – 4,96 млрд руб. (или 93,6 %);

НИОКР – 0,013 млрд руб. (100%);

«прочие нужды» – 2,687 млрд руб. (99,7 %).

При реализации мероприятий Программы в доход федерального бюджета за счет средств федерального бюджета возвращено 20,5 млн руб., в том числе:

по капитальным вложениям – 11,53 млн руб.;

противопаводковым мероприятиям – 0,01 млн руб.;

субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации – 8,96 млн руб.

В 2014 годуза счет средств субъектов Российской Федерации и местных бюджетов Программойпредусматривалось софинансирование в объеме 2,921 млрд руб., в том числе по капитальным вложениям – 1,0 млрд руб., НИОКР – 0, 015 млрд руб. и прочих нужд – 1,906 млрд руб.

Фактический объем расходов средств субъектов Российской Федерации и местных бюджетов составил 2,086 млрд руб., или 71,4 % годовых бюджетных назначений, в том числе:

капитальные вложения – 0,289 млрд руб. (или 28,9%);

НИОКР – 0,082 млрд руб. (в 5,5 раза превышающие годовые бюджетные назначения);

прочие нужды – 1,715 млрд руб. (89,9%), из них:

субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям по мероприятиям Программы – 1,131 млрд руб. (или 59,4%);

расходы на содержание и эксплуатацию мелиоративных систем и гидротехнических сооружений, находящихся в собственности сельскохозяйственных товаропроизводителей – 0,584 млрд руб.

Привлечь средства внебюджетных источников на реализацию мероприятий Программы предусматривалось в объеме 8,41 млрд руб., из них на капитальные вложения – 7,45 млрд руб. и выполнение мероприятий Программы по направлению прочие нужды – 0,96 млрд руб.

Предусмотренная Программой государственная поддержка обеспечила привлечение внебюджетных источников в объеме 10,591 млрд руб. или 125,93 % запланированного, в том числе:

капитальных вложений – 6,726 млрд руб. (или 90,28%);

прочие нужды – 3,865 млрд руб. (в 4 раза превышает показатели, предусмотренные Программой), из них:

по мероприятиям Программы – 0,733 млрд руб. (или 76,3%);

расходы на содержание и эксплуатацию мелиоративных систем и гидротехнических сооружений, находящихся в собственности сельскохозяйственных товаропроизводителей, составили 3,132 млрд руб.

По направлению «капитальные вложения» осуществлено строительство и реконструкция 103 мелиоративных объектов и гидротехнических сооружений, из них 12 объектов, подлежащих вводу в эксплуатацию в 2014 году.

Для приведения в нормативное техническое состояние гидротехнических сооружений и мелиоративных систем государственной собственности Российской Федерации пострадавших от катастрофического наводнения в 2013 году в Дальневосточном федеральном округе, в рамках реализации мероприятий Программы, Минсельхозом России в приоритетном порядке увеличены бюджетные ассигнования по объектам Дальневосточного федерального округа с 1 893,1 млн  руб. до 2 353,3 млн  руб., в том числе в 2014-2016 годах с 813,1 млн  руб. до 1 237,9 млн  руб., что позволит осуществить реконструкцию 17 гидромелиоративных объектов.

Наиболее крупные объекты 2014 года:

«Реконструкция сооружений Шапсугского межрегионального водохранилища (1-очередь), Республика Адыгея» (срок ввода 2017 год, строительная готовность – 80,9%);

«Строительство Ики-Бурульского группового водопровода с подключением к Северо-Левокумскому месторождению подземных вод, Республика Калмыкия» (Справочно: срок ввода объекта перенесен на 2015 год (постановление Правительства Российской Федерации от 15 января 2015 № 13). В настоящее время строительство магистральной части объекта технически завершено (195 км). Проведены гидравлические испытания. Построены 3 насосные станции и головной водозабор;

«Реконструкция 1-ой очереди Спасской оросительной системы в Самарской области» (срок ввода 2016 год, строительная готовность 86,3%);

«Донской магистральный канал (I очередь реконструкции), Ростовская область» (срок ввода 2020 год, строительная готовность 50,9%).

В 2014 году из-за сложных природно-климатических условий в Магаданской области по объекту «Реконструкция Ольховской осушительной системы в муниципальном унитарном сельскохозяйственном предприятии «Новая Армань» (II очередь), Ольский район, Магаданская область» производство мелиоративных работ не позволило обеспечить освоение в объеме 11 млн руб., однако, указанные средства планируется возвратить при корректировке Программы в последующие годы для безусловного ввода объекта в эксплуатацию.

В результате проведенных работ по реконструкции мелиоративных объектов обеспечена бесперебойная подача воды на межрегиональное распределение для водоснабжения населения и орошения сельскохозяйственных культур, произведен отвод избыточной влаги с осушаемых угодий, значительно снижены риски возникновения аварий и чрезвычайных ситуаций при эксплуатации гидротехнических сооружений.

По направлению «научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы»для научного обеспечения мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета заключено 6 государственных контрактов на сумму 12,835 млн руб.

В рамках проведения научно-исследовательских работ выполнены исследования по:

обеспечению безопасности и эффективного функционирования мелиоративных систем, отдельно расположенных гидротехнических сооружений;

созданию современных малоэнергоемких технологий и новых технических средств для восстановления и эксплуатации мелиоративных систем;

приведению в нормативное техническое состояние мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений;

изменению нормативных документов и организации мероприятий, в том числе для сокращения бесхозяйных мелиоративных систем отдельно расположенных гидротехнических сооружений и передачи мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений из государственной собственности Российской Федерации в государственную собственность субъектов Российской Федерации, муниципальную собственность или в аренду сельскохозяйственным товаропроизводителям с правом последующего выкупа указанного имущества;

проведению комплекса мелиоративных мероприятий на землях, выбывших из сельскохозяйственного оборота, в целях их вовлечения в сельскохозяйственный оборот;

разработке современных технологий фитомелиорации, агролесомелиорации и культуртехнических работ в целях обустройства деградированных земель, предотвращения процессов деградации земель, обеспечения сохранения и воспроизводства плодородия почв.

Результаты НИОКР предназначены для использования в деятельности Минсельхоза, Росприроднадзора, Ростехнадзора и других ведомств, занимающихся вопросами безопасности мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, относящихся к государственной собственности Российской Федерации.

За счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации заключено 4 государственных контракта на сумму 82,427 млн руб.

С целью координации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области мелиорации в 2014 году был разработан Комплексный план Минсельхоза России с перечнем темна выполнение в 2015-2017 годах научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в рамках Программы.

По направлению «прочие нужды» Программой в 2014 году предусматривалось выделение средств федерального бюджета на проведение противопаводковых мероприятий в объеме 857,38 млн руб.

Фактически в 2014 году осуществлено финансирование противопаводковых мероприятий в объеме 857,37 млн руб., или 99,99%, в том числе на объектах государственной собственности Российской Федерации, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа – 21,89 млн  руб. Образовавшийся остаток средств федерального бюджета в объеме 10,6 тыс. руб. в установленном порядке возвращен в федеральный бюджет.

За счет средств федерального бюджета противопаводковые мероприятия осуществлены на 245 гидротехнических сооружений и мелиоративных системах государственной собственности Российской Федерации, что позволило защитить 155,12 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения от затопления и водной эрозии.

**Государственная поддержка (субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям)**

Программой развития мелиорации предусмотрена государственная поддержка реализации государственных программ субъектов Российской Федерации в области мелиорации земель либо подпрограмм, которые реализуются в составе государственных программ субъектов Российской Федерации соответствующей отрасли (далее – региональные программы).

В целях оказания финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникших при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации в области мелиорации либо подпрограмм, которые реализуются в составе государственных программ субъектов Российской Федерации, за счет средств федерального бюджета доведены субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации в объеме  
 1,839 млрд руб., фактические расходы составили 1,829 млрд руб., или 99,5%.

Объем неосвоенных субъектами Российской Федерации субсидий из федерального бюджета, которые возвращены в доход федерального бюджета, составил 8,96 млн  руб. Десять субъектов Российской Федерации не обеспечили освоение средств федерального бюджета в полном объеме, из них Забайкальский край в сумме 4,0 млн  руб., или 100% доведенного лимита бюджетных обязательств, Омская область в сумме 2,86 млн  руб., или 27% доведенного лимита бюджетных обязательств, Республика Башкортостан 0,9 млн  руб., или 1,7%.

По состоянию на 1 января 2015 года семь субъектов Российской Федерации допустили образование неиспользованных остатков средств федерального бюджета на сумму 141,57 млн руб., в том числе Республика Калмыкия –  
13,77 млн руб., Ставропольский край – 59,7 млн руб., Астраханская область – 5,1 млн руб., Брянская область – 30,8 млн руб., Волгоградская область – 22,8 млн руб., Омская область – 5,8 млн руб. и Ростовская область – 3,6 млн руб.

Средства бюджетов субъектов Российской Федерации, направленные на реализацию мероприятий региональных программ, по которым предоставляются субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, составили 1 131,6 млн руб. или 76,96 % объемов средств 1 470,4 млн руб., предусмотренных соглашениями, заключенными Минсельхозом России с субъектами Российской Федерации о предоставлении субсидий (далее – Соглашение).

Семь субъектов Российской Федерации не выполнили в полном объеме взятые на себя обязательства по предоставлению субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям: Республика Калмыкия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия Алания, Саратовская область, Республика Бурятия, Забайкальский край.

Не в полном объеме выполнили свои обязательства по предоставлению субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации сельскохозяйственным товаропроизводителям 18 субъектов Российской Федерации (таблица 9.2).

Таблица 9.2

**Выполнение обязательств субъектами Российской Федерации по предоставлению субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование региона | Предусмотрено Соглашением, млн  руб. | Фактически профинансировано, млн  руб. | % |
| Белгородская область | 185,39 | 78,62 | 42,4 |
| Брянская область | 53,0 | 33,2704 | 62,8 |
| Владимирская область | 5,8 | 5,0751 | 87,5 |
| Тверская область | 0,65 | 0,492 | 75,7 |
| Республика Карелия | 5,82 | 5,8143 | 99,9 |
| Вологодская область | 4,5 | 0,864 | 21,6 |
| Краснодарский край | 67,0 | 66,49 | 99,2 |
| Астраханская область | 14,5 | 13,5 | 93,1 |
| Волгоградская область | 53,2429 | 41,8969 | 78,7 |
| Ростовская область | 31,5 | 30,3857 | 96,5 |
| Республика Дагестан | 99,46 | 30,6942 | 30,9 |
| Чеченская Республика | 24,2531 | 0 | 0 |
| Республика Башкортостан | 24,79 | 24,349 | 98,2 |
| Республика Чувашия | 20,150 | 19,277 | 95,7 |
| Свердловская область | 20 | 14,688 | 73,4 |
| Челябинская область | 10 | 6,035 | 60,4 |
| Алтайский край | 1,5 | 0,7176 | 47,8 |
| Омская область | 21,076 | 17,076 | 81,0 |

Основная причина недофинансирования из региональных бюджетов в отдельных регионах Российской Федерации связана с низкой финансовой дисциплиной, нарушением условий заключенных соглашений, а также дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации.

Средства сельскохозяйственных товаропроизводителей, направленные на выполнение прочих мероприятий региональных программ, составили   
732,93 млн руб., или 76,4% от утвержденных в Программе развития мелиорации расходов в объеме 960 млн руб.

Средства сельскохозяйственных товаропроизводителей в региональных программах, направленные на капитальные вложения, составили  
6,726 млрд руб., из которых возмещены затраты за счет средств консолидированных бюджетов в объеме 2,419 млрд руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 1,573 млрд  руб. и бюджетов субъектов Российской Федерации – 0,846 млрд  руб.

В Дальневосточном федеральном округе сельскохозяйственными товаропроизводителями Республики Саха (Якутия) и Амурской области в 2014 году реализованы инвестиционные проекты с ресурсным обеспечением 55,269 млн руб., при этом возмещение части затрат из федерального бюджета составило 6,038 млн  руб., из бюджетов субъектов – 23,145 млн  руб., что позволило в Республике Саха (Якутия) ввести в эксплуатацию 287 га мелиорированных земель и вовлечь в оборот 1 462 га неиспользуемых сельскохозяйственных угодий, а на территории Амурской области - 720 га неиспользуемых сельскохозяйственных угодий.

9.2 Выполнение целевых показателей (индикаторов)

Благоприятный инвестиционный климат, сложившийся в агропромышленном комплексе в 2014 году, меры государственной поддержки мелиоративного комплекса России, нормативное правовое регулирование Программы обеспечили выполнение целевых индикаторов и показателей в 2014 году в полном объеме (таблица 9.3).

Реализация мероприятий по строительству, реконструкции, техническому перевооружению мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих сельскохозяйственным товаропроизводителям на праве собственности или переданных в пользование в установленном порядке (далее - мелиоративные системы и гидротехнические сооружения), за исключением затрат, связанных с проведением проектных и изыскательских работ и (или) подготовкой проектной документации в отношении указанных объектов, обеспечила ввод в эксплуатацию  
96,76 тыс. га мелиорированных площадей сельскохозяйственных угодий.

Таблица 9.3.

**Выполнение целевых индикаторов Программы**

|  | Единица  измерения | 2014 год | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Предусмотрено | Выполнено | %  выполнения |
| Прирост объема производства продукции растениеводства на землях сельскохозяйственного назначения за счет реализации мероприятий Программы (нарастающим итогом "с" "до") | % | 11 | 15,58 | - |
| Ввод в эксплуатацию мелиорируемых земель за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных систем, включая мелиоративные системы общего и индивидуального пользования | тыс. гектаров | 90,56 | 96,76 | 106,8 |
| Защита земель от водной эрозии, затопления и подтопления за счет проведения противопаводковых мероприятий | тыс. гектаров | 53 | 155,12 | в 2,93 раза |
| Приведение государственных гидротехнических сооружений в безопасное в эксплуатации техническое состояние | ед. | 6 | 57 | в 9,5 раз |
| Сохранение существующих и создание новых высокотехнологичных рабочих мест для сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет увеличения продуктивности существующих и вовлечения в оборот новых сельскохозяйственных угодий | тыс.  рабочих мест | 9,53 | 24,076 | в 2,53 раза |
| Сокращение доли государственной собственности Российской Федерации в общем объеме мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений (убывающим итогом "с" "до") | % | 57,1 | 57,1 | - |
| Защита и сохранение сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания за счет проведения агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий | тыс. гектаров | 100 | 148,18 | 148,18 |
| Вовлечение в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических работ сельскохозяйственными товаропроизводителями | тыс. гектаров | 35 | 177,13 | в 5,06 раза |

Наиболее крупные инвестиционные проекты:

реконструкция орошаемого участка ЗАО «Сельскохозяйственное предприятие «Агроинвест» Ипатовского района Ставропольского края на площади 2310 га;

реконструкция системы орошения ООО «Агросахар» Изобильненского района Ставропольского края на площади 1 335 га;

строительство оросительной сети ООО «Союз Агро» Краснодарского края на площади 1 000 га;

строительство оросительной сети ООО «Сельхоз-Галан» Краснодарского края на площади 983 га;

строительство оросительной сети ООО «Маныч-Агро» Ростовской области на площади 935,7 га;

реконструкция оросительной сети ООО «Маяк» Ростовской области на площади 700 га.

В корректировке Программы предусмотрена возможность перераспределения ресурсного обеспечения между мероприятиями Программы в части увеличения финансирования на проведение культуртехнических и противопаводковых работ.

Реализация агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, проводимых сельскохозяйственными товаропроизводителями, обеспечила защиту и сохранение сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания на площади 148,18 тыс. га при показателе утвержденном в Программе –   
100 тыс. га, или 148,18%. Фактически произведены посадки на площади   
65,193 тыс. га.

При реализации программы значительно перевыполнен показатель «вовлечение в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических работ». При плане 35 тыс. га было введено 177,13 тыс. га, т.е. в 5 раз больше. Ресурсное обеспечение данного мероприятия Программы составило 651,84 млн руб., при предусмотренном в Программе – 449,77 млн руб., в том числе субсидии из федерального бюджета составили 85,6 млн руб. при утвержденных в Программе расходах 89,769 млн руб., средства бюджетов субъектов Российской Федерации 125,2 млн руб. при утвержденных в Программе расходах 120 млн руб. и внебюджетные источники финансирования –  
440,9 млн руб. при предусмотренных в Программе 240 млн руб.

Значительное перевыполнение показателя по вовлечению в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических работ связано с необходимостью прироста пахотных земель для увеличения производства сельскохозяйственной продукции в Российской Федерации.

Минсельхозом России в 2014 году не выполнено мероприятие по «оформлению в собственность бесхозяйных мелиоративных систем и гидротехнических сооружений в случаях, предусмотренных гражданским законодательством Российской Федерации, за исключением затрат, связанных с судебными расходами».

Невыполнение мероприятия по оформлению в собственность бесхозяйных мелиоративных систем связано с рядом объективных причин.

В настоящее время оформление в собственность бесхозяйных мелиоративных систем и гидротехнических сооружений, предусмотренное гражданским законодательством Российской Федерации, является правом муниципальных образований, связано с длительным, более одного года, процессом оформления документов и финансируется за счет средств местного бюджета.

Для повышения эффективности указанного мероприятия необходимо внесение изменений в законодательные и подзаконные акты Российской Федерации:

устанавливающих не только право, но и обязанность органа, уполномоченного управлять муниципальным имуществом, обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на бесхозяйную вещь в случаях, предусмотренных действующим законодательством;

обеспечивающих сокращение установленного периода отсрочки обращения в суд о признании права собственности на имущество, исчисляемого со дня подачи заявления о регистрации объекта мелиоративного водохозяйственного комплекса в качестве бесхозяйного;

закрепляющих базовую основу принятия решений судебными органами при определении собственников ГТС для осуществления безопасного пользования бесхозяйной недвижимой вещью.

Следует отметить, что данное мероприятие не влияет на прирост производства сельскохозяйственной продукции и носит характер административного регулирования.

9.3 Региональные особенности и проблемы реализации

По итогам 2014 года ряд регионов не выполнили свои обязательства по направлениям Программы, предусмотренные Соглашениями между Минсельхозом России и субъектами Российской Федерации. Значительное недовыполнение финансовых обязательств регионов, предусмотренных соглашениями, допущено по направлениям «капитальные вложения» на 71,1% и «прочие мероприятия» на 40,6%. Это связано с возникшими проблемами при реализации региональных программ.

Основная проблема - низкая обеспеченность бюджетного финансирования регионов.

Некоторые субъекты Российской Федерации при разработке проектно-сметной документации на реконструкцию мелиоративных систем, фактически, предусмотрели мероприятия по капитальному ремонту без применения новых ресурсосберегающих эффективных технологий в мелиорации земель, что противоречит одному из критериев отбора региональных программ: использование сельскохозяйственными товаропроизводителями современных технологий при строительстве и реконструкции внутрихозяйственных мелиоративных систем.

Ряд субъектов Российской Федерации свои обязательства по предоставлению субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям не выполнили в полном объеме.

Такой подход к реализации мероприятий региональных программ со стороны субъектов Российской Федерации подрывает доверие сельскохозяйственных товаропроизводителей к мерам государственной поддержки, предоставляемой в рамках Программы.

Проблемным звеном развития мелиорации является материально-техническое обеспечение мелиоративных работ и проведение эксплуатационных мероприятий. Фактическое наличие мелиоративной, общестроительной техники и автотранспорта, находящейся на балансе ФГБУ, по состоянию на 1 января  
2014 г. составило 2786 ед. или 17 % нормативной потребности необходимой для обеспечения эксплуатации мелиоративных систем и гидротехнических сооружений, находящихся в государственной собственности Российской Федерации. Из имеющейся техники 950 ед. – мелиоративная техника, степень износа движимого имущества составляет более 75%, исправной мелиоративной техники не более 70%, более 50% парка технических средств эксплуатируются за пределами нормативных сроков работы.

Для обеспечения технического оснащения учреждений необходимо приобретение дополнительно 2681 ед. мелиоративной общестроительной техники и автотранспорта.

Вместе с тем, в условиях антикризисных мер требуется развитие материально-технической базы машиностроительных предприятий, специализирующихся на производстве мелиоративной и оросительной техники.

Решение данной проблемы заключается в создании производства и широкого практического использования энергосберегающей, экологически безопасной конкурентоспособной поливной техники, что может быть достигнуто путем создания специализированных заводов, ремонтно-эксплуатационных и сервисных баз, а также опытно-производственных полигонов в федеральных округах Российской Федерации для отработки оптимальных технологий орошения, проведения обучения и информационно-консультационного обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей, оценки качества и сертификации оборудования.

В рамках оказания финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств субъектов Российской Федерации по предоставлению субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат, связанных со строительством, реконструкцией и техническим перевооружением на инновационной технологической основе оросительных и осушительных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, находящихся в собственности (аренде) сельскохозяйственных товаропроизводителей, целесообразно осуществлять субсидирование приобретения машин, установок, дождевальных и поливных аппаратов, насосных станций, включенных в сводный сметный расчет стоимости строительства, в том числе приобретенных в лизинг, и поставленных на балансовый учет сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Наряду с этим необходимо существенное расширение сферы законодательного регулирования в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, обеспечения их рационального использования и охраны, основанных на комплексном подходе к правовому регулированию возникающих при этом отношений и системном формировании нормативной правовой базы в области охраны сельскохозяйственных земель.

В 2014 году осуществлялась комплексная проработка законодательного регулирования в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения. В соответствии с разделом II протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 20 марта 2014 г. № ДМ-П16-24пр «О выполнении задач по ускоренному развитию Дальнего Востока в государственных программах Российской Федерации и федеральных целевых программах» подготовлена корректировка Программы и направлена на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти. Корректировка Программы предусматривает внесение изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в Крымский и Дальневосточный федеральные округа, а именно: доля внебюджетных источников финансирования мероприятий Программы в субъектах Российской Федерации Крымского и Дальневосточного федеральных округов должна соответствовать не менее 10 % общего объема инвестиций, что позволит субъектам Российской Федерации данных федеральных округов увеличить инвестиционную привлекательность мелиоративных мероприятий, выполняемых сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Территория опережающего развития Республика Крым относится к зоне рискованного земледелия и является маловодным регионом. Климатические условия республики отличаются резким контрастом, при переносе южных теплых воздушных масс наступает засуха, что приводит к невозможности ведения сельскохозяйственного производства без применения мелиорации земель.

Для обеспечения устойчивого функционирования сельского хозяйства и минимизации потерь урожая от влияния засухи, в Республике Крым имеется 401,5 тыс. га орошаемых земель, что составляет 22 % общей площади сельскохозяйственных угодий. За счет подачи воды по Северо-Крымскому каналу обеспечивалось 85% потребности в водных ресурсах Республики Крым.

В соответствии с представленными Министерством агропромышленного комплекса Республики Крым данными в 2014 году за счет подачи воды по Северо-Крымскому каналу планировалось полить 121,45 тыс. га с плановым объемом водоподачи 685,4 млн куб метров. В настоящее время подача воды по Северо-Крымскому каналу Украиной для нужд Республики Крым не производится.

Фактически за счет местного стока в 2014 году было полито всего   
17,3 тыс. га или 12,2% (водоподача составила всего 13,2 млн куб метров или 1,9%).

По данным ОАО Российский институт градостроительства и инвестиционного развития «Гипрогор» за счет использования подземных вод и очищенного стока для нужд орошения в Республике Крым можно задействовать  
201 млн куб.м воды с возможного орошения 53 тыс. га сельскохозяйственных угодий. Указанные расчеты были проведены с учетом годовой нормы орошения  
4 000 м3/га.

В рамках реализации мероприятий Программы для участия в конкурсном отборе государственных программ субъектов Российской Федерации в области мелиорации и подпрограмм, входящих в государственные программы субъектов Российской Федерации, Республикой Крым представлена бюджетная заявка на предоставление в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджету Республики Крым на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие мелиорации Республики Крым» государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015-2017 годы (далее – региональная программа) с общим объемом инвестиционных проектов сельскохозяйственных товаропроизводителей в размере 127,4 млн руб.

В целях создания условий для обеспечения мелиоративных систем сельскохозяйственного назначения Республики Крым водой целесообразно в Программу включить мероприятия по строительству и реконструкции водонакопительных бассейнов на базе местного стока.

9.4. Эффективность реализации федеральной целевой программы

Прогнозируемый объем производства сельскохозяйственной продукции с мелиорированных земель к 2020 году составит не менее 19 927,9 тыс. тонн продукции растениеводства в зерновом эквиваленте, что позволит получить 16 748,4 тонн кормовых ед. кормов, обеспечивающих производство 21,9% молока и 11,0% мяса; а также 6,4% фуражного зерна; 100% риса; 65,8% овощей от планируемого по Государственной программе объема производства сельскохозяйственной продукции.

В 2014 году прирост объема производства продукции растениеводства на землях сельскохозяйственного назначения за счет реализации мероприятий Программы составил 15,58%.

В результате реализации комплекса мероприятий Программы получен экономический, социальный и экологический эффект.

Сельскохозяйственные товаропроизводители за счет увеличения производства сельскохозяйственной продукции, а также вовлечения в оборот 177,13 тыс. га выбывших сельскохозяйственных угодий при проведении культуртехнических работ получили за указанный период прибыль (до обложения налогами) в объеме 1 051 млн руб.

Экологический эффект получен в результате защиты и сохранения 148,18 тыс. га сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания земель за счет проведения агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также защиты 155,12 тыс. га земель от водной эрозии, затопления и подтопления за счет проведения противопаводковых мероприятий.

Социальный эффект получен в результате сохранения существующих и создания 24,076 тыс. новых высокотехнологичных рабочих мест.

РАЗДЕЛ 10. ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА НА 2015 ГОД

Развитие агропромышленного комплекса в 2015 г. будет проходить под влиянием ряда новых факторов, которые окажут воздействие на социально-экономические результаты его функционирования. Среди них – вступление в силу Соглашения о Создании Евразийского экономического союза, санкции в отношении России со стороны США, Европейского союза, Канады, Австралии, Норвегии, а также ответные меры России к этим государствам. Одновременно будут продолжать сказываться условия функционирования АПК России в рамках ВТО.

Действие этих факторов на экономику сельского хозяйства прогнозируется разнонаправленным. С одной стороны, расширяются возможности по взаимной торговле на пространстве Евразийского экономического союза, в том числе в связи со вступлением в него Республики Армения и с мая 2015 г. – Республики Киргизия. Освобождаются для отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей ниши на российском рынке сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов, которые ранее были заняты подсанкционными западными странами.

С другой стороны, санкции негативно скажутся на получении российскими банками заимствований на зарубежных финансовых рынках, а, следовательно, и на кредитовании отечественного агропромышленного комплекса. Снизится также доступ к новым зарубежным технологиям.

Наряду с внешними факторами при прогнозе учитывались сложившиеся внутренние предпосылки для реализации задач, определенных Государственной программой. Среди них возросшая инфляция и удорожание материально-технических и кредитных ресурсов, которые в неполной мере компенсируются дополнительным выделением финансовых средств на поддержку сельского хозяйства, замедление инвестиционной активности в экономике страны. Одновременно прошедшее ослабление курса рубля будет играть роль универсальной меры защиты внутреннего рынка создавая окно возможностей для расширения сбыта отечественной агропродовольственной продукции.

В целях развития конкурентоспособности отечественного аграрного сектора, импортозамещения на внутреннем рынке, укрепления продовольственной безопасности Российской Федерации потребуется привлечение в отрасль АПК значительного объема дополнительных инвестиций.

Для достижения указанных задач постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1421 в Государственной программе выделена отдельная подпрограмма «Развитие финансово-кредитной системы АПК», основной задачей которой является обеспечение стабильного привлечения кредитных средств и поддержания финансовой устойчивости агропромышленного комплекса. В рамках данной программы ОАО «Россельхозбанк» будет осуществлять финансирование организаций АПК по новым кредитным проектам и при необходимости банк проводит программу реструктуризации действующих кредитов.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации   
от 11 октября 2014 г. № 1044 утверждена Программа поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации, на основе проектного финансирования. Концепция разработанной программы заключается в определении критериев и порядка отбора как инвестиционных проектов, реализуемых на основе проектного финансирования, так и уполномоченных банков, а также финансовых консультантов, привлекаемых для оценки инвестиционных проектов. В тоже время указанная программа устанавливает порядок предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам, выданным в целях реализации инвестиционных проектов, отобранных для участия в ней, а также рефинансирования указанных кредитов в Банке России на льготных условиях.

При реализации Программы более активно будут применяться инструменты проектного финансирования, при которых кредитные ресурсы будут предоставляться по фиксированным ставкам с использованием механизмов государственных гарантий. Средства государственной поддержки инвестиций будут направляться не только в сельское хозяйство, но и в сферу переработки продукции.

В результате, Программа будет способствовать сохранению инвестиционной привлекательности отрасли.В целях увеличения доступности кредитов для сельхозтоваропроизводителей, Минсельхоз России совместно с банками, отраслевыми союзами, заинтересованными министерствами и Банком России активно работает над вопросом упрощения процедуры кредитования и доступности кредитов для организаций АПК. Разработаны специализированные банковские продукты, такие как кредитование под залог будущего урожая, учитывающие специфику отрасли АПК, в целях обеспечения кредитных ресурсов для АПК предоставляются государственные гарантии, гарантом по которым выступает   
АО «НДКО «Агентство кредитных гарантий».

С целью увеличения объемов кредитования на льготных условиях в 2015 году Минсельхозом России совместно с АО «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» и крупнейшими банками – кредиторами АПК планируется внедрить программу стимулирования кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства в части оказания гарантийной поддержки и предоставления кредитных средств на льготных условиях сельско-хозяйственным товаропроизводителям и предприятиям агропромышленного сектора экономики не только в целях реализации инвестиционных проектов, но и на приобретение объектов недвижимости, техники и оборудования, а так же на пополнение оборотных средств (в том числе сезонных полевых работ).

В связи с увеличением ключевой ставки Банка России у российских банков складывается тенденция в одностороннем порядке повышать уровень процентных ставок по действующим кредитным договорам, необходимо осуществлять контроль над коммерческими банками, в целях исключения возможного увеличения процентных ставок по действующим кредитам сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Для обеспечения кредитования АПК в сложившейся в 2015 году ситуации в российском банковском секторе постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 53 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах (далее – постановление № 53) внесены изменения в механизм субсидирования части процентной ставки по кредитам (займам), в том числе:

Определен новый порядок распределения и предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентной ставки в 2015 году по краткосрочным кредитам (займам), в том числе привлеченным сельскохозяйственными товаропроизводителями на проведение сезонных полевых работ, в соответствии с которым субсидируемая часть процентной ставки по указанным кредитам (займам) составит порядка 14,68 %. С учетом снижения Банком России с 16 марта 2015 г. ключевой ставки до 14% доля субсидирования процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) превышает 100% ключевой ставки Банка России;

Размер возмещения на уплату процентов за 2015 год по инвестиционным кредитам и кредитам (займам), полученных малыми формами хозяйствования, составит 100% ставки рефинансирования (учетная ставка) Центрального банка Российской Федерации. В результате этого ставка возмещения из федерального бюджета на субсидирование части процентов по кредитам, полученным на развитие растениеводства и животноводства, увеличилась практически на 3%, что позволит нивелировать последствия пересмотра банками процентных ставок по ранее заключенным кредитам.

Таким образом, Минсельхозом России приняты меры по обеспечению соответствия системы государственной поддержки текущему состоянию кредитного рынка в 2015 году.

Следует отметить, Минсельхоз России уделяет значительное внимание вопросу повышения инвестиционной привлекательности отрасли и считает его ключевым для перспективного планирования развития российского АПК, и исполнения стоящих перед отраслью задач обеспечения продовольственной безопасности страны по импортозамещению. С учетом показателей функционирования сельского хозяйства в январе-феврале 2015 г. по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года прослеживается тенденция постепенной адаптации отрасли к изменяющимся условиям ее функционирования. Снижаются темпы сокращения поголовья крупного рогатого скота, выше темпы прироста производства скота и птицы (в живом весе соответственно 5,6% против 4,0%), положительная динамика сложилась в производстве молока (1,4% против снижения на 0,7%), яиц (1,2% против снижения на 2,1%).

Прогноз развития сельского хозяйства на 2015 г. по основным показателям, предусмотренным Государственной программой, приведен в таблице 10.1.

Таблица 10.1

**Прогноз развития сельского хозяйства на 2015 г.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2014  (предв.) | 2015 | |
| целевой показатель | **Прогноз**  **(базовый)** |
| Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году | 103,7 | 102,7 | **101,4** |
| Индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году | 105,0 | 102,8 | **100,0** |
| Индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году | 102,1 | 102,5 | **103,0** |
| Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах) | 103,3 | 103,5 | **102,3** |
| Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства | 94,5 | 104,7 | **95** |
| Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий) | 16,2 | 12 | **7.5** |
| Среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства) | 19243 | 18273 | **18273** |
| Индекс производительности труда к предыдущему году | 104,5 | 103,8 | **101,0** |
| Количество высокопроизводительных рабочих мест | 367,8 | 375 | **375** |
| Удельный вес затрат на приобретение энергоресурсов в структуре затрат на основное производство продукции сельского хозяйства | 10,0 | 9,9 | **10,0** |

Темпы производства продукции сельского хозяйства, согласно прогнозу, сохранят положительную динамику, однако будут несколько ниже, чем были в 2014 г. Это связано как с относительно высокой базой в 2014 г., прежде всего по продукции растениеводства, так и с ограничениями по субсидированию отрасли, снижением инвестиционных возможностей для ее развития.

Кроме того, необходимо иметь в виду, что в связи с неблагоприятными условиями перезимовки озимых зерновых культур значительные их площади будут пересеяны яровыми культурами.

В среднесрочной перспективе за счет увеличения урожайности, путем повышения доли высева семян высших репродукций, внесения минеральных удобрений и планового обновления материально-технической базы валовой сбор зерновых и зернобобовых культур в 2015 году может составить 100,0 млн тонн. (при инерционном варианте – до 95 млн тонн). При этом валовой сбор зерна прогнозируется выше среднегодового за 5 лет уровня более чем на 11%.

На фоне девальвации национальной валюты в худшем экономическом положении в 2015 году будут находится сельскохозяйственные культуры, имеющие высокую импортную зависимость, что в первую очередь относится к сахарной свекле.

Уровень импортной зависимости по семенам сахарной свеклы, превышает 95 % общего объема их закупок. Аналогичная ситуация наблюдается по самоходным свеклоуборочным комбайнам, которые не имеют отечественных аналогов, и стоимость которых превышает 35 млн руб. Для своевременного обновления имеющегося парка свеклоуборочной техники в Россию необходимо импортировать до 200 ед. свеклоуборочных комбайнов на сумму свыше 100 млн евро.

При высокой закредитованности сельскохозяйственных товаропроизводителей и организаций агропромышленного комплекса ожидается сокращение объемов закупок свеклоуборочных комбайнов, погрузчиков и буртоукладочных машин. Это в свою очередь может привести не только к сокращению посевов сахарной свеклы, но и к увеличению сроков ее уборки и потере урожайности. Вследствие вышеуказанных факторов, существуют риски снижения производства сахара на 5-7% к уровню 2014 года.

В результате дальнейшего увеличения урожайности, соблюдения всех агротехнических сроков возделывания, расширения посевных площадей (кроме подсолнечника), а также увеличения перерабатывающих мощностей прогнозируется наращивание валового производства масличных культур до 13,7 млн тонн, в том числе подсолнечника соответственно до 9,3 млн тонн, рапса до 1,6 млн тонн, сои до 206 млн тонн.

При сохранении востребованности на внутреннем рынке, а также в связи со строительством и модернизации тепличных комплексов, современных мощностей по хранению и переработке картофеля и овощной продукции по базовому варианту производство картофеля прогнозируется на уровне 31,5 млн тонн, овощей 15,5 млн тонн (по инерционному – 14,7 млн тонн).

В животноводстве ожидается прирост производства продукции.

Прогнозируемые тенденции в сельском хозяйстве позволяют рассчитывать в условиях сокращения поступления импортного сырья на сохранение положительной динамики производства пищевых продуктов.

Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах) в 2015 г. по отношению к 2014 г. может составить по расчетам 2,3%, однако это ниже, чем предусматривалось Государственной программой (3,5%), в том числе вследствие снижения прогнозируемых реальных доходов населения, сокращения инвестиций в эту отрасль экономики страны.

При этом увеличится производство мясной продукции, сыров и сырных продуктов, масла сливочного, цельномолочной продукции.

Удорожание материально-технических ресурсов не позволит улучшить экономические показатели сельскохозяйственных товаропроизводителей, рентабельность их деятельности по расчетам прогнозируется на уровне 7,5% (с учетом субсидий).

Рост среднемесячной заработной платы работников сельского хозяйства (в текущих ценах) не превысит ее размера, установленного Государственной программой (18273 руб.), и будет ниже, чем в 2014 г. на 5 %.

В этих условиях ниже запланированного уровня предусматривается рост производительности труда.

Экономическое положение сельскохозяйственных товаропроизводителей и ограниченность кредитных возможностей скажутся на объеме инвестиций в отрасль, который может снизиться на 5%. При базовом варианте индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства в 2015 году может составить 95%, инерционном – 93%.

Количество высокопроизводительных рабочих мест, а также удельный вес затрат на приобретение энергоресурсов в структуре затрат на основное производство продукции сельского хозяйства прогнозируются на уровне, предусмотренном в Государственной программе.

Представленный вариант прогноза исходит из предположения о том, что в 2015 г. сложится предсказуемая макроэкономическая ситуация, не будут введены новые санкции по отношению к Российской Федерации, затрагивающие функционирование агропромышленного комплекса, погодные условия будут относительно благоприятными для сельскохозяйственного производства.

В то же время нельзя исключать определенных рисков и угроз, которые негативно скажутся на функционировании АПК России.

Среди них следует учитывать следующие:

погодный фактор, который может существенно повлиять на производство растениеводческой продукции, в первую очередь, зерновых культур. За последние десять лет было отмечено четыре года, когда валовой сбор зерна в стране опускался ниже уровня 80 млн т (2005 г., 2006 г., 2010 г., 2012 г.) и составил за этот период в среднем менее 72 млн т.;

сокращение реальных доходов населения, их покупательной способности, что приведет к изменению структуры спроса (сокращения потребления животного белка) и стагнации продовольственного рынка;

~~Низкая доступность высокий уровень процентной ставки по кредитам, который в условиях закредитованности значительной части сельскохозяйственных товаропроизводителей не позволит им осуществлять текущую и инвестиционную деятельность~~;

существенное превышение удорожания стоимости материально-технических ресурсов, необходимых для ведения сельскохозяйственного производства, над ростом цен реализации сельскохозяйственной продукции формирует риски банкротства и как следствие новый виток банкротства многих сельскохозяйственных товаропроизводителей;

низкие темпы развития инфраструктуры агропродовольственного рынка, что существенно осложняет доступ на него как средних, так и малых сельскохозяйственных товаропроизводителей, ослабление для них положительного эффекта от российских ответных мер на санкции в отношении России в результате занятия освобождающихся ниш конкурентоспособной продукцией иностранных компаний из числа государств, не подпадающих под указанные санкции;

чрезмерное ослабление курса рубля, при котором значительная часть сельскохозяйственных товаропроизводителей не смогут осуществлять технико-технологическое обновление производства, приобретение семян высокоурожайных сортов и гибридов, племенного молодняка для освоения современных инновационных технологий.

В связи с этим нельзя исключать угрозу снижения темпов роста или перехода к фазе спада производства продукции сельского хозяйства (оценочно до уровня 99,6%), что негативно отразится на макроэкономической ситуации в стране.

Прогноз производства основных видов продукции сельского хозяйства в 2015 году приведен в таблице 10.2

Таблица 10.2

**Прогноз производства продукции сельского хозяйства   
в хозяйствах всех категорий в 2015 г., (млн тонн)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. | 2015 в % к 2014 |
| Зерновые и зернобобовые | 92,4 | 105,3 | 100 | 95,2 |
| Сахарная свекла (фабр.) | 39,3 | 33,5 | 37,0 | 110,4 |
| Подсолнечник на зерно | 10,6 | 9,0 | 9.3 | 103,3 |
| Картофель | 30,2 | 31,5 | 31,5 | 100,0 |
| Овощи | 14,7 | 15,5 | 15.5 | 100,0 |
| Скот и птица в живом весе | 12,2 | 12,9 | 13,2 | 102,3 |
| крупный рогатый скот | 2,9 | 2,9 | 3,0 | 103,4 |
| свиньи | 3,6 | 3,8 | 3,9 | 102,6 |
| овцы и козы | 0,4 | 0,5 | 0,5 | 100,0 |
| птица | 5,1 | 5,6 | 5,7 | 101,8 |
| прочие | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 100,0 |
| Молоко | 30,5 | 30,8 | 31,0 | 100,6 |
| Яйца | 41,3 | 41,8 | 42,5 | 101,7 |

Достижение прогнозируемых показателей в 2015 году, в значительной мере будет определяться погодными условиями, макроэкономической ситуацией и доступностью кредитов.

РАЗДЕЛ 11. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Реализация Государственной программы в 2014 году проходила  
в сложных макроэкономических условиях, вызванных главным образом процессами, связанными с внешними экономическими санкциями в отношении Российской Федерации. По основным направлениям наблюдалась положительная динамика увеличения объемов производства: индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах к предыдущему году) составил 103,7%, что больше на 1,2 п.п. чем плановый показатель 102,5%; индекс производства продукции растениеводства (в сопоставимых ценах к предыдущему году) – 105,0%, что на 2,1 п.п. больше чем плановый показатель 102,9%; индекс производства продукции животноводства (в сопоставимых ценах) – 102,1%, что больше на 0,1 п.п., чем плановый показатель 102,0%; индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах к предыдущему году) – 103,3%, что на 0,2 п.п. больше, чем плановый показатель 103,1%; индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства (к предыдущему году) – 94,5%, что на 9,6 п.п. меньше чем плановый показатель 104,1%.

По предварительным данным за 2014 год рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий) составила 16,2%, что на 4,2 п.п. больше, чем плановый показатель 12%. В отчетном году увеличилось количество прибыльных сельскохозяйственных организаций. Удельный вес прибыльных хозяйств в общей численности сельскохозяйственных организаций составил 80,4%, что на 3 п.п. больше, чем в предшествующем году.

Среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве  
(по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) возросла до 19 243 руб., что на 9,4% больше плана  
в 17 584 руб., и на 14,2% больше по сравнению с фактической среднемесячной номинальной заработной платой по 2013 году.

2. Объем импорта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия составил 39,7 млрд долл. США против 43,2 млрд долл. США  
в 2013 году., уменьшившись на 8,0%, преимущественно за счет сокращения импортных поставок свежемороженого мяса (на 22,5%), мяса птицы (на 14,1%), рыбы мороженой (на 16,2%), сыров и творога (на 20,1%). При этом 85,9% объема импорта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия пришлось на страны дальнего зарубежья и 14,1% − на СНГ.

3**.** Результаты реализации подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» в целом следует считать положительными. Валовой сбор зерна составил 105,3 млн тонн   
(без учета Крымского федерального округа – 104,2 млн тонн), что на 9,7% выше соответствующего индикатора Государственной программы и на 12,8% больше уровня 2013 годв. Существенно вырос в сельскохозяйственных организациях валовой сбор сои, рапса, картофеля.

В 2014 году средняя урожайность сахарной свеклы по России снизилась на 16,3% до 370 ц/га. Причина снижения урожайности в отсутствии осадков  
в критический период роста и развития сахарной свеклы в регионах Центрального и Приволжского федеральных округов. Однако производство сахара из сахарной свеклы увеличилось на 3,4% и составило 4,55 млн тонн против 4,4 млн тонн по итогам 2013 года.

С целью поддержания объемов внутреннего производства сахара из сахарной свеклы, предлагается сохранить действующий порядок таможенно-тарифного регулирования импорта сахара белого и сахара-сырца.

По данным Росстата, в 2014 году валовой сбор картофеля в хозяйствах всех категорий составил 31 млн тонн, или на 3,0% выше показателя предыдущего года (30,2 млн тонн), в том числе в хозяйствах населения – 25,3 млн тонн, в сельскохозяйственных организациях валовой сбор картофеля увеличился на 15,2% и составил 3,8 млн тонн.

Рапса в 2014 году собрано 1,46 млн тонн, или на 4,1% больше, чем в 2013 году, валовой сбор сои увеличился на 58,6% и достиг 2,6 млн тонн. Также в 2014 году по сравнению с 2013 г. производство масла растительного нерафинированного увеличилось до 4,8 млн тонн, или на 21,3%, в том числе масла подсолнечного – до 4,0 млн тонн, или на 21,5%, масла рапсового – до 0,36 млн тонн, или на 47,0%, масла соевого – до 0,35 млн тонн, или на 5,9%.

Валовой сбор овощей открытого грунта в хозяйствах всех категорий в 2014 году составил 14,2 млн тонн, или 102,0% к 2013 году (13,5 млн тонн), 105,1% к среднему показателю за 2009-2013 годы (13,1 млн тонн), в том числе в сельскохозяйственных предприятиях 1,9 млн тонн (103,9% по отношению к 2013 году), в крестьянских (фермерских) хозяйствах − 2,1 млн тонн (99,9% по отношению к 2013 году).

Валовое производство овощей защищенного грунта в хозяйствах всех категорий составило 1 302,7 тыс. тонн, или 110,1% по отношению к 2013 г. (1 183,0 тыс. тонн). В сельскохозяйственных предприятиях сбор овощей защищенного грунта составил 690,8 тыс. тонн (111,0% по отношению к 2013 году), в том числе в зимних теплицах − 594,9 тыс. тонн (111,2 % по отношению к 2013 году). В крестьянских (фермерских) хозяйствах произведено 37,3 тыс. тонн овощей защищенного грунта (128,1% по отношению к 2013 году).

По данным Росстата, валовой сбор плодов и ягод в хозяйствах всех категорий в 2014 году составил 3,0 млн тонн (в том числе в Крымском федеральном округе – 0,13 млн тонн), что на 2,4% ниже показателя 2013 года (2,94 млн тонн) в том числе в сельскохозяйственных организациях 645,7 тыс. тонн (92,9% к показателям 2013 года – 624,3 тыс. тонн), в крестьянских (фермерских) хозяйствах 52,8 тыс. тонн (123,2% к показателям 2013 года – 42,5 тыс. тонн).

Сохранение положительной динамики роста по основным направлениям (за исключением производства плодов и ягод) было обеспечено за счет оказываемой государственной поддержки сельскохозяйственным предприятиям, крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельскохозяйственным кооперативам. Необходимо увеличить уровень возмещения части затрат сельхозтоваропроизводителей при проведении работ по закладке и уходу за многолетними насаждениями и виноградникками за счет средств федерального бюджета.

4. Увеличение объемов производства продукции растениеводства позволило выполнить основные показатели Государственной программы по выпуску пищевых продуктов: хлеба и хлебобулочных изделий, масла подсолнечного, сахара из сахарной свеклы, плодоовощных консервов. В результате удельный вес отечественной растениеводческой продукции в товарных ресурсах был достаточно высоким по отношению к заданию Государственной программы и составляя по отдельным видам продукции 99 – 106%. Введенные экономические санкции и мероприятия по ускоренному обеспечению импортозамещения значительно расширили возможности в направлении выполнения основных показатели Государственной программы в области растениеводства.

5. Реализация мероприятий, предусмотренных подпрограммами «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» и «Развитие мясного скотоводства» Государственной программы позволили обеспечить прирост производства скота и птицы на убой в 2014 году к уровню предыдущего года на 4,1%, или на 497,0 тыс. тонн в живом весе. При этом в сельскохозяйственных организациях прирост составил 7,7%, или 630,1 тыс. тонн, к 2013 году. В хозяйствах населения в 2014 году отмечено снижение объемов производства скота и птицы на убой, которое составило 4,7%, или 170,9 тыс. тонн по отношению к 2013 году). В крестьянских (фермерских) хозяйствах прирост объемов производства скота и птицы на убой составил 9,5%, или 37,7 тыс. тонн, к показателям 2013 года). Удельный вес крестьянских (фермерских) хозяйств в общем объеме производства скота и птицы на убой составляет 3,4%. Оказанная в 2013 году поддержка сельскохозяйственным товаропроизводителям, на производство свинины, мяса птицы и яиц, в связи с удорожанием закупаемых кормов, позволила в 2014 году обеспечить прирост производства скота и птицы на убой, молока.

Объем производства птицы на убой составил 5,5 млн тонн в живом весе, или на 6,7% больше уровня предыдущего года. На внутреннем рынке птицеводческой продукции самообеспеченность за счет собственного производства уже достигнута – доля импорта мяса птицы составляет всего10%. Необходимо разработать комплекс мер, направленных на увеличение объемов экспорта мяса птицы.

В 2014 году общий объем производства свиней на убой в хозяйствах всех категорий составил 3,8 млн тонн, или на 4,7% больше уровня 2013 года.  
В сельскохозяйственных организациях получен прирост производства свиней на убой в размере 310,9 тыс. тонн в живом весе, или на 12,3% больше предыдущего года.

Следует отметить снижение удельного веса племенных коров в общем маточном поголовье крупного рогатого скота по итогам 2014 года по Российской Федерации: по молочному скотоводству с 12,2% до 12,0%, по мясному скотоводству − с 16,4% до 15,4%. Также в 2014 году сельскохозяйственными товаропроизводителями, осуществляющими деятельность в области племенного животноводства было реализовано племенного молодняка крупного рогатого скота в объеме 103,0 тыс. голов, что на 0,4% меньше уровня 2013 года. Для обеспечения необходимого уровня воспроизводства племенных ресурсов страны и потребности новой технологической базы необходимо увеличить удельный вес племенных коров в общем маточном поголовье крупного рогатого скота. В молочном скотоводстве планируется увеличение объемов реализации отечественного молодняка к концу 2015 года – до 102,9 тыс. голов в год, в том числе 80,5 тыс. голов – молочного скотоводства и 22,4 тыс. голов – мясного скотоводства. По предварительным данным выход телят на коров в сельскохозяйственных организациях всех категорий в 2014 году составил 75 голов (в 2013 году – 76 голов).

Целевыми индикаторами Государственной программы на 2015 год определены: сохранность племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных – 100,0%, а также реализация племенного молодняка крупного рогатого скота молочного и мясного направлений в объеме не менее 10 гол. на 100 маток.

В 2014 году производство молока в Российской Федерации увеличилось по сравнению с 2013 годом, хотя и незначительно (на 0,1%). Однако целевой индикатор Государственной программы по-прежнему остается невыполненным (30,6 млн тонн против запланированных 32,9 млн тонн). Вместе с тем, увеличение производства в подотрасли стало возможным за счет существенного увеличения молочной продуктивности коров (на 7,4%) при продолжающемся сокращении поголовья молочного стада (на 2,5%).

Рост объемов производства молока в 2014 году в сельскохозяйственных организациях 2,2%, в крестьянских (фермерских) хозяйствах – 6,1% по отношению к показателям за 2013 год, в личных подсобных хозяйствах в 2014 году было отмечено снижение объемов производства молока на 2,7% по отношению к показателям 2013 года. Данные результаты подтвердили правильность государственной поддержки, оказываемой сельскохозяйственным предприятиям, крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельскохозяйственным кооперативам.

Несмотря на увеличение валовых надоев молока в 2014 году сохранилась устойчивая тенденция роста цен производителей на молоко на фоне роста производственных, логистических и иных затрат сельхозтоваропроизводителей. По данным Росстата, цена сельхозтоваропроизводителей на реализованное сырое молоко в среднем за 2014 год составила 19,6 руб./кг, превысив соответствующий показатель 2013 года (15,9 руб./кг) на 23,6%. При этом в декабре 2014 года средняя цена производителей на молоко достигла максимального за весь период наблюдений значения − 20,8 руб./кг (в декабре 2013 года – 18,9 руб./кг). Таким образом, для сохранения рентабельности производства молока в сложившихся экономических условиях необходимо дальнейшее вынужденное повышение производителями цен реализации на молоко или оказание дополнительной государственной поддержки молочной отрасли.

6. Осуществление мер, определенных в подпрограмме «Поддержка малых форм хозяйствования» способствовало росту производства продукции растениеводства и животноводства, кроме свиноводства, что связано со вспышками эпизоотий африканской чумы свиней в ряде субъектов Российской Федерации. Следует отметить, что в крестьянских (фермерских) хозяйствах (К(Ф)Х) рост отмечен по всем направления сельскохозяйственного производства (за исключением свиноводства). При этом в личных подсобных хозяйствах (ЛПХ) отмечено снижение производственных показателей в растениеводстве и животноводстве, что обусловлено социально-демографическим фактором (старением сельского населения), а также целенаправленной работой органов исполнительной власти регионов по регистрации ЛПХ в К(Ф)Х и, соответственно, увеличению количества оказываемых мер государственной поддержки.

Мероприятия по поддержке начинающих фермеров и развитию семейных животноводческих ферм имеют не только экономическую эффективность, но и высокий социальный эффект, в том числе инвестиционное развитие сельских территорий и закрепление населения на них.

Всего с момента начала реализации грантовой поддержки по начинающим фермерам было предоставлено 8 324 гранта, завершивших проекты – 7 083 хозяйства. В течение 2014 года начинающие фермеры получили 2 441 грант. Конкурс в регионах на участие в реализации грантовой поддержи составляет до 5 заявок на 1 грант. В ходе реализации мероприятий по поддержке развития семейных животноводческих ферм, в 2014 году получено 742 гранта. С начала реализации грантовой поддержки по семейным животноводческим фермам было предоставлено 2 327 гранта, завершивших проекты – 1 642 хозяйства.

Число зарегистрированных по данным государственной регистрации сельскохозяйственных потребительских кооперативов в 2013 году составило 6913 кооперативов из них фактически работающих 4250 кооператива, что составляет 66,9%. В 2014 году число зарегистрированных сельскохозяйственных потребительских кооперативов составило 6 429 кооперативов, из низ фактически работающих 3 841 кооператив, что составляет 63,6%. В соответствии с принятой редакцией Государственной программы предусмотрена грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы.

Таким образом, положительная динамика развития крестьянских (фермерских) хозяйств в течение 2014 года на фоне снижения производства в личных подсобных хозяйствах подтверждает верность приоритетов, установленных в Государственной программе. Для сохранения положительных тенденций развития малых форм хозяйствования необходимо увеличивать объемы поддержки на предоставление грантов для начинающих фермеров и семейных животноводческих ферм.

7**.** В течение 2014 года наблюдалось продолжение снижения объемов приобретения техники сельскохозяйственными товаропроизводителями. По данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации, в 2014 году сельскохозяйственными товаропроизводителями приобретено 20 291 ед. основных видов техники: 14 120 тракторов (в 2013 году – 15 265 ед., в 2012 году 19 983 ед.), 5 336 зерноуборочных комбайнов (в 2013 году – 5 502, в 2012 году – 6.284 ед.), 835 кормоуборочных комбайнов (в 2013 году – 824, в 2012 году – 1385 ед.). В период с 2008 по 2013 годы в среднем приобреталось в год 16 900 ед. только тракторов. Для того, чтобы остановить выбытие основных видов сельскохозяйственной техники, необходимо ежегодно приобретать минимум 20,0 тыс. ед. тракторов, 8,0 тыс. ед. зерно- и 2,0 тыс. ед. кормоуборочных комбайнов, а также иметь региональные программы по технической и технологической модернизации.

Производителями сельскохозяйственной техники в 2014 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1432 «Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники» было реализовано сельскохозяйственным товаропроизводителям 1 844 тракторов, зерноуборочных и кормоуборочных комбайнов (76,9% прогнозного значения целевого индикатора, в 2013 – 572 ед., или 2,9%), в том числе 191 трактор (15,6 %, в 2013 г. – 37 ед., или 3%), 1 584 зерноуборочных комбайна (169%, в 2013 г. – 515 ед., или 50,7 %), 69 кормоуборочных (29,5%, в 2013 г. – 20 ед. или 7,8%) и 1209 ед. других видов техники (в 2013 г. – 193 ед.) (всего 3053 ед., в 2013 г. – 765 ед.).

Для исправления ситуации со снижением объемов приобретения сельскохозяйственными товаропроизводителями техники необходимо принятие на федеральном и региональном уровнях решений, направленных на разработку и утверждение региональных программ технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства, включающих отдельное мероприятие по формированию инновационной инфраструктуры АПК, основными звеньями которой, в соответствии со Стратегией инновационного развития АПК России на период до 2020 года, станут инновационные центры и центры сельскохозяйственного консультирования на региональном и районном уровнях.

8**.** В целях совершенствования обеспечения реализации Государственной программы приняты нормативные правовые акты по оказанию государственной поддержки товаропроизводителей АПК, земельным отношениям и оказанием государственных услуг. Заключены соглашения между Минсельхозом России и субъектами Российской Федерации по реализации и софинансированию мероприятий Государственной программы.

Одним из мероприятий государственной аграрной политики является проведение финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей в рамках реализации Федерального закона от 9 июля 2002 г. № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей».

За период реализации указанного Федерального закона с 2003 года по состоянию на 1 января 2015 г. в программе финансового оздоровления приняли участие 13 254 сельскохозяйственных товаропроизводителя. Общая сумма реструктуризированной просроченной задолженности составила 87 млрд руб., в том числе по налогам и сборам в бюджеты всех уровней и бюджеты государственных внебюджетных фондов – 26,8 млрд руб., задолженность по пеням и штрафам – 45,1 млрд руб., из которой списано 33 млрд руб., в том числе в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 16 июля 2003 г. № 784 «О дополнительных мерах по улучшению финансового состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей» – единовременно 29,8 млрд руб., задолженность по бюджетным ссудам (кредитам) – 5 млрд руб., по задолженности поставщикам и подрядчикам – 9,2 млрд руб., прочая задолженность составляет 0,9 млрд руб.

Также в программах финансового оздоровления приняло участие   
322 крестьянских (фермерских) хозяйств с общей суммой реструктуризированной просроченной задолженности 0,3 млрд руб.

Всего 1 723 участника завершили программу с суммой реструктуризации просроченной задолженности 2,3 млрд руб., в том числе досрочно 991 организация.

В настоящее время в программах финансового оздоровления участвуют 3395 сельскохозяйственных товаропроизводителя, в том числе 104 крестьянских (фермерских) хозяйств. Общая сумма реструктуризированной задолженности составляет 7,3 млрд руб., из нее 44,8 % (3,3 млрд руб.) – задолженность по налогам и сборам.

В целях осуществления мероприятий по совершенствованию механизма финансового оздоровления принят Федеральный закон от 21 июля 2014 г.  
№ 226-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей», предусматривающий возможность сельскохозяйственным товаропроизводителям второй раз принять участие в программе финансового оздоровления.

9. Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» способствовала улучшению условий жизнедеятельности в сельской местности, включая обеспечение сельских жителей, в том числе молодых семей и молодых специалистов, благоустроенным жильем, развитие социальной и инженерной инфраструктуры села.

Основные показатели (индикаторы) Государственной программы в отчетном году были достигнуты (за исключением ввода (приобретения) жилья для молодых специалистов, проживающих в сельской местности, ввода в действие распределительных газовых сетей и локальных водопроводов).

В результате реализации программных мероприятий улучшили жилищные условия 14,7 тыс. сельских семей, в том числе 7,8 тыс. молодых семей, молодых специалистов, уровень газификации домов (квартир) сетевым газом в сельской местности достиг 57,4%, а уровень обеспеченности питьевой водой – 60,2%. Сеть общеобразовательных организаций на селе увеличилась на 5,2 тыс. ученических мест, фельдшерско-акушерских пунктов – на 174 ед.ы, плоскостных спортивных сооружений – на 155,7 тыс. кв. м. Завершено 18 проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку, 130 проектов местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности.

Локализация государственной поддержки сельских территорий из федерального бюджета в сельских населенных пунктах, в которых осуществляются инвестиционные проекты в сфере агропромышленного комплекса, позволила активизировать создание в сельской местности новых рабочих мест. В 2014 г. для обслуживания и эксплуатации объектов социальной и инженерной инфраструктуры, введенные в рамках Программы, и на объектах АПК, созданных в процессе осуществления инвестиционных проектов в населенных пунктах, где осуществлялась реализация мероприятий Программы, было создано 29,1 тыс. рабочих мест.

Создание новых рабочих мест положительно сказалось на ситуации на сельском рынке труда. Уровень занятости сельского населения в возрасте  
15-72 лет повысился с 60,8% в III кв. 2013 г. до 61,3% в III кв. 2014 г., уровень общей безработицы снизился с 7,8 до 7,4%.

Вместе с тем доходы сельских домохозяйств по-прежнему остаются на низком уровне. Среднедушевые располагаемые ресурсы домохозяйств, проживающих в сельской местности, в III квартале 2014 года составили 16,6 тыс. руб. (64,5% по отношению к городскому уровню). По сравнению с аналогичным периодом 2013 года располагаемые ресурсы сельских домохозяйств увеличились на 11%, однако соотношение с городским уровнем практически не изменилось (в III квартале 2013 года – 64,7%). При этом более, чем в половине субъектов Российской Федерации (42 регионах) указанное соотношение уменьшилось, особенно в Ярославской (57,3% в 2014 году против 124,9% в 2013 году), Ростовской (54% против 110,5%), Кемеровской (57,4% против 97,9%), Магаданской (54,7% против 101,7%), Сахалинской (59,1% против 103,7%), Амурской (78,4% против 110,2%) областях, Республиках Бурятия (56% против 81,7%), Алтай (50,2% против 93,9%), Еврейской автономной области (64,9% против 100,6%).

10. Реализация мероприятий Программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы» в 2014 году показала высокую экономическую, экологическую и социальную эффективность комплекса мероприятий, предусмотренных Государственной программой.

Основной упор в реализации мероприятий Программы направлен на повышение устойчивости и продуктивности сельскохозяйственного производства в любой по климатическим условиям год средствами комплексной мелиорации путем реконструкции, перевооружения существующих мелиоративных объектов, строительства новых гидромелиоративных систем в комплексе с культуртехническими, агролесомелиоративными и фитомелиоративными мероприятиями, предотвращающими выбытие сельскохозяйственных угодий из оборота и введение в оборот неиспользуемой пашни и других категорий сельскохозяйственных угодий.

Государственная поддержка 2014 года, предусмотренная при реализации мероприятий Программы, позволила обеспечить:

ввод в эксплуатацию мелиорируемых земель всего на площади 96,76 тыс. га (что составляет 182% по отношению к 2013 году), включая мелиоративные системы общего и индивидуального пользования, в том числе за счет реконструкции имеющихся мелиоративных систем – 64,67 тыс. га, строительства новых – 20,75 тыс. га, технического перевооружения и модернизации – 11,34 тыс. га;

защиту и сохранение сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания за счет проведения агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий на площади 148,18 тыс. га, что составило 122,2% к 2013 году (121,3 тыс. га);

вовлечение в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических работ сельскохозяйственными товаропроизводителями на площади 177,13 тыс. га, что по сравнению с 2013 годом в 2,2 раза больше.

11. В 2014 г. произошло снижение темпов кредитования подотрасли растениеводства относительно объемов кредитования 2013 года на 9,2%, в том числе снизился объем краткосрочного кредитования на 8%, инвестиционного − на 14,4%. Снижение темпов краткосрочного кредитования обусловлено уменьшением объема выданных кредитов на проведение сезонных полевых работ. Основной причиной стало уменьшение спроса на краткосрочные кредитные ресурсы после его повышения в 2013 г., когда сельхозпроизводители испытывали недостаток собственных средств из-за недобора урожая по причинам масштабной засухи предыдущего года. На сокращение объемов инвестиционного кредитования повлияла приостановка отбора инвестиционных проектов, подлежащих субсидированию, Комиссией по кредитованию АПК, которая возобновила свою работу в 2014 году. При этом объем кредитования в 2014 году возрос по отношению к 2012 году на 17,5%, в том числе увеличился объем краткосрочных кредитов на 20,1%, инвестиционных – на 6,8%. Таким образом, незначительное снижение темпов кредитования подотрасли растениеводства в 2013 году нивелировано увеличением по отношению к 2012 году.

12. По данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации в 2014 году в программе страхования урожая с господдержкой приняли участие 62 региона страны и 44 страховые компании. Договоры сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой заключило 5 827 хозяйство, что на 25,0% выше уровня 2013 года.

Общая посевная (посадочная) площадь под сельскохозяйственные культуры в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах в 2014 году по сравнению с предыдущим годом уменьшилась на 0,2% и составила 75,0 млн га. Посевная площадь сельскохозяйственных культур по договорам страхования с государственной поддержкой, принятым на субсидирование в 2014 году, составила 12,8 млн га, то есть 17,2 % посевных площадей 2014 года, что на 10% больше, чем в 2013 году. Таким образом, основной индикатор программы страхования урожая с господдержкой перешел к тенденции роста.

Принята новая редакция с Федерального закона «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» снижающая величину критерия наступления страхового случая (размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур) с 30% до 25%, а с 2016 года – до 20%, и предельный размер участия страхователя в страховании сельскохозяйственных рисков (безусловной франшизы) с 40% до 30%. Также, изменения в Законе дополнили перечень событий, от воздействия которых страхуется риск утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур, такими явлениями как: наводнение, подтопление, паводок, оползень.

Кроме того, приняты изменения, устанавливающие требование образования до 2016 года единого общероссийского объединения страховщиков, членами которого должны состоять все страховщики, осуществляющие сельскохозяйственное страхование с государственной поддержкой, порядок приобретения объединением страховщиков такого статуса и особенности его правового положения.

13. Проведенный анализ оказываемой государственной поддержки показал, что необходимо дальнейшее совершенствование мер государственной аграрной политики с целью упрощения процедур получения субсидии и обеспечению равного доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к государственной поддержке.

14. Все отраслевые подпрограммы, интегрированные в структуру Государственной программы, включают мероприятия, нацеленные на реализацию задачи, обозначенной Правительством Российской Федерации перед Минсельхозом России, по обеспечению импортозамещения. В настоящее время уже действует Государственная программа в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1421, предусматривающая ряд изменений, с целями установленными в августе-сентябре 2014 года и рассчитанными исходя из макроэкономических условий действующих на тот момент, в том числе по следующим направлениям:

стимулирование развития виноградарства и виноделия в Российской Федерации, актуализация мер государственной поддержки производства винограда и проведение научных исследований в этой сфере деятельности, увеличение закладки виноградников и доведение площадей виноградных насаждений к 2020 году до 140,0 тыс. га;

ввод новой подпрограммы «Развитие овощеводство открытого и защищенного грунта»;

ввод новой подпрограммы «Развитие молочного скотоводства»;

ввод новой подпрограммы «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства»;

ввод новой подпрограммы «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания»;

ввод новой подпрограммы «Развитие финансово-кредитной системы АПК». Минсельхозом России ведется в настоящее время работа по приоритизации мероприятий Государственной программы по обеспечению импортозамещения и выделению дополнительных бюджетных ассигнований позволят обеспечить увеличение производства по:

мясу скота и птицы к 2020 году около 10 млн тонн, что уменьшит поставки импортной продукции на 67,8%;

молоку к 2020 году до 33,5 млн тонн, что уменьшит поставки импортной продукции на 29,9%;

плодово-ягодной продукции (без винограда) к 2020 году до 3,8 млн тонн, что уменьшит поставки импортной продукции на 20,0%;

овощам к 2020 году до 16,5 млн тонн, что уменьшит поставки импортной продукции на 70,3%;

картофелю к 2020 году до 32 млн тонн, что уменьшит поставки импортной продукции около 100,0%;

винограду к 2020 году до 0,7 млн тонн, что уменьшит поставки импортной продукции на 54,6%.

По отдельным видам продукции: зерну, растительному маслу и сахару уже достигнут необходимый уровень продовольственного обеспечения в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г.  
№ 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации».

Заложенные сценарии развития отрасли сельского хозяйства, основывающиеся на действовавших на конец 2014 года макроэкономических условиях, пересматриваются в Государственной программе, в целях ее приведения к реальным экономическим условиям.

**Предложения по совершенствованию реализации мероприятий**

**Государственной программы**

В соответствии с Федеральным законом «О развитии сельского хозяйства» от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ (с. 10, пункт 3, подпункт 3) при подготовке Национального доклада предусматривается порядок, согласно которому Министерство сельского хозяйства Российской Федерации вносит предложения по совершенствованию реализации мероприятий Государственной программы.

В целях реализации Доктрины, а также в целях адаптации сельскохозяйственных товаропроизводителей к функционированию отрасли в условиях ВТО и в Евразийском экономическом союзе (с 2015 г.) целесообразно рассмотреть комплекс вопросов, связанных с совершенствованием механизмов государственного регулирования сельского хозяйства, его ресурсного обеспечения, конкурентоспособности на внутреннем и внешних рынках, социального развития сельских территорий.

Необходимо актуализировать в государственной программе уровень общих показателей (индикаторов) в том числе по видам продукции.

**В области развития подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства** необходимо:

1. Реализовать план мероприятий, предусмотренный Государственной программой в редакции постановлений Правительства Российской Федерации  
№ 1421 в части подотрасли растениеводства, направленный на ускоренное обеспечение импортозамещение продукции растениеводства.

2. Продолжить работу по совершенствованию механизма несвязанной поддержки в растениеводстве в части приведение регионального законодательства в соответствие к требованиям ВТО. Минимизировать административную нагрузку на сельхозтоваропроизводителей, вызванную выдвижением дополнительных условий предоставления государственной поддержки, установленных субъектами Российской Федерации.

3. ~~В целях снижения волатильности цен на рынках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия пересмотреть регламент и механизм проведения закупочных и товарных интервенций.~~

4. В сфере тепличного овощеводства реализовать меру государственной поддержки – в виде субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и субсидии на возмещение прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов тепличных комплексов.

5. С целью повышения уровня эффективности производства льноволокна и пеньковолокна необходимо провести модернизацию производства через реализацию экономически значимых региональных программ, развивать технологии глубокой переработки льносырья и обеспечить получение конкурентоспособной продукции, в том числе высококачественной целлюлозы, технической и медицинской ваты, композитных материалов (углепластиков) нового поколения (приоритетным является применение специализированных технологий производства льноволокна с заданными параметрами для удовлетворения потребностей различных секторов экономики, что позволит обеспечить выход на приемлемый уровень рентабельности и дальнейшее устойчивое развитие льноводства за счет собственной прибыли).

**В области развития подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства, включая развитие мясного скотоводства**, необходимо:

1. В целях обеспечения импортозамещения, продовольственной безопасности и дальнейшего развития свиноводства и птицеводства необходимо осуществить следующие мероприятия:

реализовать меру государственной поддержки по субсидированию процентной ставки по кредитам, привлеченным на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов птицеводства;

в случае поступления в 2015 г. дополнительных доходов в федеральный бюджет рассмотреть возможность оказания государственной поддержки и целевого выделения средств из федерального бюджета на реализацию мероприятий, направленных на обеспечение экологической безопасности, в части внедрения новых технологических проектов по переработке и утилизации отходов животноводства.

2. В целях стабилизации ситуации в молочном скотоводстве целесообразно в случае поступления в 2015 г. дополнительных доходов в федеральный бюджет рассмотреть возможность увеличения объемов господдержки на субсидирование 1 кг реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока.

3. Для успешного выполнения целевых индикаторов по развитию мясного скотоводства следует:

субъектам Российской Федерации обеспечить полное и своевременное финансирование из региональных бюджетов мероприятий региональных программ развития мясного скотоводства;

обеспечить финансирование субсидий на содержание товарного маточного поголовья крупного рогатого скота мясных пород и их помесей.

4. Для повышения эффективности предоставления и распределения государственной поддержки провести в 2015 г. анализ:

структуры ~~производственных~~ затрат производства мяса и путей их снижения;

~~доли цены сырого молока в цене готовой молочной продукции и установить корреляционную зависимость между уровнем рентабельности и указанной долей по субъектам Российской Федерации;~~

структуры дефицита молочной продукции и степени достижения продовольственной безопасности по молоку в субъектах Российской Федерации.

5. Для обеспечения противоэпизоотических мероприятий в полном объеме необходимо дополнительные выделения средств федерального бюджета на закупку лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения для выполнения плана противоэпизоотических мероприятий в соответствии с потребностями Российской Федерации.

**В сфере поддержки малых форм хозяйствования** необходимо:

1. Для повышения эффективности бюджетных расходов на реализацию мероприятия Государственной программы по поддержке малых форм хозяйствования предлагается:

в случае поступления в 2015 г. дополнительных доходов в федеральный бюджет рассмотреть возможность увеличения объемов господдержки на развитие семейных животноводческих ферм, поддержка начинающих фермеров;

предусмотреть органам управления АПК субъектов Российской Федерации и местным органам власти:

а) проведение отбора участников программ на получение грантов на создание крестьянских (фермерских) хозяйств и семейных животноводческих ферм в году, предшествующему году получения субсидий;

б) более активное проведение соответствующей разъяснительной работы с крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, информационное сопровождение меры государственной поддержки с использованием необходимых информационных ресурсов, а так де переход на комплексную модель государственной поддержки малых форм хозяйствования, включающую финансовую, правовую, инновационную, маркетинговую и иные виды поддержки, направленные на обеспечение их конкурентоспособности.

**В сфере экономических условий функционирования агропромышленного комплекса** необходимо:

подготовить предложения по вопросу внесения изменений в налоговое законодательство, касающихся порядка начисления и уплаты налога на добавленную стоимость в отношении сельскохозяйственной продукции, приобретаемой предприятиями у плательщиков единого сельскохозяйственного налога.

**В сфере социального развития села** необходимо:

1. Сохранить ассигнования из федерального бюджета на реализацию ФЦП УРСТ, предусмотренные Федеральным законом от 3 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

2. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- при реализации мероприятий ФЦП УРСТ обеспечить неукоснительное выполнение обязательств в соответствии с заключаемыми с Минсельхозом России соглашениями (своевременное доведение бюджетных средств до граждан-получателей социальных выплат и исполнителей работ, привлечение необходимого объема средств региональных и местных бюджетов, внебюджетных источников и выполнение целевых индикаторов);

- в целях привлечения и закрепления молодых специалистов в организациях АПК и социальной сферы села увеличить норматив общей площади жилого помещения для расчета социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья для молодых семей и молодых специалистов с учетом финансирования дополнительных расходов из региональных и местных бюджетов;

- активнее применять механизм предоставления субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по строительству (приобретению) жилья, предоставляемого молодым семьям и молодым специалистам по договору найма жилого помещения;

- планировать реализацию проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку с учетом преимущественного обеспечения жильем участников ФЦП УРСТ;

- при заключении контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов социально-инженерной инфраструктуры усилить ответственность исполнителей работ за своевременное и качественное исполнение договорных обязательств.

- направлять ежегодно не менее 5% общего объема бюджетных ассигнований регионального дорожного фонда на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, в соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**В сфере развития мелиорации земель сельскохозяйственного назначения** необходимо:

- внести в Программу изменения, предусматривающие включение дополнительного мероприятия «техническое оснащение подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации федеральных государственных бюджетных учреждений в области мелиорации»;

- в связи со значительным перевыполнением объема целевых индикаторов и показателей Программы в 2014 году пересмотреть их значения на период до 2020 года;

- в рамках мероприятия по строительству, реконструкции и техническому перевооружению мелиоративных систем предусмотреть возможность предоставления субъектами Российской Федерации субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат, связанных с приобретением в лизинг машин, установок, дождевальных и поливных аппаратов, насосных станций;

создать материально-техническую базу мелиоративной отрасли путем технического перевооружения существующих мелиоративных предприятий, создания специализированных заводов по производству мелиоративной техники, ремонтно-эксплуатационных и сервисных баз, опытно-производственных полигонов в федеральных округах Российской Федерации для отработки технологий, обучения сельскохозяйственных товаропроизводителей, оценки качества и сертификации производимого оборудования, а также обеспечить внедрение опытно-конструкторских разработок, выполненных в рамках Программы;

разработать соответствующую законодательную, нормативно-правовую, нормативно-методическую базу, включающую технические регламенты и отраслевые стандарты, направленную на стимулирование внедрения новейших наилучших технологий по видам деятельности в мелиоративном комплексе с целью повышения инвестиционной привлекательности отрасли;

обеспечить выделение ассигнований из федерального бюджета на реализацию мероприятий Программы в соответствии с параметрами, предусмотренными в Государственной программе;

органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при реализации мероприятий Программы обеспечить неукоснительное выполнение обязательств в соответствии с заключаемыми с Минсельхозом России соглашениями (своевременное доведение бюджетных средств до сельскохозяйственных товаропроизводителей, привлечение необходимого объема средств региональных и местных бюджетов, внебюджетных источников и выполнение целевых индикаторов), создать условия по привлечению инвестиций для реализации мероприятий Программы и планировать реализацию инвестиционных проектов в области мелиорации с учетом расходных обязательств региональных и местных бюджетов.

1. По всем кредитным организациям [↑](#footnote-ref-1)
2. Федеральный бюджет – согласно лимитам сводной бюджетной росписи. Бюджет субъектов Российской Федерации - согласно заключенным Соглашениям. [↑](#footnote-ref-2)
3. От лимита согласно распоряжениям Правительства Российской Федерации и подтвержденного остатка [↑](#footnote-ref-3)
4. [↑](#footnote-ref-4)
5. ОАО «Россельхозбанк», ОАО «Сбербанк России», ОАО «Газпромбанк», ОАО «Банк ВТБ». [↑](#footnote-ref-5)
6. Вся задолженность, включая остаток ссудной задолженности по несубсидируемым кредитам . [↑](#footnote-ref-6)
7. Данные по двум банкам – ОАО «Россельхозбанк» и ОАО «Сбербанк России». [↑](#footnote-ref-7)
8. Федеральный бюджет – согласно сводной бюджетной росписи. Бюджет субъектов Российской Федерации - согласно заключенным Соглашениям. [↑](#footnote-ref-8)
9. От лимита согласно распоряжениям Правительства Российской Федерации и подтвержденного остатка. [↑](#footnote-ref-9)
10. В целях обеспечения статистической сопоставимости относительные показатели по Российской Федерации приведены без учета данных по Республике Крым и г. Севастополю [↑](#footnote-ref-10)
11. Программа обновления парка сельскохозяйственной техники была разработана и реализована ОАО «Росагролизинг» по инициативе Президента Российской Федерации  
    В.В. Путина, а также на основании поручения Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2012 г. № ВЗ-П9-801 [↑](#footnote-ref-11)