



Продовольственная и сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

**Международный форум по законодательству ВТО**

25-27 марта 2015 г.

Г. Калининград, РФ

*Интеграционные процессы в странах СНГ и их влияние  
на сельскохозяйственную торговлю*

# Евразийский экономический СОЮЗ планы и практика реализации агро-торговой политики

David Sedik

Food and Agriculture Organization of the UN

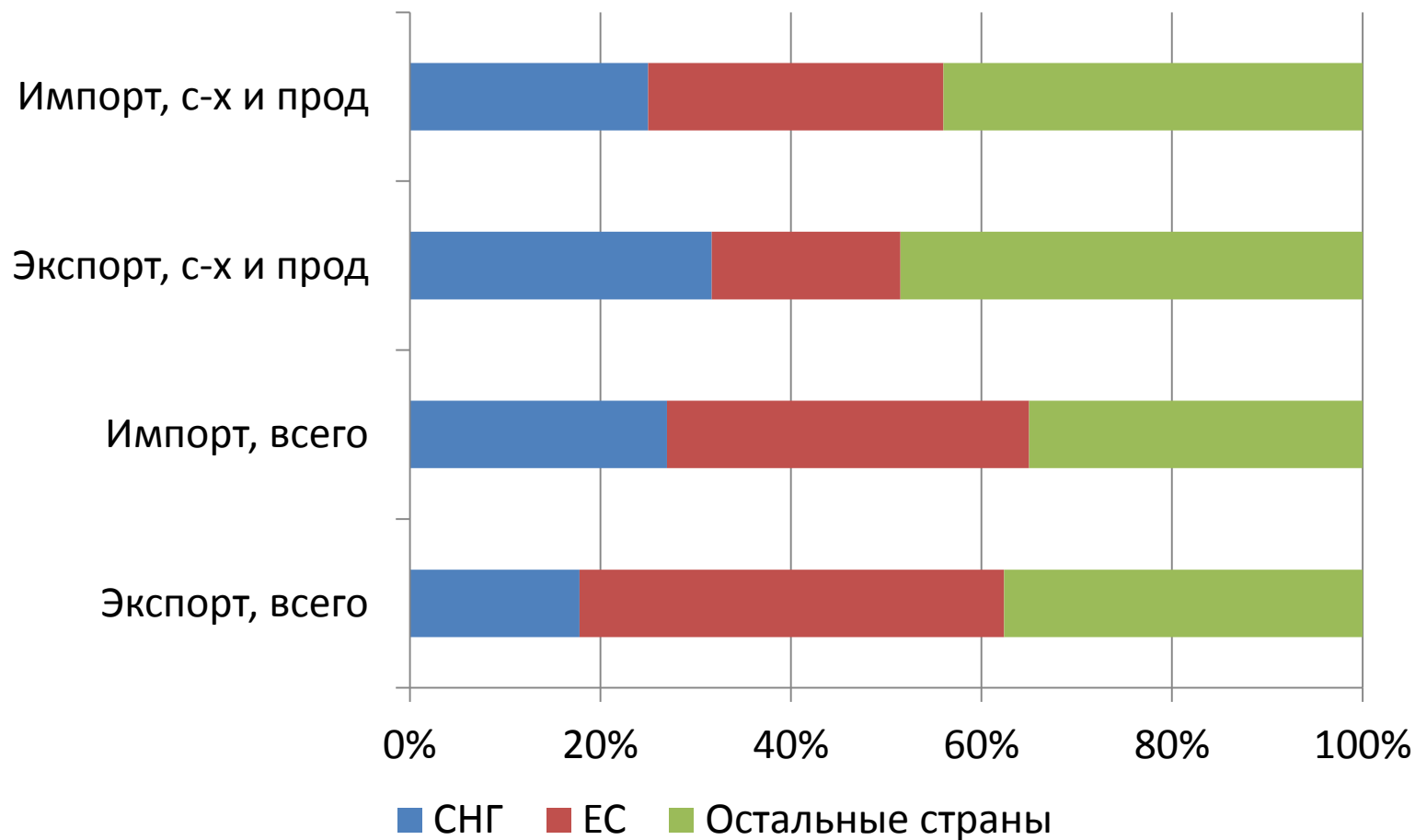
# Обзор доклада

- Статистика торговли ЕЭС и СНГ
- Региональные торговые соглашения на пост-советском пространстве
- Евразийский экономический союз
  - Развитие институциональных основ экономического союза
  - Отсутствие ясности в законодательстве и практике ЕЭС по торговой политике
- Выводы

# **СТАТИСТИКА ТОРГОВЛИ СНГ И ЕЭС ПО ТОРГОВЫМ ПАРТНЕРАМ**

# Важность гармонизации с международными стандартами для стран СНГ

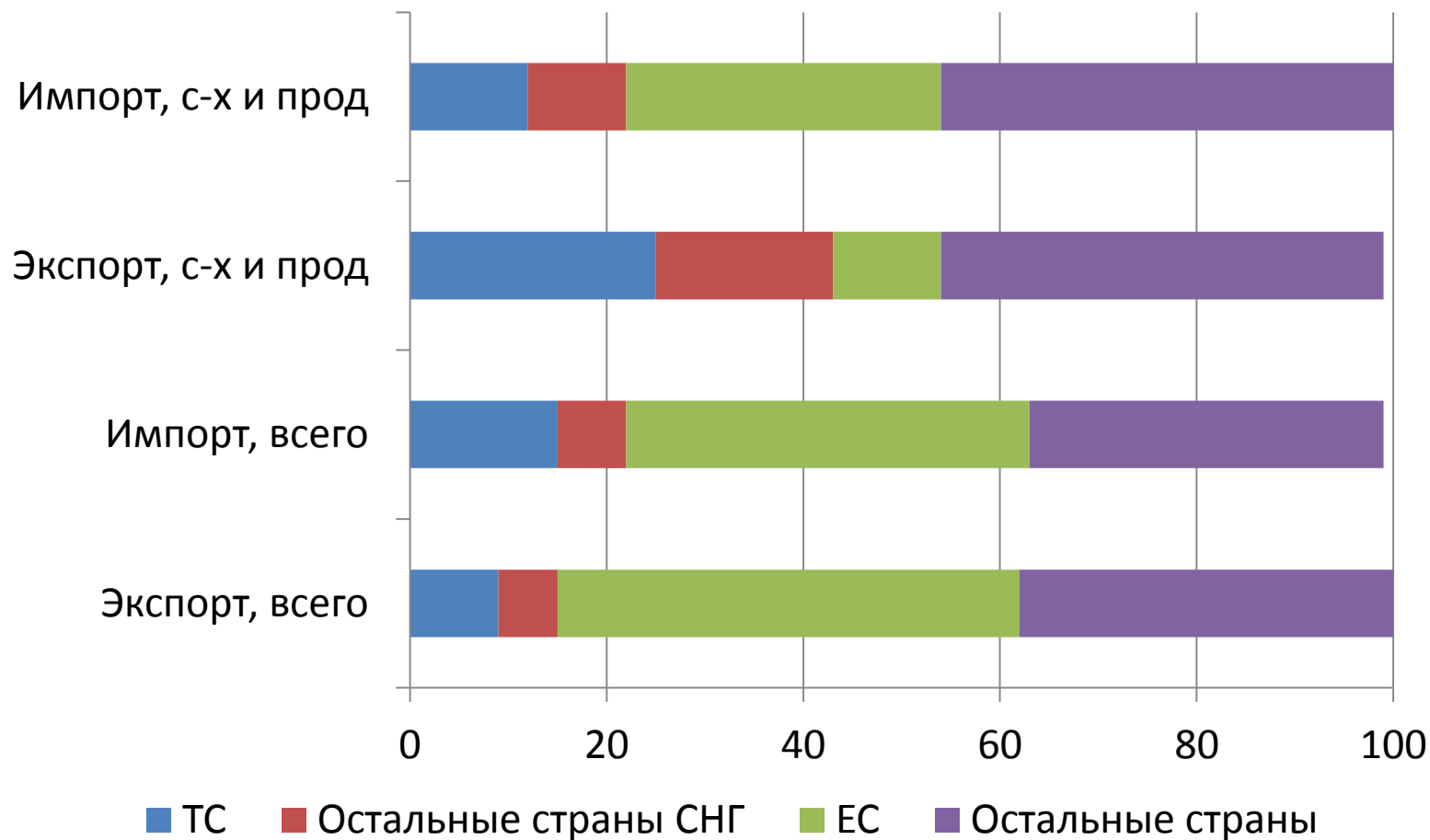
*Торговля СНГ, 2008-12 гг., %*



Источник: UNCTAD, 2015.

# Важность гармонизации с международными стандартами для стран ТС

*Торговля ТС, 2009-13 гг., %*



Источник: UNCTAD, 2015.

**РЕГИОНАЛЬНЫЕ ТОРГОВЫЕ  
СОГЛАШЕНИЯ НА ПОСТ-СОВЕТСКОМ  
ПРОСТРАНСТВЕ**

# Соглашения по региональной интеграции на пост-советском пространстве

Соглашение	Упразднение тарифных барьеров	Упразднение нетарифных торговых барьеров (гармонизация стандартов, регулирования)	Упразднение барьеров для общего рынка труда и капитала	Введение общей валюты, и общей др. политики
Договор о зоне свободной торговли СНГ (2011)	+			
«Углубленные и комплексные соглашения о зоне свободной торговли» (2014)	+	+		
ТС и ЕЭП (2010-2014)	+	+	+	
<b>ЕЭС (2015-)</b>	<b>+</b>	<b>+</b>	<b>+</b>	<b>+</b>

ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ

**РАЗВИТИЕ ИНСТИТУЦИОННЫХ ОСНОВ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА**



# Отрывки из программы ТС по развитию единой внешней торговой политики и ЕЭП в сфере агропромышленной политики, 2008-17 гг.

	Сфера политики	Дата договоров
1	<i>Единая политика в отношении внешней торговли</i>	2008-
2	<i>Согласованная (скоординированная) агропромполитика</i>	2014-
3	<i>Единые правила государственной поддержки с-х. Решение о методологии расчета разрешенного уровня мер господдержки с-х. Рекомендации о повышении эффективности господдержки с-х.</i>	2010, 2015, 2016
4	<i>Единые требования в сфере производства и обращения продукции</i>	2015-17
5	<i>Единые принципы и правила технического регулирования</i>	2010
6	<i>Единые принципы обеспечения ветеринарного контроля, карантинного фитосанитарного контроля</i>	2009
7	<i>Согласованная (скоординированная) экспортная политики ...сельскохозяйственной продукции и продовольствия</i>	2017
8	<i>Соглашение о совместных научно-исследовательских структурах</i>	2015, 2016

Источники: «Соглашение о согласованной (скоординированной) агропромышленной политике...ТС и ЕЭП», " 29 мая 2013 г. «План мероприятий для реализации концепции ...», 31 января 2014 г.

# График развития институциональных основ ЕС, 1952-2009 гг. (57 лет)

Год	Событие
1952	Создание «сообщества угля и стали»
1957	Договор о создании Европейского экономического сообщества (6 стран)
1962	Общая сельскохозяйственная политика
1968	ТС ЕЭС с унифицированной внешней тарифной политикой
1969	Соглашение о создании единого рынка
1978	Создание Европейской валютной системы и (EMS) и Европейской валютной единицы (ECU)
1986	Единый Европейский акт—закончить формирование единого рынка к 1992 г.
1992-2003	3 основных договора ЕС—маастрихтский, амстердамский и ниццкий
2002	Начало обращения евро
2007-2009	«Уровни компетенции» ЕС и стран-членов определены (Лизбонский договор)

Источник: [http://europa.eu/about-eu/eu-history/index\\_en.htm](http://europa.eu/about-eu/eu-history/index_en.htm)

# Показатели качества управления

## Результаты ежегодных обследований бизнеса, граждан и экспертов ( от 0 (хуже) до 100 (лучше))

	Невзвешенное среднее		
	ТС*	Экс-соц. ЕС**	ЕС-13***
<b>2012</b>			
<b>Учет мнений и подотчетность госструктур</b>	<b>14</b>	73	89
<b>Политическая стабильность</b>	<b>34</b>	70	75
<b>Эффективность госуправления</b>	<b>33</b>	71	89
<b>Качество регулирования</b>	<b>30</b>	78	89
<b>Верховенство права</b>	<b>22</b>	69	89
<b>Контроль коррупции</b>	<b>25</b>	65	86

Наихудшие показатели указаны **жирным шрифтом**.

\*РФ, Беларусь, Казахстан

\*\*Болгария, Чешская республика, Эстония, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Румыния, Словакия, Словения.

\*\*Австрия, Дания, Финляндия, Франция, Германия, Греция, Ирландия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Испания, Швеция. Данные ЕС-13 2013-ого года.

Источник: <http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#home>

ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ

**ОТСУТСТВИЕ ЯСНОСТИ В  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И ПРАКТИКЕ ЕЭС  
ПО АГРО-ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКЕ**

# Тарифная политика ЕЭС

- Классический таможенный союз
  - Общая тарифная политика, которая реализуется по всей территории союза
- Практика в ЕЭС
  - тарифные ставки по отношению к третьим странам могут устанавливаться в одностороннем порядке
- Экспортные тарифы
  - На пшеницу в РФ (25 дек. 2014 г.), по энергоносителям в РФ и Каз
- Импортные тарифы (из Договора о ЕЭС)
  - ст. 42, п. 4, «ставки ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа ЕЭС являются едиными...»
  - ст. 42, п. 6, «государства, присоединяющиеся к Союзу вправе применять ставки ввозных пошлин, отличные от ставок Единого таможенного тарифа ЕЭС»
  - ст. 102, п. 1, «государства-члены вправе в одностороннем порядке предоставлять преференции в торговле с третьей стороной...»

# Нетарифная политика

## временные запреты

- Введение временных запретов по отношению к третьим странам в одностороннем порядке...
  - Оправдываются заявлениями о несоответствии СФС требованиям РФ
  - Без научного обоснования такие запреты кажутся не совместимыми с Соглашением о санитарных и фитосанитарных мерах

# Нетарифная политика ЕЭС по СФС мерам и техрегуливанию

## Решения ЕЭК по СФС мерам и техрегул.

- Решения по СФС мерам и по техрегуливанию обязательны для соблюдения по всему союзу
- ЕЭК не имеет право заставить государства-членов соблюдать свои решения

## Законодательство страны по СФС мерам и техрегул.

- Законодательство не в соответствии с решениями ЕЭК НЕ отменяются, просто «не применяется»
- Решения ЕЭК не вводятся в законодательство страны
- Государства стран отвечают за обеспечением соблюдения

# Выводы

- Лишь 20-30% торговли стран СНГ—внутри СНГ. Торговля стран ЕЭС внутри ЕЭС < 20 %
- ЕЭС—большие устремления, но система управления создаётся не всегда последовательно и поэтапно
- Отсутствие ясности как в законе, так и в практике реализации торговой политики—дополнительные барьеры для торговли
- Пока сложно распознать создание последовательной, транспарантной системы тарифов, нетарифной политики и СФС-мер, основанных на международных стандартах